Первое издание
материалов редак-
ционных комиссий.

часть IX.

# ПЕРВОЕ ИЗДАНІЕ МАТЕРІАЛОВЪ

# РЕДАКЦІОННЫХЪ КОММИССІЙ

ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ

## ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,

ВЫХОДЯЩИХЪ

ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

---

**ТРЕТІЙ ПЕРІОДЪ.**

---

**ЧАСТЬ IX.**

Центр.
168
2

САНКТПЕТЕРБУРГЪ.

**1860.**

12626

# ПЕРВОЕ ИЗДАНІЕ МАТЕРІАЛОВЪ

# РЕДАКЦІОННЫХЪ КОММИССІЙ

ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ

## ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,

ВЫХОДЯЩИХЪ

ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

---

**ТРЕТІЙ ПЕРІОДЪ.**

---

**ЧАСТЬ IX.**

УЦГАЛ
Центр. Государств.
Архив
Внутренних
Культуры
168
Научно-справочн.
Центр. Государств.
Истор. Архив
СССР
Библиот

САНКТПЕТЕРБУРГЪ.
1860.

**Журналы Общаго Присутствія Редакціонныхъ Коммиссій, №№ 93 — 113.**

Къ нимъ:

**Доклады Хозяйственнаго Отдѣленія:**

№ 19, о казенныхъ повинностяхъ.
№ 20, о мірскихъ повинностяхъ.
№ 21, о рекрутской повинности.
№ 22, о мелкопомѣстныхъ имѣніяхъ.

**Дополненія къ докладамъ Хозяйственнаго Отдѣленія:**

IV — особыя правила о крестьянскомъ поземельномъ надѣлѣ и о повинностяхъ въ Малороссійскихъ губерніяхъ.
V — объ устройствѣ быта крѣпостныхъ людей въ Бессарабской Области.
VII — объ устройствѣ быта помѣщичьихъ крестьянъ Ставропольской губерніи.
VIII — особыя правила для Земли Войска Донскаго.

**Докладъ Административнаго Отдѣленія № 9**, по проекту Положенія о Мировыхъ Посредникахъ и Уѣздныхъ Мировыхъ Присутствіяхъ.

# ОГЛАВЛЕНІЕ.

## Журналы Общаго Присутствія Редакціонныхъ Коммиссій NN. 93—113.

NN. 93 и 94. Апрѣля 8 и 9. Разсмотрѣніе IV Дополненія къ докладамъ Хозяйственнаго Отдѣленія.—Полученіе отъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ проекта Положенія о Мировыхъ Посредникахъ и Уѣздныхъ Мировыхъ Присутствіяхъ.— Новое распредѣленіе между Членами трудовъ по повѣркѣ надѣловъ.

IV Дополненіе къ докладамъ Хозяйственнаго Отдѣленія—особыя правила о крестьянскомъ поземельномъ надѣлѣ и повинностяхъ въ Малороссійскихъ губерніяхъ.

N. 95. Апрѣля 13. Утвержденіе доклада Хозяйственнаго Отдѣленія N. 19.

Докладъ Хозяйственнаго Отдѣленія N. 19, о казенныхъ повинностяхъ.

N. 96. Апрѣля 16. Утвержденіе доклада Хозяйственнаго Отдѣленія N. 20.

Докладъ Хозяйственнаго Отдѣленія N. 20, о мірскихъ повинностяхъ.

NN. 97 и 98. Апрѣля 27 и 28. Совѣщаніе съ Членами отъ Кіевской Общей Коммиссіи.

N. 99. Апрѣля 30. Совѣщаніе съ Членами отъ Комитетовъ Литовскихъ и Бѣлорусскихъ губерній.

N. 100. Мая 2. Совѣщаніе съ Членами отъ Комитета Земли Войска Донскаго и отъ Самарскаго Губернскаго Комитета.

N. 101. Мая 4. Совѣщаніе съ Членами отъ Губернскихъ Комитетовъ: Оренбургскаго и Пензенскаго.

N. 102. Мая 6. Совѣщаніе съ Членами отъ Губернскихъ Комитетовъ Херсонскаго и Курскаго.

N. 103. Мая 8. Совѣщаніе съ Членами отъ Губернскихъ Комитетовъ: Орловскаго, Калужскаго, Вологодскаго и Олонецкаго.

N. 104. Мая 16. Утвержденіе доклада Хозяйственнаго Отдѣленія N. 21.

Докладъ Хозяйственнаго Отдѣленія N. 21, о рекрутской повинности.

N. 105. Іюня 11. Учрежденіе Кодификаціоннаго Отдѣленія.

N. 106. Іюня 11. Предложенія Г. Предсѣдателя о перемѣнахъ, послѣдовавшихъ въ личномъ составѣ Коммиссій. — Разсмотрѣніе V Дополненія къ докладамъ Хозяйственнаго Отдѣленія.

V Дополненіе къ докладамъ Хозяйственнаго Отдѣленія, — объ устройствѣ быта крѣпостныхъ людей въ Бессарабской Области.

N. 107. Іюня 20. Утвержденіе VIII Дополненія къ докладамъ Хозяйственнаго Отдѣленія.

VIII Дополненіе къ докладамъ Хозяйственнаго Отдѣленія,—особыя правила для Земли Войска Донскаго.

N. 108. Іюня 22. Утвержденіе VII Дополненія къ докладамъ Хозяйственнаго Отдѣленія.

VII Дополненіе къ докладамъ Хозяйственнаго Отдѣленія, — объ устройствѣ быта помѣщичьихъ крестьянъ Ставропольской губерніи.

N. 109. Іюня 24. Постановленіе Общаго Присутствія о пересмотрѣ въ Хозяйственномъ Отдѣленіи VI Дополненія къ докладамъ сего Отдѣленія — объ устройствѣ быта крѣпостныхъ людей въ Сибири.

N. 110. Іюня 29. Утвержденіе доклада Хозяйственнаго Отдѣленія N 22.

Докладъ Хозяйственнаго Отдѣленія N. 22, о мелкопомѣстныхъ имѣніяхъ.

NN. 111, 112 и 113. Іюля 2, 4 и 5. Разсмотрѣніе доклада Административнаго Отдѣленія N. 9.

Докладъ Административнаго Отдѣленія N 9, по составленному въ Коммиссіи при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ проекту Положенія о Мировыхъ Посредникахъ и Уѣздныхъ Мировыхъ Присутствіяхъ.

*Приложенія къ Докладу:*

1. Проектъ Положенія о Мировыхъ Посредникахъ и Уѣздныхъ Мировыхъ Присутствіяхъ по крестьянскому дѣлу. (Составленъ въ Коммиссіи о Губернскихъ и Уѣздныхъ Учрежденіяхъ.)
2. Записка означенной Коммиссіи по составленному ею проекту.

# ЖУРНАЛЪ

ОБЩАГО ПРИСУТСТВІЯ

**КОММИССІЙ, ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,**

ВЫХОДЯЩИХЪ ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

## №№ 93 и 94.

Апрѣля 8 и 9 дня 1860 года.

---

I.

Разсмотрѣно IV дополненіе къ докладамъ Хозяйственаго Отдѣленія (особыя правила о крестьянскомъ поземельномъ надѣлѣ и о повинностяхъ въ Малороссійскихъ губерніяхъ). Положили: заключеніе Отдѣленія, по исправленіи нѣкоторыхъ статей, оставить безъ измѣненія, впредь до общаго разсмотрѣнія отзывовъ Членовъ отъ Губернскихъ Комитетовъ.

II.

Предсѣдатель предъявилъ Общему Присутствію, что имъ полученъ отъ Г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ, для

соображенія Редакціонныхъ Коммиссій, составленный въ Коммиссіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ, проектъ положенія о мировыхъ посредникахъ и уѣздныхъ мировыхъ присутствіяхъ по крестьянскому дѣлу. Общее Присутствіе положило: передать сей проектъ въ Административное Отдѣленіе, для соображенія и представленія по этому предмету подробнаго доклада.

III.

По встрѣтившимся обстоятельствамъ, первоначальное, изложенное въ журналѣ № 72, распредѣленіе трудовъ по общей повѣркѣ вычисленій о существующихъ крестьянскихъ надѣлахъ подверглось измѣненію. Нынѣ распредѣленіе этихъ трудовъ представляется въ слѣдующемъ видѣ:

И. П. Арапетову — по Пермской губерніи.

П. А. Булгакову — по Оренбургской.

В. И. Булыгину — по Московской.

Г. П. Галагану — по Полтавской и Черниговской.

А. К. Гирсу — по Астраханской.

Кн. С. П. Голицыну — по Ярославской и Калужской.

К. И. Домонтовичу — по Воронежской, Костромской и Курской.

А. Д. Желтухину — по Вологодской, Казанской и Пензенской.

Н. И. Желѣзнову — по Новгородской, Псковской и Тверской.

С. М. Жуковскому — по Витебской.

А. П. Заблоцкому — по Олонецкой.

Н. В. Калачову — по Саратовской.

М. Н. Любощинскому — по Вятской.

Н. А. Милютину — по Таврической.

Н. Н. Павлову — по Могилевской и Смоленской.

Ю. Ѳ. Самарину — по Саратовской.

Н. П. Семенову — по Рязанской.

П. П. Семенову — по Орловской, Тамбовской и С.-Петербургской.

Я. А. Соловьеву — по Владимірской и Нижегородской.

В. В. Тарновскому — по Харьковской, Херсонской и Екатеринославской.

А. Н. Татаринову — по Симбирской.

Кн. В. А. Черкасскому — по Тульской.

Изъ поименованныхъ губерній, окончены повѣрки: по Воронежской (К. И. Домонтовича), Орловской и Тамбовской (П. П. Семенова), Ярославской (Кн. С. П. Голицына), Оренбургской (П. А. Булгакова) и Астраханской (А. К. Гирса); оканчиваются: по Псковской (Н. И. Желѣзнова), Витебской (С. М. Жуковскаго), Вятской (М. Н. Любощинскаго), Самарской (Ю. Ѳ. Самарина), Владимірской (Я. А. Соловьева), Симбирской (А. Н. Татаринова), Рязанской (Н. П. Семенова) и по нѣкоторымъ другимъ.

Общее Присутствіе положило: просить Членовъ ускорить сколь можно означенными работами, доставляя ихъ Редактору доклада Хозяйственнаго Отдѣленія № 15, по мѣрѣ изготовленія, и отнюдь не позже конца Апрѣля мѣсяца, такъ какъ выводы и соображенія, составляемыя Чле-

нами, необходимы для окончанія доклада, относительно размѣровъ надѣла.

Подлинный подписали: Предсѣдатель *Графъ В. Панинъ.*

Члены: *Иванъ Арапетовъ.* *Петръ Булгаковъ.*
*Василій Булыгинъ.* *Николай Бунге.*
*Григорій Галаганъ.* *Константинъ Гечевичъ.*
*Кн. Сергій Голицынъ.* *Александръ Гирсъ.*
*Андрей Грабянка.* *Константинъ Домонтовичъ.*
*Алексѣй Желтухинъ.* *Николай Жемзновъ.*
*Степанъ Жуковскій.* *Андрей Заблоцкій.*
*Николай Калачовъ.* *Евгеній Ламанскій.*
*Маркъ Любощинскій.* *Николай Милютинъ.*
*Николай Павловъ.* *Юрій Самаринъ.*
*Николай Семеновъ.* *Петръ Семеновъ.*
*Яковъ Соловьевъ.* *Василій Тарновскій.*
*Александръ Татариновъ.* *Кн. Владиміръ Черкасскій.*

Скрѣпилъ: Завѣдывающій дѣлами *П. Семеновъ.*

Внести въ Общее Присутствіе и напечатать.

*Графъ В. Панинъ.*

19 Марта 1860 года.

# ДОПОЛНЕНІЕ

## КЪ ДОКЛАДАМЪ

## ХОЗЯЙСТВЕННАГО ОТДѢЛЕНІЯ.

---

# IV.

## ОСОБЫЯ ПРАВИЛА О КРЕСТЬЯНСКОМЪ ПОЗЕМЕЛЬНОМЪ НАДѢЛѢ И ПОВИННОСТЯХЪ ВЪ МАЛОРОССІЙСКИХЪ ГУБЕРНІЯХЪ (ПОЛТАВСКОЙ И ЧЕРНИГОВСКОЙ).

Въ первомъ періодѣ занятій Редакціонныхъ Коммиссій, журналомъ Общаго Присутствія 2 Сентября 1859 г., предварительно утверждены размѣры надѣловъ въ Полтавской и Черниговской губерніяхъ, предположенные въ дополненіи къ докладу Хозяйственнаго Отдѣленія № 15. Независимо отъ сего, Хозяйственное Отдѣленіе составило предварительныя соображенія о размѣрѣ и распредѣленіи повинностей въ означенныхъ двухъ губерніяхъ. Всѣ эти матеріалы предъявлены были Гг. Членамъ отъ Комитетовъ Малороссійскихъ губерній, съ тѣмъ, чтобы, по разсмотрѣніи ихъ отзывовъ, войти вновь въ подробное обсуж-

деніе составленныхъ предположеній, какъ о надѣлахъ, такъ и о повинностяхъ.

При новомъ обсужденіи сего предмета, Хозяйственное Отдѣленіе обратило особенное вниманіе на возможное соглашеніе мѣстныхъ установленій Полтавской и Черниговской губерній съ установленіями, предположенными для Кіевской, Подольской и Волынской, совершенно сходныхъ съ Малороссійскими, по способу подворнаго пользованія землею, по раздѣленію хозяйствъ на разряды, дѣлимости семействъ и многимъ другимъ обычаямъ сельскаго населенія.

## I. Надѣлы.

Обязательнымъ основаніемъ для предположеній своихъ о крестьянскихъ поземельныхъ надѣлахъ въ Малороссіи, Отдѣленіе приняло Высочайше утвержденныя положенія Главнаго Комитета 10 Апрѣля и 21 Мая 1858 года, въ которыхъ предписывается безземельныхъ крестьянъ въ Малороссійскихъ губерніяхъ надѣлить землею, а въ отношеніи тѣхъ, которые уже надѣлены, держаться по возможности настоящихъ надѣловъ. Соглашая такое распоряженіе Правительства съ существующимъ въ краѣ хозяйственнымъ устройствомъ, Общее Присутствіе Коммиссій признало, что не слѣдуетъ вводить въ Полтавской и Черниговской губерніяхъ общиннаго пользованія землей, и установить наслѣдственные семейные участки. При такомъ порядкѣ пользованія землей, предположено утвердить за каждымъ хозяиномъ участокъ или надѣлъ, состоявшій въ его пользованіи, съ тѣми ограниченіями, которыя устанавливаются наибольшимъ и наименьшимъ размѣромъ надѣла; размѣръ же надѣловъ установленъ для участковъ трехъ разрядовъ хозяйствъ, существующихъ

въ краѣ, тяглыхъ, полутяглыхъ и пѣшихъ, съ тѣмъ, чтобы прирѣзки производились къ каждому участку порознь. Безземельныхъ крестьянъ предположено надѣлить наименьшимъ размѣромъ пѣшаго надѣла, установленнымъ для каждой изъ четырехъ мѣстностей, на которыя раздѣлены Полтавская и Черниговская губерніи. При опредѣленіи цифръ наибольшаго и наименьшаго размѣра надѣловъ, усадебная земля соединена была съ полевою.

Гг. Члены Губернскихъ Комитетовъ, какъ въ письменныхъ мнѣніяхъ, такъ и въ словесныхъ объясненіяхъ, сдѣлали слѣдующія главныя замѣчанія на систему устройства надѣловъ въ Черниговской и Полтавской губерніяхъ. *Во-первыхъ*, Гг. Члены Комитетовъ признаютъ необходимымъ установить въ Малороссіи общинное пользованіе землею и общую поруку за повинности. *Во-вторыхъ*, признаютъ неудобнымъ, при назначеніи высшихъ и низшихъ размѣровъ крестьянскихъ надѣловъ, установлять отдѣльную отрѣзку отъ каждаго семейнаго участка, превышающаго высшій размѣръ, и отдѣльную прирѣзку къ каждому участку, а желаютъ, чтобы назначенъ былъ высшій и низшій размѣръ надѣла на цѣлое крестьянское общество и чтобы отрѣзка въ пользу помѣщика земли, превышающей высшій размѣръ, производилась изъ общаго количества крестьянскаго надѣла. *Въ-третьихъ*, они находятъ необходимымъ отдѣлить совершенно усадьбы отъ полеваго надѣла, а равно и повинности, за нихъ отбываемыя. *Въ-четвертыхъ*, они признаютъ необходимымъ, чтобы тяглые надѣлы, т. е. назначенные для крестьянъ, отбывающихъ барщину съ собственнымъ скотомъ, были вовсе уничтожены, и удержаны были только пѣшіе надѣлы; или, по крайней мѣрѣ, тяглые надѣлы не были обязательными для крестьянъ.

*

Обсуживая эти замѣчанія, Хозяйственное Отдѣленіе приняло въ руководство общее правило, отъ котораго старалось доселѣ не отступать, именно охранять, сколь возможно, при настоящемъ преобразованіи крестьянскаго быта, существующее въ каждомъ краѣ экономическое устройство, не увлекаясь никакими общими теоретическими началами.

Насильственное введеніе въ Полтавскую и Черниговскую губерніи общиннаго пользованія землею, и соединенной съ тѣмъ общей поруки за повинности, было бы вовсе не согласно съ вѣковыми обычаями и привычками жителей этого края. Можно положительно утверждать, что при выкупѣ крестьянскихъ земель, составляющемъ окончательную цѣль реформы, ни одно селеніе въ этомъ краѣ не согласится выкупить землю въ общинную собственность, а всякій хозяинъ будетъ желать пріобрѣсть ее въ семейную собственность. Крестьянинъ этихъ губерній представляетъ себѣ всегда свободнаго земледѣльца въ видѣ нынѣшняго Малороссійскаго козака, т. е. земледѣльца, живущаго на землѣ не государственной, не общинной, а принадлежащей ему на правѣ личной собственности. Такое только положеніе можетъ удовлетворить ожиданіямъ и надеждамъ крестьянъ этихъ губерній. Для чего же на короткій періодъ пользованія помѣщичьею землею пріучать крестьянъ къ неизвѣстному имъ общинному устройству, которое здѣсь не можетъ установиться правильно и само собою разрушится? По такимъ соображеніямъ, Отдѣленіе остается при прежнемъ своемъ мнѣніи, что въ Малороссіи необходимо установить семейное и наслѣдственное пользованіе отдѣльными участками, какъ болѣе сообразное съ обычаями ея жителей.

Но сохраняя въ Полтавской и Черниговской губерніяхъ обычное семейное пользованіе участками, нельзя лишить сельское

общество, въ цѣломъ его составѣ, всѣхъ правъ на отведенную крестьянамъ землю. Хозяйственное Отдѣленіе находитъ необходимымъ предоставить обществу распоряженіе угодіями, состоящими въ нераздѣльномъ пользованіи всѣхъ крестьянъ, а также временное распоряженіе тѣми участками, которые остаются праздными, и сдачу ихъ новымъ хозяевамъ. При этомъ, для огражденія интересовъ помѣщика, необходимо установить круговую поруку, но исключительно лишь за повинности съ участковъ, остающихся въ распоряженіи общества.

Съ другой стороны, нельзя не обратить вниманія на то, что границы административныхъ раздѣленій на губерніи и уѣзды часто не совпадаютъ съ предѣлами экономическихъ обычаевъ. Въ нечерноземныхъ мѣстностяхъ Черниговской губерніи, чѣмъ далѣе на сѣверъ, тѣмъ болѣе обычаи малороссійскихъ хозяйствъ замѣняются бѣлорусскими и великороссійскими. Мелкая, бо̀льшею частію, песчаная почва сѣверныхъ и отчасти среднихъ уѣздовъ Черниговской губерніи легко обрабатывается одноконною или двуконною сохою, а потому лошадь въ хозяйствѣ замѣняетъ тамъ вола. Тамъ крестьянинъ гораздо легче пріобрѣтаетъ одну и даже двѣ лошади мелкой породы, чѣмъ на югѣ пріобрѣтается пара воловъ. Отъ того число тяглыхъ хозяевъ, относительно къ числу пѣшихъ, увеличивается, а во многихъ имѣніяхъ, даже почти въ цѣлыхъ пограничныхъ уѣздахъ, исчезаетъ всякое различіе между разрядами хозяевъ. Встрѣчаются и такія селенія, въ которыхъ земля, состоящая въ пользованіи крестьянъ, разверстывается по тягламъ, иногда даже съ участіемъ общества. Выводы, сдѣланные изъ описаній помѣщичьихъ имѣній, въ которыхъ не менѣе 100 душъ, показываютъ, что въ Мглинскомъ уѣздѣ 94% тяглыхъ, т. е. имѣющихъ по крайней мѣрѣ одну лошадь, въ Новгородсѣверскомъ 91%, въ Стародуб-

скомъ 87%, Новозыбковскомъ 79%, Суражскомъ 72%, Глуховскомъ 70%, Кролевецкомъ 68%, Сосницкомъ 60%, въ Черниговскомъ только 50%, Городницкомъ 39%, Остерскомъ 34%.— Безъ всякаго сомнѣнія, въ Мглинскомъ уѣздѣ почти во всѣхъ имѣніяхъ крестьяне не раздѣляются на разряды. Въ другихъ нечерноземныхъ уѣздахъ, въ большемъ или меньшемъ числѣ имѣній, также не существуетъ такого раздѣленія. Гдѣ хозяйства не раздѣляются на разряды, гдѣ почти каждый дворъ имѣетъ лошадь, тамъ очевидно неудобно вводить правила, предположенныя собственно для Малороссійскихъ хозяйствъ, а такія имѣнія слѣдуетъ подчинить общимъ правиламъ, съ разверсткой земли и распредѣленіемъ повинности по тягламъ. Впрочемъ, надлежитъ замѣтить, что не только нельзя опредѣлить въ точности границы, отдѣляющей малороссійскія хозяйства, съ тяглыми и пѣшими дворами, отъ великороссійскаго и бѣлорусскаго устройства, но что такой границы въ дѣйствительности и не существуетъ, а постепенно одинъ порядокъ замѣняется другимъ. Посему, Хозяйственное Отдѣленіе полагаетъ необходимымъ предоставить мѣстнымъ учрежденіямъ въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ хозяева не раздѣляются на разряды и покрайней мѣрѣ $^{9}/_{10}$ хозяевъ имѣютъ хотя одну лошадь, установлять разверстку угодій, отведенныхъ крестьянамъ, по тягламъ, и раскладку повинности на общихъ основаніяхъ.

Въ мнѣніи Гг. Членовъ Губернскихъ Комитетовъ объ опредѣленіи наибольшаго и наименьшаго надѣла, надобно различать двѣ стороны: способъ отвода надѣловъ и цифры, опредѣляющія ихъ пространство. Нельзя не согласиться съ важными неудобствами отдѣльныхъ прирѣзокъ и отрѣзокъ въ пользу помѣщика отъ участка каждаго семейства, превышающаго высшій размѣръ. Такой способъ отрѣзки усилилъ бы чрезполосность

между угодіями, отведенными крестьянамъ и остающимися въ непосредственномъ распоряженіи помѣщиковъ. А потому Хозяйственное Отдѣленіе полагаетъ возможнымъ и въ Малороссіи назначить наибольшій и наименьшій размѣръ надѣла по числу ревизскихъ душъ, на все крестьянское общество, но съ тѣмъ, чтобы въ предѣлахъ отведеннаго цѣлому обществу надѣла сохранены были, по возможности, за каждымъ семействомъ настоящіе участки.

Что касается до предлагаемыхъ Гг. Членами Комитетовъ цифръ надѣловъ, то они несогласны съ размѣрами, принятыми для Великороссійскихъ черноземныхъ губерній. Гг. Члены Полтавскаго Комитета предлагаютъ установить въ Полтавской губерніи двоякій наибольшій надѣлъ: непремѣнный—по числу ревизскихъ душъ и условный—на рабочій скотъ, и для всей губерніи, кромѣ Константиноградскаго уѣзда, предлагаютъ назначить на душу наибольшій надѣлъ $1^1/_2$ десят. и на пару воловъ $3^3/_4$ десятины. Полагая на 100 душъ 45 хозяевъ и изъ нихъ пятую часть, т. е. 9 тяглыхъ, работающихъ волами, пришлось бы условнаго надѣла 32 дес, что̀, вмѣстѣ съ непремѣннымъ, составило бы съ небольшимъ $1^3/_4$ дес. на душу. Установленіе такого размѣра повело бы, въ нѣкоторыхъ уѣздахъ, ко всеобщей ломкѣ крестьянскихъ хозяйствъ, отрѣзки земли у крестьянъ не были бы исключеніемъ, но общимъ правиломъ, и принятое Коммиссіями начало сохраненія существующаго надѣла, замѣнилось бы введеніемъ искуственной нормы.

Предположеніе Гг. Членовъ Губернскихъ Комитетовъ объ отдѣленіи усадебъ отъ полевыхъ угодій, при исчисленіи какъ надѣла, такъ и повинностей, по мнѣнію Хозяйственнаго Отдѣленія имѣетъ совершенно вѣрныя основанія. Почти во всей Малороссіи усадьбы рѣзко отличаются отъ полевыхъ угодій.

Полевые участки хозяевъ каждаго разряда въ большей части имѣній равномѣрны, а размѣры усадебъ очень различны и не имѣютъ никакого отношенія къ величинѣ полеваго надѣла. Если, при распредѣленіи между крестьянами угодій и повинностей, соединить усадьбу съ полевыми угодьями, то надѣлъ каждаго хозяина будетъ различный и неудобно будетъ соразмѣрять его съ повинностями. Но такое отдѣленіе усадебъ отъ полеваго надѣла не можетъ имѣть вліянія на установленіе наибольшаго и наименьшаго надѣла для всего крестьянскаго общества, который, по принятому Редакціонными Коммиссіями порядку, опредѣляется для всѣхъ угодій вмѣстѣ.

Обращаясь затѣмъ къ вопросу о тяглыхъ надѣлахъ, нельзя не согласиться, что обязательная барщина съ волами имѣетъ свое неудобство: если крестьянинъ лишится воловъ, то или помѣщикъ потерпитъ убытокъ, получая барщину безъ скота, вмѣсто слѣдовавшей ему со скотомъ, или крестьянинъ будетъ обремененъ, если дозволить помѣщику требовать вдвое или хоть въ полтора раза пѣшихъ дней противъ опредѣленныхъ тяглыхъ. Чтобы устранить эти неудобства, Отдѣленіе признаетъ возможнымъ установить въ Малороссіи два надѣла—*коренной*, пѣшій, обязательный для крестьянъ, и *дополнительный*, отъ котораго крестьяне могутъ отказываться, и вмѣстѣ съ тѣмъ уничтожить тяглую барщину; за коренной надѣлъ установить пѣшую барщину, а за дополнительный—денежную повинность. Но установляя такое различіе, нельзя допустить принудительнаго отобранія у крестьянъ земли, которая была имъ надѣлена на воловъ. Такое отобраніе не только подорвало бы благосостояніе самыхъ лучшихъ и трудолюбивыхъ хозяевъ, но имѣло бы гибельное вліяніе на благосостояніе всѣхъ крестьянъ. Надлежащее отношеніе въ селеніи числа тяглыхъ хозяевъ къ числу пѣшихъ обезпе-

чиваетъ и пѣшихъ, которые пашутъ обыкновенно свои поля и доставляютъ свои урожаи скотомъ тяглыхъ. Между тяглыми и пѣшими въ Малороссійскихъ селеніяхъ существуютъ отношенія взаимныхъ услугъ, установленныя обычаемъ. Если тяглыхъ въ селеніи достаточное число, то пѣшіе употребляютъ ихъ скотъ на выгодныхъ условіяхъ. Напротивъ, если тяглыхъ мало, то пѣшіе дорого платятъ за скотъ, а работу свою отдаютъ дешево. Если бы тяглые надѣлы были вдругъ отобраны, то крестьяне лишились бы средствъ для содержанія скота. Притомъ такое установленіе противно было бы основному началу, принятому Коммиссіями, утверждающему за крестьянами существующій надѣлъ, съ нѣкоторыми лишь неизбѣжными ограниченіями. Такое отступленіе было бы еще болѣе вредно для той части Россіи, въ которой и безъ того крестьяне надѣлены землею менѣе другихъ частей Государства.

Принявъ тякія измѣненія въ системѣ надѣленія крестьянъ въ Малороссійскихъ губерніяхъ, Хозяйственное Отдѣленіе приступило къ опредѣленію высшихъ и низшихъ надѣловъ для этого края. Вся Полтавская губернія и четыре уѣзда Черниговской на лѣвой сторонѣ Десны принадлежатъ къ пространствамъ черноземнымъ, а прочіе уѣзды Черниговской губерніи — къ пространствамъ нечерноземнымъ. Уѣзды черноземнаго пространства заключаютъ въ себѣ въ помѣщичьихъ имѣніяхъ земли отъ 4,5 дес. на ревизскую душу (въ Роменскомъ) до 10 дес., а съ незаселенною землею даже болѣе 11 дес. (въ Константиноградскомъ). По общимъ основаніямъ, принятымъ въ докладѣ Хозяйственнаго Отдѣленія N⁰ 15, эти уѣзды, по отношенію народонаселенія къ пространству земли, принадлежатъ къ 1-й, 2-й, 3-й и 4-й черноземнымъ мѣстностямъ, и въ нихъ слѣдовало бы назначить высшіе надѣлы въ $2\frac{3}{4}$, 3, $3\frac{1}{2}$ и 4 дес. на ревиз-

скую душу. Но существующее надѣленіе крестьянъ въ Малороссіи рѣзко отличается не только способомъ распредѣленія земли, но и самымъ пространствомъ надѣла. Въ Великороссійскихъ губерніяхъ обыкновенно надѣлъ возрастаетъ вмѣстѣ съ обширностію земель. Напротивъ того, въ Малороссіи (какъ видно изъ представленныхъ Губернскими Комитетами свѣдѣній) въ малоземельныхъ уѣздахъ крестьяне лучше надѣлены, чѣмъ въ многоземельныхъ; потому что въ послѣднихъ уѣздахъ помѣщики отвели обширныя пастбища и сѣнокосы для овцеводства, а крестьянамъ, вмѣсто надѣленія землею, отдаютъ хлѣбъ свой съ 3-го и 4-го снопа. Напримѣръ, въ Кобелякскомъ уѣздѣ, самомъ многоземельномъ въ черноземной мѣстности (кромѣ Константиноградскаго), общій крестьянскій надѣлъ, по своду, составленному Полтавскимъ Губернскимъ Комитетомъ, составляетъ 0,4 дес. на душу, въ Кременчугскомъ 0,6 на душу, Зеньковскомъ 0,3; а напротивъ того въ Миргородскомъ, самомъ малоземельномъ, кромѣ Роменскаго, 1,3 дес., въ Гадячскомъ 1,5, Пирятинскомъ 1,4, Прилукскомъ 1,2, Переяславскомъ 1,4. Если даже допустить неточность этихъ данныхъ, то, по крайней мѣрѣ, они свидѣтельствуютъ, что общее надѣленіе крестьянъ въ малоземельныхъ уѣздахъ болѣе, чѣмъ въ многоземельныхъ. При такихъ обстоятельствахъ, Хозяйственное Отдѣленіе встрѣтило для опредѣленія размѣра надѣловъ два противуположныя основанія. Съ одной стороны, отношеніе пространства земли къ народонаселенію указывало на увеличеніе надѣловъ въ многоземельныхъ уѣздахъ; съ другой стороны, существующій нынѣ хозяйственный порядокъ, т. е. настоящее надѣленіе крестьянъ, требовалъ уменьшенія надѣловъ въ тѣхъ уѣздахъ. Находя необходимымъ согласить, по возможности, эти два противуположныя требованія и обращая вниманіе на однородность почвы, Хозяйственное Отдѣленіе предпо-

ложило назначить высшій надѣлъ, одинаковый во всей черноземной мѣстности Малороссіи, принять для этого самую низшую цифру изъ назначенныхъ для черноземныхъ мѣстностей Великороссійскихъ губерній, т. е. $2^3/_4$ дес. на ревизскую душу, и сдѣлать исключенія только для двухъ небольшихъ мѣстностей. При такомъ назначеніи, самому большему уменьшенію надѣла въ Полтавской губерніи будутъ подлежать уѣзды: Миргородскій 44% общаго числа душъ, Пирятинскій 29% и Золотоношскій 26%. Но въ первомъ уѣздѣ особенное вліяніе на сумму отрѣзки производитъ одно значительное имѣніе въ 2965 душъ. Если не принимать въ счетъ этого имѣнія, то цифра понизится до 26%. Самое малое уменьшеніе надѣла будетъ въ уѣздахъ Роменскомъ $1^3/_4$% общаго числа душъ, Кобелякскомъ 3%, Лубенскомъ 4%. Кромѣ Роменскаго, самаго малоземельнаго въ губерніи, въ уѣздахъ Кобелякскомъ и Лубенскомъ малыя отрѣзки происходятъ отъ малаго надѣленія крестьянъ вообще. Если бы высшій надѣлъ еще былъ пониженъ въ этихъ уѣздахъ, то слѣдовало бы распространить это пониженіе и на уѣзды малоземельные, но тамъ бы произошло тогда слишкомъ много отрѣзокъ. Въ черноземной части Черниговской губерніи уменьшеніе надѣла будетъ отъ 39% общаго числа крестьянъ (въ Нѣжинскомъ) до 6% (въ Конотопскомъ).

Это общее опредѣленіе Хозяйственное Отдѣленіе полагаетъ необходимымъ дополнить назначеніемъ для двухъ исключительныхъ мѣстностей высшаго надѣла въ $3^1/_2$ дес. на ревизскую душу. Первую изъ такихъ мѣстностей составляетъ Константиноградскій уѣздъ, который, по своей многоземельности, приближается къ самымъ населеннымъ уѣздамъ Екатеринославской губерніи. Въ нѣкоторыхъ имѣніяхъ этого уѣзда, преимущественно къ югу отъ рѣки Берестовой, сохранилась доселѣ залежная

система хозяйства, при которой часто бываетъ невозможно опредѣлить существующій крестьянскій надѣлъ. Примѣняя правила, установленныя для Екатеринославской губерніи, Хозяйственное Отдѣленіе полагаетъ, что въ тѣхъ имѣніяхъ Константиноградскаго уѣзда, въ которыхъ доселѣ сохранилась залежная система, слѣдуетъ отвесть крестьянамъ опредѣленный надѣлъ въ $3^1/_2$ дес. на ревизскую душу. На имѣнія, въ которыхъ уже введена трехпольная система, хотя бы они находились и къ югу отъ рѣки Берестовой, слѣдуетъ распространить надѣлъ, установленный вообще для Константиноградскаго уѣзда. Въ этомъ уѣздѣ, также по причинѣ малонадѣленности крестьянъ, уменьшеніе надѣла произойдетъ только на $2^1/_7\%$ общаго числа крестьянъ. Другую исключительную мѣстность представляетъ часть Остерскаго уѣзда, на лѣвой сторонѣ Десны, и прилегающая къ ней часть Козелецкаго уѣзда, къ западу отъ рѣки Трубежа и къ сѣверу отъ рѣки Быстрицы. Эта мѣстность отличается почвами менѣе плодородными, чѣмъ другая часть Козелецкаго и прочихъ черноземныхъ уѣздовъ. Хотя же нѣкоторыя сѣверныя части Нѣжинскаго и Борзенскаго уѣздовъ представляютъ также менѣе плодородную почву, но тамъ невозможно опредѣлить естественныхъ границъ между двумя оттѣнками почвъ; а потому необходимо предоставить мѣстнымъ учрежденіямъ провесть черту между двумя мѣстностями по этимъ уѣздамъ, по качеству почвы.

Нечерноземные уѣзды Черниговской губерніи заключаютъ въ себѣ отъ 6 до 10 десятинъ земли на душу, и потому составляютъ по населенности 3-ю и 4-ю нечерноземныя мѣстности, для которыхъ назначены высшіе надѣлы въ 4 и $4^1/_2$ десят. на душу. Эти уѣзды могутъ быть раздѣлены на двѣ мѣстности, по плодородію почвы. По 4 десят. на душу необходимо назначить въ

уѣздахъ: Черниговскомъ, Новгородсѣверскомъ, Стародубскомъ, Глуховскомъ, Кролевецкомъ, Сосницкомъ, Городницкомъ и части Остерскаго, на правой сторонѣ Десны, и по $4^1/_2$ десят. въ уѣздахъ: Мглинскомъ, Суражскомъ и Новозыбковскомъ. Въ мѣстности съ надѣломъ въ 4 десят. самое большее уменьшеніе будетъ въ Стародубскомъ уѣздѣ на 40% общаго числа крестьянъ, и въ Новгородсѣверскомъ 36%; самое меньшее въ Глуховскомъ $^7/_8$% и въ Черниговскомъ $14^1/_3$%. Количество земли въ послѣднихъ уѣздахъ значительнѣе чѣмъ въ Стародубскомъ, а потому можно полагать, что въ Глуховскомъ уѣздѣ надѣлы показаны съ меньшею вѣрностію. Въ мѣстности съ высшимъ надѣломъ въ $4^1/_2$ десят. отрѣзка послѣдуетъ въ уѣздѣ Мглинскомъ отъ 25% общаго числа душъ, Новозыбковскомъ $17^9/_{10}$% и Суражскомъ 6%.

Назначеніе низшаго надѣла въ Малороссіи имѣетъ совершенно другое значеніе, чѣмъ въ Великороссійскихъ губерніяхъ. Въ послѣднихъ слишкомъ малые надѣлы составляютъ рѣдкое исключеніе, происходящее преимущественно отъ малоземельности самыхъ имѣній. Въ такихъ исключительныхъ имѣніяхъ крестьяне, бо̀льшею частію, издавна занялись какими нибудь промыслами, которые вознаграждаютъ недостатокъ земли. Въ Малоросіи, напротивъ того, при необыкновенномъ развитіи безземельности крестьянъ, слишкомъ малые надѣлы составляютъ очень частое явленіе, и при слабомъ развитіи въ краѣ промышленности, недостатокъ земли часто не можетъ быть вознаграждаемъ сторонними заработками. А потому назначеніе низшаго размѣра надѣла въ три раза менѣе высшаго, которое не можетъ имѣть послѣдствій вредныхъ въ Великороссійскихъ губерніяхъ, оказывается недостаточнымъ въ Малороссійскихъ, гдѣ, въ нѣкоторыхъ уѣздахъ, надобно почти вновь надѣлять большую часть крестьянъ, совершенно безземельныхъ.

Хозяйственное Отдѣленіе полагаетъ необходимымъ въ Полтавской и Черниговской губерніяхъ назначить наименьшій надѣлъ въ половину противъ наибольшаго. Такое увеличеніе, въ пользу крестьянъ, размѣровъ низшаго надѣла оправдываетъ нѣкоторое уменьшеніе противъ Великороссійскихъ губерній въ пользу помѣщиковъ цифръ высшаго надѣла.

Крестьянскій семейный участокъ состоитъ изъ двухъ главныхъ частей—усадьбы и полеваго надѣла. Каждую усадьбу, на общихъ основаніяхъ, слѣдуетъ оставить безъ всякаго измѣненія въ томъ объемѣ, въ какомъ нынѣ семейства имъ пользуются. Въ Малороссіи нѣкоторыя семейства имѣютъ огромныя усадьбы, иногда въ десятину, двѣ и болѣе, а при установленіи отдѣльной повинности за усадьбы и высшей цѣнѣ усадебной земли противъ полевой, иногда семейство можетъ быть обременено повинностію за слишкомъ большую усадьбу, то слѣдовало бы предоставить крестьянамъ право отказыватся отъ того количества усадебной земли, которое превышаетъ десятину.

Полевой надѣлъ можетъ быть установленъ двоякій: коренной, или пѣшій, и добовочный. Первый долженъ быть обязательнымъ для крестьянскихъ семействъ, какъ составляющій необходимое обезпеченіе, второй—необязательнымъ, какъ представляющій средство для усиленія крестьянскаго хозяйства. При такомъ раздѣленіи семейныхъ участковъ, слѣдовало назначить высшій и низшій размѣръ для каждой мѣстности только пѣшаго надѣла, и въ этотъ размѣръ не включать вовсе усадебной земли. Принимая въ основаніе нынѣ существующіе высшіе пѣшіе надѣлы и желая привесть ихъ въ нѣкоторую правильную соразмѣрность съ душевымъ надѣломъ каждой мѣстности, Отдѣленіе приняло за общее правило, что пѣшій надѣлъ равняется полтора душевымъ надѣламъ. За нѣкоторымъ округленіемъ цифръ, назначенъ для черно-

земной мѣстности высшій пѣшій надѣлъ въ 4 десят., для Константиноградскаго уѣзда, а также для части Остерскаго и Козелецкаго въ 5 дес., для среднихъ уѣздовъ Черниговской губерніи въ 6 дес. и для сѣверныхъ уѣздовъ въ 7 десятинъ.

Приступая затѣмъ къ рѣшенію важнѣйшаго для Малороссіи вопроса, указаннаго Главнымъ Комитетомъ, о надѣленіи многочисленныхъ безземельныхъ крестьянъ, Хозяйственное Отдѣленіе убѣдилось, что удовлетворительное рѣшеніе этого вопроса возможно только при вѣрномъ раскрытіи причинъ такой необыкновенной безземельности. Здѣсь надобно прежде всего различить естественное вліяніе экономическихъ обычаевъ отъ искуственнаго дѣйствія хозяйственныхъ расчетовъ. Въ краѣ, гдѣ семейства очень дѣлятся и потому малочисленны, гдѣ земля распредѣляется не уравнительно между всѣми хозяйствами, а соотвѣтственно средствамъ каждаго къ поддержанію болѣе или менѣе обширнаго хозяйства, необходимо должно было образоваться нѣсколько разрядовъ хозяевъ. Высшую ступень между ними заняли тяглые хозяева, имѣющіе свой рабочій скотъ, которые вообще стоятъ нѣсколько выше уровня великороссійскаго тягла. За ними слѣдуютъ хозяева пѣшіе, неимѣющіе своего скота, и потому стоящіе ниже великороссійскаго тягла. Потомъ семейства, имѣющія въ своемъ распоряженіи только усадьбу и часто называемыя безземельными, и наконецъ дѣйствительно безземельныя, т. е. не имѣющія ни усадебъ, ни полевой земли. Такіе же точно разряды существуютъ между государственными крестьянами и даже Малороссійскими козаками, владѣющими собственною землею. Въ Кіевской, Подольской и Волынской губерніяхъ, гдѣ обычаи совершенно тѣ же, какъ въ Малороссіи, образовались и такіе же разряды крестьянъ тяглыхъ, пѣшихъ, огородниковъ

и бобылей. Въ Литвѣ также встрѣчаются и огородники, а батраки, или совершенно безземельные, составляютъ, въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, болѣе или менѣе, значительную часть народонаселенія. Слѣдовательно, безземельность нѣсколькихъ крестьянскихъ семействъ составляетъ въ нѣкоторой степени явленіе естественное и неизбѣжное, а особенно при Малороссійскихъ обычаяхъ. Благосостояніе или бѣдствіе этихъ безземельныхъ условливается тѣмъ количествомъ угодій, которыми пользуется вся масса крестьянъ этого имѣнія. Если цѣлое крестьянское общество надѣлено достаточнымъ количествомъ земли, то безземельныхъ вообще бываетъ мало, отношеніе между ними и другими разрядами такое, что достаточные хозяева столько же, если не болѣе, нуждаются въ пріисканіи работника, сколько работникъ въ пріисканіи хозяина. Даже многія хозяйства въ Малороссіи упадаютъ отъ невозможности пріискать наймыта. Изъ 695 имѣній Полтавской губерніи, въ коихъ состоитъ не менѣе 100 душъ, въ 539 имѣніяхъ считается не болѣе одной десятой не надѣленныхъ крестьянъ. Безземельные въ этихъ имѣніяхъ могутъ жить безъ нужды, если у прочихъ крестьянъ хозяйство будетъ въ хорошемъ положеніи. Было бы крайне несправедливо требовать, чтобы помѣщикъ надѣлилъ этихъ крестьянъ землею, если онъ на всю массу крестьянъ далъ достаточное количество земли. Съ другой стороны, было бы вредно для крестьянскаго хозяйства отдѣлять часть земли отъ нынѣшнихъ хозяевъ для безземельныхъ. Послѣдніе очень скоро передали бы свои участки другимъ зажиточнымъ хозяевамъ и прежній естественный бытъ возобновился бы неизбѣжно, а между тѣмъ общая ломка семейныхъ надѣловъ, въ каждомъ селеніи, потрясла бы хозяйство самыхъ лучшихъ, самыхъ трудолюбивыхъ крестьянъ. По этимъ соображеніямъ, Хозяйственное Отдѣленіе полагаетъ, что во всѣхъ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ общее количество надѣленной крестьянамъ земли

не менѣе опредѣленнаго по числу душъ наименьшаго размѣра, слѣдуетъ оставить участки каждаго семейства безъ всякаго измѣненія, а безземельныхъ вовсе не надѣлять землею. Но если какой нибудь семейный участокъ останется безъ хозяина, какъ выморочный, или по несостоятельности, или отказу хозяина, то ближайшее право на этотъ участокъ предоставляется безземельнымъ семействамъ.

Но рядомъ съ такимъ естественнымъ явленіемъ происходило другое—искуственное. Многіе помѣщики, особенно въ многоземельныхъ уѣздахъ, по своимъ хозяйственнымъ расчетамъ, стали отбирать землю у бо̀льшей части крестьянъ и чрезъ то умножать число безземельныхъ. Такое дѣйствіе помѣщика всегда выражается въ томъ, что въ его имѣніи на цѣлую массу народонаселенія приходится слишкомъ мало земли. Справедливость требуетъ, чтобы помѣщикъ прибавилъ столько земли крестьянскому обществу, сколько необходимо для его обезпеченія, т. е. до наименьшаго размѣра, по числу душъ назначеннаго. Въ такомъ случаѣ, изъ прирѣзанной крестьянскому обществу земли, прежде всего надобно надѣлить крестьянъ, не имѣющихъ вовсе полевыхъ надѣловъ, а остальную затѣмъ землю такъ раздѣлить между нѣшими, чтобы надѣлы ихъ по возможности сдѣлать уравнительными. Такое надѣленіе правильнѣе всего предоставить приговору сельскаго общества, которому помѣщикъ отводитъ общее количество прирѣзанной земли; при этомъ земля, бывшая прежде въ пользованіи крестьянъ, не передѣляется, а остается у прежнихъ хозяевъ. Наконецъ, въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ помѣщикъ, на основаніи Положенія, произведетъ отрѣзку земли, нѣкоторые хозяева могутъ лишиться своихъ участковъ, отрѣзанныхъ помѣщику, и чрезъ то обратиться въ безземельныхъ. Такихъ хозяевъ слѣдуетъ вознаградить изъ до-

полнительныхъ надѣловъ другихъ семействъ. Пѣшихъ хозяевъ, которыхъ участки отрѣзаны, кажется справедливо надѣлить землею въ прежнемъ размѣрѣ, а тяглыхъ въ уменьшенномъ, пропорціонально общей отрѣзкѣ. Но можно предоставить сельскому обществу право, въ случаѣ отрѣзки земли отъ крестьянскаго надѣла, произвесть и общій передѣлъ земли, разъ навсегда, между всѣми домохозяевами.

## II. Повинности.

Въ первомъ періодѣ занятій Коммиссій, выведены были цифры денежной повинности за высшій тяглый, полутяглый и пѣшій надѣлы во всѣхъ мѣстностяхъ Малороссіи, изъ опредѣленной общими правилами повинности въ 8 руб. за высшій душевой надѣлъ, въ черноземныхъ и нечерноземныхъ мѣстностяхъ. Эта повинность раздѣлялась на десятины семейнаго надѣла такимъ образомъ, что на первую десятину назначалось въ черноземныхъ мѣстностяхъ 3 руб. 50 коп. оброка и въ нечерноземныхъ—4 руб., прочія же десятины участка облагались повинностію поровну. Что касается до натуральной повинности, то, за высшій надѣлъ полевой и усадебной земли каждаго разряда хозяевъ, назначалось 100 дней мужескихъ и 75 женскихъ въ году, съ тѣмъ различіемъ, чтобы тяглый крестьянинъ отбывалъ всю свою повинность съ парою собственныхъ воловъ или лошадей, полутяглый съ однимъ воломъ или одною лошадью, а пѣшій безъ своего рабочаго скота. Распредѣленіе числа рабочихъ дней по десятинамъ предполагалось пропорціональное денежной повинности, на нихъ падающей.

Гг. Члены Комитетовъ Малороссійскихъ губерній сдѣлали слѣдующія главныя замѣчанія, на предположенія о размѣрѣ

повинностей: *во-первыхъ*, они признаютъ необходимымъ отдѣлить повинность за усадьбы отъ повинности за полевыя угодія; *во-вторыхъ*, доказываютъ неудобства воловой барщины; *въ-третьихъ*, желаютъ, чтобы повинность за полевыя угодія распредѣлялась поровну на всѣ десятины надѣла, и *въ-четвертыхъ*, наконецъ, указываютъ самые размѣры повинностей.

Три первые вопроса разрѣшены уже Отдѣленіемъ, при установленіи повинностей для Кіевскаго генералъ-губернаторства, и признаны всѣ неудобства соединенія повинности за усадьбы и за полевыя угодія, при участковомъ пользованіи землею, а также неравномѣрнаго раздѣленія повинности на десятины и воловой барщины. Хозяйственное Отдѣленіе находитъ полезнымъ распространить на Малороссійскія губерніи правила, предположенныя для устройства повинностей въ губерніяхъ Кіевской, Подольской и Волынской, въ которыхъ крестьянское хозяйство совершенно сходно съ Малороссійскимъ, и отдѣлить при расчетѣ повинностей усадебную землю отъ полевой, а въ сей послѣдней — пѣшій надѣлъ отъ дополнительнаго, и назначить за полевой пѣшій надѣлъ повинность натуральную и денежную, а за усадьбы и дополнительный надѣлъ — только денежную.

Размѣръ какъ денежной, такъ и натуральной повинности, предполагаемый Гг. Членами Губернскихъ Комитетовъ и достигающій въ мнѣніи Полтавскихъ Членовъ до 4 р. 50 к. за десятину для *всей* Полтавской губерніи, не соотвѣтствуетъ вовсе ни цѣнности земли, ни средствамъ крестьянъ этихъ мѣстностей, ни оброкамъ, предположеннымъ Редакціонными Коммиссіями для Великороссійскихъ губерній. Хозяйственное Отдѣленіе полагаетъ необходимымъ согласить оброкъ Малороссійскихъ губерній съ общими правилами, предположенными для всей

Россіи, принявъ во вниманіе и увеличеніе оброка въ черноземныхъ мѣстностяхъ отъ 8 до 9 руб. за душевой надѣлъ, проектированное Коммиссіями, согласно указаніямъ Гг. Членовъ нѣкоторыхъ Губернскихъ Комитетовъ.

Гг. Члены Полтавскаго Губернскаго Комитета полагаютъ, что усадебную землю слѣдуетъ цѣнить, для пользованія и общаго съ прочими угодіями выкупа, наравнѣ съ полевою землею, а для отдѣльнаго выкупа, согласно постановленію Полтавскаго Комитета, по 216 руб. за десятину. По мнѣнію Хозяйственнаго Отдѣленія, теперь не представляется надобности постановлять особенной цѣны усадебъ, для отдѣльнаго ихъ выкупа; потому что помѣщикъ всегда можетъ потребовать отъ крестьянъ, чтобы они выкупали вмѣстѣ съ усадебной и полевую землю. Но, съ другой стороны, оцѣнка усадебной земли наравнѣ съ полевою была бы слишкомъ убыточна для помѣщиковъ, потому что усадебная земля всегда дороже полевой, какъ по качеству почвы, такъ и по положенію близь воды и въ самомъ селеніи. Но нельзя принять также и высокой оцѣнки большинства Черниговскаго Комитета отъ 480 до 840 руб. за десятину, которая вѣроятно была постановлена подъ вліяніемъ предполагавшагося тогда отдѣльнаго выкупа усадебъ, и противъ котораго возражало меньшинство того же Комитета, предлагавшее для оцѣнки усадебъ учрежденіе Посредническихъ Коммиссій. При такихъ противуположныхъ мнѣніяхъ представителей мѣстнаго Дворянства, Отдѣленіе находитъ справедливымъ примѣнить къ Полтавской и Черниговской губерніямъ постановленіе Кіевской Общей Коммиссіи, которая, оцѣнивъ усадебную землю по $4\frac{1}{4}$ коп. сажень, или 102 руб. десятину, успѣла согласить интересы обоихъ сословій. Денежная повинность за усадьбу можетъ быть опредѣлена также, какъ въ Положеніи

Кіевской Общей Коммиссіи,—въ 5% съ цѣны, что составитъ по 5 р. 10 к. за десятину. Эта повинность распредѣлится между семействами по пространству усадебной земли, состоящей въ пользованіи каждаго.

Малороссійскія усадьбы никакъ не могутъ цѣниться выше Украинскихъ. Хотя обѣ группы губерній заключаютъ въ себѣ пространства черноземныя и нечерноземныя; но въ Кіевскомъ генералъ-губернаторствѣ, несравненно болѣе развита промышленность и мѣстные заработки крестьянъ. Что касается до Великороссійскихъ губерній, то тамъ оцѣнка усадебъ и плата за нихъ исчисляется исключительно на случай отдѣльнаго выкупа, а потому возвышеніе усадебной оцѣнки не влечетъ за собою возвышенія повинностей, какъ въ Малороссійскихъ и Украинскихъ губерніяхъ.

При отсутствіи въ Малороссіи разверстки земли по тягламъ, всего удобнѣе принять единицей для опредѣленія повинностей за полевую землю высшій пѣшій надѣлъ.

Соразмѣряя денежную повинность за этотъ надѣлъ съ постановленною по общимъ правиламъ и принимая во вниманіе слабое развитіе промышленности и заработковъ въ Малороссіи, Хозяйственное Отдѣленіе предположило оброкъ за высшій пѣшій надѣлъ для черноземныхъ мѣстностей по 10 руб. и для нечерноземныхъ по 9 руб. 50 коп., что составитъ, по количеству надѣла, въ первой черноземной мѣстности Малороссіи 2 р. 50 коп. за десятину полевой земли, во второй и третьей 2 р., въ нечерноземной первой мѣстности 1 р. $58^2/_6$ к. и второй 1 р. $35^5/_7$ коп.

Съ крестьянскаго пѣшаго двора въ черноземныхъ мѣстностяхъ Малороссіи слѣдовать будетъ оброка за высшій полевой надѣлъ 10 руб. и за усадьбу, при среднемъ ея пространствѣ въ $^1/_2$

десят., 2 р. 55 коп., всего 12 р. 55 к., а въ не черноземныхъ за полевой надѣлъ 9 р. 50 коп. и за среднюю усадьбу въ ½ десят. 2 р. 55 коп., всего 12 р. 5 коп. Расчитывая оброкъ на усадебную и полевую землю вмѣстѣ, придется за десятину: въ первой черноземной мѣстности около 2 р. 80 коп., во второй и третьей около 2 р. 30 коп., въ первой нечерноземной около 1 р. 85 коп., а во второй около 1 р. 60 коп. Оброкъ первой черноземной мѣстности Малороссіи, такимъ образомъ, уравнивается съ предположеннымъ для тѣхъ мѣстностей Имперіи, въ которыхъ вышелъ надѣлъ въ 3¼ десят., а второй и третьей съ тѣми, въ которыхъ надѣлъ въ 4 десят. на ревизскую душу; оброкъ въ первой нечерноземной мѣстности одинаковъ съ назначеннымъ для мѣстностей другихъ частей Имперіи съ высшимъ надѣломъ въ 4½ десят., а во второй съ тѣмъ, который назначенъ для мѣстностей съ надѣломъ въ 5 десят. Само собою разумѣется, что оброкъ, съ полнаго пѣшаго участка, будетъ нѣсколько возвышаться или понижаться для каждаго семейства при бо̀льшей или мѐньшей усадьбѣ.

Денежная повинность за дополнительный надѣлъ можетъ быть опредѣлена въ такомъ же размѣрѣ, какъ приходится на десятину полевой земли кореннаго надѣла. Но необходимо предоставить крестьянамъ право, въ теченіи трехъ лѣтъ, если они остаются на барщинѣ, вмѣсто денежной платы и за дополнительный надѣлъ отбывать мужескіе пѣшіе дни въ размѣрахъ барщинной повинности, причитающейся по Положенію на каждую десятину. При безденежности края, крестьяне лишились бы скоро своихъ дополнительныхъ участковъ, если бы не имѣли права отбывать за нихъ повинность и работой.

Переходя за тѣмъ къ опредѣленію размѣра натуральной повинности, Хозяйственное Отдѣленіе, прежде всего, обратило вни-

маніе на тягость женской барщины, при малочисленности Малороссійскихъ семействъ. Можно положительно сказать, что въ большей части семействъ этого края только одна рабочая женщина. Удаленіе ея изъ семейства на барщину совершенно разстраиваетъ домашнее хозяйство. Дѣти остаются безъ всякаго надзора и часто даже подвергаются опасности ихъ здоровье и самая жизнь. Дворянство Кіевской, Подольской и Волынской губерній, движимое участіемъ къ крестьянамъ и знаніемъ настоящаго ихъ быта, вполнѣ признало, что безъ освобожденія женщинъ отъ обязательной повинности, не можетъ быть надлежащаго улучшенія быта крестьянъ этихъ губерній, а потому, освободивъ женщинъ отъ барщины, всю принадлежащую помѣщику натуральную повинность предположило возложить на мужчинъ. Жители Полтавской и Черниговской губерній имѣютъ тѣ же самые семейные обычаи, какъ и жители означенныхъ выше губерній и одинаковый хозяйственный бытъ. Казалось бы вполнѣ полезнымъ распространить благодѣтельное дѣйствіе правила, принятаго Кіевскою Общею Коммиссіею, и на Малороссійскія губерніи. Если мѣстныя экономическія условія и обычаи дѣлаютъ необходимыми особыя примѣненія общихъ законовъ о крестьянахъ, выходящихъ изъ крѣпостной зависимости, то кажется не слѣдовало бы допускать рѣзкаго различія въ постановленіяхъ двухъ мѣстностей не только сопредѣльныхъ, но и совершенно сходныхъ по обычаямъ и хозяйству жителей. Такой замѣнъ женской барщины мужескою былъ бы совершенно согласенъ и съ интересами помѣщиковъ. Безъ всякаго сомнѣнія день барщины, для которой, по постановленію Редакціонныхъ Коммиссій, Великороссійскій помѣщикъ можетъ, по своему усмотрѣнію, требовать работы и со скотомъ, и безъ скота, стоитъ гораздо болѣе, чѣмъ пѣшій мужескій день, опредѣленный для Малороссіи, согласно мнѣнію Полтавскаго Комитета и Членовъ

онаго. Для справедливаго уравненія выгодъ малороссійскихъ помѣщиковъ съ великороссійскими, необходимо замѣнить женскіе дни болѣе стоющими и болѣе вѣрными мужескими днями. Помѣщикъ лишился бы значительной части женской барщины, при беременности и родахъ единственной въ семьѣ женщины, при болѣзни дитяти или мужа, и для сохраненія законно-принадлежащей ему повинности, часто долженъ бы былъ бороться съ самыми естественными чувствами и обязанностями жены и матери.

Что касается до количества натуральной повинности, то, по первому взгляду, казалось бы справедливымъ назначить въ Малороссіи то же число дней, которое Общая Кіевская Коммиссія предположила для трехъ юго-западныхъ губерній, т. е. 19½ мужескихъ пѣшихъ дней за десятину земли высшаго качества, съ постепеннымъ уменьшеніемъ для земель менѣе плодородныхъ. Но принимая во вниманіе слабое развитіе вольнонаемной работы въ Малороссіи и относительно дешевую цѣну рабочаго дня, Хозяйственное Отдѣленіе полагаетъ возможнымъ нѣсколько увеличить означенную повинность, примѣняясь къ соотвѣтственнымъ мѣстностямъ Великороссійскихъ губерній. Кромѣ нѣкоторыхъ, очень густо населенныхъ уѣздовъ Тульской и Курской губерній, самая высшая натуральная повинность предположена для Великороссійскихъ губерній по 23 дня за десятину полевой и усадебной земли. По этому расчету придется въ первой черноземной мѣстности Малороссіи, за пѣшій участокъ полевой и усадебной земли въ 4½ десятины, 105 мужскихъ пѣшихъ дней, а за исключеніемъ 20 дней на усадьбу, замѣняющихся денежной платой, 85 мужскихъ пѣшихъ дней. Для второй и третьей мѣстности такое же число дней слѣдуетъ назначить за 5 десят., для первой нечерноземной—за 6 и для второй—за 7 десятинъ.

Примѣняя затѣмъ нѣкоторыя подробности правилъ о надѣлахъ и повинностяхъ, принятыхъ для Кіевской, Подольской и Волынской губерній къ Малороссійскимъ, Отдѣленіе полагаетъ заключенія свои по сему предмету изложить въ слѣдующемъ видѣ:

## Заключеніе.

1. Въ Малороссійскихъ губерніяхъ надѣлъ крестьянъ усадебною и полевою землею въ постоянное и безсрочное пользованіе, за повинности, опредѣляется на все крестьянское общество, по числу ревизскихъ душъ крестьянъ, согласно правиламъ, изъясненнымъ въ дополнительныхъ докладахъ Хозяйственнаго Отдѣленія №№ 1 и 2. Отрѣзка земли въ непосредственное распоряженіе помѣщика производится не отъ каждаго крестьянскаго участка, но изъ общей совокупности угодій, состоящихъ въ пользованіи крестьянъ каждаго имѣнія. Прирѣзка земель крестьянамъ производится также къ общему количеству угодій, отведенныхъ всѣмъ крестьянамъ.

2. Для опредѣленія размѣра надѣловъ и повинностей, Малороссійскія губерніи раздѣляются на пять мѣстностей: 1) вся Полтавская губернія, кромѣ Константиноградскаго уѣзда, а въ Черниговской губерніи уѣзды Конотопскій, бо́льшая часть Борзенскаго и Нѣжинскаго, до черты, которую проведутъ мѣстныя учрежденія, и часть Козелецкаго къ востоку отъ рѣки Трубежа и къ югу отъ рѣки Быстрицы; 2) Константиноградскій уѣздъ; 3) части Борзенскаго и Нѣжинскаго уѣздовъ къ сѣверу отъ означенной выше черты, часть Козелецкаго уѣзда къ западу отъ рѣки Трубежа и къ сѣверу отъ рѣки Быстрицы, и часть

Остерскаго уѣзда на лѣвой сторонѣ Десны; 4) уѣзды Черниговской губерніи: Глуховскій, Кролевецкій, Городницкій, Сосницкій, Новгородсѣверскій, Стародубскій, Черниговскій и часть Остерскаго на правой сторонѣ Десны, и 5) уѣзды: Мглинскій, Суражскій и Новозыбковскій. Первыя три мѣстности принадлежатъ къ полосѣ черноземной, а послѣднія двѣ къ нечерноземной.

3. Для первой мѣстности установляется высшій размѣръ надѣла въ $2^3/_4$ дес. на ревизскую душу, для второй и третьей — въ $3^1/_2$, для четвертой — въ 4 и для пятой — въ $4^1/_2$ десят. Низшій размѣръ надѣла опредѣляется въ половину противъ высшаго.

*Примѣчаніе* 1. Въ предѣлахъ сихъ двухъ размѣровъ, высшаго и низшаго, оставляется безъ измѣненія существующій крестьянскій надѣлъ. Отрѣзка части крестьянскаго надѣла или прирѣзка къ оному производятся въ тѣхъ же случаяхъ и на тѣхъ же основаніяхъ, какія приняты въ дополнительномъ докладѣ Хоз. Отд. N° 1.

*Примѣчаніе* 2. Для тѣхъ имѣній Константиноградскаго уѣзда, въ которыхъ сохранилась залежная или четырехпольная система, установляется опредѣленный обязательный надѣлъ въ $3^1/_2$ десятины на ревизскую душу.

4. Окончательное исправленіе проектированныхъ, въ настоящемъ докладѣ, раздѣленій на полосы черноземную и нечерноземную и на мѣстности, разрѣшаются, по представленіямъ мѣстныхъ учрежденій, тѣмъ порядкомъ, какой для сего будетъ установленъ.

5. Земля, отведенная, по Положенію, крестьянскимъ обществамъ, состоитъ въ наслѣдственномъ пользованіи крестьянскихъ семействъ отдѣльными участками полевой и усадебной земли. Семейные участки остаются въ пользованіи тѣхъ семействъ, за кото-

рыми состоятъ при введеніи въ дѣйствіе Положенія, съ тѣми лишь измѣненіями, которыя указаны въ слѣдующихъ статьяхъ.

6. Семейные крестьянскіе участки состоятъ изъ усадебъ и полевыхъ надѣловъ. Усадьбы остаются въ пользованіи каждаго крестьянскаго семейства безъ измѣненія. Но крестьянское семейство имѣетъ право отказаться отъ части усадьбы, превышающей размѣръ одной десятины.

7. Полевые семейные надѣлы состоятъ изъ двухъ частей: кореннаго или пѣшаго и добавочнаго надѣла. Для распредѣленія полевой земли между крестьянскими семействами и исчисленія повинностей установляются размѣры пѣшаго семейнаго надѣла. Пространство земли, заключающееся въ участкѣ сверхъ установленнаго наибольшаго размѣра пѣшаго надѣла, признается добавочнымъ надѣломъ. Крестьянскія левады, находящіяся внѣ селеній, принадлежатъ къ добавочному надѣлу.

8. Высшій размѣръ полеваго пѣшаго участка установляется въ первой мѣстности въ 4 дес., во второй и третьей въ 5, въ четвертой въ 6 и въ пятой въ 7 десятинъ.

9. Въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ послѣдуетъ отрѣзка земли изъ крестьянскаго надѣла въ непосредственное распоряженіе помѣщика, на основаніи ст. 1 и примѣч. къ 3, сельское общество (громада) надѣляетъ семейства, которыхъ участки отрѣзаны, соблюдая при этомъ слѣдующія правила: а) если, вслѣдствіе такой отрѣзки, отойдетъ весь участокъ или часть онаго отъ хозяина пѣшаго, то сей послѣдній вновь надѣляется, изъ земель добавочныхъ надѣловъ, участкомъ такого же размѣра, какимъ прежде пользовался; б) если же отойдетъ весь участокъ или часть онаго отъ хозяина тяглаго, то таковый вновь сравнивается съ прочими тяглыми хозяевами, надѣленіемъ его, въ новомъ уменьшенномъ размѣрѣ, изъ земель добавочныхъ надѣловъ; в) вмѣсто

таковаго надѣленія семействъ, которыхъ участки отрѣзаны, предоставляется громадѣ, разъ навсегда, произвесть общій передѣлъ земли между всѣми домохозяевами.

10. Въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ прирѣзывается земля крестьянамъ отъ помѣщика, прежде всего имѣютъ право получить изъ оной надѣлъ, въ количествѣ, равномъ съ прочими пѣшими хозяевами, тѣ семейства, которыя дотолѣ вовсе не пользовались полевою землею. Если за тѣмъ останется еще изъ прирѣзанной земли часть неразверстанная, то таковая земля распредѣляется, по усмотрѣнію громады, между пѣшими домохозяевами.

11. Если въ имѣніи будетъ произведено разграниченіе угодій, по требованію помѣщика, или добровольному соглашенію, то крестьянскія семейства, которыхъ участки поступятъ въ непосредственное распоряженіе помѣщика, надѣляются, по приговору общества, изъ земель, вновь поступающихъ въ пользованіе крестьянъ, новыми участками, соотвѣтственными прежнимъ. Если же въ имѣніи, состоящемъ въ чрезполосности съ сосѣдями, произведено будетъ, на основаніи законовъ, размежеваніе съ сосѣдними владѣльцами, то, въ замѣнъ отходящихъ отъ крестьянъ участковъ, тѣ семейства, которыхъ участки будутъ отмежеваны другимъ владѣльцамъ, надѣляются, по приговору общества, изъ земель, вновь поступающихъ въ крестьянскій надѣлъ, новыми участками, соотвѣтственными прежнимъ.

12. Какъ при составленіи уставныхъ грамотъ, такъ и въ послѣдствіи, допускаются добровольныя между помѣщиками и крестьянами соглашенія, касающіяся размѣровъ крестьянскаго надѣла и крестьянскихъ повинностей, съ соблюденіемъ слѣдующихъ правилъ:

а) Если всѣ домохозяева пріобрѣтутъ себѣ въ собственность у помѣщика землю, по добровольному съ нимъ соглаше-

нію, отказываясь, вмѣстѣ съ тѣмъ, отъ права пользованія на остальную часть земельнаго надѣла, то таковая, пріобрѣтенная крестьянами въ собственность, часть земли не должна быть менѣе третьей части высшаго размѣра крестьянскаго надѣла, назначеннаго для той мѣстности въ ст. 3.

б) Если одинъ или нѣсколько домохозяевъ пріобрѣтутъ въ собственность землю на вышеозначенномъ основаніи, то участокъ каждаго домохозяина долженъ заключать въ себѣ усадьбу и полевой земли не менѣе половины высшаго размѣра пѣшаго участка, для той мѣстности установленнаго въ ст. 8.

в) Когда крестьянское общество входитъ съ помѣщикомъ въ добровольное соглашеніе, насчетъ уменьшенія надѣла, слѣдующаго ему, на основаніи Положенія, въ безсрочное пользованіе, тогда надѣлъ этотъ можетъ быть сокращенъ не болѣе какъ до половины противъ высшаго размѣра, назначеннаго для той мѣстности въ ст. 3.

г) Такое уменьшеніе крестьянскаго земельнаго надѣла, во всякомъ случаѣ, можетъ быть произведено не иначе, какъ по приговору громады и по согласію тѣхъ хозяевъ, въ пользованіи которыхъ состоятъ участки, отходящіе въ непосредственное распоряженіе помѣщика.

*Примѣчаніе 1.* Порядокъ заявленія, повѣрки и утвержденія такихъ между владѣльцемъ и крестьянами добровольныхъ соглашеній имѣетъ быть окончательно опредѣленъ при обсужденіи самаго порядка введенія въ дѣйствіе новаго Положенія.

*Примѣчаніе 2.* Само собою разумѣется, что опредѣленные въ пунк. б, в и г наименьшіе размѣры пріобрѣтаемой въ собственность крестьянами земли относятся только къ тѣмъ случаямъ, когда таковое пріобрѣтеніе дѣлается *подъ*

*условіемъ уменьшенія крестьянскаго надѣла*; но симъ отнюдь не стѣсняются крестьяне въ пріобрѣтеніи *какого бы то ни было количества земли въ собственность*, *когда съ этимъ не связывается уменьшеніе надѣла.*

13. Въ теченіи девятилѣтняго срока со дня введенія въ дѣйствіе новаго Положенія, на каждаго отдѣльнаго домохозяина, надѣленнаго землею, возлагается обязательное пользованіе усадьбою и пѣшимъ участкомъ и отбываніе установленной за него повинности; но каждому домохозяину дозволяется отказываться отъ обязательнаго пользованія за повинность надѣломъ добавочнымъ.

*Примѣчаніе.* Сроки для сдачи участка, отъ котораго крестьянинъ имѣетъ право отказываться, опредѣляются мѣстными учрежденіями, на основаніи дополнительнаго доклада Юридич. Отд. № 11 ст. 2.

14. Крестьянскому обществу предоставляется: *во первыхъ*, распоряженіе участками земли, состоящими не въ подворномъ, а въ общемъ и нераздѣльномъ владѣніи всѣхъ крестьянъ; *во вторыхъ*, сдача надежнымъ къ отбыванію повинностей крестьянамъ участковъ кореннаго и добавочнаго надѣла, вымороченыхъ, или остающихся праздными, вслѣдствіе отказа хозяевъ отъ дальнѣйшаго оными пользованія, или выхода изъ общества хозяевъ, неоставляющихъ по себѣ наслѣдниковъ; *въ третьихъ*, возвратъ во временное распоряженіе помѣщика участковъ, никѣмъ не снятыхъ, и обратное полученіе отъ помѣщика таковыхъ участковъ, для передачи ихъ въ пользованіе домохозяевамъ.

15. Сдача участковъ производится съ соблюденіемъ правилъ, постановленныхъ для губерній Кіевской, Подольской и Волынской въ III-мъ дополненіи къ докладамъ Хоз. Отд. ст. 8.

16. Отъ возложеннаго на каждаго домохозяина статьею

13-ю обязательнаго пользованія пѣшимъ участкомъ, онъ можетъ освободиться, выходя въ то же время изъ общества, или оставаясь къ нему приписаннымъ въ административномъ отношеніи, на основаніи правилъ, установленныхъ для губерній Кіевской, Подольской и Волынской въ III-мъ дополненіи къ докладамъ Хоз. Отд. ст. 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17.

*Примѣчаніе.* Въ указанныхъ ст. 11 и 12 дополненія III случаяхъ, крестьянинъ долженъ пріобрѣсть участокъ земли въ собственность или въ предѣлахъ двухъ Малороссійскихъ, или въ смежныхъ съ ними губерніяхъ, на основаніи тѣхъ правилъ, которыя для каждой изъ сихъ губерній установлены.

17. Крестьянинъ, отказывающійся отъ состоящаго въ его пользованіи пѣшаго или добавочнаго участка въ теченіи девятилѣтняго срока, равно какъ и впослѣдствіи, обязанъ передать участокъ въ распоряженіе сельскаго общества.

18. Сверхъ вышеизложенныхъ статей, къ губерніямъ Полтавской и Черниговской примѣняются постановленія, относящіяся къ надѣлу и пользованію землей, къ выходу изъ общества и къ отказу отъ обязательнаго пользованія, изложенныя въ ст. 1, 5, 12, 16, 22, 31, 38, 41, 53, 54, 57 допол. доклада Хоз. Отд. № 8.

19. Въ теченіи девяти лѣтъ со дня введенія въ дѣйствіе новаго Положенія, земли крестьянскаго надѣла окончательно поступаютъ въ непосредственное распоряженіе помѣщика только въ трехъ случаяхъ, упомянутыхъ въ ст. 13-й сего дополненія и ст. 14 дополненія III. Во всѣхъ прочихъ случаяхъ, помѣщикъ не можетъ, въ теченіи упомянутаго срока, требовать окончательнаго возвращенія, въ непосредственное свое распо-

ряженіе, какой бы то ни было части утвержденнаго за крестьянами надѣла.

20. Затѣмъ, въ распоряженіи участками, отъ пользованія которыми откажется общество, помѣщикъ подчиняется на шесть лѣтъ общему условію, изложенному въ ст. 22 дополн. доклада Хозяйств. Отд. N⁰ 8 и ст. 21 и 22 дополн. доклада Хозяйственнаго Отдѣленія N⁰ 11.

21. Въ теченіи первыхъ девяти и послѣдующихъ шести лѣтъ по введеніи новаго Положенія, крестьянинъ, желающій взять въ свое пользованіе участокъ земли, поступившей изъ крестьянскаго надѣла во временное распоряженіе помѣщика, за мѣсяцъ до срока, упомянутаго въ примѣчаніи къ ст. 13 настоящаго доклада, долженъ заявить свое требованіе сельскому обществу, которое, отъ себя, обращается къ помѣщику, и въ сдачѣ участка поступаетъ на основаніи ст. 15 настоящаго доклада.

22. Окончательная отрѣзка помѣщику части надѣленной крестьянамъ земли производится на основаніи ст. 23 дополн. доклада Хоз. Отд. N⁰ 8.

23. Семейные крестьянскіе участки, владѣемые крестьянами какъ на правѣ безсрочнаго пользованія, такъ и на правѣ полной собственности, переходятъ по наслѣдству, согласно существующему мѣстному обычаю.

*Примѣчаніе.* Вопросъ о правѣ наслѣдованія, въ семейныхъ участкахъ, лицъ, вышедшихъ изъ сельскаго сословія (нижнихъ военныхъ чиновъ), составитъ предметъ особыхъ соображеній.

24. При переходахъ участковъ по наслѣдству, они могутъ быть раздѣляемы на части, но съ тѣмъ, чтобы каждая часть была не менѣе половины размѣра пѣшаго надѣла, установленнаго для той мѣстности. Соразмѣрный переводъ прежней общей со

всего участка повинности на каждый вновь образующійся участокъ (во всякомъ случаѣ безъ возвышенія оной) производится по взаимному соглашенію помѣщика съ наслѣдниками; если же таковаго не послѣдуетъ, то пропорціонально пространству каждой отдѣльной части.

25. Повинность, слѣдующая съ крестьянъ за отведенную имъ въ пользованіе землю, опредѣляется особо за усадебную землю, за коренной и за добавочный надѣлы и исчисляется по каждому участку порознь.

26. Десятина усадебной земли оцѣнивается для выкупа по 102 руб., а за пользованіе оною полагается денежный оброкъ, равный 5% съ этой суммы, 5 руб. 10 коп., съ десятины. Повинность за каждую усадьбу опредѣляется по пространству усадебной земли, въ ней заключающейся.

*Примѣчаніе 1.* Пустопорожнія пространства, въ чертѣ селенія состоящія и находящіяся въ общемъ пользованіи крестьянъ, не облагаются особою повинностію, покуда они сельскимъ обществомъ не розданы будутъ въ подворное пользованіе крестьянъ подъ усадьбы.

*Примѣчаніе 2.* Въ замѣнъ причитающагося съ каждой усадьбы денежнаго оброка, допускается, по обоюдному соглашенію помѣщика съ крестьянами, отработка дней мужескихъ (тяглыхъ или пѣшихъ) и женскихъ.

27. Единицею для исчисленія повинностей за полевую землю опредѣляется установленный для каждой мѣстности наибольшій пѣшій семейный участокъ.

28. За надѣлъ полевой земли, равный принятой единицѣ, полагается 85 мужскихъ пѣшихъ дней во всѣхъ мѣстностяхъ Полтавской и Черниговской губерній, или денежный оброкъ: въ трехъ черноземныхъ мѣстностяхъ—10 руб., а въ двухъ нечерноземныхъ

9 руб. 50 коп. При меньшемъ надѣлѣ, повинность уменьшается пропорціонально величинѣ надѣла.

29. Рабочіе дни, причитающіеся съ каждаго двора, распредѣляются, по временамъ года и по недѣлямъ, на основаніи общихъ правилъ, изложенныхъ въ дополн. докладѣ Хоз. Отд. N 12.

30. Назначеніе, отбываніе и учетъ работъ производится на основаніи общихъ правилъ, изложенныхъ въ допол. докладѣ Хоз. Отд. № 16.

*Примѣчаніе.* Для Полтавской и Черниговской губерній, за отмѣною тяглой повинности, не установляется никакихъ правилъ и для повинности подводной.

31. Сроки платежа оброка за усадебную землю и за полевые участки опредѣляются на основаніи ст. 3 дополн. доклада Хоз. Отд. № 14.

32. Каждому домохозяину предоставляется право за пѣшій надѣлъ полевою землею отбывать повинность рабочими днями, или переходить на оброкъ, на общихъ правилахъ, постановленныхъ въ ст. 11—14 дополн. доклада Хоз. Отд. № 10.

33. За добавочный надѣлъ полагается денежный оброкъ по числу десятинъ, состоящихъ въ пользованіи каждаго хозяина. Подесятинная плата выводится посредствомъ раздѣленія оброка, установленнаго за высшій пѣшій надѣлъ, на число десятинъ такого надѣла въ каждой мѣстности.

34. На первые три года, по введеніи новаго Положенія, крестьянамъ предоставляется право, буде они пожелаютъ, въ замѣнъ денежной платы, отбывать, за добавочный надѣлъ, мужескіе пѣшіе дни. Количество таковыхъ дней, причитающееся за каждую десятину добавочнаго надѣла, выводится посредствомъ раз-

дѣленія 85-ти дней на число десятинъ, принятое за единицу пѣшаго надѣла. По истеченіи трехъ лѣтъ, крестьяне обязаны отбывать повинность за добавочный надѣлъ не иначе какъ деньгами, если помѣщикъ того потребуетъ.

35. Рабочіе дни, отбываемые за дополнительный надѣлъ, распредѣляются по временамъ года и недѣлямъ, на основаніи общихъ правилъ, указанныхъ въ ст. 29 настоящаго доклада.

36. По обоюдному согласію помѣщика съ каждымъ домохозяиномъ, допускается замѣнъ мужескихъ пѣшихъ дней, причитающихся за коренной и за дополнительный надѣлы, тяглыми и женскими днями.

37. Въ тѣхъ имѣніяхъ нечерноземной мѣстности, въ которыхъ крестьяне доселѣ получали топливо отъ помѣщика, это право оставляется за крестьянами до истеченія девятилѣтнго срока. Мѣстныя учрежденія, при введеніи въ дѣйствіе новаго Положенія, должны будутъ опредѣлить (порядкомъ, какой въ послѣдствіи будетъ указанъ) во первыхъ, на какое количество топлива имѣетъ право каждый дворъ; во вторыхъ, сколько рабочихъ дней онъ долженъ за это отбывать, или сколько платы взносить. При этомъ наблюдается, чтобы количество назначаемаго къ отдачѣ топлива ни въ какомъ случаѣ не превышало отпуска въ прежнее время, а повинность не превышала 8 дней въ годъ съ каждаго двора.

38. Крестьянамъ и до истеченія девятилѣтняго срока, во всякое время, предоставляется право отказаться отъ полученія топлива и освободиться отъ повинности, за сіе отбываемой. По истеченіи же упомянутаго срока, обязанность отпускать топливо слагается окончательно съ помѣщиковъ, и снабженіе крестьянъ топливомъ предоставляется обоюдному ихъ съ помѣщиками соглашенію.

39. Всѣ повинности, нынѣ крестьянами отбываемыя, на основаніи законовъ или мѣстныхъ обычаевъ, сверхъ упомянутыхъ въ настоящемъ докладѣ или въ высшемъ противъ послѣднихъ размѣрѣ, отмѣняются безвозмездно.

40. Изъ прежнихъ постановленій Редакціонныхъ Коммиссій, относящихся до повинностей, къ Полтавской и Черниговской губерніямъ примѣняются нижеслѣдующія: дополнит. доклада Хоз. Отд. № 5 ст. 1—4, № 9 ст. 1 и 6, № 10 ст. 1—15, № 12 ст. 1 п. а, ст. 6—17 и 19, № 14 ст. 2—7, № 16 ст. 1—16, № 17 ст. 14—19, 22, 23, 25 и 26.

41. Въ случаяхъ, указанныхъ въ допол. докладѣ Хоз. Отд. № 15 и 17, допускается, въ губерніяхъ Полтавской и Черниговской, возвышеніе и пониженіе установленныхъ въ ст. 28 настоящаго доклада цифръ оброка на 1 р. съ пѣшаго участка, а именно: вмѣсто 10 руб. отъ 9 р. до 11 р. и вмѣсто 9 р. 50 к. отъ 8 р. 50 к. до 10 р. 50 к.

*Примѣчаніе.* Ближайшее опредѣленіе случаевъ возвышенія и пониженія повинностей и постановленіе нѣкоторыхъ особенныхъ по сему предмету правилъ имѣется въ виду при разсмотрѣніи порядка введенія въ дѣйствіе Положенія.

42. Каждый домохозяинъ отвѣчаетъ, самъ за себя, въ отбываніи всѣхъ причитающихся съ него повинностей, какъ за усадебную землю, такъ и за пѣшій и добавочный надѣлы, подвергаясь, въ случаѣ неисправности, мѣрамъ взысканія, постановленнымъ въ докладѣ Хозяйств. Отд. № 11, для тѣхъ мѣстностей, въ которыхъ не существуетъ ни общиннаго пользованія, ни круговой поруки.

43. Въ тѣхъ имѣніяхъ нечерноземныхъ мѣстностей, гдѣ

нынѣ существуетъ великороссійское тягольное устройство, могутъ быть, по разрѣшенію мѣстнаго учрежденія, опредѣляемы разверстка надѣла и распредѣленіе повинностей на общихъ правилахъ, установленныхъ въ допол. докладѣ Хоз. Отд. N⁰ 17; но съ тѣмъ, чтобы эти повинности не превышали размѣра, установленнаго для каждой мѣстности Малороссіи, соотвѣтственно надѣлу. Въ черноземныхъ мѣстностяхъ, тягольное и общинное устройство можетъ быть установляемо не иначе, какъ по добровольному соглашенію сельскаго общества съ помѣщикомъ. Такое устройство и связанная съ нимъ круговая порука обязательны только для тѣхъ домохозяевъ, которые сами изъявятъ на то свое согласіе.

*Примѣчаніе.* На тѣ имѣнія, въ которыхъ будетъ утверждено тягольное устройство, распространяются общія правила о размѣрѣ и способѣ исполненія натуральной повинности, установленныя для Великороссійскихъ губерній.

44. Въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ будетъ установлено, на основаніи предъидущей статьи, общинное устройство, по приговору громады, угодія могутъ быть впослѣдствіи раздѣлены на наслѣдственные семейные участки, безъ капитализаціи 10-й части повинности, установленной докладомъ N⁰ 11.

Подписали:

*Иванъ Арапетовъ.*
*Константинъ Гечевичъ.*
*Андрей Грабянка.*
*Николай Желѣзновъ.*
*Андрей Заблоцкій.*
*Николай Милютинъ.*
*Яковъ Соловьевъ.*
*Князь Владиміръ Черкасскій.*
*Григорій Галаганъ.*
*Князь Сергій Голицынъ.*
*Константинъ Домонтовичъ.*
*Степанъ Жуковскій.*
*Бронславъ Залескій.*
*Петръ Семеновъ.*
*Василій Тарновскій.*

# ЖУРНАЛЪ

ОБЩАГО ПРИСУТСТВІЯ

**КОММИССІЙ, ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,**

ВЫХОДЯЩИХЪ ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

## № 95.

Апрѣля 13 дня 1860 года.

---

Разсмотрѣнъ докладъ Хозяйственнаго Отдѣленія № 19, о казенныхъ повинностяхъ. Общее Присутствіе, по обсужденіи и исправленіи сего доклада, положило оный утвердить.

Подлинный подписали: Предсѣдатель *Графъ В. Панинъ.*

Члены: *Иванъ Арапетовъ.* *Петръ Булгаковъ.*
*Василій Булыгинъ.* *Николай Бунге.*
*Григорій Галаганъ.* *Константинъ Гечевичъ.*
*Александръ Гирсъ.* *Князь Сергій Голицынъ.*
*Андрей Грабянка.* *Константинъ Домонтовичъ.*
*Алексѣй Желтухинъ.* *Николай Желѣзновъ.*
*Степанъ Жуковскій.* *Андрей Заблоцкій.*
*Николай Калачовъ.* *Евгеній Ламанскій.*
*Маркъ Любощинскій.* *Николай Милютинъ.*
*Николай Павловъ.* *Юрій Самаринъ.*
*Николай Семеновъ.* *Петръ Семеновъ.*
*Яковъ Соловьевъ.* *Василій Тарновскій.*
*Александръ Татариновъ.* *Кн. Владиміръ Черкасскій.*

Скрѣпилъ: Завѣдывающій дѣлами *П. Семеновъ.*

Внести въ Общее Присутствіе, и напечатать.

*Гр. В. Панинъ.*

26 Марта 1860 г.

# ДОКЛАДЪ

## ХОЗЯЙСТВЕННАГО ОТДѢЛЕНІЯ

## № 19.

### О КАЗЕННЫХЪ ПОВИННОСТЯХЪ.

---

**Содержаніе проектовъ.**

Положенія Губернскихъ Комитетовъ, относительно казенныхъ повинностей, обнимаютъ слѣдующіе предметы:

Виды этихъ повинностей.

Распредѣленіе ихъ.

Порядокъ отправленія сихъ повинностей.

Обезпеченіе исправнаго ихъ выполненія.

---

**Виды казенныхъ повинностей.**

Повинности эти, по способу ихъ отправленія, раздѣляются на денежныя и натуральныя.

I. Виды *денежныхъ* повинностей.

Излагая свои постановленія о денежныхъ казенныхъ повинностяхъ, одни Комитеты перечисляютъ ихъ, съ бо̀льшей или мѐнь-

шей полнотой, по Своду Законовъ; другіе ограничиваются ссылкой на статьи этого Свода; наконецъ третьи опредѣляютъ сіи повинности общими выраженіями (какъ напр. «нынѣ установленные и впредь устанавливаемые сборы», или «всѣ повинности, которымъ подлежатъ вообще лица свободныхъ податныхъ состояній»).

Но всѣ Комитеты, болѣе или менѣе опредѣлительными постановленіями, относятъ къ казеннымъ денежнымъ повинностямъ:

1) *государственную подушную подать* и 2) *сборы на земскія повинности:* государственныя, губернскія и частныя.

Нѣкоторыя Комитеты, кромѣ того, присоединяютъ сюда же: 1) *денежные сборы на сдачу рекрутъ* (Вятскій, Минскій, Псковской, Рязанскій: большинство и Члены отъ Правительства, Самарскій, Пермскій, Орловское меньшинство, Оренбургскій, Кіевская Общая Коммиссія, Калужское большинство, Казанскій, Екатеринославскій и Вологодское меньшинство); 2) *сборъ на обезпеченіе народнаго продовольствія* (Вятскій, Псковской, Саратовскій, Тульскія: большинство и меньшинство) Орловскія: большинство и меньшинство) (1); 3) сборъ на пожарные случаи (Калужское меньшинство), и 4) *уплату помѣщикамъ выкупныхъ суммъ* за полевыя угодья (Владимірскіе 6-ть Членовъ Саратовскій и Харьковскій Комитеты).

Наконецъ, Самарское меньшинство къ казеннымъ денежнымъ повинностямъ относитъ *сборъ на содержаніе особыхъ присутствій* для разбора недоумѣній и споровъ между помѣщиками и крестьянами.

---

(1) Другія же Положенія относятъ сборы; на сдачу рекрутъ (оба Тульскія) и на обезпеченіе народнаго продовольствія (оба Калужскія) къ общественнымъ повинностямъ. Постановленія Комитетовъ о сборѣ на поставку рекрутъ войдутъ въ составъ особаго доклада: „о рекрутской повинности".

II. Виды *натуральныхъ* казенныхъ повинностей.

Натуральныя казенныя повинности опредѣляются въ Положеніяхъ Губернскихъ Комитетовъ подобнымъ же образомъ, какъ и денежныя.

Къ этимъ повинностямъ всѣми Комитетами причисляются, кромѣ рекрутской, *земскія общія повинности* (1).

Кромѣ того, сюда же причисляютъ: 1) *частныя земскія повинности*—Положенія: Владимірское большинства, Воронежское, Екатеринославское, Курскія большинства и меньшинства членовъ, Московское, оба Орловскія, Полтавское, Тульское большинства и Черниговскія большинства и меньшинства (2); 2) *составленіе хлѣбныхъ запасовъ,* посредствомъ сбора хлѣба: Воронежское, Тульское большинства и Харьковское.

---

Распредѣленіе казенныхъ повинностей.

Въ Положеніяхъ Губернскихъ Комитетовъ по сему предмету опредѣляется:

А) Распредѣленіе казенныхъ повинностей между лицами, владѣющими землей.

Б) Раскладка сихъ повинностей въ губерніи между уѣздами, волостями, сельскими обществами и отдѣльными членами сельскихъ обществъ.

---

(1) Къ *общимъ* натуральнымъ повинностямъ Комитеты относятъ: содержаніе въ исправности дорогъ, вошедшихъ въ дорожное росписаніе (а нѣкоторые—и проселочныхъ); подводную повинность; квартирную, этапную; повинности по воинскимъ потребностямъ, какъ-то: постой, отводъ мѣстъ подъ лагери и маневры, подъ огороды, подъ пастбища, поставка подводъ и проводниковъ.

(2) Къ *частнымъ* повинностямъ Комитеты причисляютъ: содержаніе карауловъ, тушеніе пожаровъ, поставку работниковъ для общественныхъ построекъ; а нѣкоторые, кромѣ того: содержаніе въ исправности проселочныхъ дорогъ, ссыпку хлѣба въ магазины.

## А) Общее распредѣленіе повинностей въ губерніи.

### I. *Денежныхъ.*

Немногія Положенія, возлагая на крестьянъ *всѣ установленные нынѣ* съ помѣщичьихъ имѣній сборы, *не упоминаютъ объ участіи помѣщиковъ въ платежѣ оныхъ* ([1]). Къ такимъ Положеніямъ можно причислить: Астраханское и Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, возлагающихъ на крестьянъ всѣ установленные и впредь установляемые сборы, а также: Екатеринославское, Олонецкое, Тульское большинства и Ярославское ([2]), которыя относятъ къ казеннымъ денежнымъ повинностямъ крестьянъ: государственныя подати и земскіе сборы, не объясняя, какіе изъ сихъ податей и сборовъ должны быть возложены на помѣщичьи земли.

За тѣмъ Положенія: Виленской Общей Коммиссіи, Вологодское меньшинства, Владимірское 6-ти Членовъ (на 3 года переходнаго состоянія), Калужскія большинства и меньшинства, Курское большинства, Могилевское, Минское, Псковское и Харьковское ([3]), возлагаютъ *на помѣщиковъ* только *сборы на частныя*

---

([1]) О платежѣ повинностей за дворовыхъ людей, см. особый докладъ о дворовыхъ людяхъ. Справка изъ этого доклада приведена въ своемъ мѣстѣ.

([2]) Ярославскій Комитетъ распредѣляетъ лежащій на дворянствѣ долгъ на сформированіе ополченія, по числу душъ, поровну между помѣщиками и крестьянами.

([3]) Положенія: Минское, Харьковское и Виленской Общей Коммиссіи, въ отношеніи платежа казенныхъ денежныхъ повинностей, распространяютъ на помѣщичьихъ крестьянъ правила, установленныя для прочихъ податныхъ сословій. Это постановленіе предполагаетъ освобожденіе сихъ крестьянъ отъ платежа сборовъ на дворянскія надобности, ибо въ сихъ сборахъ прочіе сельскіе обыватели не участвуютъ.

*потребности* дворянскаго сословія (1), а *на крестьянъ-всѣ вообще сборы.*

Кромѣ того, *частные сборы* на потребности дворянства возлагаются *на помѣщиковъ* еще слѣдующими Положеніями, распредѣляющими общіе сборы между помѣщиками и крестьянами: Витебскимъ для Инфляндскихъ уѣздовъ, Владимірскими: большинства и меньшинства 5-ти Членовъ, Кіевской Общей Коммиссіи, Костромскимъ, Курскими 10 и 7 Членовъ, Новгородскимъ большинства, Рязанскими большинства и Членовъ отъ Правительства, Пензенскимъ, Полтавскимъ, обоими Самарскими, тремя Симбирскими и Смоленскимъ (2).

Сборы же на *общія* государственныя и губернскія потребности разпредѣляются слѣдующимъ образомъ:

1) Нѣкоторыя Положенія раздѣляютъ существующіе нынѣ сборы: на взимаемые *съ душъ* и на взимаемые *съ земли* (подесятинный сборъ на губернскія земскія повинности); при чемъ первые сборы возлагаютъ на однихъ крестьянъ, а послѣдніе: а) *или распредѣляютъ между помѣщиками и крестьянами по количеству земли;* сюда Принадлежатъ Положенія: Витебское для Инфляндскихъ уѣздовъ, Владимірское большинства и 6-ти Членовъ (по истеченіи 3-хъ лѣтъ переходнаго состоянія), Вологодское большинства, Вятское, Казанское, Костромское, Новгородское большинства, Пермское, Пензенское, Рязанское большинства, С.-Петербургское, три Симбирскія, Тульское мень-

---

(1) За исключеніемъ расходовъ по Коммиссіи Народнаго Продовольствія (Т. IV Уст. Зем. Пов. ст. 14, п. 1), оставляемыхъ на крестьянахъ.

(2) Прочія Положенія или не упоминаютъ о частныхъ сборахъ на дворянскія потребности, или возлагаютъ ихъ на крестьянъ.

шинства и оба Черниговскія; б) *или весь существующій сборъ съ земель возлагаютъ на однихъ помѣщиковъ*; сюда относятся: Воронежское, Кіевской Общей Коммиссіи, Московское большинства, оба Орловскія, Полтавское, Саратовское, Таврическое (но за усадебныя земли, предоставленныя на выкупъ, платятъ крестьяне), Тамбовское большинства, Тверское меньшинства и Херсонское ([1]). При этомъ Полтавское Положеніе установляетъ, что, въ случаѣ увеличенія сбора съ земли, крестьяне уплачиваютъ часть онаго, причитающуюся на отведенныя имъ земли.

2) Другія Положенія возлагаютъ *на однихъ крестьянъ государственную подушную подать, а земскіе общіе сборы* (взимаемые какъ съ душъ, такъ и съ земли, а) *или распредѣляютъ между помѣщиками и крестьянами* по количеству удобной земли, сюда принадлежатъ Положенія: Владимірское 5-ти и Курское 7-ми Членовъ, Оренбургское, Рязанское Членовъ отъ Правительства, оба Самарскія ([2]) и Смоленское; б) *или возлагаютъ на однихъ помѣщиковъ*, сюда относится Курское Положеніе 10-ти Членовъ (на 6 лѣтъ переходнаго времени). Послѣднее постановляетъ, что при увеличеніи сихъ сборовъ, по введеніи новаго Положенія, излишекъ долженъ падать на крестьянъ; по переложеніи же земскихъ сборовъ съ душъ на землю, помѣщики и крестьяне участвуютъ въ платежѣ ихъ по количеству земли.

---

([1]) Оба Нижегородскія Положенія опредѣляютъ казенныя повинности помѣщичьихъ крестьянъ подушнымъ окладомъ, изъ чего можно заключить, что по симъ Положеніямъ крестьяне также освобождаются отъ платежа поземельнаго сбора на земскія повинности.

([2]) Самарское меньшинство къ земскимъ сборамъ относитъ также сборъ на содержаніе Присутствій для разбора споровъ между помѣщиками и крестьянами.

При этомъ Положенія: Самарское меньшинства, Владимірское 5-ти Членовъ и Смоленское распредѣляютъ земскіе сборы между помѣщиками, крестьянами и прочими лицами, владѣющими землей.

4) Наконецъ, Положеніе *Тверскаго* большинства распредѣляетъ *всѣ вообще денежныя подати и повинности* между обществами и землевладѣльцами *по количеству владѣемой ими пахатной земли* (*кромѣ* церковной).

## II. *Натуральныхъ.*

Изъ Положеній Губернскихъ Комитетовъ, слѣдующія *возлагаютъ на крестьянъ* общія земскія натуральныя повинности, не упоминая вовсе объ участіи помѣщиковъ въ сихъ повинностяхъ: Астраханское, Виленской Общей Коммиссіи, Витебское для Инфляндскихъ уѣздовъ, Воронежское, Владимірскія большинства и 6-ти Членовъ, оба Вологодскія, Вятское, Екатеринославское (1), Казанское, оба Калужскія, три Курскія, Костромское, Минское, Могилевское, Московское, Нижегородское меньшинства, оба Новгородскія, Олонецкое, Пензенское, Полтавское, Рязанское большинства, а также Самарское, С.-Петербургское, Саратовское, три Симбирскія, Смоленское, Таврическое, Тверское меньшинства, Тульское большинства, Харьковское, Херсонское и оба Черниговскія. Положенія: Нижегородское меньшинства, Оренбургское, и Самарское меньшинства постановили, что въ случаѣ переложенія натуральныхъ повинностей на деньги рас-

(1) Екатеринославскій Комитетъ, кромѣ повинностей, изложенныхъ въ 182—186 ст. IV Т. Уст. о Зем. Пов., возлагаетъ на крестьянъ истребленіе саранчи и сусликовъ.

предѣленіе ихъ производится между землевладѣльцами и крестьянами по количеству владѣемой ими земли.

По прочимъ Положеніямъ, при отправленіи крестьянами установленныхъ законами натуральныхъ земскихъ повинностей, *мѣра участія* въ этомъ дѣлѣ *помѣщиковъ* опредѣлена слѣдующимъ образомъ:

1) *Въ дорожной повинности* (1).

Нѣкоторыя Положенія, *возлагая эту повинность на крестьянъ*, постановляютъ, что *помѣщикъ отпускаетъ матеріалы*, необходимые для содержанія въ исправности *всѣхъ вообще дорогъ* (2), содержимыхъ крестьянами; сюда принадлежатъ: Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Кіевской Общей Коммиссіи, оба Орловскія, Пермское (только для дорогъ, проходящихъ чрезъ дачу помѣщика), Псковское, Самарское меньшинства (строевой лѣсъ, хворостъ, фашинникъ, солому и т. п.), Саратовское (выкупное), Тамбовское и Ярославское. Комитеты: Витебскій для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Псковской, Ярославскій и Кіевская Общая Коммиссія назначаютъ отпускъ матеріаловъ *сообразно съ средствами имѣнія*.

Изъ числа вышеприведенныхъ Положеній, *возлагаютъ доставку означенныхъ матеріаловъ* къ мѣсту назначенія *на крестьянъ* — Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Самарское

---

(1) Къ дорожной повинности Комитеты относятъ содержаніе въ исправности дорогъ, мостовъ, гатей, плотинъ, а нѣкоторые (Воронежскій, Витебскій для Инфляндскихъ уѣздовъ) — перевозовъ. Кромѣ того, Тамбовскій Комитетъ возлагаетъ на всегдашнюю отвѣтственность общества разстановку въ зимнее время вѣхъ по всѣмъ дорогамъ, пролегающимъ чрезъ землю помѣщика.

(2) О содержаніи въ исправности проселочныхъ дорогъ будетъ изложено въ особомъ докладѣ объ общественныхъ повинностяхъ.

меньшинства и Тамбовское (если мѣсто это отстоитъ не далѣе 30-ти верстъ).

Рязанское Положеніе Членовъ отъ Правительства перелагаетъ *мостовую* повинность на деньги и относитъ ее къ поземельнымъ повинностямъ, разлагаемымъ между помѣщиками и крестьянами по количеству земли.

Тульское меньшинства раздѣляетъ *дорожную* повинность на приходскую (волостную) и уѣздную. Къ первой относится содержаніе всѣхъ дорогъ и мостовъ въ приходѣ, а также участковъ большихъ дорогъ, которые будутъ отнесены къ дорожной повинности прихода. Къ второй относятся всѣ мосты, гати и перевозы, которые не могутъ быть отнесены къ приходской повинности. Въ *приходской* дорожной повинности всѣ необходимыя работы отправляются крестьянами; для пріобрѣтенія же нужныхъ матеріаловъ учреждается особый сборъ со всѣхъ лицъ, владѣющихъ землями въ приходѣ, безъ различія сословій; въ сборѣ этомъ крестьяне и помѣщики участвуютъ по количеству владѣемой ими земли. *Уѣздная* же дорожная повинность обращается въ денежную и разлагается на всѣхъ владѣющихъ землей, безъ различіи сословія, по числу десятинъ.

Владимірское меньшинство 5 Членовъ и Тверское большинство распредѣляютъ дорожную повинность между обществами и землевладѣльцами по количеству земли.

2) Въ *постойной* и *квартирной* повинностяхъ.

Владимірскіе 5-ть членовъ и Тверское большинство постановляютъ, что квартирная повинность падаетъ на строенія членовъ сельскихъ обществъ и личныхъ владѣльцевъ, не принадлежащихъ къ потомственному дворянству; при чемъ Тверское большинство распредѣляетъ эту повинность между сими

обществами и владѣльцами по количеству строеній и по очереди.

Самарское меньшинство постановило, что, по ст. 186 п. 5, 6, 7, и 9 IV Т. Св. Зак. Уст. о Зем. Пов., владѣльцы обязаны принять на себя *отопленіе* и *освѣщеніе помѣщеній* для ночлеговъ арестантовъ, для проѣзжающихъ чиновниковъ (о которыхъ упомянуто въ п. 6-мъ той же статьи), для проходящихъ партій кантонистовъ, рекрутъ, ремонтовъ и для разныхъ воинскихъ заведеній, и наконецъ, по пункту 10-му ст. 186-й — отводъ мѣстъ подъ лагери и маневры.

Прочія Положенія не опредѣляютъ мѣру участія помѣщиковъ въ постойной и квартирной повинностяхъ.

3) Въ прочихъ *натуральныхъ повинностяхъ.*

Владимірскіе 5-ть Членовъ и Тверское большинство распредѣляютъ всѣ повинности, кромѣ квартирной, между обществами и землевладѣльцами по количеству земли (по Тверскому Положенію только пахатной).

Остальныя Положенія не упоминаютъ объ участіи помѣщиковъ въ сихъ повинностяхъ.

### Б) Раскладка казенныхъ повинностей между уѣздами, волостями, сельскими обществами и отдѣльными членами сельскихъ обществъ.

Большая часть Положеній, предполагая, что сумма падающая на каждое сельское общество (имѣніе) уже опредѣлена, т. е. что раскладка по обществамъ уже сдѣлана, упоминаютъ только о внутренней раскладкѣ денежныхъ сборовъ въ сельскомъ обществѣ. Но нѣкоторыя Положенія принимаютъ особый порядокъ раскладки въ губерніи денежныхъ сборовъ. Изъ нихъ: по однимъ Положеніямъ—эта раскладка производится сперва между

уѣздами, въ уѣздахъ — между волостями, и въ волостяхъ — между сельскими обществами; сюда относятся Положенія: Владимірское 5-ти Членовъ и Тверское большинства; по другимъ Положеніямъ — прямо между волостями, а въ волостяхъ — между сельскими обществами; такая раскладка принята Положеніями: Калужскимъ большинства, Новгородскимъ меньшинства, Смоленскимъ и Тверскимъ меньшинства.

Тотъ же самый порядокъ принятъ нѣкоторыми Положеніями и въ отношеніи раскладки *натуральныхъ повинностей*; но по другимъ для всѣхъ или нѣкоторыхъ натуральныхъ повинностей установленъ особый порядокъ раскладки. Такъ Тверское большинство и Владимірскіе 5 Членовъ раскладываютъ натуральныя повинности тѣмъ же порядкомъ, какъ и денежныя, *кромѣ квартирной* повинности, которая раскладывается прямо между обществами. Самарское меньшинство постановило, что, для раскладки натуральныхъ повинностей, крестьяне всѣхъ вѣдомствъ раздѣляются *на округи*. Рязанскія: большинство и меньшинство Членовъ отъ Правительства постановляютъ, что, для отправленія *дорожной* повинности, каждая волость составляетъ особый *участокъ*, къ которому приписывается ближайшая часть дороги по росписанію Комитета Земскихъ Повинностей. Тульское меньшинство, установляя раскладку денежныхъ сборовъ только между обществами, натуральныя повинности (квартирную и подводную) раскладываетъ сперва между волостями.

О томъ, *кѣмъ производится раскладка* денежныхъ сборовъ и натуральныхъ повинностей между уѣздами и между волостями, Комитеты не упоминаютъ.

Между *сельскими обществами* раскладка *денежныхъ сборовъ* производится, по Положеніямъ: Владимірскому 5-ти Членовъ, Новгородскому меньшинства, Смоленскому и обоимъ Твер-

скимъ—*волостнымъ собраніемъ* или *волостнымъ сходомъ*, изъ которыхъ первое составляется изъ землевладѣльцевъ и выборныхъ отъ крестьянскихъ обществъ, а послѣдній—только изъ этихъ выборныхъ; по Положеніямъ же: Кіевской Общей Коммиссіи, Могилевскому, Псковскому, Рязанскимъ большинства и 2-хъ Членовъ отъ Правительства, Самарскому меньшинства и Таврическому—исчисленіе денежныхъ сборовъ, слѣдующихъ съ каждаго сельскаго общества, дѣлается *Казенною Палатою* или *Уѣзднымъ Казначействомъ*. Наконецъ, по Калужскимъ Положеніямъ большинства и меньшинства, раскладка между обществами денежныхъ сборовъ производится *Уѣзднымъ Хозяйственнымъ Комитетомъ*, состоящимъ, подъ предсѣдательствомъ Уѣзднаго Предводителя Дворянства, изъ Засѣдателей отъ дворянъ и крестьянъ.

Раскладка *натуральныхъ повинностей* между сельскими обществами производится *волостнымъ собраніемъ* или *сходомъ*, кромѣ Положеній, предоставляющихъ симъ мѣстамъ раскладку денежныхъ повинностей, еще по Положеніямъ: Рязанскому большинства и Тульскому меньшинства; *Уѣзднымъ Хозяйственнымъ Комитетомъ*, кромѣ Калужскихъ Положеній, — еще Могилевскимъ.

Наконецъ, *внутренняя раскладка* денежныхъ сборовъ и натуральныхъ повинностей въ сельскомъ обществѣ возлагается всѣми Комптетами на само *общество*, или мірской сходъ.

Но раскладку натуральныхъ повинностей, въ случаяхъ, не терпящихъ отлагательства, нѣкоторыя Положенія предоставляютъ *сельской расправѣ*, именно Положенія: Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ и Псковское.

*Способъ раскладки* повинностей установляется Комитетами различный для денежныхъ и натуральныхъ повинностей, смотря

по тому, между какими единицами она производится, т. е. между уѣздами, волостями, сельскими обществами, или отдѣльными членами обществъ.

### I. *Способъ раскладки денежныхъ повинностей.*

а) *Между уѣздами.*

Положенія, упоминающія о раскладкѣ денежныхъ сборовъ между уѣздами (Владимірское 5-ти Членовъ и Тверское большинства), производятъ ее по числу душъ.

Оба Самарскія Положенія, вмѣстѣ съ дѣленіемъ губерніи на уѣзды, волости и сельскія общества, принимаютъ при раскладкѣ *земскихъ сборовъ* особо установляемое ими дѣленіе губерніи *на полосы,* по размѣру тягловаго надѣла, и производятъ эту раскладку *между полосами* и, въ тоже время, между уѣздами, волостями и сельскими обществами, *по количеству* и *по качеству земли.* По Положенію Самарскаго большинства, вся губернія раздѣлена на 7 полосъ, и, при переложеніи земскихъ сборовъ на землю, одна десятина первой полосы принимается за $1\frac{1}{8}$ дес. второй, за $1\frac{1}{4}$ дес. третьей, $1\frac{1}{2}$ четвертой, $1\frac{7}{8}$ пятой, $2\frac{1}{8}$ шестой и $2\frac{3}{4}$ седьмой полосы. По Положенію же Самарскаго меньшинства, губернія раздѣлена на 6 полосъ; сумма земскихъ сборовъ, причитающихся на каждую полосу, уѣздъ, волость и общество, опредѣляется пропорціонально числу тягловыхъ участковъ, состоящихъ во владѣніи крестьянъ, дворянъ и лицъ всѣхъ прочихъ сословій; при этой раскладкѣ, на каждый тягловый участокъ, не смотря на размѣръ онаго (отъ 8 до 22 дес., смотря по полосѣ), причтется одинаковый платежъ земскихъ сборовъ.

б) *Между волостями.*

Указаніе о способѣ раскладки денежныхъ сборовъ между во-

лостями встрѣчается въ Положеніяхъ: Владимірскомъ 5-ти Членовъ, Калужскомъ большинства (выкупномъ), Новгородскомъ меньшинства, Смоленскомъ и обоихъ Тверскихъ. По всѣмъ этимъ Положеніямъ, сумма, падающая на уѣздъ, распредѣляется между волостями *по числу* состоящихъ въ нихъ *душъ* мужескаго пола. По обоимъ Самарскимъ Положеніямъ, количество причитающихся на каждую волость земскихъ сборовъ, опредѣляется на вышеозначенныхъ основаніяхъ, по *количеству* и по *качеству земли*.

в) *Между сельскими обществами.*

Постановленія о способѣ раскладки денежныхъ сборовъ между сельскими обществами (а въ иныхъ Положеніяхъ—и землевладѣльцами) находятся также въ немногихъ Положеніяхъ. Изъ нихъ Положенія: Калужское меньшинства производитъ раскладку на основаніи дѣйствующихъ узаконеній, а Тверское меньшинства предоставляетъ эту раскладку *усмотрѣнію волостнаго схода;* прочія указываютъ для раскладки *опредѣленныя основанія*, именно: 1) или по числу душъ, 2) или по числу тяголъ, и 3) или по количеству земли.

1) По *числу душъ* установляютъ раскладку между обществами Положенія: оба Вологодскія, Калужскія большинства и меньшинства, Оренбургское, Владимірское 5-ти Членовъ, оба Самарскія и Смоленское (послѣднія пять Положеній—*кромѣ земскихъ сборовъ*).

2) По *числу тяголъ* — только Положеніе Новгородскаго меньшинства.

3) Наконецъ, *по количеству земли* раскладка дѣлается: *всѣхъ денежныхъ сборовъ*—Тверскимъ большинствомъ; *однихъ земскихъ сборовъ*—Владимірскимъ меньшинствомъ 5-ти Членовъ, Калужскимъ большинствомъ, Курскимъ меньшинствомъ 7 Членовъ, Рязанскимъ Членовъ отъ Правительства, Самарскими большин-

ствомъ и меньшинствомъ, Смоленскимъ и Оренбургскимъ Комитетами. Самарскія Положенія принимаютъ при этомъ въ основаніе, какъ выше сказано, также *качество* земли.

Изъ этихъ Положеній, по Калужскому большинства раскладка производится только *между сельскими обществами* крестьянъ; по прочимъ же—*между сельскими обществами и землевладѣльцами* (по Оренбургскому Положенію—помѣщиками, а по прочимъ—лицами всѣхъ вообще сословій, владѣющими землей). При этомъ количество сборовъ, падающихъ на каждое сельское общество и на каждаго землевладѣльца, опредѣляется: по Самарскому Положенію меньшинства—числомъ *тяглыхъ участковъ*, а по остальнымъ—*количествомъ десятинъ* удобной земли (по Тверскому—одной пахатной), состоящихъ во владѣніи обществъ и землевладѣльцевъ.

Владимірское меньшинство 6-ти Членовъ производитъ раскладку, между общинами, платежа 6% съ выкупной суммы за угодья, на первый разъ, въ точной пропорціи выкупной суммы съ общины, прибавляя, что отъ распоряженія Правительства зависитъ впослѣдствіи болѣе уравнительная раскладка этого платежа по уѣздамъ и общинамъ, если это окажется нужнымъ.

г) *Внутренняя раскладка въ сельскихъ обществахъ.*

Въ Положеніяхъ Губернскихъ Комитетовъ можно различить три способа раскладки денежныхъ повинностей между отдѣльными членами сельскихъ обществъ. Одни Комитеты предоставляютъ эту раскладку *усмотрѣнію* самаго *общества* или мірскаго схода; другіе Комитеты постановляютъ, что раскладка эта производится *по существующему въ каждомъ имѣніи или мѣстности обычаю*; наконецъ третьи вмѣняютъ обществу въ обязанность, при раскладкѣ между крестьянами денежныхъ сборовъ, руководствоваться *опредѣленнымъ основаніемъ*.

Къ Положеніямъ, предоставляющимъ обществамъ или мірскимъ сходамъ право раскладки денежныхъ сборовъ между крестьянами *по своему усмотрѣнію,* принадлежатъ: Владимірское 6-ти Членовъ, Вологодское большинства (раскладка производится по тягламъ, работникамъ или участкамъ), Екатеринославское (по душамъ или работникамъ, сообразно распредѣленію угодій), Калужскія: большинства (по душамъ, тягламъ или работникамъ) и меньшинства, Курскія: большинства и 7-ми Членовъ, Олонецкое (по душамъ, тягламъ или участкамъ), Оренбургское, Пермское, Полтавское, Псковское, Рязанскія: большинства и Членовъ отъ Правительства, оба Самарскія, С.-Петербургское, Саратовское, Тверское большинства, Тульское меньшинства, Харьковское, Херсонское (по душамъ, тягламъ, работникамъ или участкамъ), оба Черниговскія и Ярославское.

Изъ этихъ Положеній, оба Черниговскія и Псковское подвергаютъ мірской приговоръ о раскладкѣ денежныхъ сборовъ *утвержденію помѣщика.* Калужское меньшинство предоставляетъ недовольнымъ раскладкою право, въ теченіи мѣсяца, приносить жалобу въ Уѣздный Хозяйственный Комитетъ. Напротивъ того, Владимірское меньшинство 6-ти Членовъ и Самарское меньшинство предоставляютъ раскладку повинностей *безапелляціонному рѣшенію мірскихъ сходовъ.* Послѣднее постановило, что «никакія присутственныя мѣста и власти не принимаютъ жалобъ отъ членовъ обществъ на несправедливость мірскихъ приговоровъ по раскладкѣ податей.»

Положенія: Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Вологодское меньшинства, Калужское большинства (выкупное), три Симбирскія и Тульское большинства — постановляютъ, что раскладка денежныхъ повинностей производится въ сельскомъ обществѣ *по существующимъ обычаямъ.* При этомъ Тульское боль-

шинство требуетъ, чтобы мірской приговоръ о раскладкѣ былъ представляемъ *на утвержденіе помѣщика.*

Наконецъ многія Положенія принимаютъ для раскладки денежныхъ сборовъ какое либо *опредѣленное основаніе,* именно: по душамъ, работникамъ, тягламъ, или поземельнымъ участкамъ.

1) *По душамъ* производится раскладка въ Положеніяхъ: Владимірскомъ 5-ти Членовъ (но соображаясь съ размѣромъ надѣла, тамъ, гдѣ онъ не однообразенъ въ одномъ и томъ же обществѣ), Воронежскомъ, Вятскомъ (въ оброчныхъ имѣніяхъ), Костромскомъ (но общество, по уважительнымъ причинамъ, можетъ принять въ расчетъ достояніе членовъ своихъ, количество земли, или особые случаи), Нижегородскомъ меньшинства (въ промысловыхъ и торговыхъ имѣніяхъ) и Таврическомъ.

2) *По работникамъ* принимаютъ раскладку Положенія: Виленской Общей Коммиссіи (по душамъ отъ 14-ти до 60-ти лѣтъ, т. е. по работникамъ и полуработникамъ), Кіевской Общей Коммиссіи (по работникамъ и полуработникамъ, принимая 3-хъ полуработниковъ за 2-хъ работниковъ), Минское (по душамъ отъ 14-ти до 55-ти лѣтъ), Орловское большинства, Рязанское Раненбургскихъ Членовъ (до отмежеванія земли, всѣ денежные сборы раскладываются на работниковъ отъ 18 — 45-ти лѣтъ; по отводѣ же земли, крестьяне сами опредѣляютъ, какая часть сборовъ должна падать на работниковъ, какая на земельные участки), Тамбовское (по душамъ отъ 14—60-ти лѣтъ; при чемъ работники отъ 18—50-ти лѣтъ платятъ, сверхъ душеваго оклада, еще накладные за всѣхъ выбывшихъ и неспособныхъ къ работамъ).

Изъ числа этихъ Положеній: Могилевское постановляетъ, что раскладка должна быть *утверждаема Начальникомъ общества;* по Положенію же Кіевской Общей Коммиссіи, Началь-

никъ общества *наблюдаетъ* за правильностью раскладки.

3) *По тяглам*ъ установляютъ раскладку Положенія: Астраханское, Вятское (въ издѣльныхъ имѣніяхъ), Курское 10-ти Членовъ (кромѣ тѣхъ имѣній, гдѣ существуетъ душевая раскладка), Нижегородскія: большинства и меньшинства (въ имѣніяхъ земледѣльческихъ), Новгородское большинства и Пензенское.

4) Наконецъ, *по земельнымъ участкамъ* раскладка дѣлается Положеніями: Витебскимъ для Инфляндскихъ уѣздовъ (въ отношеніи $^1/_4$ за усадьбы и $^3/_4$ за участки), Казанскимъ, Рязанскимъ Раненбургскихъ Членовъ (по отводѣ земель, на участки падаетъ одна часть денежныхъ сборовъ, опредѣленная крестьянами). При этомъ Витебское Положеніе для Инфляндскихъ уѣздовъ постановило, что отлучающіеся для работъ или состоящіе въ услуженіи у постороннихъ лицъ вносятъ по 3 р., а состоящіе въ услуженіи у помѣщика и занимающіеся не земледѣліемъ, а ремеслами,—по 2 руб.

Нѣкоторыя Положенія, при производствѣ внутренней раскладки денежныхъ сборовъ, *освобождаютъ* отъ платежа оныхъ *сельскихъ должностныхъ лицъ*, разлагая слѣдующіе съ нихъ сборы на прочихъ членовъ общества. Сюда принадлежатъ: Калужское большинства, Московское меньшинства, Владимірское 6-ти Членовъ и Саратовское. Послѣднее освобождаетъ отъ платежа повинностей бурмистровъ съ ихъ семействами.

Нѣкоторыя Положенія упоминаютъ о раскладкѣ *между помѣщиками* сборовъ, взимаемыхъ исключительно съ нихъ, на потребности дворянскаго сословія; а именно Положенія: Владимірское 5-ти Членовъ, Курскія: большинства и 7-ми Членовъ, Смоленское и оба Самарскія. По всѣмъ этимъ Положеніямъ, раскладка означенныхъ сборовъ дѣлается *по количеству удобной земли*, оставшейся въ непосредственномъ распоряженіи помѣ-

щиковъ; по Самарскимъ Положеніямъ принимается въ расчетъ, какъ сказано выше, также *качество* земли.

II. Способъ раскладки *натуральныхъ* повинностей.

а) Между *уѣздами.*

О раскладкѣ натуральныхъ повинностей между уѣздами постановляетъ только Тверское большинство (кромѣ квартирной повинности); раскладка эта производится *по числу душъ.*

б) Между *волостями.*

Означенныя выше Положенія, производящія раскладку денежныхъ сборовъ между волостями по *числу душъ*, принимаютъ тотъ же способъ и въ отношеніи раскладки натуральныхъ повинностей (по Положеніямъ Тверскаго большинства и Владимірскихъ 5-ти Членовъ, кромѣ квартирной повинности). Сверхъ того, этотъ способъ раскладки между волостями принимаетъ Тульское меньшинство въ отношеніи *квартирной* и *подводной* повинности.

в) Между *сельскими обществами.*

Калужское большинство раскладываетъ между обществами всѣ вообще натуральныя повинности *по числу душъ*; Новгородское меньшинство—*по числу тяголъ.*

По *количеству земли* производятъ между обществами и отдѣльными землевладѣльцами раскладку: Владимірскіе 5 Членовъ и Тверское большинство—всѣхъ натуральныхъ повинностей, кромѣ квартирной (которая отбываетея по числу строеній); Тульское меньшинство — сбора на покупку матеріаловъ для отправленія приходской дорожной повинности и сбора для отправленія всей уѣздной дорожной повинности, которая для сего должна быть переведена на деньги.

г) Внутренняя раскладка *въ сельскихъ обществахъ.*

Принимаемые Комитетами способы раскладки между членами сельскихъ обществъ денежныхъ сборовъ удерживаются ими и въ отношеніи натуральныхъ повинностей, за исключеніемъ одного способа—*по работникамъ*.

Раскладка натуральныхъ повинностей производится *по усмотрѣнію общества* тѣми же Положеніями, которыя принимаютъ этотъ способъ раскладки для денежныхъ повинностей, за исключеніемъ: Калужскаго большинства, Олонецкаго, Оренбургскаго и Тверскаго большинства. Сверхъ того, этотъ способъ раскладки принятъ въ Положеніяхъ: Виленской Общей Коммиссіи, Казанскомъ, Минскомъ, Могилевскомъ и трехъ Симбирскихъ (въ послѣднихъ по тягламъ или по душамъ). Изъ нихъ по Смоленскому Положенію раскладка *утверждается* Начальникомъ общества.

По *существующимъ обычаямъ* раскладка натуральныхъ повинностей производится Положеніями, принявшими этотъ способъ раскладки для денежныхъ сборовъ (за исключеніемъ 3-хъ Симбирскихъ), и, кромѣ того, Рязанскимъ 2-хъ Раненбургскихъ Членовъ.

Положенія, принявшія раскладку денежныхъ сборовъ по *душамъ*, производятъ на томъ же основаніи и раскладку натуральныхъ повинностей.

Тоже самое слѣдуетъ сказать и о Положеніяхъ, устанавливающихъ раскладку денежныхъ сборовъ по *тяглямъ* (кромѣ Курскаго 10-ти Членовъ). Сверхъ того, по тягламъ разлагаютъ натуральныя повинности также Положенія: Оренбургское, Орловское большинства и Тамбовское.

Наконецъ по *земельнымъ участкамъ* натуральныя повинности раскладываются Положеніями: Витебскимъ для Инфляндскихъ уѣздовъ и Кіевской Общей Коммиссіи. По послѣднему Поло-

женію, раскладка производится исключительно на крестьянъ-домохозяевъ; при чемъ общество придерживается преимущественно поземельныхъ надѣловъ.

Для *уравненія* между крестьянами натуральныхъ повинностей, нѣкоторыя Положенія предполагаютъ отмѣчать въ особой книгѣ или спискѣ объ отправленныхъ въ теченіи года каждымъ домохозяиномъ натуральныхъ повинностяхъ, съ тѣмъ, чтобы по окончаніи года можно было привести въ извѣстность количество отбытыхъ каждымъ повинностей и это принять въ соображеніе при новой раскладкѣ оныхъ въ слѣдующемъ году. Сюда относятся Положенія: Кіевской Общей Коммиссіи, оба Орловскія, Витебское для Инфляндскихъ Членовъ.

Отъ исполненія натуральныхъ повинностей *освобождаютъ сельскихъ должностныхъ лицъ* тѣ же Положенія, которыя освобождаютъ ихъ отъ платежа денежныхъ сборовъ, и, сверхъ того, Астраханское, Виленской Общей Коммиссіи, Воронежское, Екатеринославское (также церковнаго старосту), Курское 10-ти Членовъ, Минское, Нижегородское, Пермское, Псковское, Херсонское и Ярославское. Положеніе Самарскаго большинства освобождаетъ отъ исполненія натуральныхъ повинностей, кромѣ сельскихъ должностныхъ лицъ, также крестьянъ, принявшихъ должности при хозяйствѣ помѣщиковъ.

---

## Порядокъ отправленія казенныхъ повинностей.

### I. *Денежныхъ.*

Въ отношеніи порядка взиманія казенныхъ денежныхъ сборовъ, Комитетами сдѣланы постановленія: объ объявленіи сельскому обществу о слѣдующихъ съ него платежахъ; о сборѣ и

взносѣ въ Казначейство денежныхъ повинностей; о податномъ счетоводствѣ и отчетности.

1) *Порядокъ объявленія обществу о причитающихся съ него денежныхъ сборахъ.*

Постановленія по сему предмету заключаются только въ Положеніяхъ: Владимірскомъ 6-ти Членовъ, Могилевскомъ, Псковскомъ, Рязанскихъ: большинства и Членовъ отъ Правительства, а также Таврическомъ.

Всѣ эти Положенія согласны въ томъ, что ежегодно каждое сельское общество должно получить заблаговременно, отъ извѣстной власти, роспись или *окладной листъ*, въ которыхъ обозначается количество слѣдующихъ съ онаго платежей. По Могилевскому Положенію, роспись эта высылается *изъ Уѣзднаго Казначейства*, по Таврическому — отъ *мѣстнаго начальства*, по Псковскому и обоимъ Рязанскимъ — изъ *Казенной Палаты*. Псковской Комитетъ постановляетъ, что въ податной росписи должно быть объяснено, какіе сборы слѣдуютъ съ помѣщика, и какіе съ общества. По Рязанскимъ Положеніямъ, окладные листы денежныхъ сборовъ составляются особо для каждаго общества и для каждаго землевладѣльца, и препровождаются Казенною Палатою къ Мировому Судьѣ, завѣдывающему волостью, который разсылаетъ ихъ по принадлежности.

2) *Сборъ казенныхъ повинностей.*

Почти всѣ Комитеты принимаютъ, что взиманіе съ крестьянъ денежныхъ сборовъ производится въ каждомъ сельскомъ обществѣ чрезъ особаго *сборщика податей* (1), избираемаго обществомъ. По Положеніямъ: обоимъ Нижегородскимъ и Пензен-

(1) О выборѣ сборщика, его правахъ и обязанностяхъ см. особый докладъ Административнаго Отдѣленія о сельскихъ должностныхъ лицахъ.

скому, сборщикъ податей избирается предъ каждымъ срокомъ, назначеннымъ для взноса податей въ Казначейство, именно: по первымъ двумъ—за мѣсяцъ, а по послѣднему—за недѣлю до этого срока. По прочимъ же Положеніямъ, сборщикъ податей существуетъ постоянно въ обществѣ и избирается на одинъ или на нѣсколько лѣтъ.

Только два Положенія: Костромское и Курское 10-ти Членовъ вовсе не установляютъ должности сборщика податей, но опредѣляютъ, что каждый домохозяинъ самъ долженъ вносить къ установленному сроку въ Сельское Правленіе слѣдующіе съ него платежи.

Комитеты: Костромской и Витебскій по Инфляндскимъ уѣздамъ постановляютъ, что, послѣ раскладки, каждому домохозяину *объявляется* о количествѣ причитающихся съ него оброковъ.

Для производства сбора суммъ, нѣкоторыя Положенія назначаютъ опредѣленные *сроки*, а именно:

Оба Нижегородскія, Тверское большинства, Тамбовское и Смоленское постановляютъ, что сборъ податей долженъ быть *оконченъ за двѣ недѣли* до срока, опредѣленнаго для взноса ихъ въ Казначейство. Напротивъ, Положенія: Владимірское 5-ти Членовъ, Казанское, Калужское меньшинства и Пензенское—*начинаютъ* сборъ податей: первое—за 10 дней, второе и третье—за двѣ недѣли, и четвертое—за недѣлю до сего срока.

Другія Положенія назначаютъ въ какіе именно *мѣсяцы* долженъ быть производимъ сборъ податей: Витебское по Инфляндскимъ уѣздамъ за первую половину года — съ 1-го Декабря по 1-е Февраля и за вторую—съ 1-го Сентября по 1-е Ноября (для ремесленниковъ же—только одинъ послѣдній срокъ); Курское 10-ти Членовъ — 15-го Апрѣля и 15-го Октября;

Пензенское—къ 1-му Марта и къ 1-му Ноября. По послѣднему, срокъ сбора за 2-ю половину назначенъ къ 1-му Ноября, по той причинѣ, что къ этому времени совершенно оканчивается уборка хлѣбовъ. Въ Рязанскомъ Положеніи Раненбургскихъ Членовъ объяснено, что срокъ для сбора податей долженъ быть назначенъ въ каждомъ уѣздѣ, сообразно съ мѣстными условіями, облегчающими крестьянамъ возможность добыть деньги.

По обоимъ Орловскимъ Положеніямъ, подати собираются въ послѣднее воскресенье *каждаго мѣсяца*. Работники же, нанимающіеся въ услуженіе или на работу въ своей мѣстности, вносятъ подати за полгода впередъ при совершеніи условія о наймѣ, а идущіе по плакатнымъ паспортамъ — при полученіи сихъ паспортовъ; исключеніе изъ этого допускается только при поручительствѣ двухъ домохозяевъ.

Въ отношеніи *пріема* денегъ отъ крестьянъ, Владимірскіе 5-ть Членовъ и Тверское большинства постановили, что подати принимаются отъ домохозяевъ только *полными взносами* съ податной единицы (тягла, души, десятины, и друг.). Напротивъ того, по Положенію Самарскаго меньшинства, а также Калужскаго, сборщикъ податей обязанъ принимать подати во всякое время, хотя бы самыми *незначительными* суммами.

По нѣкоторымъ Положеніямъ, сборщикъ, по полученіи отъ крестьянъ денегъ, *представляетъ* ихъ, для храненія, или для взноса въ Казначейство, *въ Сельское или Волостное Правленія*— по Положеніямъ: Екатеринославскому, Смоленскому, Тверскому меньшинства и Херсонскому; въ Уѣздный *Хозяйственный Комитетъ*—по обоимъ Калужскимъ.

По Положеніямъ Екатеринославскому и Тульскому большинства, сборщикъ *хранитъ* деньги въ мѣстѣ и порядкомъ, опредѣленнымъ мірскимъ приговоромъ. Самарское большинство, для

сохраненія собранныхъ суммъ, предоставляетъ вносить ихъ, съ согласія помѣщика, подъ росписку, въ господскую контору.

3) *Взносъ денежныхъ сборовъ въ Уѣздное Казначейство.*

Взносъ въ Казначейство собранныхъ съ крестьянъ податей возлагается Комитетами большею частію также *на сборщика податей.*

Но по Положеніямъ: Екатеринославскому, Костромскому, Пермскому, С.-Петербургскому, Тверскому меньшинства и Херсонскому, подати взносятся въ Казначейство изъ *Сельскаго* или *Волостнаго правленія*, а по обоимъ Калужскимъ—изъ *Уѣзднаго Хозяйственнаго Комитета.*

*Срокъ для взноса* казенныхъ сборовъ въ Казначейство опредѣляется Комитетами различно. Положенія: Витебское по Инфляндскимъ уѣздамъ, Калужское большинства, оба Нижегородскія, Тамбовское и Тульское большинства—принимаютъ *срокъ, опредѣленный Правительствомъ*, т. е. за 1-ю половину—не позже 15-го Марта, за 2-ю—не позже 15-го Января (ст. 29-я и 525-я, Т. V Уст. о Под.). Другія Положенія установляютъ особые сроки: или *полугодичные*, какъ Вологодское меньшинства (не позже 15-го Марта и 15-го Ноября), Екатеринославское (1-го Іюля и 1-го Января), Курскія: большинства (1-го Марта и 15-го Ноября) и 7-ми Членовъ (15-го Марта и 15-го Декабря), Смоленское (не позже 15-го Марта и 31 Декабря), Тверское большинства (для разныхъ уѣздовъ установлены Положеніемъ различные сроки), и Тульское меньшинства (15-го Ноября и 1-го Апрѣля) (1); или *болѣе двухъ сроковъ* въ теченіи года: Воронежское (по два раза въ мѣсяцъ),

(1) По Положенію Тульскаго меньшинства, въ первый срокъ вносится $^2/_3$ ежегоднаго оклада, а во второй—$^1/_3$.

Казанское (по мѣрѣ накопленія у сборщика денегъ), и Рязанское Раненбургскихъ Членовъ (4 раза въ годъ, по равной части).

Тверское большинство постановило, что принятые имъ сроки могутъ быть *измѣняемы* впослѣдствіи, по ходатайству крестьянъ.

Въ отношеніи *порядка взноса* денегъ въ Казначейство, всѣ Комитеты установляютъ, что деньги сдаются подъ квитанціи. Тульское же большинство постановило по сему предмету болѣе подробныя правила, а именно: съ приближеніемъ срока, сборщикъ беретъ съ собою своего помощника, если таковой есть, или другаго крестьянина, по указанію схода, или, наконецъ, отправляется съ крестьянами при случаѣ поѣздокъ ихъ въ городъ. По прибытіи въ городъ, сборщикъ долженъ явиться немедленно и сдать деньги Уѣздному Казначею, получивъ отъ него установленную гербовую квитанцію въ пріемѣ денегъ, и роспишется въ казначейской книгѣ въ полученіи квитанціи, съ прописаніемъ самой ея суммы; если сборщикъ не грамотенъ, то, вмѣсто него, росписывается тотъ, кому онъ въ томъ вѣритъ. Если бы со стороны Казначейства сдѣланы были какія либо затрудненія въ пріемѣ денегъ, то сборщикъ проситъ защиты Уѣзднаго Предводителя или Уѣзднаго Стряпчаго. По Положенію Калужскаго меньшинства, онъ въ этомъ случаѣ прибѣгаетъ къ защитѣ члена Уѣзднаго Хозяйственнаго Комитета.

Относительно взноса въ Казначейство *сборовъ, причитающихся собственно съ помѣщиковъ*, Положенія: Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Курское 10-ти Членовъ и Пермское—постановили, что взносъ этотъ возлагается *на самихъ помѣщиковъ* или ихъ повѣренныхъ (по Курскому Положенію—въ сроки, установленные для крестьянъ), а Смоленское, что означенные сборы вносятся въ *волостную кассу*, подъ росписку Волостнаго Попечителя.

4) *Податное счетоводство и отчетность.*

Для расчета сборщика податей съ плательщиками, въ Положеніяхъ указываются два способа:

а) *Выдача плательщикамъ* какого либо *удостовѣренія* въ полученіи отъ нихъ денегъ (контрмарки, ярлыка, квитанціи, и пр.); этотъ способъ принятъ Положеніями: Владимірскимъ 5-ти Членовъ, Самарскимъ и Ярославскимъ. Бланки этихъ квитанцій, контрмарокъ и пр. сборщикъ получаетъ отъ Волостнаго Предводителя или Попечителя.

б) *Отмѣтка* сборщикомъ объ уплатѣ денегъ: или въ особыхъ *платежныхъ книжкахъ*, выдаваемыхъ каждому домохозяину, какъ допускаютъ Положенія: Витебское по Бѣлорусскимъ уѣздамъ, Вятское, Екатеринославское, Калужское большинства и меньшинства, оба Орловскія и Симбирское 5-ти Членовъ; или *на биркахъ*—по Положеніямъ: Тульскому большинства и отчасти Симбирскому 5-ти Членовъ и Калужскому меньшинства. Послѣднее допускаетъ счетъ по биркамъ или другимъ знакамъ тамъ, гдѣ выдача платежныхъ книжекъ окажется затруднительною.

Рязанское большинство постановило, что каждый Мировой Судья долженъ установить въ своей волости порядокъ сбора повинностей, который бы устранилъ злоупотребленія лицъ, обязанныхъ сборомъ податей.

Для *записки поступленія податей* съ крестьянъ, по нѣкоторымъ Положеніямъ, сборщикъ податей или сельское управленіе ведутъ особую *шнуровую книгу* или податную тетрадь. Сюда относятся Положенія: Астраханское, оба Витебскія, Екатеринославское, Тульское большинства и Ярославское.

Минскій Комитетъ постановилъ, что, съ разрѣшеніемъ крестьянамъ перехода въ другія мѣста, сельское управленіе *ведетъ подробный списокъ народонаселенія*, и о каждой перемѣнѣ, о вы-

бытіи или принятіи въ общество, доноситъ Казенной Палатѣ, для надлежащаго по взиманію податей распоряженія.

Тульское большинство установляетъ слѣдующій *порядокъ зачета платежей въ разные сборы*: сперва на мірскіе расходы, потомъ въ общественный сборъ, на обезпеченіе продовольствія, общія земскія повинности, на содержаніе полиціи, вспомогательный капиталъ, на временныя повинности и страхованіе строеній, государственныя подати, и наконецъ особыя взысканія, на комъ они числятся; зачетъ недоимокъ дѣлается въ томъ же порядкѣ.

*Отчетность* сборщика податей состоитъ *въ предъявленіи, кому слѣдуетъ, квитанцій* о взносѣ денегъ въ Казначейство, и въ *учетѣ сборщика на мірскомъ сходѣ.*

Квитанціи предъявляются сборщикомъ податей, по Положеніямъ: Владимірскому 6-ти Членовъ, Калужскому большинства, Курскому большинства, Пермскому, Самарскому большинства, С.-Петербургскому, тремъ Симбирскимъ и обоимъ Тульскимъ—*обществу* или *мірскому сходу*; по Положеніямъ: Астраханскому, Владимірскому большинства, Екатеринославскому, обоимъ Нижегородскимъ, Пензенскому, Рязанскому большинства, Тульскому большинства и Ярославскому—*сельскому* или *волостному начальству*; по Костромскому и Могилевскому Положеніямъ—*Земской Полиціи*, и наконецъ по Витебскому Положенію для Инфляндскихъ уѣздовъ—*Уѣздному Присутствію.* За тѣмъ *квитанціи хранятся* при дѣлахъ сельскаго управленія, какъ это постановили Положенія: Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Вологодское меньшинства, Костромское, Могилевское, Тамбовское и Тульское меньшинства.

По Положеніямъ: Астраханскому, Казанскому и тремъ Симбирскимъ, сборщикъ податей, по взносѣ денегъ въ Казначейство, вмѣстѣ съ предъявленіемъ квитанцій, *отдаетъ* на мір-

скомъ сходѣ *отчетъ* о собранныхъ суммахъ. По Самарскому Положенію большинства, сборщикъ податей учитывается мірскимъ старостою и старшинами на мірскомъ сходѣ *не менѣе двухъ разъ въ годъ.* По Положенію же Самарскаго меньшинства, староста и старшины учитываютъ сборщика, сверхъ того, и во всякое другое время, когда признаютъ это нужнымъ.

Тульское большинство постановило, что, по миновании льготнаго срока для уплаты крестьянами податей, и *во всякое другое время,* по требованію мірскаго схода, сборщикъ отдаетъ отчетъ на сходѣ о поступившихъ суммахъ и о неисправныхъ плательщикахъ. По Положенію Калужскаго меньшинства, сборщикъ податей даетъ отчетъ мірской сходкѣ, по ея требованію, и разъ въ годъ представляетъ отчетъ Уѣздному Хозяйственному Комитету.

II. Порядокъ отправленія *натуральныхъ* повинностей.

Относительно *повода къ исправленію* натуральныхъ повинностей многія, Положенія постановили, что крестьяне приступаютъ къ отправленію сихъ повинностей по *мѣрѣ надобности* или по *мѣрѣ требованія,* а именно: Астраханское, оба Нижегородскія, Тульское большинства. По Положеніямъ: Вологодскому меньшинства, Кіевской Общей Коммиссіи, Екатеринославскому, С.-Петербургскому и обоимъ Черниговскимъ, требованіе это дѣлается *мѣстнымъ* или *непосредственнымъ начальствомъ;* по Положеніямъ: Витебскому по Инфляндскимъ уѣздамъ и Могилевскому—*Земскою Полиціею.* Владимірское меньшинство 6-ти Членовъ постановляетъ, что срокъ отправленія повинности опредѣляется: или законами, или предписаніями подлежащей власти. По Черниговскимъ Положеніямъ, требованіе объ исправленіи натуральныхъ повинностей должно быть *обращаемо* непосредственно къ *выборному сельскому управленію.*

По Положеніямъ: Астраханскому, обоимъ Нижегородскимъ, Рязанскому Членовъ отъ Раненбургскаго уѣзда, Тульскому большинства, натуральныя повинности отправляются по *существующему* или *заведенному между крестьянами порядку*; по Харьковскому же Положенію—по порядку, принятому у государственныхъ крестьянъ (1)

По Положеніямъ: Курскому большинства, Минскому, Самарскому меньшинства и Смоленскому, натуральныя повинности отбываются *по установленной обществомъ очереди.*

*Веденіе очередей* и *распоряженія по назначенію крестьянъ для отправленія повинностей* возлагаются Положеніями: Екатеринославскимъ—на Сельскую Расправу, Полтавскимъ—на Мірское Управленіе, а въ спѣшныхъ случаяхъ—на Начальника общества; прочими Положеніями, о семъ упоминающими, обязанность эта возложена на *сельскаго старшину* или *старосту*; сюда относятся Положенія: Витебское для Инфляндскихъ уѣздовъ, Владимірское 5-ти Членовъ, Воронежское, Вятское, Курское 10-ти Членовъ, Минское, Могилевское, Московское меньшинства, Новгородское, Самарское меньшинства, С.-Петербургское, Саратовское, оба Тверскія и Тульское меньшинства.

Нѣкоторыя Положенія предполагаютъ *отмѣчать* объ отбытіи каждымъ домохозяиномъ натуральныхъ повинностей *въ особой* (шнуровой) *книгѣ*; сюда принадлежатъ Положенія: Витебское для Инфляндскихъ уѣздовъ, Кіевской Общей Коммиссіи и оба Орловскія; по первому изъ этихъ Положеній, о семъ отмѣчается также *на биркахъ* каждаго домохозяина.

По Владимірскому Положенію, 6-ти Членовъ, контрмарки въ

(1) Положенія: Кіевской Общей Коммиссіи и Херсонское постановили, что порядокъ отправленія натуральныхъ повинностей будетъ изложенъ въ Сельскомъ Уставѣ.

отправленіи квартирной повинности предъявляются мірскому сходу. По Положенію Тульскаго большинства, при отправленіи подводной повинности, крестьяне получаютъ, отъ кого слѣдуетъ, квитанціи, которыя, по возвращеніи въ селеніе, представляются сборщику податей. По симъ квитанціямъ, впослѣдствіи, производится общая по уѣзду повѣрка о числѣ отбытыхъ каждымъ селеніемъ подводъ.

Наконецъ, многія Положенія: Владимірское 6-ти Членовъ, Казанское, Оренбургское, Пермское, три Симбирскія, Тамбовское и Тульское меньшинства—постановляютъ, что общество (по Казанскому Положенію—также отдѣльный членъ, съ согласія общества), имѣетъ право, въ случаѣ желанія, *отправлять натуральныя повинности наймомъ*, для чего (по Симбирскому Положенію) оно, по приговору, опредѣляетъ о сборѣ нужной на сей предметъ суммы, которая поступаетъ въ распоряженіе и отчетность Сельской Расправы. Но отправленіе по найму натуральныхъ повинностей допускается съ нѣкоторыми ограниченіями, а именно: по Казанскому Положенію—изъ сего исключаются повинности, *нетерпящія отлагательства*, и вообще такія, отбываніе коихъ наймомъ могло бы нарушить установленный въ законахъ порядокъ; по Тамбовскому Положенію—натуральныя повинности отбываются наймомъ тамъ, гдѣ это дозволено существующими на сей предметъ правилами; по Положенію Тульскаго меньшинства—наймомъ могутъ быть отбываемы только *подводная* и *дорожная повинности*; наконецъ Пермскій Комитетъ постановляетъ, что, до переложенія натуральныхъ повинностей на денежныя, порядкомъ, указаннымъ въ Уставѣ о Земск. Повин., общество можетъ отправлять ихъ наймомъ, *съ согласія плательщика*.

### Обезпеченіе исправнаго выполненія казенныхъ повинностей.

Почти всѣ Комитеты, говоря объ обезпеченіи исправнаго отправленія крестьянами денежныхъ повинностей, постановляютъ, что, со введеніемъ новаго Положенія, *съ помѣщиковъ слагается отвѣтственность*, возложенная на нихъ по сему предмету существующими законами. Но, по Положенію Самарскаго большинства, *помѣщикъ отвѣчаетъ* за исправную уплату денежныхъ повинностей крестьянами, исправляющими должности при его хозяйствѣ. Минскій Комитетъ установляетъ, что если бы крестьяне условились съ помѣщикомъ отбывать ему извѣстное число рабочихъ дней, за слѣдующіе съ нихъ въ казну денежные сборы, то помѣщикъ передаетъ въ срокъ сельскому управленію причитающіяся съ крестьянъ казнѣ деньги, для взноса въ Казначейство, *и отвѣчаетъ за недоимки.*

Ближайшее наблюденіе за правильнымъ отправленіемъ казенныхъ повинностей возлагается Комитетами на *сельское* и *волостное* управленія, а также и на установляемыхъ нѣкоторыми Комитетами Начальниковъ обществъ и, подъ разными названіями, Начальниковъ волостей (Мировыхъ Судей, Волостныхъ Предводителей, Попечителей, и пр.) Но, кромѣ того, по Положенію Владимірскихъ 6-ти Членовъ, надзоръ за своевременнымъ отправленіемъ повинностей принадлежитъ: по денежнымъ сборамъ—тѣмъ мѣстамъ и лицамъ, куда они поступаютъ; по натуральнымъ, смотря по роду ихъ,—Уѣзднымъ Присутствіямъ о земскихъ повинностяхъ, Квартирнымъ и Дорожнымъ Коммиссіямъ.

Обезпеченіемъ исправнаго выполненія повинностей Комитеты принимаютъ *круговую поруку* сельскаго общества за каждаго изъ его членовъ. По Положеніямъ: Вятскому, Могилевскому, обо-

имъ Нижегородскимъ, Полтавскому и Псковскому, круговая порука учреждается только между *однопомѣстными крестьянами*, хотя бы они числились въ одномъ обществѣ съ другими крестьянами.

Виленская Общая Коммиссія и Минскій Комитетъ устанавляютъ, что каждый членъ общества отвѣчаетъ за себя и своихъ домашнихъ въ исправномъ платежѣ сборовъ, а за слугъ и работниковъ—ихъ хозяева.

Только Курское Положеніе 10-ти Членовъ и Калужское меньшинства не упоминаютъ о круговой отвѣтственности общества, но обезпечиваютъ исправность отправленія казенныхъ повинностей: первое—установляемыми имъ мѣрами взысканія съ неисправныхъ крестьянъ, а второе—составленіемъ для пополненія недоимокъ запаснаго капитала, посредствомъ сбора, сверхъ повинностей, еще $^1/_{12}$ годоваго оклада. Сборъэтотъ прекращается, когда запасный капиталъ достигаетъ суммы ежегодныхъ повинностей; при уменьшеніи же, опять возобновляется до достиженія того же размѣра.

Бо́льшая часть Комитетовъ установляютъ, что недоимка, оказавшаяся на нѣкоторыхъ крестьянахъ, должна быть уплачена, по раскладкѣ, прочими членами общества, *къ сроку*, установленному для взноса податей въ Казначейство; послѣ чего общество можетъ принимать мѣры для возмѣщенія сей недоимки съ неплательщиковъ.

Но нѣкоторые Комитеты *распредѣляютъ недоимки* на всѣхъ членовъ общества только *въ случаѣ безуспѣшности* всѣхъ или нѣкоторыхъ установляемыхъ ими мѣръ ко взысканію недоимки съ виновныхъ; именно Положенія: Астраханское и Владимірское 6-ти Членовъ — при недѣйствительности всѣхъ принимаемыхъ ими мѣръ взысканія; Положенія: Виленской Общей Коммиссіи и

Минское — если недоимка не будетъ пополнена отдачею неплательщика въ работники; Положенія: Витебское для Инфлянд-скихъ уѣздовъ, Владимірское 5-ти Членовъ и Тверское большинства — если недоимка не покроется продажею движимаго имущества неплательщика.

Оба Орловскія Положенія, для обезпеченія исправнаго поступленія въ казну денежныхъ сборовъ, установляютъ ежегодный сборъ, сверхъ оклада, еще 10%, для составленія запаснаго капитала, изъ котораго немедленно пополняется недоимка. Отвѣтственность же за невзносъ въ срокъ податей падаетъ сперва на должностныхъ лицъ, а при несостоятельности ихъ — на все общество.

Точно также Смоленскій Комитетъ, при неуплатѣ въ срокъ податей пополняетъ недоимку изъ запасной суммы которая составляется: а) сборомъ хлѣба и продажею его въ дорогое время; б) изъ сборовъ за выдачу видовъ на отлучку для заработковъ, за производство мѣстныхъ промысловъ, торговли и за устройство ремесленныхъ заведеній, и в) изъ штрафовъ съ крестьянъ и общества. Общество уплачиваетъ только ту часть недоимки, которая не пополнится продажею движимаго и недвижимаго имущества недоимщика.

*Раскладку недоимокъ* между членами общества Комитеты возлагаютъ на обязанность *мірскаго схода*; но правила и способы этой раскладки указаны только въ Положеніи Рязанскаго меньшинства Раненбургскихъ, Членовъ, которое распредѣляетъ всѣ недоимки ежегодно къ 1-му Января на весь міръ по-ровну, слѣдующимъ образомъ: недоимки отъ поземельной повинности (см. выше о внутренней раскладкѣ въ сельскихъ обществахъ) — на всѣ земельные участки, а недоимки отъ личной повинности — на всѣхъ работниковъ.

*Принятіе міромъ ко взысканію* недоимокъ съ неисправныхъ пла-

тельщиковъ Комитеты также, бо́льшею частію, предоставляютъ *сельскимъ сходамъ*, для чего сборщикъ податей или староста своевременно представляетъ сходамъ о крестьянахъ, накопившихъ недоимки. Но мірскіе *приговоры* по сему предмету, по нѣкоторымъ Положеніямъ, подлежатъ *утвержденію* надлежащей власти, а именно: по Положеніямъ: Воронежскому, Владимірскому большинства, Вологодскому меньшинства, обоимъ Витебскимъ, Минскому, Нижегородскому, Полтавскому, Екатеринославскому, Могилевскому, Олонецкому, Пензенскому, Тульскому большинства, Черниговскому—*утвержденію Начальника общества*; по Рязанскимъ проектамъ—утвержденію *Мироваго Судьи*.

Только по Положеніямъ: Общихъ Коммиссій Виленской и Кіевской, а также Минскому и Витебскому для Инфляндскихъ уѣздовъ, принятіе мѣръ взысканія недоимокъ возложено на *сельское управленіе* (а по Положенію Калужскаго меньшинства—на судъ стариковъ), которому сборщикъ податей доноситъ о недоимщикахъ.

*Мѣры взысканія*, которыя общество можетъ употреблять въ отношеніи неисправныхъ плательщиковъ, опредѣляются Комитетами различно.

Положенія: Воронежское, Екатеринославское, Оренбургское, Пермское, Самарское меньшинства и Ярославское—установляютъ общія мѣры взысканія, изложенныя въ законахъ (Св. Зак. Т. V Уст. о Под. ст. 615—626) (1).

Прочія Положенія большею частію также принимаютъ

---

(1) Витебское Положеніе по Инфляндскимъ уѣздамъ постановляетъ, что домохозяева, не явившіеся для исполненія натуральныхъ повинностей, наказываются по Уложенію о Наказаніяхъ.

нѣкоторыя или всѣ мѣры, указанныя законами (1), а именно:

Положенія: Виленской Общей Коммиссіи, Минское, Костромское, оба Орловскія, Рязанское Раненбургскихъ членовъ, Тверское меньшинства и Херсонское—упоминаютъ только *объ отдачѣ* неплательщиковъ *въ заработки*, впредь до пополненія недоимки. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Положенія Виленской Коммиссіи и Херсонское предоставляютъ обществу принимать и общія исправительныя мѣры въ отношеніи недоимщиковъ, а Тверское меньшинства—отдавать ихъ подъ присмотръ. Рязанскіе Члены отъ Раненбургскаго уѣзда предоставляютъ обществу употреблять эту мѣру при накопленіи недоимки до двухгодоваго оклада. Херсонскій Комитетъ постановилъ, что помѣщикъ можетъ, съ согласія общества, уплатить недоимку за неисправныхъ крестьянъ; при чемъ эти послѣдніе отработываютъ помѣщику долгъ этотъ по урочному положенію. По Положенію Минскаго Комитета, если помѣщикъ не возьметъ недоимщиковъ въ работу по добровольному согласію, то Волостной Начальникъ назначаетъ торги на отдачу неисправныхъ крестьянъ въ работу; въ этихъ торгахъ, могутъ участвовать: мѣстная экономія, члены общества, сосѣдніе помѣщики и члены сосѣднихъ обществъ; но мѣстная экономія имѣетъ предпочтеніе предъ другими лицами: послѣ торговъ хозяинъ не имѣетъ права взносить деньги для пополненія недоимки. Сельское управленіе должно наблюдать, чтобы чрезъ отдачу въ работы не нарушались повинности къ

---

(1) Изъ нихъ, Положенія: Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Вологодское меньшинства, Олонецкое, Рязанское большинства и Членовъ отъ Правительства и С.-Петербургское—принимаютъ одинаковыя мѣры взысканія съ отдѣльныхъ лицъ недоимокъ, какъ по казеннымъ, такъ и по помѣщичьимъ повинностямъ.

помѣщику, а потому въ работы отдаются тѣ лишь лица, которыхъ повинности къ помѣщику могутъ быть отбыты другими членами семейства, или же тѣ только дни должника, которыми онъ вправѣ располагать. Внесшій за должника деньги получаетъ изъ сельскаго управленія квитанцію, съ точнымъ наименованіемъ рабочихъ дней, на которые получилъ право.

Положенія: Вологодское меньшинства, Могилевское и Новгородское меньшинства, говорятъ только о *продажѣ имущества* за недоимки, первыя два—движимаго, въ законныхъ предѣлахъ (по Могилевскому Положенію—даже и такого имущества, которое находится за предѣлами общества), послѣднее—вообще имущества. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Вологодское меньшинство, точно также, какъ и Новгородское, предоставляютъ обществу принимать общія исправительныя мѣры взысканія.

Положенія: Калужское большинства, Кіевской Общей Коммиссіи, три Курскія, Симбирское большинства и Тульское меньшинства, упоминаютъ только объ *отдачѣ* неплательщиковъ *въ заработки* и о *продажѣ движимаго имущества*, съ законными ограниченіями.

Владимірское меньшинства 5-ти Членовъ, Тверское большинства и Калужское меньшинства принимаютъ, *кромѣ двухъ послѣднихъ мѣръ, еще учрежденіе опеки.* Но мѣры эти, по двумъ первымъ Положеніямъ, употребляются только по прошествіи льготнаго мѣсяца; въ теченіи же этого мѣсяца недоимки уплачиваются со взносомъ 1% съ суммы оныхъ.

Витебское Положеніе для Инфляндскихъ уѣздовъ указываетъ только на *продажу имущества* недоимщиковъ, *учрежденіе надъ ними опеки* и *лишеніе участка.* Опека учреждается, въ случаѣ недостаточности первой мѣры; при дальнѣйшей

же неисправности, продается усадьба должника, и самъ онъ поступаетъ въ разрядъ работниковъ.

Нижегородское меньшинство принимаетъ только *продажу движимаго имущества* и *отобраніе земли.*

Положенія: Владимірское 6-ти Членовъ, Олонецкое, Симбирскія 5-ти и 2-хъ Членовъ и Тамбовское — упоминаютъ: объ *отдачѣ* неисправныхъ въ *заработки,* о *продажѣ* ихъ *движимаго* имущества, съ законными ограниченіями, и объ *отобраніи отъ нихъ земли.* Послѣдняя мѣра, по Олонецкому Положенію, употребляется только въ случаѣ постоянной неисправности недоимщика, который при этомъ сдается въ распоряженіе Правительства. Оба Симбирскія Положенія предоставляютъ обществу распорядиться *частью* тягловой земли неплательщика, только *въ крайнемъ случаѣ;* при чемъ 5-ть Членовъ требуютъ обезпеченія помѣщика, если участокъ не выкупленъ. При дальнѣйшей неисправности, 5-ть Членовъ допускаютъ передачу невыкупленнаго участка, *съ разрѣшенія судебнаго мѣста,* другому желающему; выкупленный же участокъ можетъ быть проданъ, и въ такомъ случаѣ дальнѣйшее взысканіе съ неисправнаго домохозяина прекращается, а платежъ за него податей остается на отвѣтственности общества. Тамбовскій Комитетъ, при отобраніи отъ недоимщика земли, съ передачею ея болѣе исправному крестьянину, возлагаетъ на общество *обезпеченіе существованія семейства* крестьянина, лишеннаго участка.

Наконецъ Положенія: Владимірское большинства, Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Рязанскія большинства и Членовъ отъ Правительства, С.-Петербургское и Смоленское — допускаютъ всѣ мѣры, указанныя законами для взысканія недоимокъ; а именно: отдачу въ заработки, пополненіе недоимки съ дохода отъ недвижимаго имущества, продажу ненужнаго

въ хозяйствѣ движимаго имущества, учрежденіе опеки, продажу недвижимаго имущества (въ томъ числѣ и выкупленной усадьбы), отобраніе земли. По Смоленскому Положенію, въ теченіи льготнаго мѣсяца не употребляется никакихъ мѣръ взысканія, но недоимка вносится съ уплатою штрафа 1%. С.-Петербургскій Комитетъ и Рязанское большинство допускаютъ также исправительныя мѣры.

Многія Положенія, въ случаѣ безуспѣшности всѣхъ предъидущихъ мѣръ и неисправности, происходящей отъ лѣности и порочной жизни, употребляютъ послѣднюю мѣру: *сдачу неисправныхъ крестьянъ въ рекруты* или *въ распоряженіе Правительства*. Сюда относятся Положенія: Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Владимірскія большинства и 6-ти Членовъ, Калужское большинства, три Курскія, три Рязанскія, С.-Петербургское, Симбирское большинства, Смоленское, Тамбовское, Тульское меньшинства. Но мѣра эта принимается съ утвержденія надлежащей власти.

При неисправности въ отправленіи казенныхъ повинностей *цѣлаго общества*, происшедшей не отъ несчастія, а отъ нерадѣнія, Комитеты указываютъ слѣдующія мѣры:

Екатеринославскій, Новгородскій и Владимірскіе 6-ть Членовъ подвергаютъ общество взысканіямъ, опредѣленнымъ въ законахъ. Псковской и Тамбовскій Комитеты взыскиваютъ недоимку полицейскими мѣрами.

Витебское Положеніе для Инфляндскихъ уѣздовъ постановляетъ, что если чрезъ мѣсяцъ послѣ срока общество не внесетъ всей суммы, то взысканіе производится особо посылаемыми чиновниками чрезъ продажу домашняго скота, за исключеніемъ постояннаго инвентаря. Тверское меньшинство также указываетъ на эту мѣру, и возлагаетъ употребленіе ея на

Волостное Правленіе тотчасъ же по мииованіи срока; при чемъ скотъ отбирается для продажи поровну съ каждаго тягла неисправнаго общества. Рязанское Положеніе Раненбургскихъ Членовъ постановляетъ, что, при накопленіи на какомъ либо имѣніи недоимки до $^1/_{10}$ годоваго его оклада, мѣстныя власти, подъ личною отвѣтственностію, приступаютъ къ распродажѣ движимаго имущества недоимщиковъ.

Но если бы недоимка произошла на обществѣ отъ случайныхъ общихъ бѣдствій (пожара, градобитія, и проч.), то Владимірское Положеніе 6-ти Членовъ предоставляетъ дарованіе крестьянамъ льготы на усмотрѣніе Правительства, а Положеніе 5-ти Членовъ обезпечиваетъ недоимку мірскими капиталами; при чемъ недоимки разсрочиваются по ходатайству крестьянъ и съ утвержденія Волостнаго Предводителя.

Положенія: Екатеринославское, Оренбургское, оба Орловскія, Пермское и Херсонское—отмѣняютъ взысканіе съ общества срочно-обязанныхъ крестьянъ пени по 1% съ недоимки за каждый просроченный мѣсяцъ, сравнивая, въ этомъ отношеніи, сихъ крестьянъ съ государственными крестьянами и мѣщанами (522 и 523 ст. V Т. Св. Зак., Уст. о Под.).

Наконецъ, нѣкоторыя Положенія, возлагая наблюденіе за исправнымъ поступленіемъ казенныхъ повинностей на *сельское и волостное управленія, подвергаютъ ихъ взысканію* за недоимки, происшедшія отъ ихъ нераспорядительности. Тверское меньшинство налагаетъ при этомъ на Волостнаго Попечителя штрафъ: въ первый разъ—$^1/_3$ его жалованья, во второй—$^2/_3$, въ третій—онъ удаляется отъ службы, съ преданіемъ суду. Оба Орловскія Положенія возлагаютъ отвѣтственность за невзносъ податей: сперва—на должностныхъ лицъ (а за сохраненіе мостовъ—сперва на старшину), а за несостоятельно-

стію ихъ—на все общество. Курское меньшинство 10-ти Членовъ подвергаетъ сельское начальство оштрафованію на сумму недоимки.

Весьма немногіе Комитеты упоминаютъ объ обезпеченіи исправнаго поступленія казенныхъ повинностей, падающихъ *на помѣщичьи земли*. Курское меньшинство 10-ти Членовъ, для взысканія недоимокъ съ помѣщиковъ, указываетъ слѣдующія мѣры: продажу его движимаго имущества, взятіе имѣнія въ опеку и, наконецъ, продажу имѣнія. Смоленскій Комитетъ подвергаетъ владѣльцевъ, за невзносъ слѣдующихъ съ нихъ денегъ въ волостную кассу къ первоначальному сроку, платежу однопроцентнаго штрафа за первый просроченный мѣсяцъ; но дальнѣйшихъ мѣръ взысканія не установляетъ.

---

**Обзоры основаній, отзывы Начальниковъ губерній и замѣчанія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.**

---

Виды казенныхъ повинностей и распредѣленіе ихъ.

**Обзоръ основаній.**

*Тверское большинство* изъясняетъ, что при крѣпостномъ состояніи повинности лежатъ не на крестьянахъ, хотя и исчисляются по числу ихъ душъ, но на имѣніи помѣщика, и вся отвѣтственность за исправное исполненіе повинностей возлагается на одного помѣщика, какъ владѣльца земли. Съ освобожденіемъ же крестьянъ отъ крѣпостной зависимости, въ каждомъ имѣніи являются два свободныхъ владѣльца: помѣщикъ и крестьяне. По этому большинство Тверскаго Комитета признало справедливымъ распредѣлить казенныя повинности между землевладѣльцами и крестьянами по количеству земли, состоящей во владѣніи тѣхъ и другихъ, и при томъ только па-

хатной, потому, что крестьянамъ отводятся однѣ удобныя земли; у помѣщика же останется много неудобныхъ невоздѣланныхъ земель; при томъ, по освобожденіи крестьянъ, только помѣщики подвергнутся затрудненіямъ по хозяйству; а потому распредѣленіе податей по однимъ пахатнымъ землямъ принято въ видѣ временной мѣры, для уравненія временнаго неравенства положеній.

Точно также *Самарское меньшинство* находитъ, что до сихъ поръ, при отправленіи помѣщичьими крестьянами казенныхъ повинностей, помѣщики должны были оказывать имъ помощь и отвѣчать за нихъ своимъ имуществомъ. Съ сложеніемъ съ помѣщиковъ этой обязанности, является необходимость новаго распредѣленія тягостей, посредствомъ переложенія повинностей на землю и установленія раздѣльной отвѣтственности. Начало къ этому—распредѣленіе между крестьянами и землевладѣльцами земскихъ сборовъ по количеству владѣемой ими земли. За податную единицу принятъ тягловый участокъ или количество земли, приносящее 23 р. дохода, чтобы сколько нибудь соразмѣрить налогъ съ качествомъ земли, на которую онъ падаетъ.

*Московскій* и *Тамбовскій* Комитеты возлагаютъ на помѣщика платежъ денежной повинности съ земли, какъ отведенной крестьянамъ, такъ и оставшейся въ его распоряженіи, на томъ основаніи, что помѣщику принадлежитъ право неприкосновенной собственности на всю землю.

*Полтавскій* Комитетъ, возложивъ на помѣщиковъ уплату поземельнаго сбора со всѣхъ земель, постановилъ, что, въ случаѣ увеличенія этого сбора, крестьяне уплачиваютъ часть онаго, причитающуюся на отведенныя имъ земли; это правило признано справедливымъ потому, что при опредѣленіи повинно-

стей крестьянъ къ помѣщику, за землю, принятъ въ расчетъ налогъ, нынѣ на ней лежащій; если же впослѣдствіи этотъ налогъ будетъ увеличенъ, а повинности крестьянъ къ помѣщику останутся въ томъ же размѣрѣ, то прибавка эта можетъ обратиться въ крайнее отягощеніе собственника земли.

*Курское меньшинство* 7-ми Членовъ полагаетъ, что съ земли, отведенной крестьянамъ, они сами должны платить казенныя повинности, потому что пользуются плодами земли и выгодами урожая.

*Новгородское большинство* возлагаетъ на крестьянъ отбываніе казенныхъ повинностей за землю, отведенную имъ въ пользованіе, на томъ основаніи, что вмѣстѣ съ землею имъ предоставлены и способы для покрытія расходовъ на государственныя подати; способы эти, по объясненію Комитета, состоятъ въ уступкѣ части платы, слѣдовавшей помѣщику.

*Витебское Положеніе по Бѣлорусскимъ* уѣздамъ полагаетъ справедливымъ отнести уплату въ казну всѣхъ податей и сборовъ къ обязанностямъ самихъ крестьянъ, на томъ основаніи, что такой же порядокъ опредѣленъ Высочайше утвержденными 14-го Мая 1855 года инвентарными правилами для помѣщичьихъ имѣній Витебской губерніи, гдѣ существуетъ тягольная система хозяйства.

*Ярославскій* Комитетъ находитъ справедливымъ: сборъ по займу, учиненному въ Ярославскомъ Приказѣ Общественнаго Призрѣнія по устройству Государственнаго Подвижнаго Ополченія, разложить по ровну, по числу душъ, на помѣщиковъ и крестьянъ, какъ посильную жертву для Отечества.

По Положеніямъ большинства Комитетовъ *Рязанскаго* и *Тамбовскаго,* мосты и дороги въ помѣщичьихъ имѣніяхъ должны быть исправляемы крестьянами; помѣщики же должны выда-

вать нужные для сего матеріалы. Въ основаніе сихъ постановленій Комитеты приняли: Рязанскій — что крестьяне одинаково съ помѣщиками пользуются проселочными дорогами и мостами, въ дачѣ лежащими, а Тамбовскій — что въ отправленіи натуральныхъ повинностей существуютъ два главные элемента: работа и матеріалъ, и что рабочія руки отходятъ отъ помѣщика, лѣсъ же составляетъ его собственность.

*Рязанскаго* Комитета Члены отъ Правительства находятъ необходимымъ, чтобы общая раскладка повинностей производилась по хозяйственнымъ участкамъ, въ которыхъ крестьяне связаны между собою общимъ владѣніемъ земли; иначе сказать, чтобы финансовая единица совпадала съ единицею хозяйственною.

*Калужское меньшинство*, возлагая внутреннюю раскладку въ обществѣ на мірскіе сходы, приняло гарантіею противъ пристрастія сходовъ — предоставленіе крестьянамъ права жалобы въ Уѣздный Хозяйственный Комитетъ.

*Могилевскій* Комитетъ раскладку податей предоставляетъ обществу, а взысканіе ихъ возлагаетъ на сельскихъ старшинъ, по правиламъ, принятымъ для другихъ податныхъ сословій.

*Виленская* Общая Коммиссія, *Минскій* Комитетъ и *Орловское* меньшинство находятъ, что денежныя повинности должны падать на трудъ, какъ главный и почти единственный капиталъ, которымъ крестьяне располагаютъ; по этому сими Комитетами и Коммиссіею принята раскладка денежныхъ сборовъ на наличныхъ крестьянъ мужескаго пола, способныхъ къ работѣ.

Точно также *Тамбовскій* Комитетъ, полагая производить раскладку денежныхъ повинностей по работникамъ, соображаясь съ ихъ возрастомъ, руководился желаніемъ достигнуть воз-

можной соразмѣрности повинностей съ рабочими силами населенія.

*Витебскій* Комитетъ (по Инфляндскимъ уѣздамъ) установляетъ раскладку внутри общества казенныхъ повинностей по размѣру поземельныхъ участковъ, такъ какъ владѣлецъ участка распоряжается соединеніемъ рабочей силы и оборотнаго капитала.

*Новгородскій* Комитетъ принялъ раскладку повинностей по тягламъ, для сохраненія прежняго порядка вещей, согласнаго съ народными обычаями и основаннаго на справедливомъ началѣ, по которому обязанности должны быть соразмѣрены съ предоставленными выгодами.

*Тамбовскій* Комитетъ установляетъ раскладку натуральныхъ повинностей по тягламъ, по той причинѣ, что для выполненія сихъ повинностей можетъ потребоваться рабочій скотъ, составляющій необходимую принадлежность тягла.

---

**Отзывы Начальниковъ губерній.**

*Оренбургскій и Самарскій Генералъ-Губернаторъ*, находя справедливымъ установляемое Комитетами обѣихъ губерній распредѣленіе земскихъ сборовъ по количеству земли, замѣчаетъ, что: 1) частныя дворянскія денежныя повинности слѣдуетъ отнести исключительно на земли, остающіяся во владѣніи помѣщиковъ, какъ это принято Самарскимъ Комитетомъ, но упущено Оренбургскимъ, и 2) при переложеніи земскихъ сборовъ съ душъ на землю, должно принять во вниманіе, кромѣ количества, также качество земли; въ этомъ отношеніи предположеніе Самарскаго Комитета о раздѣленіи губерніи по качеству земли на полосы можетъ быть безъ неудобства примѣнено и къ Оренбургской губерніи.

Начальникъ *Оренбургской* губерніи полагаетъ ввести въ дѣйствіе предположеніе Комитета о переложеніи земскихъ сборовъ съ душъ на землю, на первое время, по крайней мѣрѣ по помѣщичьимъ имѣніямъ, впредь до приведенія въ извѣстность количества прочихъ земель въ губерніи. При этомъ, въ текущее трехлѣтіе на десятину пришлось бы всѣхъ земскихъ сборовъ $4^{1}/_{2}$ коп., что̀ при наибо̀льшемъ предположенномъ надѣлѣ, 6 дес. на душу, составило бы только 27 коп., вмѣсто платимыхъ нынѣ, смотря по уѣздамъ, отъ $73^{1}/_{2}$ до $90^{1}/_{4}$ коп. на душу.

Начальникъ *Екатеринославской* губерніи находитъ, что помѣщики должны уплачивать земскій поземельный сборъ за всѣ принадлежащія имъ земли, не исключая отведенной крестьянамъ, такъ какъ помѣщики и отъ этой послѣдней земли также получаютъ свои выгоды.

Начальникъ *Псковской* губерніи признаетъ предположеніе Комитета, объ обращеніи на крестьянъ поземельнаго земскаго сбора съ отведенной имъ земли, несообразнымъ съ общимъ правиломъ, что каждый долженъ отбывать за свою собственность.

*С.-Петербургскій* Военный Генералъ-Губернаторъ полагаетъ, что если поземельные участки, находившіеся въ пользованіи умершихъ и выбылыхъ крестьянъ, возвращены помѣщику, то на его обязанности долженъ лежать платежъ податей за умершихъ и выбылыхъ.

Начальникъ *Оренбургской* губерніи полагаетъ: такъ какъ за помѣщиками оставлено право полной и неограниченной собственности на всѣ лѣса и кустарники, растущіе въ ихъ дачахъ, то справедливо было бы возложить на помѣщика: по дорожной повинности — отпускъ матеріаловъ, по квартирной — устройство этапныхъ помѣщеній, ихъ отопленіе и освѣщеніе, а также отоп-

леніе и освѣщеніе квартиръ, отводимыхъ лицамъ, имѣющимъ право на безплатную квартиру; по подводной же повинности, для уравновѣшенія тяжести оной, отнести на обязанность помѣщика $^1/_3$ годоваго размѣра оной, причитающагося на имѣніе.

*Оренбургскій и Самарскій* Генералъ-Губернаторъ замѣчаетъ, что въ отношеніи дорожной повинности на обязанности помѣщиковъ необходимо оставить поставку всего матеріала на содержаніе въ исправности дорогъ, съ ихъ принадлежностями, ибо этихъ матеріаловъ крестьянамъ не откуда взять, а также вмѣнить помѣщикамъ въ обязанность участвовать въ расходахъ на содержаніе проселочныхъ дорогъ, пролегающихъ чрезъ ихъ имѣнія и не вошедшихъ въ дорожное росписаніе; по постойной повинности на нихъ возложить отопленіе и освѣщеніе помѣщеній для ночлеговъ арестантовъ, для проѣзжающихъ чиновниковъ, для проходящихъ партій кантонистовъ, рекрутъ и для разныхъ воинскихъ заведеній, и отводъ мѣстъ подъ лагери и маневры.

Начальникъ *Минской* губерніи полагаетъ справедливымъ, чтобы помѣщики, у коихъ останется гораздо болѣе земли, чѣмъ у крестьянъ, участвовали въ отбываніи натуральныхъ повинностей, которыя возлагаются за землю.

Начальникъ *Рязанской* губерніи замѣчаетъ, что нѣкоторыя натуральныя повинности, возложенныя на крестьянъ, какъ то: отводъ пастбищъ для полковыхъ лошадей, земли подъ лагери, маневры и огороды, для войскъ будутъ для крестьянъ тягостны. Несправедливо также, чтобы одни крестьяне участвовали въ исправленіи дорогъ и мостовъ на всемъ пространствѣ помѣщичьяго имѣнія: мосты и дороги, находящіяся на земляхъ, оставшихся у помѣщиковъ, должны относиться на счетъ самихъ землевладѣльцевъ.

Начальникъ *Костромской* губерніи находитъ несправедливымъ возложеніе на крестьянъ по дорожной повинности не только работъ, но въ безлѣсныхъ имѣніяхъ (которыхъ въ нѣкоторыхъ уѣздахъ довольно много) и покупку необходимыхъ матеріаловъ, ибо по Положенію сказано: что помѣщики должны помогать матеріалами только по возможности. Справедливѣе было бы, оставивъ за крестьянами поправку дорогъ натурою, обязать помѣщиковъ вспомоществованіе на этотъ предметъ дѣлать не лѣсомъ или другими матеріалами, а деньгами, взнося послѣднія въ сельское управленіе ежегодно, въ томъ количествѣ, какъ обошлось въ предъидущихъ годахъ исправленіе дорожной повинности на земляхъ, состоящихъ въ пользованіи помѣщика, расчитывая въ томъ числѣ плату за время, проведенное крестьянами въ работахъ, по цѣнамъ на рабочіе дни, принятымъ Комитетомъ, или платя только за матеріалы, а работу зачитывая въ барщину. За тѣмъ, помѣщикъ не обязанъ ничѣмъ помогать крестьянамъ въ исправленіи дорогъ на землѣ, отведенной въ ихъ пользованіе. Что же касается, до дорогъ, проходящихъ чрезъ земли помѣщика и крестьянъ, то уплачиваемая помѣщикомъ сумма уменьшается на половину. Деньги, внесенныя землевладѣльцемъ въ сельское управленіе, за вычетомъ стоимости матеріаловъ выдаются крестьянамъ, участвовавшимъ въ работахъ, или зачитываются имъ въ уплату податей и повинностей; остальное же идетъ на покрытіе издержекъ на матеріалы, употребленные при исправленіи дорожной повинности.

Начальникъ *Калужской* губерніи признаетъ несправедливымъ возлагать на крестьянъ содержаніе въ исправности дорогъ и мостовъ на земляхъ, остающихся въ распоряженіи помѣщиковъ, ибо, въ настоящее время, исправленіе мостовъ и дорогъ

на незаселенныхъ пустошахъ производится средствами помѣщика, какъ землевладѣльца.

Начальникъ *Вологодской* губерніи полагаетъ, по отправленію дорожной повинности, возложить на помѣщиковъ обязанность снабжать крестьянъ необходимыми строительными матеріалами.

Начальникъ *Могилевской* губерніи находитъ, что если не предоставлять право внутренней раскладки, сообразно существующимъ узаконеніямъ, самому обществу, то казалось бы справедливѣе и полезнѣе опредѣлить, что раскладка производится не по числу душъ, или (какъ постановилъ Комитетъ) работниковъ, но по числу и пространству поземельныхъ участковъ.

*Оренбургскій и Самарскій* Генералъ-Губернаторъ не согласенъ съ мнѣніемъ большинства Самарскаго Комитета о личномъ освобожденіи отъ натуральныхъ повинностей крестьянъ, принявшихъ, по соглашенію съ помѣщикомъ, должности при его хозяйствѣ. Если помѣщику нужны эти лица, то онъ можетъ нанять работниковъ, на которыхъ и возложить исполненіе за нихъ повинностей. Это тѣмъ болѣе справедливо, что всякое изъятіе нѣкоторыхъ лицъ отъ отправленія повинностей дѣлаетъ эти повинности тяжелѣе для прочихъ крестьянъ.

---

**Замѣчанія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.**

По поводу возложенія Московскимъ Комитетомъ на помѣщика платежа поземельнаго сбора съ земель, какъ отведенныхъ крестьянамъ, такъ и оставшихся у помѣщика, Министерство замѣтило, что за земли, предоставленныя крестьянамъ въ надѣлъ, должны платить они сами, какъ это дѣлается и нынѣ, а не помѣщики.

Относительно мѣры участія помѣщиковъ въ отправленіи натуральныхъ повинностей, Министерство сдѣлало слѣдующія замѣчанія:

1) Помѣщикъ долженъ исправлять на своихъ земляхъ дороги и мосты своими средствами, или зачитывать за то крестьянамъ повинности (по Костромскому проекту).

2) Необходимо установить степень участія помѣщиковъ въ отправленіи натуральныхъ повинностей, какъ напр. доставкою лѣса для мостовъ. Послѣднее тѣмъ справедливѣе, что лѣсъ остается въ полномъ непосредственномъ распоряженіи помѣщика (по Нижегородскимъ проектамъ).

3) Постановленіе (сдѣланное Нижегородскимъ Комитетомъ), что въ случаѣ переложенія натуральныхъ повинностей на деньги, уплата ихъ падаетъ на помѣщиковъ, но крестьяне вознаграждаютъ помѣщика за ту часть повинностей, которая будетъ лежать на землѣ, состоящей въ ихъ пользованіи,—преждевременно. Разрѣшеніе сего вопроса будетъ, въ свое время, зависѣть отъ Правительства.

4) Несправедливо слагать съ поступившихъ въ распоряженіе помѣщика усадьбъ и участковъ всѣ натуральныя повинности (какъ постановило Витебское Положеніе для Инфляндскихъ уѣздовъ), и чрезъ то увеличивать долю повинностей, причитающуюся на крестьянскіе участки и усадьбы.

Правила о раскладкѣ податей и о взысканіи недоимокъ съ неплательщиковъ, какъ имѣющія связь съ общей системой мірскаго управленія, по мнѣнію Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, должны быть начертаны общія, для повсемѣстнаго дѣйствія, и подлежатъ соображенію съ подобными же узаконеніями для крестьянъ государственныхъ и удѣльныхъ.

## Порядокъ отправленія казенныхъ повинностей.

### Обзоръ основаній.

*Казанскій* Комитетъ, постановляя, что сборъ податей съ крестьянъ начинается за двѣ недѣли до срока взноса ихъ въ Казначейство, имѣлъ въ виду, что въ нѣкоторыхъ вѣдомствахъ требованіе податей съ крестьянъ начинается за долго до опредѣленнаго срока. Такой несвоевременный сборъ раззорителенъ для крестьянъ. Крестьянинъ не успѣлъ убрать и обмолотить хлѣба, какъ поступаетъ требованіе съ него податей. Единственный способъ, для исполненія этого требованія — это продать хлѣбъ; но кому при осенней распутицѣ? Остается одно средство—отдать хлѣбъ за полцѣны мелкимъ торговцамъ, или занять деньги у богатаго сосѣда за огромные проценты. Напротивъ того, если бы сборъ начинался за двѣ недѣли до срока, тогда удобство зимняго пути, наплывъ хлѣбныхъ торговцовъ — все благопріятствовало бы выгодному для крестьянъ сбыту хлѣба.

*Калужское меньшинство* объясняетъ, что срокъ взноса повинностей не можетъ быть общій для всѣхъ губерній. У крестьянина бываютъ деньги въ извѣстныя эпохи года, зависящія отъ мѣстныхъ обычаевъ; сроки для уплаты податей должны совпадать съ этими эпохами. Чтобы облегчить крестьянамъ уплату повинностей, предоставлено взносить ихъ самыми незначительными суммами. Натуральныя повинности должны быть замѣнены денежными; ибо онѣ, для государства и крестьянъ представляютъ всѣ невыгоды обязательнаго труда, замѣняемаго нынѣ въ помѣщичьихъ хозяйствахъ. Кромѣ того, натуральныя повинности чрезвычайно неравномѣрно распредѣляются между разными мѣстностями и подаютъ поводъ ко многимъ злоупотребленіямъ.

*Екатеринославскій* Комитетъ находитъ необходимымъ измѣ-

неніе срока взноса податей съ 1-го Марта на 1-е Іюля, потому что зимой въ Екатеринославской губерніи всѣ заработки прекращаются для крестьянъ, а съ ними и всѣ источники ихъ дохода. Все, что они пріобрѣтаютъ лѣтомъ, издерживается зимой на содержаніе семейства и хозяйства. Только съ Апрѣля крестьяне обращаются къ заработкамъ и къ продажѣ на ярмаркахъ излишняго скота. По этому взысканіе податей въ Мартѣ мѣсяцѣ обременительно для крестьянъ. Для уплаты ихъ, они вынуждены бываютъ продавать преждевременно скотъ по дешевымъ цѣнамъ. Съ перемѣной же срока на 1-е Іюля, крестьяне не будутъ прибѣгать къ этой крайности, ибо всякій членъ семейства, въ продолженіи короткаго времени сѣнокоса, выручитъ денегъ болѣе, нежели сколько нужно для уплаты податей за все семейство.

*Орловское большинство* опредѣляетъ ежемѣсячный взносъ повинностей, имѣя въ виду предотвращеніе недоимокъ и развитіе свободы труда. Недоимки при этомъ могутъ накопиться только отъ небрежности начальствующихъ лицъ, на которыхъ и возлагается прежде всего отвѣтственность за недоимки.

*Тульское большинство* находитъ полезнымъ, чтобы при назначеніи подводъ давались въ каждое имѣніе отдѣльныя письменныя требованія, съ означеніемъ въ нихъ числа и разстоянія, на которое подводы требуются, а по отбытіи выдавались квитанціи для повѣрки ежегодно правильности взиманія этой повинности, которая особенно обременительна для крестьянъ, и безконтрольное отбываніе которой даетъ возможность требовать подводы безъ всякаго законнаго права.

## Обезпеченіе исправнаго выполненія повинностей.

### Обзоръ основаній.

По Положенію большинства *Новгородскаго* Комитета, отвѣтственность въ отправленіи повинностей должна быть возложена на крестьянъ, на томъ основаніи, что, пріобрѣтая общія всѣмъ свободнымъ гражданамъ права, крестьяне должны принять на себя и неразлучныя съ этими правами обязанности.

*Симбирское* меньшинство 5-ти Членовъ признаетъ необходимымъ установленіе круговаго ручательства общества въ исправномъ выполненіи повинностей, потому что казенныя повинности лежатъ лично на крестьянахъ и не могутъ быть обезпечены землею, имъ не принадлежащею.

*Рязанское меньшинство* Членовъ отъ Правительства, для дѣйствительности круговой поруки, признаетъ необходимымъ, чтобы отвѣчали другъ за друга только тѣ крестьяне, которые связаны между собою однимъ общимъ интересомъ — общимъ владѣніемъ землею. Съ перваго взгляда можетъ показаться, что чѣмъ больше крестьянъ будетъ охватывать круговая порука, тѣмъ легче будетъ имъ нести на себѣ эту тягость; однако на дѣлѣ это не такъ: если привлечь къ взаимной отвѣтственности нѣсколько деревень, хотя и сосѣднихъ, но которыя не имѣютъ между собой крѣпкой связи, основанной на общемъ владѣніи землей, и въ которыхъ крестьяне не хорошо знакомы между собой, и не могутъ слѣдить другъ за другомъ, то непремѣннымъ послѣдствіемъ этого будетъ умноженіе недоимокъ: деревня, въ которой крестьяне неисправны, будетъ запускать недоимки, въ надеждѣ, что другія деревни за нее заплатятъ.

*Екатеринославскій* Комитетъ признаетъ справедливымъ освободить крестьянъ, наравнѣ съ прочими податными сословіями, отъ пени за несвоевременный взносъ повинностей.

### Отзывы Начальниковъ губерній.

Начальникъ *Тульской* губерніи замѣчаетъ, что способъ раскладки казенныхъ повинностей опредѣляется міромъ, съ утвержденія помѣщика, между тѣмъ на сего послѣдняго не можетъ быть возлагаема отвѣтственность за неисправность въ отбываніи повинностей. Это уклоненіе помѣщика отъ отвѣтственности въ мірскомъ дѣлѣ, гдѣ онъ является главнымъ лицомъ до такой степени, что безъ его утвержденія общество не имѣетъ никакой воли—несправедливо, даже ложно, потому что онъ можетъ дать приговору общества направленіе, которое легко можетъ быть причиною неисполненія повинностей. Отсюда очевидно, что помѣщикъ не можетъ быть освобожденъ отъ отвѣтственности, или, не принимая ея, долженъ отказаться отъ общественныхъ дѣлъ, оставивъ ихъ въ полномъ распоряженіи самого общества.

Начальникъ *Могилевской* губерніи находитъ, что Комитетомъ не установлено никакихъ мѣръ къ обезпеченію исправной уплаты казенныхъ повинностей, и только опредѣлено, что за подати можетъ быть продано движимое имущество должника, за исключеніемъ скота и хозяйственныхъ орудій.

---

### Извлеченіе изъ Свода Законовъ о казенныхъ повинностяхъ.

#### Виды казенныхъ повинностей.

А) Къ *денежнымъ* казеннымъ повинностямъ, взимаемымъ нынѣ съ помѣщичьихъ имѣній, принадлежатъ:

I. *Подушная подать*, которая составляется: 1) изъ главной или первоначальной, и 2) изъ накладныхъ, каковы суть: сборъ на устройство путей сообщенія, сборъ на содержаніе присутственныхъ мѣстъ и сборъ за право винокуренія и продажи вина,

въ нѣкоторыхъ губерніяхъ установленный (Т. V, Уст. о Под. ст. 2 и 3).

II. *Земскія повинности*, которыя раздѣляются на повинности: общія или государственныя, мѣстныя или губернскія и частныя (Т. IV Уст. Зем. Пов. ст. 5 и 8).

а) Къ *государственнымъ* повинностямъ относятся сборы на слѣдующіе предметы (ст. 12):

1) Въ отношеніи *почтовой* повинности: содержаніе почтовыхъ лошадей съ принадлежностями; устройство и содержаніе почтовыхъ помѣщеній; содержаніе смотрителей за сими помѣщеніями.

2) Въ отношеніи *дорожной* повинности: устройство между губерніями шоссе; уплата займовъ на сей предметъ.

3) Въ отношеніи повинности на *содержаніе управленія:* содержаніе Земской Полиціи, особыхъ Слѣдственныхъ Приставовъ для пресѣченія кражи лошадей и другаго рабочаго скота, на пенсію и единовременныя пособія чинамъ Земской Полиціи.

4) Въ отношеніи повинности *этапной*: устройство или наемъ этапныхъ помѣщеній на главныхъ путяхъ; ремонтъ, отопленіе и освѣщеніе ихъ; содержаніе для присмотра за арестантами нижнихъ чиновъ; наемъ земель подъ хозяйственныя заведенія этапныхъ командъ; возвратъ Военному Министерству издержекъ на содержаніе сихъ командъ; расходы при совершеніи казни надъ преступниками; содержаніе ихъ въ пути и въ мѣстахъ заключенія, и пособія ихъ семействамъ; содержаніе подводъ при этапахъ.

5) Въ отношеніи *арестантскихъ ротъ* и *исправительныхъ отдѣленій*: устройство, ремонтъ, отопленіе и освѣщеніе помѣщеній; содержаніе арестантовъ въ сихъ ротахъ и стражи при

нихъ; содержаніе порочныхъ людей въ исправительныхъ заведеніяхъ.

6) Въ отношеніи расходовъ *на воинскія потребности:* устройство, ремонтъ, отопленіе и освѣщеніе помѣщеній для войскъ, временно квартирующихъ или проходящихъ; плата за наемъ земель подъ лагери, маневры и пастбища; возвратъ Государственному Казначейству поверстныхъ денегъ, платимыхъ при передвиженіи войскъ; помѣщеніе нѣкоторыхъ баталіоновъ военныхъ кантонистовъ.

7) Расходы на *пересылку суммъ* государственныхъ земскихъ повинностей.

б) Къ *губернскимъ* земскимъ повинностямъ относятся сборы на слѣдующіе предметы (ст. 13):

1) Въ отношеніи *дорожной* повинности: устройство и содержаніе шоссе по желанію обывателей внутри каждой губерніи, или для соединенія съ государственными шоссе; устройство и содержаніе по желанію обывателей прочихъ внутреннихъ сообщеній губерніи, которыя требуютъ особыхъ техническихъ соображеній или чрезвычайныхъ мѣръ для содержанія ихъ послѣ постройки; устройство и ремонтъ верстовыхъ столбовъ на всѣхъ сихъ дорогахъ, и столбовъ на границахъ губернскихъ и уѣздныхъ; прогоны и порціоны чинамъ Строительныхъ и Дорожныхъ Коммиссій; содержаніе воспитанниковъ губерніи въ Строительномъ Училищѣ въ С.-Петербургѣ; особые сборы въ нѣкоторыхъ губерніяхъ на улучшеніе судоходства.

2) Въ отношеніи *помѣщенія мѣстнаго гражданскаго управленія*: возведеніе зданій для сего помѣщенія, и для тюремъ, въ случаѣ недостаточности отпускаемой на эти предметы изъ Казначейства суммы; наемъ, отопленіе и освѣщеніе домовъ для Рекрутскихъ Присутствій; отопленіе помѣщеній Начальни-

ковъ губерній; отопленіе и освѣщеніе тюремъ въ тѣхъ городахъ, гдѣ недостаточно на это городскихъ доходовъ.

3) Въ отношеніи *содержанія того же управленія*: содержаніе особыхъ чиновъ по части земскихъ повинностей и нѣкоторыхъ другихъ (преимущественно Предсѣдателей Судебныхъ Палатъ); пенсіи и единовременныя пособія тѣмъ изъ служившихъ по выборамъ дворянства, которые получали содержаніе изъ губернскихъ земскихъ сборовъ; содержаніе подводъ при Земскихъ Судахъ и въ селеніяхъ для земскихъ полицейскихъ сообщеній; устройство или наемъ домовъ для Становыхъ Приставовъ; содержаніе Тюремныхъ Смотрителей тамъ, гдѣ недостанетъ на это городскихъ доходовъ; суточныя деньги чиновникамъ, командируемымъ внутри губерніи.

4) Въ отношеніи *хозяйства и медицинской полиціи* въ городахъ и въ селеніяхъ: расходы по полюбовному размежеванію общихъ и чрезполосныхъ дачъ, по содержанію земскихъ случныхъ конюшень, по распространенію оспопрививанія.

5) Въ отношеніи *потребностей воинскаго управленія*, когда онѣ не могутъ быть отнесены на счетъ городовъ: устройство и содержаніе помѣщеній; устройство и ремонтъ гауптвахтъ, платформъ, шлагбаумовъ и караулень по разнымъ постамъ, конюшень и манежей для войскъ Корпуса Внутренней Стражи и жандармовъ; отопленіе и освѣщеніе сихъ помѣщеній; наемъ земли подъ лагери и огороды для тѣхъ же войскъ.

6) Расходы *на пересылку суммъ* губернскихъ земскихъ сборовъ.

в) Къ *частнымъ* повинностямъ *съ дворянскихъ имѣній* принадлежатъ слѣдующіе предметы (ст. 14) (1):

---

(1) Согласно началамъ, Высочайше указаннымъ 25-го Марта 1859 года для начертанія проекта Положенія объ учрежденіяхъ для разбора недоумѣній и споровъ между помѣщиками и крестьянами: а) нужныя на содержаніе Мировыхъ Судей

1) Содержаніе чиновъ Коммиссіи Народнаго Продовольствія.

2) Содержаніе Канцелярій при Дворянскихъ Депутатскихъ Собраніяхъ и Предводителяхъ Дворянства.

3) Починка, отопленіе и освѣщеніе домовъ, занимаемыхъ Дворянскими Собраніями.

4) Содержаніе Канцелярій Дворянскихъ Опекъ, сверхъ суммъ отпускаемыхъ Казначействомъ.

5) Въ Западныхъ губерніяхъ жалованье Засѣдателямъ Уѣздныхъ Судовъ, опредѣляемымъ отъ Правительства.

6) Выписка Сенатскихъ Вѣдомостей для Предводителей Дворянства.

7) Пенсіи и единовременныя пособія чиновникамъ, означеннымъ въ п. п. 2 и 4-мъ.

8) Пересылка суммъ частныхъ повинностей.

III. Денежные сборы *на сдачу рекрутъ* (Т. IV, Уст. Рекр. ст. 204).

IV. Денежные сборы *для пособій на покупку нужнаго хлѣба* (Т. XIII Уст. о нар. прод. ст. 126).

Количество денежныхъ капиталовъ для пособія въ продовольствіи опредѣляется въ каждой губерніи числомъ ревизскихъ душъ, состоящихъ, по обезпеченію продовольствія, въ завѣдываніи Коммиссій Продовольствія (въ томъ числѣ и помѣщичьихъ крестьянъ), полагая на каждую по 48 коп. (ст. 132). Для составленія сего капитала собирается ежегодно, въ одно

---

деньги вносятся въ смѣту земскихъ повинностей и взимаются въ надлежащей соразмѣрности съ помѣщиковъ и освобождаемыхъ отъ зависимости крестьянъ (пунктъ 11); и б) Засѣдатели Уѣздной Расправы отъ дворянъ и крестьянъ должны получать содержаніе отъ избравшихъ ихъ сословій, а Предсѣдатель—отъ обоихъ сословій (пунктъ 16).

время вмѣстѣ съ подушнымъ окладомъ, по 3 к. съ ревизской души. Сборъ этотъ продолжается до составленія полнаго, по числу душъ, денежнаго капитала (ст. 133) (1).

Съ *государственныхъ крестьянъ* установлены тѣ же самые сборы, за исключеніемъ частныхъ, съ дворянскихъ имѣній, повинностей, взамѣнъ которыхъ у нихъ существуетъ *общественный сборъ*, имѣющій предметомъ удовлетвореніе расходовъ по содержанію Губернскаго, Окружнаго, Волостнаго и Сельскаго Управленій Государственныхъ Имуществъ, по размежеванію земель и по составленію хозяйственнаго капитала (Т. IV, Уст. Зем. Пов. пр. къ ст. 15). Кромѣ того, у нихъ существуютъ сборы на *мірскіе расходы* и *на пособія* въ *пожарныхъ случаяхъ* (страховыя преміи, при взаимномъ страхованіи крестьянскихъ строеній —прилож. къ 92 ст. Уст. Пож. Т. XII).

Б) Къ *натуральнымъ* повинностямъ помѣщичьихъ имѣній, кромѣ рекрутской повинности, относятся:

I. *Земскія повинности*, отправляемыя натурою. Онѣ раздѣляются на *общія*, отправляемыя всѣмъ населеніемъ губерніи, и *частныя*—каждымъ селеніемъ особо (Т. IV Уст. Зем Пов. ст. 184).

---

(1) Хотя въ нѣкоторыхъ губерніяхъ продовольственный капиталъ уже составился въ положенномъ размѣрѣ, но сборъ на этотъ предметъ продолжается. Въ всеподданнѣйшихъ отчетахъ Г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ за предъидущіе годы было объяснено о неудобствѣ увеличенія хлѣбныхъ запасовъ, и напротивъ, о необходимости усиленія денежныхъ до такого размѣра, который давалъ бы возможность оказывать пособіе, не опасаясь истощенія самаго капитала, т. е. изъ однихъ процентовъ. Такъ въ отчетѣ за 1856 годъ было упомянуто, что нынѣшній продовольственный капиталъ 7.000,000 р. даетъ только 210,000 р. процентовъ (по 3%), а эта сумма недостаточна для удовлетворенія требованій при общихъ неурожаяхъ, не говоря уже о случаяхъ чрезвычайныхъ: слѣдовало бы имѣть не менѣе рубля на ревизскую душу, или около 12.000,000 р., т. е. еще 5.000,000 р., сверхъ настоящаго капитала.

Къ *общимъ натуральнымъ повинностямъ* принадлежатъ (ст. 186):

1) По *сухопутнымъ сообщеніямъ*: содержаніе въ исправности грунтовыхъ, почтовыхъ, торговыхъ и военныхъ дорогъ, со всѣми сооруженіями, не принадлежащими къ роду тѣхъ, для коихъ нужны особенныя техническія свѣдѣнія и искусство.

2) Содержаніе естественныхъ *бечевниковъ*.

3) *Поставка подводъ* для Членовъ Императорскаго Дома, съ вознагражденіемъ.

4) *Содержаніе подводъ* для Земской Полиціи и для другихъ потребностей земства.

5) *Арестанско-этапная* повинность на внутреннихъ дорогахъ губерніи: а) препровожденіе арестантовъ, если нѣтъ при нихъ военнаго караула; б) помѣщенія ихъ для ночлеговъ; в) отопленіе и освѣщеніе сихъ помѣщеній; г) содержаніе подводъ для больныхъ арестантовъ.

6) Снабженіе *квартирами* и квартирными потребностями (1) разныхъ чиновъ службы военной, морской и нѣкоторыхъ гражданскихъ, а равно кантонистовъ, рекрутъ, ремонтовъ, въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ и размѣрѣ.

7) *Помѣщеніе воинскихъ заведеній*, когда устройство ихъ не относится на денежные сборы.

8) *Продовольствіе* въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ, за установленную плату, проходящихъ нижнихъ воинскихъ чиновъ, кантонистовъ и рекрутъ.

9) *Отопленіе и освѣщеніе помѣщеній*, упомянутыхъ въ п. п. 6 и 7, безвозмездно, если за это не опредѣляется вознагражденія изъ земскихъ сборовъ.

---

(1) т. е. нужная мебель, посуда и вода (ст. 314, 315, 317).

10) *Отводъ* войскамъ *мѣстъ подъ лагери* и *маневры*, и снабженіе ихъ разными потребностями во время лагернаго расположенія, за условленную напередъ плату, или же съ надлежащимъ вознагражденіемъ.

11) *Отводъ пастбищъ* для войсковыхъ лошадей, также за условленную плату, или съ вознагражденіемъ въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ.

12) *Отводъ земли* въ городахъ и селеніяхъ *подъ огороды* для гарнизонныхъ баталіоновъ и другихъ командъ, по особому о томъ установленію.

13) *Поставка подводъ* за установленную плату при передвиженіи войскъ, при переходахъ командъ и въ разныхъ другихъ случаяхъ, опредѣленныхъ закономъ.

14) *Снабженіе проводниками* кавалерійскихъ и иныхъ ремонтовъ.

*Частныя натуральныя повинности* опредѣляются особыми положеніями о внутреннемъ благоустройствѣ селеній (1).

II. *Сборъ хлѣбный*, для пополненія сельскихъ запасныхъ магазиновъ (Т. XIII, Уст. Нар. Прод. ст. 126). Полнымъ количествомъ хлѣбныхъ запасовъ полагается въ каждомъ магазинѣ по $1^1/_2$ четверти на каждую причисленную къ магазину ревизскую душу (ст. 127). Для постепеннаго составленія сихъ за-

---

(1) Сюда по закону относится: содержаніе въ исправности проселочныхъ дорогъ (Т. IV Уст. Зем. Пов. ст. 198 и Т. II Общ. Губ. Учр. ст. 5268); тушеніе пожаровъ въ селеніяхъ и внѣ оныхъ (Т. XII Уст. Пож. ст. 74, 83, 84); содержаніе сельской стражи (Т. II, Общ. Губ. Учр. ст. 5110); при переселеніи хозяевъ для устройтва селеній по планамъ: расчистка прежнихъ мѣстъ, приведеніе въ удобное къ заселенію состояніе новыхъ, нарядъ міромъ работниковъ и подводъ въ помощь при возведеніи строеній на новомъ мѣстѣ (Т. XII. Уст. Стр. ст. 495—497).

пасовъ, собирается ежегодно по 1½ четверти ржи или пшеницы и по 2 гарнца овса или ячменя съ ревизской души, впредь до составленія означеннаго количества запасовъ (ст. 128).

---

## Распредѣленіе повинностей.

### I. *Денежныхъ.*

*А) Общее распредѣленіе денежныхъ сборовъ.*

*Подушной подати* подлежатъ въ помѣщичьихъ имѣніяхъ крѣпостные крестьяне и дворовые люди помѣщичьи (Т. V Уст. о Под. ст. 5). Окладъ этой подати—95 коп. съ души (прил. къ 17 ст.). Подать эта считается лежащею не на каждомъ лицѣ отдѣльно, но на цѣломъ обществѣ или селеніи, по числу душъ, по ревизіи въ немъ состоящихъ, или впослѣдствіи причисленныхъ (ст. 23).

О распредѣленіи *денежныхъ земскихъ повинностей* установлены слѣдующія правила (Т. IV Уст. Земск. Пов.):

Во всякой губерніи составленіе смѣтъ денежныхъ земскихъ повинностей производится каждые три года, первоначально въ Особомъ о земскихъ повинностяхъ Присутствіи, состоящемъ, подъ предсѣдательствомъ Губернатора, изъ Губернскаго Предводителя Дворянства, Предсѣдателя Казенной Палаты, Управляющаго Палатою Государственныхъ Имуществъ, Управляющаго Удѣльною Конторою и Головы губернскаго города (ст. 34). Смѣты эти поступаютъ за тѣмъ въ Общее Присутствіе Комитета Земскихъ Повинностей, состоящее изъ тѣхъ же лицъ, и сверхъ того: Уѣздныхъ Предводителей и Депутатовъ Дворянства, Депутатовъ отъ уѣздныхъ городовъ и Уѣздныхъ Начальниковъ вѣдомствъ Государственныхъ Имуществъ и Удѣльнаго (ст. 27, 39). Свѣдѣнія, нужныя для составленія раскладки земскихъ сбо-

ровъ, представляются въ Общее Присутствіе Комитета изъ Отдѣльныхъ Присутствій, состоящихъ въ каждомъ уѣздѣ, подъ предсѣдательствомъ Уѣзднаго Предводителя Дворянства, изъ Депутатовъ Дворянства и городовъ этого уѣзда, Окружнаго и Уѣзднаго Начальниковъ вѣдомства Государственныхъ и Удѣльныхъ Имуществъ (ст. 41, 42). Вмѣстѣ съ составленіемъ смѣтъ, Общее Присутствіе Комитета составляетъ раскладку *губернскихъ* и *частныхъ* съ дворянскихъ имѣній *земскихъ* повинностей; для сего изъ предположенной смѣтою суммы на эти повинности вычитаются остатки отъ губернскихъ сборовъ прошлаго трехлѣтія и нѣкоторые особые сборы; остальное за тѣмъ предназначается къ сбору въ губерніи: частію съ *торговыхъ и промышленныхъ свидѣтельствъ*, частію съ *податныхъ лицъ* и, для облегченія сихъ послѣднихъ, частію *съ земель*; сборъ съ земель предназначается *покуда* исключительно на мѣстныя, а не на государственныя земскія повинности (ст. 48, 53, 55, 74). Опредѣленный Присутствіемъ *сборъ съ земель*, разлагается по населеннымъ и ненаселеннымъ землямъ, принадлежащимъ какъ частнымъ владѣльцамъ и городамъ, такъ и казнѣ, удѣламъ и разнымъ установленіямъ въ губерніи (ст. 55). При раскладкѣ поземельнаго сбора наблюдаются слѣдующія правила: а) на *общія* губернскія повинности: 1) всѣ *удобныя* земли при *населенныхъ* имѣніяхъ, не смотря на то, состоитъ ли земля на правѣ собственности, или только на правѣ пользованія, когда количество сихъ земель не превышаетъ 15 дес. на ревизскую мужескаго пола душу, облагаются по 1 коп. съ десятины; 2) съ удобныхъ земель при населенныхъ имѣніяхъ, сверхъ 15-ти дес. на душу, а равно съ лѣсовъ и оброчныхъ статей, состоящихъ въ *частномъ владѣніи*, полагается по $^1/_2$ коп. съ десятины; 3) съ *незаселенныхъ* и *непринадлежащихъ къ селеніямъ* зе-

мель, состоящихъ въ частномъ владѣніи, назначается по 1 коп. съ десятины и, сверхъ того, по $^1/_2$ коп. съ десятины собственно для уравненія съ имѣніями населенными, отбывающими, сверхъ денежныхъ, натуральныя повинности; 4) отдѣльныя пустоши и дачи при населенныхъ имѣніяхъ частнаго владѣнія облагаются до 15-ти десятинной пропорціи по 1 коп. съ десятины, а сверхъ сей пропорціи—по $^1/_2$ к.; не принадлежащія же вовсе къ селеніямъ—по $1^1/_2$ к. съ десятины; б) на *частныя съ дворянскихъ имѣній* повинности: 1) на эти повинности облагаются только дворянскія имѣнія; сборъ съ нихъ, съ согласія дворянства и по усмотрѣнію Комитета земскихъ повинностей, можетъ быть возвышенъ одною копѣйкою съ десятины, собственно на частныя повинности дворянскихъ имѣній; 2) впослѣдствіи всякая новая частныхъ дворянскихъ имѣній повинность должна быть относима на поземельный, а не на подушный сборъ съ крестьянъ; изъ сего исключаются только дворяне, владѣющіе людьми безъ земли: они вносятъ сборъ по душамъ (§ 9 прил. къ 55 ст.). Начальники губерній и Комитеты Земскихъ Повинностей, предъ истеченіемъ трехлѣтія съ 1853 года, могутъ представить соображенія объ установленіи поземельнаго сбора не по одному количеству, но и по *качеству* земель, раздѣляя ихъ на три главные разряда: хорошія, среднія и нисшія (§ 13 того же прил.). На семъ основаніи, въ послѣдующія съ 1856 г. трехлѣтія, *поземельный сборъ* на мѣстныя повинности *можетъ быть усиливаемъ*, но всегда лишь съ тою цѣлію, чтобы, съ тѣмъ вмѣстѣ, на столько же *уменьшался* земскій *сборъ съ податныхъ лицъ*. Впрочемъ оный ни въ какомъ случаѣ не долженъ быть возвышаемъ, даже и съ самыхъ лучшихъ земель болѣе какъ *до 5 коп.* съ десятины (§ 14 того же прил.). За отчисленіемъ на губернскія повинности поземельнаго сбора, остальной разла-

гается Общимъ Присутствіемъ Комитета на каждый городъ и уѣздъ по ихъ разрядамъ (1), по числу податныхъ душъ; вмѣстѣ съ тѣмъ, опредѣляется: сколько въ то число причитается съ каждаго сословія въ уѣздѣ—съ крестьянъ государственныхъ, удѣльныхъ и помѣщичьихъ, равномѣрно по числу душъ; подлежащія съ государственныхъ и удѣльныхъ крестьянъ суммы предоставляется ихъ управленіямъ разложить по мѣстностямъ въ каждомъ уѣздѣ, сообразно съ существующими по симъ вѣдомствамъ правилами. Съ крестьянъ же помѣщичьихъ сборъ назначается въ уѣздѣ съ каждой ревизской души поровну, такъ какъ отъ самого дворянства зависнтъ будетъ, если пожелаетъ, на первомъ губернскомъ съѣздѣ, сборъ этотъ распредѣлить по выгодности имѣній (ст. 56).

Сборы на *частныя повинности* съ дворянскихъ имѣній установляются по примѣненію къ правиламъ о сборахъ на общія губернскія повинности (ст. 61).

Въ Общемъ Присутствіи Комитета Земскихъ Повинностей составляются проекты: по государственнымъ повинностямъ *только смѣты*, а по губернскимъ и частнымъ съ дворянскихъ имѣній — какъ смѣты, *такъ* и *раскладки*. Проекты эти затѣмъ представляются Министру Финансовъ и въ копіяхъ: Министрамъ: Внутреннихъ Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ и Удѣловъ (ст. 64).

Въ Министерствѣ Финансовъ, вмѣстѣ съ разсмотрѣніемъ означенныхъ проектовъ, представленныхъ изъ губерній, составляется раскладка сборовъ на *государственныя* повинности. Для сего, изъ

---

(1) Для сего Присутствіе Комитета раздѣляетъ всѣ въ губерніи города, мѣстечки и уѣзды, по степени ихъ благосостоянія и тягости натуральныхъ повинностей, на три разряда: избыточные, средніе и мало достаточные (ст. 53).

предположенной на этотъ предметъ, по смѣтамъ составленнымъ въ губерніяхъ, суммы, прежде всего, вычитаются: сборы съ торговыхъ и промышленныхъ свидѣтельствъ, остатки отъ прошлаго трехлѣтія и нѣкоторые особые сборы; все прочее ралагается на всѣ губерніи и области, *соотвѣтственно способамъ* каждой; при чемъ губерніи, а если можно и части губерній, раздѣляются на особые разряды. При распредѣленіи сборовъ въ губерніи между мѣстностями оной, Министръ Финансовъ и Совѣтъ его слѣдуютъ указаніямъ представленной мѣстными Комитетами раскладки губернскаго сбора (ст. 74). По разсмотрѣніи въ Министерствѣ Финансовъ представленныхъ изъ губерній проектовъ смѣтъ и раскладокъ земскихъ повинностей и по составленіи раскладки государственныхъ повинностей, общая роспись денежнымъ сборамъ и расходамъ на земскія повинности восходитъ, чрезъ Государственный Совѣтъ, на Высочайшее утвержденіе (ст. 79, 80) (1).

*Б) Внутренняя раскладка денежныхъ сборовъ въ обществахъ.*

Внутренняя раскладка податей, въ расчисленіи оныхъ на наличныя души за выбылыхъ, предоставляется самимъ обществамъ

---

(1) На учрежденную при Минестерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ Коммиссію о Губернскихъ и Уѣздныхъ учрежденіяхъ, по Высочайшему повелѣнію, состоявшемуся 25 марта 1859 г., между прочимъ возложено: „при устройствѣ исполнительной и слѣдственной полиціи, войти въ разсмотрѣніе хозяйственно-распорядительнаго управленія въ уѣздѣ, которое нынѣ раздѣляется между нѣсколькими Комитетами и частію входитъ въ составъ полицейскаго управленія. При семъ разсмотрѣніи необходимо предоставить хозяйственному управленію въ уѣздѣ бо́льшее единство, бо́льшую самостоятельность и бо́льшее довѣріе. При чемъ надлежитъ опредѣлить степень участія каждаго сословія въ хозяйственномъ управленіи уѣзда". Согласно Высочайшему повелѣнію отъ 23 октября 1859 г., той же Коммиссіи поручено начертаніе проектовъ о преобразованіи губернскихъ учрежденій, на тѣхъ же началахъ, какія Высочайше указаны 25 марта 1859 г.

и селеніямъ, подъ наблюденіемъ непосредственныхъ ихъ начальствъ (Т. V, Уст. о Под. ст. 24); а въ *помѣщичьихъ имѣніяхъ* оставляется на распоряженіи помѣщиковъ по лучшему ихъ хозяйственному усмотрѣнію (ст. 282).

То же правило установлено и для земскихъ сборовъ (Т. IV, Уст. Зем. Пов., ст. 56).

Для *государственныхъ крестьянъ*, въ отношеніи внутренней раскладки, установлены слѣдующія правила: 1) по полученіи въ сельскомъ обществѣ окладнаго листа (см. ниже), составляется мірской письменный приговоръ о томъ, за сколько душъ и сколько всего обязанъ платить хозяинъ въ каждомъ отдѣльномъ хозяйствѣ; 2) если земля отведена всему сельскому обществу во владѣніе, то раскладка между хозяевами податей, повинностей и сборовъ дѣлается сельскимъ сходомъ общества; 3) если селенія, составляющія сельскія общества, имѣютъ отдѣльное владѣніе, то сельскій сходъ раскладываетъ сборы по селеніямъ, владѣющимъ отдѣльно землями, предоставляя частную раскладку сходу, составленному изъ хозяевъ сего селенія; 4) въ обоихъ случаяхъ раскладка между хозяевами производится сходомъ, соотвѣтственно количеству земли, отведенной каждому семейству, и сообразно другимъ, принятымъ между государственными крестьянами, мѣстнымъ правиламъ, наблюдая, чтобы сборъ за выбылыхъ, но изъ оклада не исключенныхъ, и за несостоятельныхъ, былъ разложенъ по тѣмъ же правиламъ и обычаямъ на наличныхъ плательщиковъ; 5) крестьяне, имѣющіе собственныя земли, пока сборы исчисляются по числу ревизскихъ душъ, не могутъ быть обложены бо́льшимъ платежемъ, нежели сколько по сему размѣру причитается на ихъ семейство (Т. V, Уст. о Под. ст. 69). Волостное Правленіе наблюдаетъ, чтобы раскладка денежныхъ сборовъ сельскими сходами дѣлаема была пра-

вильная и безъ излишества (ст. 68) (1). Волостные головы, писаря и сельскіе начальники не изъемлятся отъ платежа государственныхъ податей, и общая раскладка распространяется на нихъ, также какъ, и на прочихъ поселянъ (ст. 70).

При раскладкѣ податей въ селеніяхъ *удѣльныхъ крестьянъ*, удѣльное начальство наблюдаетъ, чтобы сборъ оныхъ разлагаемъ былъ по количеству обработываемыхъ каждымъ земель, а не по душамъ и не по тягламъ (ст. 167). Приказные головы, пока въ сей должности пребываютъ, изъемлятся лично отъ податей, которыя оплачиваются за нихъ міромъ (ст. 168).

При раскладкѣ податей между крестьянами *Остзейскихъ* губерній, соблюдаются слѣдующія правила:

I. Въ *Курляндской* губерніи: Внутренняя раскладка податей, причитающихся съ каждаго общества по числу ревизскихъ душъ, производится мірскимъ судомъ и старшинами по совѣсти (ст. 183). Не входятъ въ раскладку крестьяне моложе 14-ти и старше 60-ти лѣтъ; изъемлятся также отъ оной, по мірскому приговору, совершенно бѣдные и неспособные къ работѣ (ст. 184). Хозяева и арендаторы, хотя старѣе 60-ти лѣтъ, но управляющіе еще своимъ хозяйствомъ или арендою, не освобождаются отъ платежа податей (ст. 185). Раскладка представляется на утвержденіе волостной полиціи (ст. 187).

II. Въ *Лифляндской* губерніи существуютъ почти тѣ же пра-

---

(1) По введеніи по вѣдомству Государственныхъ Имуществъ, по доходной раскладкѣ денежныхъ сборовъ, разбирательство жалобъ крестьянъ, имѣющихъ уважительныя причины быть недовольными сдѣланною сельскимъ сходомъ разверсткою податей между домохозяевами, предоставляется *волостному сходу*, составленному за исключеніемъ тѣхъ селеній, къ коимъ принадлежатъ недовольные разверсткою (Инстр. для урав. госуд. кр. въ ден. сборахъ изд. 1851 г. примѣч. къ § 351).

вила; но лица старѣе 60-ти лѣтъ изъемлятся изъ раскладки въ такомъ только случаѣ, если они не принадлежатъ къ числу оброчныхъ или поземельныхъ собственниковъ, или не управляютъ чрезъ дѣтей своихъ оброчными или собственными поземельными участками (ст. 199).

III. Въ *Эстляндской* губерніи: Раскладка производится волостнымъ старшиною, при содѣйствіи сотскихъ, только между членами общества, способными къ платежу (ст. 217). Раскладочная роспись утверждается приходскимъ судьею (ст. 218). Волостному обществу и помѣщику предоставляется, по добровольному согласію, съ утвержденія приходскаго судьи, опредѣлить и другой способъ раскладки, напримѣръ: принятіемъ податей на отвѣтственность помѣщика, или исключительнымъ распредѣленіемъ между владѣльцами крестьянскихъ участковъ, соразмѣрно съ величиною оныхъ, и т. п. (ст. 221).

II. *Распредѣленіе натуральныхъ повинностей.*

а) *Дорожная* повинность (Т. IV, Уст. Зем. Пов., ст. 191—199).

Въ каждой губерніи грунтовыя (не шоссейныя) почтовыя, торговыя и военныя дороги, а равно и естественные, лежащіе внѣ городовъ и селеній, бечевники, раздѣляются на участки въ Общемъ Присутствіи Строительной и Дорожной Коммиссіи и Комитета Земскихъ Повинностей, или особаго о земскихъ повинностяхъ Присутствія, подъ предсѣдательствомъ Губернатора (ст. 192). Къ каждому изъ сихъ участковъ, по соображенію количества матеріаловъ и рабочихъ, потребныхъ для устройства онаго и содержанія въ исправности, приписывается часть окрестныхъ селеній, со всею возможною при томъ уравнительностью и съ точнымъ наблюденіемъ, чтобы приписываемыя селенія были въ ближайшемъ, сколь возможно, разстояніи отъ того участка (ст. 193). Приписаннымъ къ участку предоставляется

устроивать и содержать его лично своею работою по нарядамъ и очередямъ, или же посредствомъ найма, добровольно и по собственному ихъ усмотрѣнію дѣлаемаго (ст. 194). Установленіе нарядовъ и очередей принадлежитъ къ внутреннимъ распоряженіямъ общества или помѣстья, приписаннаго къ участку; они утверждаются мѣстнымъ начальствомъ, волостнымъ или помѣщикомъ, и приводятся въ исполненіе обыкновеннымъ порядкомъ. Но если къ участку приписаны общества и помѣстья разныхъ вѣдомствъ или владѣній, и участокъ, по свойству онаго, не можетъ быть подраздѣленъ на такія равныя доли, которыя можно было бы каждому изъ селеній исправлять одному своими силами, то опредѣленіе порядка нарядовъ и очередей предоставляется взаимному согласію сельскихъ обществъ, къ тому участку приписанныхъ, или же, когда они будутъ между собою не согласны—вышеупомянутому Общему Присутствію (ст. 195). Проселочныя и полевыя дороги устроиваются и содержатся селеніями и владѣльцами, чрезъ дачи коихъ онѣ пролегаютъ. Изъ сего исключаются, по мѣрѣ надобности, лишь тѣ, которыя, по общему усмотрѣнію Строительной и Дорожной Коммиссій съ Комитетомъ Земскихъ Повинностей, будутъ отнесены къ разряду путей торговыхъ или военныхъ и, вслѣдствіе того, подлежатъ означеннымъ выше правиламъ (ст. 198).

б) *Подводная* повинность для потребностей земства (ст. 212—233).

Въ селеніяхъ подводы для земскихъ сообщеній содержатся обывателями, или натурой по очередямъ, или наймомъ посредствомъ денежнаго на сіе сбора (ст. 212). Особое о земскихъ повинностяхъ Присутствіе, при составленіи уравнительныхъ между вѣдомствами росписаній о распредѣленіи подводной повинности, принимаетъ въ соображеніе свѣдѣнія изъ шнуровыхъ

книгъ, содержимыхъ въ селеніяхъ для записки подводъ; но внутренняя раскладка по каждому вѣдомству принадлежитъ особому его управленію (ст. 229).

в) *Воинскія потребности*, причисленныя къ натуральнымъ повинностямъ (ст. 234—521).

Повинности эти отправляются городами и селеніями частію безъ платы, частію съ денежнымъ вознагражденіемъ (ст. 235). Отправленіе безъ платы уравнивается между городами и уѣздами посредствомъ очередей, устанавливаемыхъ особымъ о земскихъ повинностяхъ Присутствіемъ (ст. 236). Денежное вознагражденіе назначается для уравненія обывателей, отправляющихъ нѣкотораго рода повинности натурою, съ тѣми, кои, по отдаленности мѣстъ жительства, неудобности для отправленія той повинности, или же по самому оной свойству, не могутъ отправлять оной (ст. 237). Къ симъ повинностямъ принадлежатъ:

1) *Постойная повинность*. Эта повинность отправляется безплатно (ст. 239) (1). Изысканіе и употребленіе средствъ для уравненія городовъ и селеній губерніи въ постойной повинности поручается Особому о земскихъ повинностяхъ Присутствію (ст.

---

(1) Проектомъ правилъ, составленнымъ Высочайше учрежденнымъ (при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ) Комитетомъ о постойной повинности, предположено: владѣльцамъ домовъ въ городахъ и мѣстечкахъ за отправленіе постоя выдавать *денежное вознагражденіе*, относимое: за постой войскъ, *временно* квартирующихъ или проходящихъ—на государственный земскій сборъ (для сего учреждается поземельный сборъ въ половинномъ, противъ губернскаго поземельнаго сбора, размѣрѣ), а за постой войскъ, *постоянно* квартирующихъ—на городской общественный сборъ, а въ случаѣ недостаточности его—на губернскій земскій сборъ. При введеніи сихъ правилъ въ селеніяхъ, вознагражденіе за постой гарнизонныхъ войскъ обращается на счетъ губернскихъ земскихъ сборовъ. (Проектъ правилъ §§ 2, 3, 21, 23).

241). Войска, коимъ дано повелѣніе имѣть постой въ губерніи, размѣщаются въ городахъ и селеніяхъ не иначе, какъ по предварительному сношенію ихъ главныхъ начальниковъ съ мѣстнымъ Губернаторомъ, и сообразно съ росписаніемъ мѣстъ, отъ него полученнымъ (ст. 242). Назначеніе городовъ и уѣздовъ для квартированія полковъ зависитъ отъ Его Императорскаго Величества (ст. 244). При слѣдованіи или переходѣ, войска занимаютъ временныя квартиры въ тѣхъ только городахъ или селеніяхъ, которыя по маршруту имъ именно назначены (ст. 249). Удовлетвореніе воинскихъ чиновъ квартирами составляетъ общую повинность обывателей, исправляемую порознь по каждому городу или селенію въ отношеніи къ войскамъ, пребывающимъ въ оныхъ постоянно, или проходящимъ чрезъ оные (ст. 266). Исправленію этой повинности подлежатъ всѣ вообще дома частныхъ лицъ и общественные (ст. 268). Отъ этой повинности освобождаются, между прочимъ, помѣщичьи дома въ деревняхъ; но во владѣльческихъ городахъ и мѣстечкахъ Западнаго края освобождаются отъ постоя тѣ только дома, въ коихъ живутъ сами владѣльцы сихъ городовъ и мѣстечекъ, или которые заняты хозяйственными ихъ заведеніями; тѣ же дома, которые отдаются ими въ наемъ, должны нести постойную повинность, наравнѣ съ прочими домами (ст. 270). Распредѣленіе постоя по селеніямъ и отводъ въ нихъ квартиръ принадлежитъ къ обязанностямъ *Земской Полиціи* (ст. 308) (1). Постой въ се-

(1) По проекту тѣхъ же правилъ предположено: въ селеніяхъ отводъ войскамъ квартиръ и всѣ относящіяся къ сему распоряженія возложить на обязанность мірскихъ сельскихъ начальниковъ, подъ надзоромъ Уѣздной полиціи, а также Уѣздныхъ Предводителей Дворянства и прочихъ мѣстныхъ Начальниковъ, по принадлежности (Пр. прав. § 7).

леніяхъ долженъ быть распредѣляемъ такимъ образомъ, что бы ни воинскимъ чинамъ, ни обывателямъ не было однимъ предъ другими особливаго утѣсненія, и соотвѣтственно мѣстной возможности и удобству (ст. 309). На построеніе воинскихъ заведеній (конюшень, полковыхъ дворовъ, кузницъ, сараевъ) главные матеріалы обязаны доставлять сами обыватели, но построеніе производится полковыми людьми, безъ наряда обывателей (ст. 338). Въ селеніяхъ тѣмъ постояльцамъ, коимъ отведены особыя избы, или кои имѣютъ собственные дома, отпуска дровъ для отопленія отъ хозяевъ не назначается; но они могутъ рубить ихъ для себя, по отводу земскаго начальства, въ тѣхъ же лѣсахъ, гдѣ *помѣщики* и крестьяне сами рубятъ, и возить на своихъ лошадяхъ, не принуждая къ сему крестьянъ; въ безлѣсныхъ же мѣстахъ постояльцы сами обязаны дѣлать торфъ и другое топливо (ст. 366). Освѣщеніе отъ хозяевъ квартиръ получаютъ одни нижніе чины (ст. 367); но въ общихъ съ хозяевами квартирахъ имъ особаго освѣщенія не полагается (ст. 368).

2) *О лагерныхъ мѣстахъ и о потребностяхъ во время лагернаго расположенія войскъ.* Для лагернаго расположенія назначаются преимущественно пустопорожнія мѣста, принадлежащія городамъ; когда это не возможно, то отводятся земли, помѣщикамъ или сельскимъ обществамъ принадлежащія (ст. 417). Когда будутъ заняты земли, приносящія владѣльцамъ ихъ доходъ, то сіи послѣдніе вознаграждаются изъ земскаго сбора (ст. 418). При расположеніи войскъ въ лагерахъ, они получаютъ, для приготовленія пищи, дрова по отводу мѣстной полиціи, изъ валежника или сухоподстоя, а при недостаткѣ оныхъ, довольствуются дровами на общемъ основаніи

отъ земли (ст. 420). Кромѣ того, войскамъ доставляется отъ земли солома на постилку для нижнихъ чиновъ (ст. 422).

3) *О пастбищныхъ мѣстахъ для войсковыхъ лошадей.* Довольствуются пастбищными мѣстами не на счетъ обывателей, а на счетъ самихъ полковъ и командъ: строевыя лошади, а также тѣ, для которыхъ отпускается изъ провіантскаго вѣдомства фуражъ, на круглый годъ (ст. 427). Для продовольствія сихъ лошадей воинскіе начальники нанимаютъ сами луга или покупаютъ траву по вольной цѣнѣ (ст. 428). Для прочихъ войсковыхъ лошадей, перечисленныхъ въ ст. 429, отводятся пастбища отъ обывателей. Для выпуска лошадей на подножный кормъ отводить выгонныя и пастбищныя мѣста, или другія, производящія кормовыя травы, тамъ же, гдѣ сами обыватели пасутъ свои стада; гдѣ такихъ мѣстъ недостаточно, тамъ выпускать лошадей: весною на паровыя, а по уборкѣ хлѣба — на ржаныя поля, и на луга, по снятіи съ нихъ сѣна (ст. 431). Если же въ подножномъ кормѣ по близости квартиръ окажется недостатокъ, то отгонять лошадей и на другія удобнѣйшія, но не отдаленныя мѣста (ст. 432). Въ непредвидѣнныхъ случаяхъ, какъ то: при неимѣніи въ уѣздѣ пастбищныхъ мѣстъ, въ случаѣ поздняго возвращенія войскъ, и т. п., войска имѣютъ право требовать, вмѣсто отвода пастбищъ, тридцать фунтовъ сѣна на лошадь въ сутки (ст. 433). Отводъ пастбищъ въ натурѣ можетъ быть также замѣненъ отпускомъ травы, по 60-ти фунтовъ на лошадь въ сутки (ст. 434.).

4) *О подводахъ для войскъ.* Нарядъ обывательскихъ подводъ дѣлается мѣстнымъ начальствомъ въ натурѣ, изъ всѣхъ вѣдомствъ уравнительно, по востребованію воинскаго начальства (ст. 442).

5) *О проводникахъ для войскъ.* Нарядъ обывателей дѣлается Земскою Полиціею (ст. 507). Повинность сія отправляется мѣстнымп обывателями въ натурѣ безвозмездно, съ надлежащимъ оной уравненіемъ (ст. 508).

## Порядокъ отправленія повинностей.

### I. *Денежныхъ.*

1) *Предъявленіе плательщикамъ причитающихся съ нихъ платежей.*

По вѣдомству *Государственныхъ Имуществъ* (Т. V, Уст. о Под.). Предъ наступленіемъ каждаго года, Палата Государственныхъ Имуществъ составляетъ, по сношенін съ Казенною Палатою и согласно установленной формѣ, окладные листы денежныхъ сборовъ (1), слѣдующихъ на тотъ годъ съ сельскаго общества и препровождаетъ ихъ, въ 4-хъ экземплярахъ, въ Декабрѣ, чрезъ Казенныя Палаты, въ Уѣздныя Казначейства, для отмѣтки недоимокъ по сборамъ, а также разныхъ взысканій. Сдѣлавъ сію отмѣтку, Уѣздныя Казначейства одинъ экземпляръ окладныхъ листовъ оставляютъ у себя, другой возвращаютъ въ Казенную Палату, а прочіе два препровождаются въ волостныя управленія (2) (ст. 49). Послѣднія впи-

---

(1) Форма сихъ листовъ приложена къ 49 ст. Уст. о Под. Согласно ей, въ окладномъ листѣ показывается по каждому обществу: число душъ; количество текущихъ платежей и недоимокъ особо, по каждому сбору (общественному, на обезпеченіе продовольствія, земскія повинности, государственныя подати) и особо по каждому взысканію, падающему на все общество, и итогъ всѣхъ сборовъ.

(2) Въ Западныхъ губерніяхъ — къ сельскимъ начальствамъ.

сываютъ въ окладные листы недоимки по сборамъ, поступающимъ въ волостныя правленія, и затѣмъ одинъ экземпляръ сихъ листовъ раздаютъ до 15-го Января сборщикамъ податей, а другой представляютъ въ Палату Государственныхъ Имуществъ (ст. 50). Показанные въ окладномъ листѣ окладъ и недоимки оставляются до окончанія года неизмѣнными; всякое же причисленіе или исключеніе вводится въ окладные листы будущаго года (прпл. къ ст. 49, § 9). Волостное правленіе наблюдаетъ, чтобы въ сельскихъ обществахъ немедленно по полученіи окладныхъ листовъ сдѣлана была сельскими сходами правильная раскладка денежныхъ сборовъ (см. выше), чтобы суммы, слѣдующія съ каждаго плательщика, были внесены въ податныя тетради, и чтобы платежныя книжки были розданы въ свое время плательщикамъ (ст. 68). Свѣдѣнія о причитающихся съ каждаго домохозяина по мірскому приговору платежахъ объявляются всѣмъ чрезъ находившихся на сходѣ выборныхъ и прибиваются къ стѣнкѣ въ сельскомъ управленіи (прил. къ ст. 49, § 12). Со введеніемъ по доходной раскладки денежныхъ сборовъ, въ изложенномъ выше порядкѣ составленія окладныхъ листовъ сдѣланы слѣдующія измѣненія: 1) Окладные листы *по сельскимъ обществамъ* составляются отдѣльно для каждаго уѣзда; въ листахъ сихъ текущіе платежи, недоимки и разныя общія взысканія показываются по каждому обществу только одними общими итогами, *безъ раздѣленія по предметамъ назначенія*; изъ общаго для уѣзда окладнаго листа по обществамъ, въ каждое общество посылается только выписка, заключающая въ себѣ означеніе сборовъ одного этого общества. 2) Къ окладнымъ листамъ по обществамъ Палата Государственныхъ Имуществъ составляетъ для Уѣздныхъ Казначействъ и Казенныхъ Па-

латъ *особое приложеніе*, отдѣльно по каждому уѣзду, въ которомъ показываются общими итогами по уѣзду суммы податей по предметамъ ихъ назначенія; приложеніе это необходимо Казначействамъ дла зачета по своимъ книгамъ суммъ вносимыхъ сборщиками податей. 3) Вмѣстѣ съ окладными листами по обществамъ, Палата Государственныхъ Имуществъ составляетъ въ 2-хъ экземплярахъ окладные листы *по селеніямъ*; эти послѣдніе препровождаются изъ Палаты прямо къ Окружнымъ Начальникамъ, которые, по отмѣткѣ на нихъ недоимокъ, разныхъ взысканій и мірскихъ сборовъ, падающихъ на селеніе, одинъ экземпляръ возвращаютъ въ Палату, а другой отсылаютъ въ сельскія управленія (Инстр. для уравн. денежн. сбор., издан. 1851 г., параграфы 299—317).

По *удѣльному* вѣдомству. При наступленіи года, Управляющій Удѣльною Конторою даетъ знать всѣмъ подчиненнымъ той Конторѣ сельскимъ приказамъ, сколько именно съ каждаго изъ подвѣдомственныхъ имъ селеній слѣдуетъ казенныхъ податей (ст. 165).

По *помѣщичьимъ имѣніямъ* не составляется *ежегоднаго* объявленія о количествѣ казенныхъ денежныхъ сборовъ.

О составленіи окладныхъ листовъ по *земскимъ* сборамъ, по выходѣ смѣтъ и раскладокъ на новое трехлѣтіе, соблюдается по всѣмъ вообще вѣдомствамъ слѣдующій особый порядокъ (Т. IV, Уст. Зем. Пов.): Казенная Палата составляетъ подробный для каждаго уѣзда окладной листъ, съ обозначеніемъ, сколько съ числа душъ, десятинъ земли и съ торговыхъ свидѣтельствъ, и на какой родъ земскихъ повинностей въ каждомъ городѣ, посадѣ, мѣстечкѣ и помѣстьѣ; каждое общество, или владѣніе должны вносить въ Уѣздныя Казначейства въ теченіе новаго трехлѣтія, раздѣляя платежъ по

годамъ на три равныя части. Палаты Государственныхъ Имуществъ и удѣльныя Конторы составляютъ подобные же окладные листы по своему вѣдомству (ст. 84). Окладные листы, составленные Казенною Палатою, повѣряются и утверждаются особымъ о земскихъ повинностяхъ Присутствіемъ, и, потомъ, въ печатныхъ, Палатою изготовленныхъ *объявленіяхъ*, разсылаются Губернскимъ Правленіемъ, чрезъ Городскую и Земскую Полиціи, въ общества, помѣстья и къ владѣльцамъ ненаселенныхъ земель, для исполненія. Полные экземпляры окладныхъ листовъ отправляются изъ Палаты въ Уѣздныя Казначейства, для внесенія въ установленныя окладныя книги каждаго уѣзда. По вѣдомствамъ государственныхъ и удѣльныхъ имуществъ, въ семъ отношеніи, наблюдается общій установленный для нихъ порядокъ о сборѣ государственныхъ податей (ст. 85). Печатныя, выписанныя изъ окладныхъ листовъ Казенной Палаты, объявленія о земскомъ сборѣ разсылаются къ обществамъ и владѣльцамъ помѣстій и ненаселенныхъ земель, въ опредѣленномъ каждый разъ особымъ о земскихъ повинностяхъ Присутствіемъ числѣ, но во всякомъ случаѣ не меньшемъ противъ числа всѣхъ отдѣльныхъ въ уѣздѣ обществъ и владѣльцевъ (ст. 86).

2) *Сборъ денежныхъ повинностей* (Т. V, Уст. о Под.).

Съ *помѣщичьихъ* крестьянъ. Подати собираются самими помѣщиками, такъ, чтобы къ наступившему сроку всѣ онѣ были въ сборѣ и готовы къ платежу; гдѣ же помѣщики въ деревняхъ не живутъ, тамъ подати собираются управителями или прикащиками, или тѣми, коимъ отъ владѣльца приказано будетъ (ст. 283).

Съ *государственныхъ* крестьянъ. Подати собираются сборщикомъ, съ содѣйствіемъ сельскаго старшины; сборщикъ прилагаетъ стараніе, чтобы каждый хозяинъ внесъ слѣдующій съ

него платежъ: за первую половину—къ 1-му Марта текущаго, за вторую къ 1-му Января новаго года; къ чему понуждаетъ его напоминаніями, не ожидая окончанія сихъ сроковъ. Эти напоминанія могутъ имѣть мѣсто и въ лѣтнее рабочее время, если сборщику или сельскому старостѣ извѣстно, что плательщикъ имѣетъ способъ къ платежу (ст. 109). Сборщикъ обязанъ немедленно принять вносимыя плательщиками деньги, хотя бы оныя представлялись и не въ полномъ количествѣ, слѣдующемъ по податной тетради, не дѣлая никакихъ притѣсненій и вымогательствъ (ст. 111). Сборщикъ хранитъ вносимыя къ нему деньги въ томъ мѣстѣ и тѣмъ порядкомъ, какъ мірскимъ приговоромъ опредѣлено будетъ (ст. 113).

Съ *удѣльныхъ крестьянъ*. Приказъ предписываетъ сельскимъ начальникамъ наблюсти, чтобы къ предписаннымъ срокамъ слѣдующія съ каждаго селенія подати были собраны и въ приказъ доставлены (ст. 166). При полученіи въ приказѣ отъ каждаго селенія податей дается квитанція (ст. 170).

Съ крестьянъ *Лифляндской* губерніи. Сборъ казенныхъ податей съ членовъ общества производится предпочтительно въ такое время года, когда крестьяне удобнѣе могутъ предназначать на уплату податей часть дохода съ своихъ поземельныхъ участковъ (ст. 202). Подати собираются съ членовъ волостнаго общества волостнымъ судомъ, а съ мызныхъ людей — помѣщикомъ (ст. 203). Волостной судъ обязанъ собирать къ 1-му Февраля и 15 Ноября подати, причитающіяся съ членовъ общества, или подлежащія платежу со стороны помѣщика. Собранная сумма хранится въ волостной казнѣ до наступленія срока взноса въ Казначейство (ст. 204).

3) *Взносъ денежныхъ сборовъ въ Уѣздное Казначейство.*

*Общія правила о взносѣ податей.* Подати взносятся въ Каз-

начейство въ два срока: за первую половину съ начала Января по 1-е Марта, за вторую — съ Октября по 1-е Января, равнымъ за каждую половину количествомъ. Сверхъ того, дается 15-ти дневная льгота (Т. V, Уст. о Под. ст. 9). Не запрещается при первой половинѣ года взносить подати за вторую половину слѣдующаго года, какъ и вообще уплачивать подать, частію или сполна, прежде означенныхъ сроковъ (ст. 30). Для отвращенія всякой медленности въ пріемѣ денегъ, каждый уѣздъ во взносѣ податей раздѣляется на части, такъ чтобы ближайшія къ городамъ селенія взносили въ первыхъ числахъ срочнаго времени (1), а отдаленныя въ послѣднихъ (ст. 32). Распредѣленіе это дѣлается подлежащими начальствами, которыя о томъ увѣдомляютъ Казначеевъ и селенія (ст. 33). Деньги взносятся при объявленіи, но неимѣніе онаго не служитъ препятствіемъ къ пріему денегъ Казначеемъ (ст. 39). Въ пріемѣ денегъ выдается квитанція (ст. 45). Въ случаѣ задержки со стороны Казначея въ выдачѣ квитанцій, плательщики должны приносить жалобы словесно Стряпчему, а сей обязанъ, составивъ о жалобѣ актъ, защищать плательщика и донести о томъ Казенной Палатѣ. Если Стряпчій въ отлучкѣ, то жалуются Городничему (ст. 47). Относительно *земскихъ* сборовъ, кромѣ того, установлено, что каждому дозволяется дѣлать платежи впередъ и за все трехлѣтіе, или за время менѣе того, по собственному усмотрѣнію (Т. IV, Уст. о Пов. ст. 91). Сверхъ того, о взносѣ денежныхъ сборовъ установлены слѣдующія *особыя* для разныхъ вѣдомствъ правила (Т. V Уст. о Под.):

---

(1) Срочнымъ временемъ признается: за первую половину года съ начала Января по 1 Марта, а за вторую—съ Октября по 1 Января (Уст. Под. ст. 29).

*Съ помѣщичьихъ имѣній.* Собранныя съ крестьянъ деньги, по наступленіи срока, вносятся въ Уѣздныя Казначейства самимъ помѣщикомъ, или, за небытностію его, управителемъ, или прикащикомъ, или старостою (ст. 285). Въ тѣхъ случаяхъ, когда заложенное въ Государственномъ Кредитномъ Учрежденіи имѣніе, по требованію онаго, подвергается, за неисправность въ платежѣ долга, опекунскому управленію, всѣ поступающіе съ имѣнія доходы отсылаются въ Кредитное Учрежденіе, за исключеніемъ лишь взноса текущихъ податей и повинностей (ст. 286).

Съ *государственныхъ* крестьянъ. Денежные сборы вносятся сборщикомъ въ Казначейство въ общіе сроки (ст. 114). Впрочемъ, и до наступленія сроковъ, особенно въ случаѣ взноса денегъ на пополненіе разныхъ взысканій, сборщикъ обязанъ, по мѣрѣ поступленія значительной суммы, напр. 100 руб., отвозить оныя въ Казначейство (ст. 115). Если сумма значительна, то сборщикъ можетъ съ собою взять своего помощника, или десятскаго, по наряду сельскаго старосты, или отправиться съ государственными крестьянами при случаѣ поѣздокъ ихъ въ городъ (ст. 116). По прибытіи въ городъ, сборщикъ обязанъ явиться немедленно къ Окружному Начальнику, и, при посредствѣ его сдать по податной тетради деньги Уѣздному Казначею, получить гербовую квитанцію и росписаться въ казначейской книгѣ въ полученіи квитанціи, съ прописаніемъ самой ея суммы. Если сборщикъ не грамотенъ, то вмѣсто него расписывается тотъ, кому онъ въ томъ вѣритъ (ст. 117). Сборщикъ представляетъ квитанцію окружному начальству, а по возвращеніи въ волость — волостному правленію (ст. 119).

Съ *удѣльныхъ* крестьянъ. При наступленіи срока ко взносу податей въ Казначейство, деньги, собранныя со всѣхъ селеній

вѣдомства каждаго приказа, представляются казеннымъ старостою съ приказнымъ писаремъ въ Уѣздное Казначейство при объявленіи (ст. 171). Староста при этомъ получаетъ квитанцію по установленію (ст. 172).

4) *Счетоводство и отчетность по денежнымъ сборамъ.*

а) Счетоводство *для составленія окладныхъ листовъ* сборамъ съ государственныхъ крестьянъ. Для удержанія при составленіи окладныхъ листовъ единообразнаго порядка и для предупрежденія замѣшательствъ въ счетоводствѣ и отчетности, постановляется: а) Причисленіе и исключеніе душъ и слѣдовавшихъ съ нихъ, или съ всего общества, соборовъ, Палатамъ Государственныхъ Имуществъ, Уѣзднымъ Казначействамъ и Волостнымъ Правленіямъ показывать въ теченіи года по каждому обществу отдѣльно въ особой (вспомогательной) книгѣ, собственно для сего учрежденной; книги сіи заключать 1-го Декабря, такъ какъ окладные листы высылаются въ Казенныя Палаты въ Декабрѣ. б) Съ наступленіемъ слѣдующаго года, всѣ измѣненія изъ вспомогательной книги вводить въ окладные листы. в) Соглашеніе причисленій и исключеній съ свѣдѣніями управленія государственныхъ имуществъ дѣлать Уѣзднымъ Казначействамъ однажды въ годъ, при полученіи окладныхъ листовъ (Т. V Уст. о Под. ст. 49, § 9).

б) Счетоводство *при сборѣ* податей. Палата Государственныхъ Имуществъ распоряжается о высылкѣ къ 1-му Декабря въ сельскія общества, чрезъ Волостныя Правленія (въ Западныхъ губерніяхъ — чрезъ сельскія начальства), податныхъ тетрадей и бланковъ платежныхъ книжекъ (ст. 52). Заготовленіе бумаги для окладныхъ листовъ, податныхъ тетрадей и бланковъ платежныхъ книжекъ и напечатаніе на нихъ заголовковъ и графъ относится до обязанности Палаты Государственныхъ Иму-

ществъ (ст. 53). Податныя тетради высылаются ежегодно, а платежныя книжки—отъ ревизіи до ревизіи (ст. 64). Волостное Правленіе высылаетъ тѣ и другія къ сборщикамъ податей къ 1-му Декабря (ст. 65). Послѣ раскладки, сельскій сборщикъ, подъ наблюденіемъ сельскаго старшины, чрезъ сельскаго писаря, вписываетъ въ податную тетрадь имена домохозяевъ, съ обозначеніемъ причитающихся съ каждаго изъ нихъ платежей (ст. 49 § 13). Сборщикъ, принимая деньги, долженъ самъ, или чрезъ писаря, записывать: въ податной тетради — цифрами противъ имени плательщика, количество полученныхъ денегъ, а въ платежной его книжкѣ — цифрами и знаками (ст. 49, § 15). Крестьяне, при всякомъ платежѣ денегъ сборщику, требуютъ записки оныхъ въ свои платежныя книжки, подъ опасеніемъ, въ противномъ случаѣ, что, при утратѣ денегъ, никакіе отзывы отъ нихъ приняты не будутъ; сборщикъ же за пріемъ денегъ безъ записки въ сіи книжки подвергается отвѣтственности, какъ за злоупотребленія. Но при утратѣ книжки, выдается новая, съ записаніемъ въ оную оклада и сдѣланныхъ платежей (§ 16). Въ податныхъ тетрадяхъ и платежныхъ книжкахъ подчистки запрещаются (§ 23). Какъ платежъ вписывается въ податную тетрадь не по мѣрѣ полученія денегъ, а противъ имени каждаго плательщика, отъ чего въ ней нѣтъ постраничныхъ итоговъ и транспортовъ, то сборщику, какъ для собственной извѣстности о состояніи кассы, такъ и для удобнѣйшаго освидѣтельствованія оной другимъ, дозволяется вести особый счетъ поступившимъ къ нему и внесеннымъ отъ него деньгамъ, въ родѣ дневной записки (примѣч. къ § 23). Поступающіе платежи сборщикъ зачитаетъ сперва въ сборъ на мірскіе расходы, потомъ въ общественный сборъ, на обезпеченіе продовольствія и въ земскій сборъ, какъ то: на общія

земскія повинности, на содержаніе полиціи, на вспомогательный капиталъ и на временныя повинности; за симъ въ государственныя подати и, наконецъ, въ особыя взысканія, на комъ они по окладному листу числятся (1). Сборъ недоимокъ слѣдуетъ сему же порядку (ст. 112).

Съ *удѣльныхъ* крестьянъ. При полученіи въ приказѣ отъ каждаго селенія податей, дается квитанція, за подписаніемъ казеннаго старосты, или приложеніемъ его печати, въ томъ, что подати, слѣдующія съ такого то селенія, за такое то время, такимъ то отдатчикомъ представлены, и въ томъ ему квитанція дана. Квитанція сія записывается въ исходящей тетради приказа (ст. 170). Пріемъ податей въ приказѣ записывается въ получаемую каждымъ приказомъ изъ Удѣльной Конторы особую для сего шнуровую книгу (ст. 172).

в) *Счетоводство при взносѣ податей въ Казначейство.*

*Общія правила.* Уѣздный Казначей у каждаго приносителя спрашиваетъ: имѣетъ ли онъ письменное объявленіе, о томъ въ какой сборъ, за кого, сколько денегъ принесено, и если имѣетъ, то принимаетъ оное; если нѣтъ, то отнюдь не требуетъ никакого письменнаго объявленія, но только записываетъ словесное о семъ объявленіе (Т. V Уст. о Под. ст. 39). Послѣ сего суммы записываются въ журналъ Казначейства или настольный реестръ (ст. 44). Въ записанныхъ по журналу суммахъ Казначей выдаетъ въ тотъ же день плательщикамъ гербовыя квитанціи, съ

---

(1) Со введеніемъ по доходной раскладки денежныхъ сборовъ, сборщикъ зачитаетъ платежи только въ сборъ на мірскіе расходы; зачетъ платежей въ прочіе сборы дѣлается Уѣзднымъ Казначействомъ на основаніи приложенія къ окладнымъ листамъ (см. выше стр, 79), по цѣлому уѣзду, въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 112 Уст. о Под. (Инстр. для Урав. госуд. кр. въ ден. сб. изд. 1851 г. примѣч. къ ст. 317).

соблюденіемъ правилъ, подробно означенныхъ въ ст. 45-й. *Земскіе* сборы хотя вносятся вмѣстѣ съ податями, но всѣ они, какъ государственные, такъ и губернскіе и частные, никогда не смѣшиваются ни съ податьми, ни одни съ другими, какъ по приходу, такъ и по расходамъ, ни въ самыхъ квитанціяхъ. Вносимою отъ плательщика суммою покрываются сперва всѣ слѣдующіе съ него земскіе сборы, а потомъ казенныя подати и особыя взысканія (Т. IV, Уст. Зем. Пов. ст. 90). О счетоводствѣ въ Уѣздныхъ Казначействахъ и Казенныхъ Палатахъ по *земскимъ* сборамъ изложено въ Т. IV Уст. Зем. Пов. ст. 146—168.

По вѣдомству *государственныхъ имуществъ*. Платежи вносятся сборщиками въ Казначейства при печатныхъ объявленіяхъ, съ означеніемъ, сколько представляется въ уплату общихъ сборовъ и сколько въ частныя взысканія, показывая сіи послѣднія, въ уплату какихъ именно взысканій они слѣдуютъ (Т. V, Уст. о Под. ст. 49, § 20). Уѣздныя Казначейства, принимая деньги, зачитаютъ въ платежи на слѣдующемъ основаніи: сперва въ уплату полугодовыхъ окладовъ: 1) общественнаго сбора; 2) сбора на обезпеченіе продовольствія, и т. д., въ томъ же порядкѣ, какъ зачитается сборщикомъ податей (см. выше) ([1]). Въ выдаваемыхъ сборщикамъ квитанціяхъ поименовывается, сколько изъ числа внесенныхъ суммъ зачтено, по какимъ книгамъ, въ какой сборъ, въ уплату ли оклада, или недоимки (§ 21). Волостное Правленіе свидѣтельствуетъ представляемыя сборщикомъ гербовыя квитанціи въ самый день предъявленія оныхъ, и отмѣтивъ внесенную сумму въ установленной на сей предметъ шнуровой книгѣ, возвращаетъ квитанцію сбор-

---

(1) О порядкѣ зачета платежей при введеніи по доходной раскладки денежныхъ сборовъ см. выше (стр. 79 и 86).

щику, съ надписью: «явлена такого-то числа» (Уст. о Под., ст. 94).

По *удѣльному* вѣдомству. Объ отправленіи податей въ Казначейство записывается въ приказѣ въ ту же книгу, гдѣ отмѣчается о ихъ поступленіи (ст. 172). Староста, получивъ квитанцію въ Казначействѣ, представляетъ ее въ приказъ, который, записавъ у себя во входящей тетради, оставляетъ для храненія при своихъ дѣлахъ (ст. 173).

г) *Отчетность по денежнымъ сборамъ и ревизія суммъ и счетовъ.*

По вѣдомству *государственныхъ имуществъ.* Сборщикъ, въ первое собраніе сельскаго схода, по минованіи льготнаго срока, и сверхъ того, всякій разъ, когда сходъ потребуетъ, долженъ отдать оному, или выборнымъ отъ сельскаго общества, словесный отчетъ въ поступившихъ къ нему сборахъ, о неисправныхъ плательщикахъ и о взносѣ денегъ въ Казначейство и Волостное Правленіе, съ предъявленіемъ податной тетради и подлинныхъ квитанцій (Т. V, Уст. о Под. ст. 121). Волостное Правленіе представляетъ Окружному Начальнику (ст. 95), а этотъ Палатѣ Государственныхъ Имуществъ (ст. 87) полугодичныя вѣдомости о вносимыхъ суммахъ. Палата же составляетъ общую вѣдомость о сихъ суммахъ, и по повѣркѣ оной, чрезъ Казенную Палату съ свѣдѣніями Казначействъ, представляетъ ее Министру Государственныхъ Имуществъ (ст. 79). По истеченіи года, въ Февралѣ вновь наступившаго, Волостное Правленіе представляетъ въ Палату, для установленной ревизіи, поступившія отъ сборщиковъ податныя тетради съ квитанціями и учетными приговорами сельскихъ обществъ, равно какъ и собственныя свои шнуровыя книги, счеты и отчеты (ст. 101). Палата Государственныхъ Имуществъ, при общихъ и частныхъ ревизіяхъ, свидѣтельствуетъ кассы подвѣдомствен-

ныхъ управленій чрезъ своихъ чиновниковъ; объ оказавшихся упущеніяхъ доноситъ Губернатору (ст. 80). Палата полученныя изъ Волостныхъ Правленій податныя книги и счеты препровождаетъ на ревизію въ Казенную Палату (ст. 82). О послѣдствіяхъ сей ревизіи Казенная Палата увѣдомляетъ Палату Государственныхъ Имуществъ (ст. 83).

По *удѣльному* вѣдомству. Копія съ квитанцій о взносѣ денегъ въ Казначейство представляется приказомъ въ Удѣльную Контору (ст. 173). Изъ сихъ копій Удѣльная Контора, по истеченіи сроковъ, составляетъ для Департамента Удѣловъ вѣдомости о поступленіи податей (ст. 177).

II. *О порядкѣ отправленія натуральныхъ повинностей* (Т. IV. Уст. о Зем. Пов.).

*Общія правила.* Никакая натуральная повинность не можетъ быть обращаема въ денежную безъ положительно предъявленнаго на то желанія обывателей, отправляющихъ её натурою. Но и въ семъ случаѣ предположеніе объ обращеніи натуральной повинности въ денежную и о средствахъ къ тому должно быть: 1) предварительно разсмотрѣно и одобрено въ Комитетѣ Земскихъ Повинностей или особомъ о нихъ Присутствіи, со внесеніемъ нужныхъ расходовъ въ смѣту и съ составленіемъ порядка раскладки ихъ; 2) разсмотрѣно и одобрено Государственнымъ Совѣтомъ (въ Департаментѣ Экономіи), въ присутствіи Министровъ: Финансовъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ и Удѣловъ, и представлено на Высочайшее утвержденіе. Дотолѣ никакіе сборы, ни подряды, или добровольныя складки не допускаются. Это однакоже не относится къ тѣмъ частнымъ случаямъ, когда кто либо изъ обязанныхъ натуральною повинностью добровольно и самъ собою договорится съ

другими о исправленіи оной вмѣсто него за условленное денежное или иное вознагражденіе (ст. 189).

*Особыя правила объ отправленіи разныхъ повинностей.*

*О дорожной* повинности. Приписаннымъ къ участку, для отправленія сей повинности, предоставляется устроивать и содержать лично своею работою, или посредствомъ найма (ст. 194). Общество или помѣстье, признавшее выгоднымъ и удобнымъ отправлять свою долю въ участкѣ наймомъ, можетъ дѣлать для того денежныя складки, но не иначе, какъ съ утвержденія того начальства, которое разрѣшаетъ ему производство сборовъ на *мірскіе* расходы. Если общества и помѣстья разныхъ вѣдомствъ или владѣній пожелаютъ устроить, или содержать свой участокъ или участки посредствомъ временнаго найма, то это допускается съ разрѣшенія Особаго о земскихъ повинностяхъ Присутствія; но Начальникъ губерніи немедленно доводитъ о томъ до свѣдѣнія Министровъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ (ст. 196). Если Особое Присутствіе будетъ не согласно съ желаніемъ обывателей устроить или содержать свой участокъ наймомъ, Начальникъ губерніи представляетъ о томъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ съ надлежащими объясненіями. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ разрѣшаетъ это дѣло не иначе, какъ по предварительномъ сношеніи съ тѣми Министрами, коимъ подвѣдомственны означенные обыватели (ст. 197).

*О подводной* повинности. Содержаніе этой повинности наймомъ допускается въ селеніяхъ не иначе, какъ на основаніи общихъ правилъ о обращеніи натуральныхъ повинностей въ денежныя (см. ст. 189) и на основаніи смѣтъ и раскладокъ, чрезъ каждые три года Высочайше утверждаемыхъ (ст. 212). На подводахъ, содержимыхъ для земскихъ сообщеній, разъѣзды производятся безъ платежа прогоновъ (ст. 214). Подводы безъ

платежа прогоновъ даются не иначе, какъ по печатному билету, за подписаніемъ мѣстнаго Губернатора. Билеты эти даются только чинамъ Земской Полиціи и сопровождающимъ сельскую почту разсыльнымъ, и въ нѣкоторыхъ случаяхъ стражѣ при арестантахъ (ст. 215). Для отправленія на обывательскихъ подводахъ съ платою указныхъ прогоновъ, надлежитъ: а) имѣть на взиманіе именно сихъ подводъ подорожную отъ установленнаго начальства; б) платить прогоны по тому же расчету, какъ за почтовыхъ лошадей, и в) не требовать обывательскихъ подводъ болѣе нежели въ подорожной означено: въ случаѣ надобности нанимать лишнихъ лошадей по вольной цѣнѣ (ст. 228). Для прекращенія безотчетнаго пользованія подводами и для уравнительнаго, по возможности, распредѣленія подводной повинности, наблюдаются слѣдующія правила: 1) для записки ежегодныхъ требованій подводъ содержатся шнуровыя книги, въ коихъ чины Земской Полиціи росписываются въ полученіи лошадей; 2) издержки на эти книги относятся на частныя повинности отбывающихъ сословій, по каждому вѣдомству особо; 3) опредѣленіе пунктовъ, гдѣ должны быть ведены эти книги, и приписка къ нимъ селеній предоставляются Особому о земскихъ повинностяхъ Присутствію; 4) въ шнуровыя книги вносится, особо по гражданскому и военному управленію: время дачи подводъ, по какому требованію, для какой надобности, число лошадей и подводъ, за прогоны, или безъ нихъ, на какое разстояніе, и сумма полученныхъ прогоновъ; 5) снабженіе книгами поручается Губернскимъ Правленіямъ; 6) свѣдѣнія изъ сихъ книгъ Особое о земскихъ повинностяхъ Присутствіе принимаетъ въ соображеніе, для составленія уравнительныхъ росписаній между вѣдомствами (ст. 229).

*О постойной* повинности. Воинскія команды, въ отношеніи къ

помѣщенію ихъ, не могутъ производить сами собою никакихъ требованій прямо къ обывателямъ, безъ полицейскаго начальства (ст. 254). Постой и квартирная повинность отправляется обывателями въ *натурѣ* безвозмездно (ст. 267) (1). Полагаемое въ нѣкоторыхъ случаяхъ нижнимъ чинамъ продовольствіе, хотя также дается натурой, но за исполненіе сей повинности полагается отъ казны плата, соотвѣтственно цѣнѣ обыкновеннаго солдатскаго пайка (ст. 355). Въ нѣкоторыхъ, опредѣленныхъ закономъ, случаяхъ плата эта производится наличными деньгами отъ начальника команды, въ другихъ же — отъ провіантскаго управленія, по квитанціямъ, выданнымъ обывателямъ (ст. 356).

*О подводной повинности для войскъ.* Нарядъ подводъ дѣлается мѣстнымъ начальствомъ (ст. 441). Воинскія начальства, требуя поставки подводъ отъ земли, наблюдаютъ, чтобы сіи требованія были дѣлаемы заблаговременно и содержали въ себѣ свѣдѣнія положительныя о количествѣ подводъ и о времени, къ которому на каждой станціи онѣ должны быть выставлены. Противъ сего назначенія ни въ какомъ случаѣ не дозволяется ожидать прибытія команды болѣе однихъ сутокъ. За каждые болѣе сего простойные сутки выдается сумма, равная прогонамъ за простоявшихъ лошадей на 25 верстъ (ст. 443). За подводы, даваемыя отъ земли, войска обязаны платить (по 3 коп. за одноконную подводу на версту) установленными для сего *контрмарками*, безъ малѣйшаго задержанія; если команда не заплатитъ сими контрмарками, то земское начальство отказываетъ въ дачѣ подводъ (ст. 444). Контрмарки эти выдаются немедленно мѣстнымъ сельскимъ начальствомъ лицу, упол-

(1) См. выше примѣчаніе на стр. 73.

номоченному для того обществомъ, съ надписью на каждой, какому селенію она принадлежитъ, и съ приложеніемъ къ ней печати начальства (ст. 449). Контрмарки эти принимаются въ Уѣздномъ Казначействѣ въ счетъ платежей (ст. 450).

*Объ отводѣ пастбищъ.* При требованіи пастбищъ, воинскіе начальники обязаны не дѣлать отнюдь помѣшательства въ сельскихъ работахъ (ст. 436). О семъ воинскіе начальники относятся къ гражданскому начальству благовременно и не позже какъ за мѣсяцъ до выпуска лошадей (ст. 437).

*О проводникахъ для ремонтовъ.* Мѣстное гражданское начальство, по предъявленіи офицерами, отряженными за ремонтомъ, открытыхъ листовъ, наряжаетъ отъ обывателей тѣхъ мѣстъ, гдѣ будетъ проходить ремонтъ, для провода ремонтныхъ лошадей, опредѣленное закономъ число подводъ съ подводчиками (ст. 504).

---

Обезпеченіе исправнаго выполненія казенныхъ повинностей.

*Общія правила.* Въ исправномъ платежѣ податей и недоимокъ съ крестьянъ отвѣчаетъ: въ селеніяхъ казенныхъ—все сельское общество (Т. V, Уст. о Под. ст. 521). По истеченіи 15-ти дневной льготы послѣ срока, недоимка взыскивается, съ наложеніемъ пени по одному проценту въ мѣсяцъ (ст. 522). Отъ сей пени освобождаются: государственные крестьяне и мѣщане (ст. 523). Вѣдомство дѣлъ о недоимкахъ въ губерніи распредѣляется между управленіями хозяйственными и управленіями губернской и уѣздной полиціи. Первымъ принадлежитъ счетъ недоимокъ и попеченіе о взысканіи оныхъ; вторымъ—производить самое взысканіе мѣрами, для сего установленными (ст. 529). Такъ какъ всѣ вообще сборы вносятся къ Уѣзднымъ Казначеямъ, то наблю-

деніе за своевременнымъ поступленіемъ податей, равно какъ счетъ недоимокъ, первоначально на нихъ возлагаются (ст. 530). Уѣздный Казначей, не позже 7-ми дней по истеченіи срока, представляетъ въ Казенную Палату вѣдомость, съ означеніемъ, на какомъ казенномъ или помѣщичьемъ селеніи сколько недоимокъ; такую же вѣдомость отсылаетъ и въ Земскій Судъ (ст. 531). Кромѣ того, тѣмъ же мѣстамъ препровождаются Казначеемъ ежемѣсячные краткіе реестры о недоимкахъ (ст. 532). Губернское Начальство во взысканіи недоимокъ дѣйствуетъ въ селеніяхъ (кромѣ государственныхъ крестьянъ) чрезъ Земскую Полицію (ст. 542). Земскій Судъ препровождаетъ свѣдѣнія о недоимкахъ къ Становымъ Приставамъ, для побужденія кого слѣдуетъ (ст. 543). Становые Пристава всѣ уплаченныя статьи недоимокъ, по квитанціямъ Казначействъ, отмѣчаютъ на полученныхъ изъ Земскаго Суда выпискахъ, и объ успѣхѣ взысканія еженедѣльно доносятъ Земскому Суду (ст. 544), который объ очищенныхъ недоимкахъ отмѣчаетъ на подлинныхъ реестрахъ Казначейства (ст. 545). Правила о разсрочкѣ податныхъ недоимокъ Министрами Финансовъ и Государственныхъ Имуществъ указаны въ 576 и 577 ст. При взысканіи недоимокъ по *земскимъ* сборамъ не допускается разсрочекъ (Т. IV, Уст. Зем. Пов. ст. 93). Если недоимка по земскому сбору окажется на перечисляющихся въ другую губернію, то перечисленіе допускается лишь по очищеніи недоимки (тамъ же, ст. 94).

*Особыя правила* обезпеченія отправленія повинностей по разнымъ вѣдомствамъ.

По *помѣщичьимъ* имѣніямъ. Если гдѣ либо крестьяне во взносѣ податей окажутъ управителямъ или прикащикамъ ослушаніе, то, по просьбѣ сихъ послѣднихъ, должно имъ быть дѣлаемо отъ мѣстнаго начальства надлежащее вспоможеніе (Т. V,

Уст. о Под., ст. 284). По истеченіи льготнаго срока, недоимка взыскивается съ пенею (ст. 666). По прибытіи въ селеніе Засѣдателя Земскаго Суда, недоимка взыскивается и отсылается, на счетъ селенія, въ Казначейство (ст. 667). За податную недоимку на помѣщичьемъ имѣніи, не удерживаются капиталы, слѣдующіе помѣщику изъ казны по какому либо случаю. Недоимка сія прежде всего выбирается продажею наличнаго *помѣщичьяго* хлѣба и прочихъ припасовъ, если селеніе состоитъ на пашнѣ: но продажа движимаго имущества крестьянскаго не должна имѣть мѣста (ст. 671). Если на населенномъ имѣніи накопится недоимки до 86 коп. съ души, то оно неотложно отдается въ опеку (ст. 672). За недоимки не выше 6 р. съ цѣлаго селенія, имѣніе не подвергается опекѣ. Полиція должна выручить эти деньги продажею движимости, въ имѣніи находящейся (ст. 673). Опека налагается по предписанію Губернскаго Правленія и поручается, по усмотрѣнію Губернатора, дворянамъ той же губерніи, или особымъ, по его выбору, чиновникамъ дворянскаго сословія (ст. 674). При взятіи имѣнія въ опеку, помѣщикъ отчуждается отъ всякаго по оному распоряженія, съ запрещеніемъ ему въѣзда и пребыванія въ имѣніи (ст. 675). Опека собираетъ съ крестьянъ какъ текущія подати, такъ, для пополненія недоимки, и оброчныя деньги, сколько таковыхъ платимо было помѣщику, и прочіе хозяйственные доходы, безъ всякаго уменьшенія ихъ противъ прежняго (ст. 676). Всѣ доходы отсылаются опекунами въ Казначейство, въ зачетъ податей и недоимки. За послабленіе, опекуны подвергаются взысканіямъ по закону (ст. 677). Губернское Правленіе, при отдачѣ помѣщичьяго имѣнія въ опеку, увѣдомляетъ о томъ Казенную Палату, съ свѣдѣніями о доходахъ по имѣнію, для надзора за взносомъ оныхъ въ казну (ст. 678). Имѣніе остается

въ опекѣ до совершенной уплаты недоимки, послѣ чего возвращается помѣщику немедленно (ст. 680). Въ *Западныхъ губерніяхъ*, кромѣ того, соблюдаются слѣдующія правила: 1) опекѣ подвергается не одна та часть имѣнія, на которой состоитъ недоимка, или которую самъ помѣщикъ, по произволу своему, назначитъ, но все находящееся въ губерніи имѣніе помѣщика (ст. 681); 2) при взятіи сихъ имѣній въ опеку не принимаются въ уваженіе никакія частныя сдѣлки на передачу ихъ въ другія руки, кромѣ крѣпостныхъ актовъ, совершенныхъ прежде того въ присутственныхъ мѣстахъ, съ платежемъ пошлинъ (ст. 682); 3) главный надзоръ за опеками въ уѣздахъ поручается Уѣзднымъ Предводителямъ, которые, въ случаѣ необходимости, должны представлять объ истребованіи воинской команды въ помощь опекунамъ (ст. 683); 4) наблюденіе за всѣми предписанными правилами возлагается на Уѣздныхъ Стряпчихъ (ст. 684).

По вѣдомству *государственныхъ* имуществъ. Начальникамъ губерній, въ случаѣ безуспѣшности обыкновеннаго полицейскаго побужденія къ платежу казенными селеніями податей, дозволяется употреблять, въ разныхъ случаяхъ, по сношенію съ высшими начальствами, военную экзекуцію въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ окажется наиболѣе упорства во взносѣ слѣдующихъ казнѣ сборовъ (ст. 547). Въ губерніяхъ *Западныхъ*, если будетъ по казеннымъ селеніямъ замѣчено, что мѣстныя начальства недовольно успѣшно дѣйствуютъ во взысканіи недоимокъ, Губернатору поручается, смотря по обстоятельствамъ, отправлять въ тотъ уѣздъ, гдѣ наиболѣе недоимокъ, губернскаго чиновника, съ властію дѣйствовать во взысканіи оныхъ на основаніи изданныхъ узаконеній, и давъ ему потребную воинскую команду и власть дѣйствовать непосредственно самому во взысканіи недоимокъ (ст. 548).

Если, по несчастнымъ случаямъ, сельскія общества не въ состояніи платить денежныхъ сборовъ исправно, и по изслѣдованію окажется сіе справедливымъ, то Палата Государственныхъ Имуществъ, вслѣдствіе просьбы сельскихъ обществъ и ходатайства сельскаго, волостнаго и окружнаго начальства, представляетъ Начальнику губерніи, а сей послѣдній Министру Государственныхъ Имуществъ о необходимой разсрочкѣ (ст. 596).

Если недоимка въ казенныхъ селеніяхъ Великороссійскихъ губерній накопится до годоваго оклада и произойдетъ не отъ несчастныхъ случаевъ, но отъ лѣности и нерадѣнія крестьянъ, къ сельскому обществу принадлежащихъ, и обыкновенными мѣрами пополнена быть не можетъ, то Палата Государственныхъ Имуществъ, съ согласія Начальника губерніи, испрашиваетъ разрѣшенія Министра Государственныхъ Имуществъ о обращеніи сельскихъ обществъ въ непосредственное хозяйственное управленіе, впредь до выручки всей недоимки. Само собою разумѣется, что изъ числа крестьянъ, подвергающихся хозяйственному управленію, должны быть изъяты домохозяева, заплатившіе исправно слѣдующія съ нихъ подати и повинности. По воспослѣдованіи на сіе разрѣшенія, управленіе хозяйствомъ сельскихъ обществъ учреждается на основаніи особаго положенія (ст. 597) (1).

По отвѣтственности сельскаго общества въ исправномъ и бездоимочномъ взносѣ денежныхъ сборовъ, слѣдующихъ съ сельскаго общества по окладному листу, сельскій сходъ долженъ дѣлать неупустительное распоряженіе о взысканіи недоимокъ съ неплательщиковъ. Вслѣдствіе сего, если бы мѣрами

(1) Правила о хозяйственномъ управленіи казенными селеніями доселѣ неизданы, а потому приведенный здѣсь законъ не имѣетъ примѣненія.

побужденія и полицейскаго исправленія тѣхъ неплательщиковъ, которые дѣлаются несостоятельными отъ лѣности и мотовства, недоимка не была взыскана за первую половину къ 1-му Мая, а за вторую—къ 16-му Января вновь наступившаго года, то сельскій сходъ въ сіи сроки приступаетъ къ мѣрамъ возмѣщенія недоимокъ, въ нижеслѣдующихъ статьяхъ изложеннымъ (ст. 616).

Если, кромѣ двора и казеннаго участка, неплательщикъ имѣетъ особое недвижимое имущество, въ полную собственность ему принадлежащее, какъ то: землю, мельницу и т. п., и получаетъ отъ онаго доходъ, то сей послѣдній обращается, по приговору сельскаго схода, на покрытіе недоимокъ (ст. 617).

При недостаткѣ сего дохода для покрытія недоимки, или при неимѣніи таковаго имущества, назначается, по приговору сельскаго схода, въ продажу движимое имущество неисправнаго плательщика, кромѣ предметовъ, необходимыхъ его семейству, какъ то: ежедневной одежды, домашней утвари, земледѣльческихъ орудій, рабочаго скота, сѣмянъ для засѣва и съѣстныхъ припасовъ, для пропитанія его и семьи его потребныхъ (ст. 618).

Буде и сими способами недоимка не пополнится, то сельскій сходъ можетъ сдѣлать приговоръ о употребленіи самого неплательщика, или кого либо изъ семейства его, въ казенныя, мірскія, или частныя работы въ томъ же уѣздѣ или сосѣдственномъ, съ тѣмъ, чтобъ заработную плату обращать на покрытіе недоимки, кромѣ необходимо нужнаго на продовольствіе того работника и семьи его, наблюдая впрочемъ, чтобы чрезъ сію мѣру не остановились работы семейства неплательщика (ст. 219).

Обществамъ государственныхъ крестьянъ, состоятельнымъ

въ платежѣ податей, т. е. такимъ, которыя очистили окладъ денежныхъ сборовъ, дозволяется отдавать неплательщиковъ на работы и внѣ своихъ губерній, съ соблюденіемъ однако же слѣдующихъ условій: 1) Отдача мірскими обществами неисправныхъ въ платежѣ податей хозяевъ на работы внѣ своихъ губерній допускается въ такомъ только случаѣ, когда другія, преподанныя существующими постановленіями, мѣры побужденія будутъ признаны или недѣйствительными, или, по мѣстнымъ уваженіямъ, неудобоисполнимыми. 2) Такой мѣрѣ побужденія къ платежу податей подвергаются одни злостные неплательщики, т. е. такіе, которые не платятъ податей по упорству, нерадѣнію или распутству, а не по разстройству, причиненному бѣдствіями, болѣзнями, или слабому составу семействъ. 3) Все сіе подробно изъясняется въ приговорахъ. 4) Приговоры утверждаются Палатою Государственныхъ Имуществъ, по надлежащемъ убѣжденіи въ справедливости или необходимости предположенной мѣры (ст. 620).

Если недоимка такъ значительна, что вышеписанными мѣрами пополнена быть не можетъ, то, для возмѣщенія оной, сельскій сходъ назначаетъ въ продажу недвижимое имущество, принадлежащее неплательщику въ полную собственность, а за неимѣніемъ или недостаткомъ онаго — и самыя его строенія, на общественныхъ земляхъ состоящія, за исключеніемъ жилыхъ и хозяйственныхъ, ему и семейству его необходимыхъ (ст. 621).

Если бы за всѣми принятыми мѣрами недоимка не была пополнена къ 1-му Октября, то она немедленно раскладывается сельскими сходами на прочихъ государственныхъ крестьянъ того же сельскаго общества, и для учиненія сей раскладки составляется мірской приговоръ: кому именно, за кого и сколько заплатить опредѣляется; сей приговоръ прилагается въ подлин-

никъ къ податной тетради, для исполненія со стороны сборщика, установленнымъ порядкомъ. Сельскому же обществу предоставляется возмѣщеніе недоимки по мѣстному усмотрѣнію, какъ скоро оно найдетъ къ тому возможность, согласно приведеннымъ въ статьяхъ 617—621 правиламъ (ст. 623).

Независимо отъ сего, если недоимка происходитъ отъ дурнаго поведенія, нерадѣнія, лѣности или упорства, то обличенный въ семъ подвергается исправительному наказанію, по приговору волостнаго правленія, на основаніи узаконенныхъ посему предмету правилъ (ст. 624).

Буде кто изъ поселянъ, за всѣми предпринятыми мѣрами, окажется къ платежу податей совершенно неблагонадежнымъ, не по несчастію какому либо, а по крайнему нерадѣнію, или распутству, то сельскій мірской сходъ можетъ составить узаконенный приговоръ объ отдачѣ таковаго поселянина не въ очередь въ рекругы за общество; а буде онъ въ рекруты не годится и дурнаго поведенія, то объ отсылкѣ безъ зачета на поселеніе, представивъ таковой приговоръ, черезъ волостное правленіе и Окружнаго Начальника, въ Палату Государственныхъ Имуществъ, которая, съ заключеніемъ своимъ, вноситъ дѣло на окончательное разрѣшеніе Гражданскаго Губернатора (ст. 625).

По *удѣльному* вѣдомству. Если Уѣздное Казначейство, замѣтивъ медленность въ платежѣ казенныхъ податей, отнесется въ Земскій Судъ о понужденіи удѣльныхъ селеній, то Судъ дѣлаетъ таковое понужденіе неиначе, какъ посредствомъ приказа, извѣщая въ то же время и Удѣльную Контору, или ея Отдѣленіе, которыя, по симъ отношеніямъ, обязаны, принимать скорыя и дѣятельнѣйшія мѣры для понужденія крестьянъ къ заплатѣ слѣдующихъ съ нихъ податей. Но лично Члены Земскаго Суда никакого отношенія къ крестьянамъ имѣть не должны (ст. 175).

**Справка изъ постановленій Редакціонныхъ Коммиссій.**

*По распредѣленію казенныхъ повинностей.*

Въ дополнительномъ докладѣ Административнаго Отдѣленія № 5, къ предметамъ вѣдомства сходовъ между прочимъ отнесены: а) *сельскаго схода*, раскладка между членами сельскаго общества казенныхъ денежныхъ и натуральныхъ повинностей и учетъ должностныхъ лицъ, обществомъ избираемыхъ; б) *волостнаго схода*: раскладка между сельскими обществами, составляющими волость, тѣхъ денежныхъ и натуральныхъ повинностей, коихъ раскладка не предоставлена хозяйственному уѣздному учрежденію, а также повѣрка дѣйствій, учетъ должностныхъ лицъ, волостью избираемыхъ и принесеніе на нихъ жалобъ.

Согласно заключенію дополнительнаго доклада Административнаго Отдѣленія № 6, служащія по выборамъ должностныя лица освобождаются на время ихъ службы отъ всякихъ натуральныхъ повинностей.

Въ дополнительномъ докладѣ Административнаго Отдѣленія № 7 постановлено: жалобы отдѣльныхъ крестьянъ на злоупотребленія и незаконныя притѣсненія сходовъ приносятся крестьянскому суду, состоящему въ каждой волости изъ выборныхъ крестьянъ, при міровомъ судьѣ.

*Относительно порядка отправленія казенныхъ повинностей.*

Въ дополнительномъ докладѣ Административнаго Отдѣленія № 6 къ обязанностямъ должностныхъ лицъ отнесено:

1) *Сборщика податей*, а) взиманіе податей и прочихъ денежныхъ сборовъ; б) наблюденіе за бездоимочнымъ взносомъ отъ каждаго хозяина слѣдующихъ отъ него платежей; в) храненіе поступившихъ съ крестьянъ сборовъ на основаніи порядка, опредѣленнаго сходами; г) внесеніе въ Уѣздное Казначейство со-

бранныхъ суммъ и полученіе установленныхъ о сдачѣ квитанцій; д) представленіе сходамъ отчета въ поступившихъ отъ крестьянъ суммахъ; е) представленіе мірскому сходу о неплательщикахъ, для принятія мѣръ ко взысканію съ нихъ недоимокъ; ж) веденіе счетовъ полученнымъ деньгамъ, и з) раздача всѣмъ домохозяевамъ окладныхъ книжекъ или бирокъ, или другихъ какихъ либо знаковъ для помѣтъ о полученіи сборщикомъ денегъ.

3) *Волостнаго старшины* (между прочимъ): а) наблюденіе за исправнымъ содержаніемъ въ волости дорогъ, мостовъ, гатей и перевозовъ; б) наблюденіе за исправнымъ отправленіемъ обществами повинностей.

3) *Сельскаго старосты* (между прочимъ): а) исправное содержаніе въ предѣлахъ сельскаго общества дорогъ, мостовъ, гатей, перевозовъ и проч.; б) наблюденіе за исправнымъ отправленіемъ крестьянами всякаго рода податей и повинностей.

*По отправленію казенныхъ повинностей за дворовыхъ людей.*

Въ дополнительномъ докладѣ Хозяйственнаго и Юридическаго Отдѣленій о *дворовыхъ людяхъ* постановлено: платежъ податей и денежныхъ повинностей за дворовыхъ людей, до прекращенія обязательныхъ отношеній, лежитъ на владѣльцахъ; самые же дворовые люди освобождаются отъ рекрутской и натуральныхъ повинностей во все время продолженія ихъ обязательной службы. По мѣрѣ увольненія дворовыхъ людей, владѣльцы съ перваго полугодія по увольненіи ихъ, освобождаются отъ платежа за нихъ казенныхъ податей и другихъ денежныхъ повинностей. Съ прекращеніемъ обязательныхъ отношеній дворовыхъ къ владѣльцамъ, всѣ дворовые люди, приписанные какъ къ городамъ и сельскимъ обществамъ государственныхъ крестьянъ, такъ и къ волостямъ и сельскимъ обществамъ срочно-обязанныхъ, из-

бавляются, со дня выдачи имъ увольнительныхъ свидѣтельствъ между прочимъ отъ платежа всякаго рода казенныхъ податей и повинностей до новой ревизіи; а если ревизія послѣдуетъ прежде 6-ти лѣтъ то на шесть лѣтъ. Они облагаются лишь ежегоднымъ на 10 лѣтъ личнымъ сборомъ въ 1 р. со всѣхъ неувѣчныхъ и неслабоумныхъ лицъ мужескаго пола отъ 18-ти до 45-ти лѣтъ, для выдачи пособія немощнымъ и круглымъ малолѣтнымъ сиротамъ изъ дворовыхъ людей. Способъ же взиманія этого сбора и мѣры распредѣленія этихъ пособій между нуждающимися должны быть опредѣлены особою инструкціею. По истеченіи означенныхъ сроковъ, уволенные дворовые люди, приписанные какъ къ городамъ такъ и къ крестьянскимъ обществамъ, облагаются казенными податями и повинностями, государственными и земскими, въ обыкновенныхъ для лицъ городскаго и сельскаго состоянія размѣрахъ; но за исправный платежъ податей и отправленіе повинностей отвѣчаютъ лично на томъ основаніи какъ это постановлено нынѣ для людей, состоящихъ въ городахъ на такъ называемомъ рабочемъ окладѣ (Уст. о Под. ст. 622)

*По обезпеченію повинностей.*

Въ дополнительномъ докладѣ Хозяйственнаго Отдѣленія № 11-го, для *обезпеченія исправнаго выполненія повинностей* въ пользу помѣщика, между прочимъ установлено:

1) При общинномъ пользованіи помѣщичьею землею, общество принимаетъ на себя круговую поруку, отъ которой освобождаются крестьяне не участвующіе въ общинномъ владѣніи.

2) Отъ сей поруки общество освобождается если оно раздѣлитъ землю на наслѣдственные семейные участки и помѣщикъ согласится довольствоваться установленными способами взысканія недоимокъ, или если общество внесетъ, сверхъ обро-

ка, капиталъ, съ котораго 6% ровны 1/10 части годоваго оброка.

8) Какъ круговое ручательство особенно можетъ быть тяжело въ малочисленныхъ мірскихъ обществахъ то симъ обществамъ предоставляется право соединяться для сей только цѣли, между собою, по общему ихъ о семъ приговору.

4) При общинномъ владѣніи и круговой порукѣ, общество вправѣ принимать въ отношеніи неплательщиковъ слѣдующія мѣры: а) продавать движимое имущество съ законными ограниченіями; б) продавать недвижимое имущество, кромѣ выкупленной усадьбы; в) назначать опеку; г) отдавать въ заработки, д) отбирать полевыя угодья; е) представлять по особымъ, утвержденнымъ надлежащимъ присутственнымъ мѣстомъ, мірскимъ приговорамъ, въ распоряженіе Правительства. Послѣдняя мѣра принимается только въ крайности при уклоненіи отъ повинностей по нерадѣнію и порочной жизни.

5) Общества, недожидаясь пополненія недоимокъ означенными мѣрами, обязаны всю слѣдующую сумму вносить помѣщику къ положенному сроку.

6) Если къ сроку общество не внесетъ всего оброка, то надлежащее мѣстное учрежденіе, удостовѣрившись въ справедливости жалобы помѣщика, немедленно обращается къ Уѣздной Полиціи съ требованіемъ о взысканіи съ несостоятельнаго общества продажею крестьянскаго движимаго имущества, всѣхъ недоборовъ, съ тѣмъ же штрафомъ, который, ст. 522 Уст. о Под., установленъ при взысканіи казенныхъ недоимокъ.

7) Полиція обязана произвести означенную продажу непремѣнно въ мѣсячный срокъ, при чемъ она не входитъ ни въ какое разбирательство: принадлежитъ ли имущество исправнымъ или не исправнымъ плательщикамъ, но продаетъ предметы по

указанію сначала сельскаго общества, а по недостаточности ихъ, — помѣщика.

8) При недостаточности этой мѣры, помѣщику предоставляется: а) отбирать у неисправныхъ крестьянъ участки съ передачею другимъ желающимъ; б) вмѣсто избранныхъ обществомъ должностныхъ лицъ, назначать другихъ по своему усмотрѣнію; и в) останавливать увольненіе крестьянъ по паспортамъ и ставить крестьянъ на заработку.

9) Въ крайнихъ случаяхъ, при недѣйствительности всѣхъ предъидущихъ мѣръ, когда на имѣніи накопится недоимка не менѣе годоваго оклада, губернское начальство разрѣшаетъ возвратить помѣщику отведенную въ пользованіе крестьянъ землю, соотвѣтствующую накопившейся недоимкѣ, съ выселеніемъ, если признаетъ нужнымъ, недоимщиковъ на казенныя земли.

---

## СООБРАЖЕНІЯ.

Соображенія Отдѣленія по настоящему докладу касаются, согласно изложенному содержанію проектовъ Губернскихъ Положеній, слѣдующихъ предметовъ:

I. ВИДОВЪ КАЗЕННЫХЪ ПОВИННОСТЕЙ.
II. РАСПРЕДѢЛЕНІЯ ИХЪ.
III. ПОРЯДКА ИХЪ ОТПРАВЛЕНІЯ.
IV. ОБЕЗПЕЧЕНІЯ ИСПРАВНАГО ИХЪ ВЫПОЛНЕНІЯ.

---

## I.

## ВИДЫ КАЗЕННЫХЪ ПОВИННОСТЕЙ.

Большая часть Губернскихъ, Комитетовъ дѣлая постановленія о *казенныхъ* повинностяхъ, умалчиваютъ о *мірскихъ* (об-

щественныхъ); за тѣмъ нѣкоторыя смѣшиваютъ тѣ и другія повинности, и только немногія положительно разграничиваютъ ихъ. Такъ какъ казенныя повинности уже опредѣлены законами, то Комитеты бо́льшею частію не считали нужнымъ вдаваться въ подробное ихъ исчисленіе.

По существующимъ законамъ, помѣщичьими имѣніями нынѣ отправляются слѣдующія казенныя повинности:

А) *Денежныя*:

*Подушная* подать (Т. V. Уст. Под. ст. 17 прилож). . . . . : 95 к. съ души.

*Сборъ на капиталъ* продовольствія (Т. XIII. Уст. Нар. Прод. ст. 126 и 133) . . . . . 3 к. (*).

*Земскіе сборы*:

а) На *государственныя* повинности: почтовую, дорожную, на содержаніе земскаго полицейскаго управленія, этапную, на содержаніе арестантскихъ ротъ гражданскаго вѣдомства, на воинскія потребности и на пересылку суммъ сихъ повинностей (Т. IV. Уст. Зем. Пов. ст. 12)., средн. числомъ $58^1/_4$ к. (**).

б) На *общія губернскія* повинности: дорожную, на помѣщеніе и содержаніе мѣстнаго гражданскаго управленія, по хозяйству и медицинской полиціи въ городахъ и селеніяхъ, на потребности воинскаго управленія и на пересылку суммъ сихъ повинностей (тамъ же ст. 13), среднимъ числомъ:

---

(*) См. примѣчаніе на стр. 59.

(**) Показанные здѣсь оклады земскихъ сборовъ причитаются на душу и на десятину по среднему выводу изъ окладовъ, установленныхъ для каждой губерніи по раскладкѣ на 3-хъ лѣтіе съ 1857 г.

1) съ $\frac{2}{3}$ души . . . . . 11

2) съ десятины . . . . . 1 к.

в) На *частныя* повинности съ дворянскихъ имѣній: на содержаніе: — служащихъ по народному продовольствію, служащихъ по дѣламъ дворянства, дома Дворянскаго Собранія, Канцелярій Дворянскихъ опекъ, Засѣдателей Уѣздныхъ Судовъ (въ Западныхъ губерніяхъ, въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ); на выписку Сенатскихъ вѣдомостей для Предводителя Дворянства; на пенсіи и пособія служащимъ по дѣламъ дворянства; на пересылку суммъ сихъ повинностей (тамъ же ст. 14), среднимъ числомъ:

1) съ души . . . . . 1 к.

2) съ десятины . . . . . $\frac{3}{4}$ к.

Всѣхъ сборовъ:

1) съ души . . 1 р. $68\frac{1}{4}$ к.

2) съ десятины. . $1\frac{3}{4}$ к.

Б) *Натуральныя.*

Кромѣ рекрутской повинности (о которой представится особый докладъ № 21), къ этому разряду казенныхъ повинностей законъ причисляетъ *общія земскія натуральныя* повинности, отправляемыя всѣмъ населеніемъ губерніи; а именно: содержаніе дорогъ почтовыхъ, торговыхъ и военныхъ, и естественныхъ бечевниковъ; подводную повинность для земскихъ надобностей; квартирную повинность; повинности по воинскимъ потребностямъ, т. е. постой, отводъ мѣстъ подъ лагери и маневры, подъ огороды, а также пастьбищъ; поставку подводъ и проводниковъ (Уст. Зем. Пов. ст. 186).

Перечисленныя выше повинности, денежныя и натуральныя, относятся къ *казеннымъ* повинностямъ всѣми вообще Комитетами (*) и должны составить предметъ настоящаго доклада. Но къ частнымъ денежнымъ повинностямъ съ дворянскихъ имѣній и съ поселенныхъ въ нихъ крестьянъ, обозначеннымъ выше, слѣдуетъ прибавить еще сборъ на содержаніе учрежденій для разбора недоразумѣній и споровъ между помѣщиками и крестьянами, согласно пунктамъ 11-му и 16-му Высочайше указанныхъ началъ для начертанія проекта сихъ учрежденій (**), а также сборъ на заготовленіе окладныхъ росписей, которыя, какъ сказано будетъ ниже, должны на будущее время ежегодно высылаться въ каждое имѣніе.

Всѣ поименованныя выше повинности причисляются къ *казеннымъ* на томъ основаніи, что они: или взимаются безъ опредѣленнаго назначенія (какъ почти вся подушная подать (***) или имѣютъ назначеніемъ удовлетвореніе потребностей, общихъ всему государству, всей губерніи, или покрайней мѣрѣ всѣму уѣзду, не смотря на то—взимаются-ли они на нужды всѣхъ сословій, или только нѣкоторыхъ изъ нихъ. Затѣмъ къ *мірскимъ* должны быть отнесены тѣ повинности, назначаемыя на удовлетвореніе частныхъ потребностей одного только сельскаго или волостнаго общества, которыя по этому должны быть отправляемы крестьянами того или другаго общества особо. По вѣдомству государственныхъ крестьянъ, на удовлетвореніе такихъ потребностей назначается, кромѣ *мірскихъ* сборовъ, большая часть *общественнаго* сбора. Этотъ послѣдній

---

(*) Кромѣ сбора на обезпеченіе продовольствія, относимаго нѣкоторыми Комитетами къ мірскимъ повинностямъ.

(**) О распредѣленіи сего сбора между помѣщиками и крестьянами см. ниже.

(***) Кромѣ 5 коп. на устройство путей сообщенія.

сборъ установленъ (Уст. Зем. Пов. ст. 15, приложеніе) взамѣнъ частныхъ земскихъ повинностей государственныхъ крестьянъ. Но изъ предметовъ, на котроые онъ назначается, только содержаніе губернскаго и окружнаго управленій (которому соотвѣтствуетъ содержаніе учрежденій для посредничества между помѣщиками и крестьянами) и заготовленіе окладныхъ росписей (о чемъ будетъ сказано ниже) могутъ относиться къ частнымъ земскимъ повинностямъ, сообразно тому значенію, какое придаетъ этимъ послѣднимъ законъ. За тѣмъ изъ прочихъ предметовъ, относимыхъ у государственныхъ крестьянъ на общественный сборъ, расходы по содержанію волостнаго и сельскаго управленій, по врачебной части, по устройству училищъ, и другіе, а также всѣ расходы, покрываемые у государственныхъ крестьянъ собственно мірскими сборами, должны быть относимы на *мірскія денежныя* повинности выходящихъ изъ крѣпостной зависимости крестьянъ, ибо всѣ эти расходы назначаются на нужды одного только мірскаго общества, сельскаго или волостнаго. Къ *натуральнымъ* же мірскимъ повинностямъ слѣдуетъ отнести такъ называемыя въ законѣ *частныя* земскія повинности, отправляемыя *натурой* (Уст. Зем. Пов. ст. 184), т. е. содержаніе въ исправности проселочныхъ дорогъ, сторожевую повинность, пожарную повинность, поставку работниковъ для постройки и поддержанія общественныхъ строеній и другіе предметы, имѣющіе цѣлію удовлетвореніе потребностей отдѣльнаго общества.

Вообще предметы мірскихъ повинностей, денежныхъ и натуральныхъ, будутъ подробно обозначены въ особомъ докладѣ, № 20.

## II.

### РАСПРЕДѢЛЕНІЕ КАЗЕННЫХЪ ПОВИННОСТЕЙ.

Здѣсь надлежитъ разсмотрѣть:

А) Общее распредѣленіе повинностей въ губерніи.

Б) Порядокъ внутренней ихъ раскладки въ сельскихъ обществахъ.

А) Общее распредѣленіе повинностей въ губерніи.

1) *Денежныхъ.*

При распредѣленіи казенныхъ *денежныхъ сборовъ*, нѣкоторые Комитеты различаютъ сборы, взимаемые на частныя потребности дворянскаго сословія, отъ сборовъ, взимаемыхъ на общія государственныя и губернскія потребности. Почти всѣ Комитеты, упоминающіе о *частныхъ денежныхъ* повинностяхъ съ *дворянскихъ имѣній*, возлагаютъ уплату ихъ исключительно *на помѣщиковъ*, кромѣ расходовъ по Коммиссіи Народнаго Продовольствія. Расходы эти, по закону (Т. IV. Уст. о Зем. Пов. ст. 14, п. 1), также причисляются къ частнымъ повинностямъ съ дворянскихъ имѣній, ибо въ завѣдываніи помянутой Коммиссіи по обезпеченію продовольствія состоятъ главнѣйше помѣщичьи крестьяне; продовольствіе же государственныхъ и удѣльныхъ крестьянъ обезпечивается особыми мѣрами. Въ настоящее время обезпеченіе продовольствія помѣщичьихъ крестьянъ составляетъ одну изъ обязанностей ихъ владѣльцевъ (Т. IX. ст. 1103 и слѣд.); но, по освобожденіи крестьянъ, эта обязанность должна быть снята съ помѣщиковъ; а потому не представляется основанія къ оставленію на помѣщикахъ повинности, имѣющей цѣлію обезпеченіе продовольствія вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости крестьянъ. Такъ какъ, кромѣ помѣщичьихъ

крестьянъ, Коммиссія Народнаго Продовольствія принимаетъ мѣры къ обезпеченію продовольствія другихъ лицъ, и на Коммиссію эту возложены нѣкоторыя обязанности въ отношеніи всѣхъ вообще сословій, то, по мнѣнію Отдѣленія, правильнѣе было бы расходъ на содержаніе оной отнести на счетъ общаго губернскаго земскаго сбора. Остальные предметы частныхъ повинностей съ дворянскихъ имѣній, какъ назначенныя исключительно на нужды дворянскаго сословія, по всей справедливости должны относиться къ обязанностямъ *однихъ помѣщиковъ*, что̀ и принято почти всѣми Комитетами, упоминающими о сихъ повинностяхъ. Къ предметамъ симъ должно быть присоединено также содержаніе засѣдателей отъ дворянъ во второй инстанціи (въ Уѣздномъ Присутствіи) учрежденій для разбора недоразумѣній и споровъ между помѣщиками и крестьянами, согласно 16-му п. Высочайше указанныхъ по сему предмету началъ. Сверхъ того, на основаніи доклада Хозяйственнаго и Юридическаго Отдѣленій о дворовыхъ людяхъ, на однихъ помѣщиковъ возлагается платежъ всѣхъ вообще казенныхъ сборовъ за дворовыхъ людей, до увольненія ихъ отъ обязательной службы, а по увольненіи дворовые люди освобождаются отъ платежа казенныхъ сборовъ до новой ревизіи или на 6-ть лѣтъ. Послѣ того они будутъ участвовать въ отправленіи повинностей вмѣстѣ съ тѣми обществами, въ составъ которыхъ они войдутъ.

Затѣмъ сборъ на содержаніе учрежденій для посредничества между помѣщиками и крестьянами, въ первой инстанціи (Мировыхъ Судей), на основаніи 11-го п. Высочайше указанныхъ началъ, а также сборъ на заготовленіе ежегодныхъ окладныхъ росписей, должны составлять предметъ частныхъ денежныхъ повинностей, *общихъ помѣщикамъ и крестьянамъ*, и распредѣ-

ляться между тѣми и другими по способу, о которомъ будетъ упомянуто ниже.

Наконецъ расходы на содержаніе Засѣдателей отъ крестьянъ во 2-й инстанціи означенныхъ учрежденій, должны относиться къ частнымъ повинностямъ *однихъ крестьянъ* каждаго уѣзда.

Изъ общихъ сборовъ, *подушная подать* возлагается Комитетами на крестьянъ (кромѣ *Тверскаго большинства*, разлагающаго эту подать между помѣщиками и крестьянами по количеству земли). *Земскіе* же *сборы*, государственные и общіе губернскіе, большею частію распредѣляются, на различныхъ основаніяхъ, между землевладѣльцами и крестьянами, а именно:

а) Курское меньшинство 10-ти членовъ возлагаетъ всѣ земскіе сборы на помѣщиковъ.

б) Положенія: оба Самарскія, Оренбургское, Смоленское, Владимірское 5-ти членовъ, Курское 7-ми членовъ, Рязанское членовъ отъ Правительства и Тверское большинства распредѣляютъ *земскіе сборы* между помѣщиками и крестьянами по количеству удобной земли, состоящей во владѣніи тѣхъ и другихъ.

в) Изъ остальныхъ Положеній, одни возлагаютъ на помѣщиковъ платежъ установленнаго нынѣ земскаго *поземельнаго сбора* за всѣ ихъ земли, въ томъ числѣ и отведенныя крестьянамъ; другія распредѣляютъ этотъ сборъ между помѣщиками и крестьянами по количеству земли; наконецъ третьи (12-ть Положеній) возлагаютъ на крестьянъ уплату всѣхъ вообще земскихъ сборовъ.

Подушная подать, по существующимъ законамъ, составляетъ личный налогъ, взимаемый только съ податныхъ сословій; а потому она должна остаться на крестьянахъ. При раскладкѣ же земскихъ сборовъ принятъ нынѣ слѣдующій порядокъ: часть

государственныхъ земскихъ сборовъ покрывается сборомъ съ торговыхъ свидѣтельствъ; часть губернскихъ сборовъ разлагается *по землѣ, съ тѣмъ ограниченіемъ, чтобы поземельный сборъ не превышалъ 5-ти коп. съ десятины.* Наконецъ остальныя наибольшія части сборовъ на государственныя и губернскія повинности взимается *съ податныхъ сословій* по числу душъ.

При такомъ способѣ раскладки земскихъ сборовъ, наибольшая ихъ часть падаетъ на податныя сословія, между тѣмъ какъ сборы эти, имѣя назначеніемъ удовлетвореніе потребностей цѣлаго земства, по всей справедливости, должны бы распредѣляться уравнительно между всѣми сословіями. Но до кореннаго измѣненія устава земскихъ повинностей, по мнѣнію большинства Хозяйственаго Отдѣленія, весьма затруднительно было бы дѣлать какія либо частныя измѣненія въ видахъ облегченія одного (хотя и многочисленнѣйшаго) изъ податныхъ сословій. А потому, при настоящемъ способѣ исчисленія общихъ земскихъ сборовъ, остается одинъ возможный способъ распредѣленія ихъ между помѣщиками и крестьянами: *поземельный* земскій сборъ (взимаемый нынѣ только на губернскія земскія повинности) долженъ быть уплачиваемъ: помѣщиками — за оставшіяся въ ихъ непосредственномъ распоряженіи земли, и крестьянами, за земли, отведенныя въ ихъ пользованіе и тѣ, которыя принадлежатъ имъ въ собственность; сборы же взимаемые на земскія повинности *съ душъ*, какъ установленные исключительно, по кореннымъ нашимъ законамъ, съ лицъ податнаго званія, должны оставаться пока на однихъ крестьянахъ. Оставленіе этого способа раскладки земскихъ сборовъ, между прочимъ признано Отдѣленіемъ потому необходимымъ, что на трехлѣтіе съ 1860 должна выдти новая раскладка, такъ что, при введеніи По-

ложенія о крестьянахъ, земскіе сборы уже будутъ распредѣлены на означенное 3-хъ-лѣтіе, согласно существующимъ основаніямъ.

Сборъ на содержаніе учрежденій (въ первой инстанціи) для разбора недоразумѣній и споровъ между помѣщиками и крестьянами, согласно 11-му п. Высочайше указанныхъ посему предмету началъ, долженъ нынѣ же распредѣляться между помѣщиками и крестьянами, *въ надлежащей соразмѣрности*, т. е. по количеству земли, состоящей въ пользованіи тѣхъ и другихъ. На томъ же основаніи, по мнѣнію Отдѣленія, долженъ быть распредѣляемъ между помѣщиками и крестьянами вновь подлежащій учрежденію сборъ на заготовленіе платежныхъ росписей, которыя будутъ высылаться ежегодно въ имѣнія—обществамъ и землевладѣльцамъ (см. ниже).

Относительно *порядка распредѣленія денежныхъ сборовъ въ губерніи*, большая часть Положеній принимаетъ порядокъ, установленный нынѣ для всѣхъ сельскихъ обывателей, т. е. распредѣляетъ въ губерніи денежные сборы *прямо между сельскими обществами*, владѣющими сообща землей. Въ основаніе этого распредѣленія принимается большею частію *число душъ*. Но нѣкоторыя Положенія, распредѣляющія общіе земскіе сборы по землѣ между землевладѣльцами и крестьянами, принимаютъ поземельный же способъ раскладки земскихъ сборовъ (а Тверское большинство—и подушной подати) и между сельскими обществами; причемъ по двумъ Самарскимъ Положеніямъ, вмѣстѣ съ количествомъ земли; принимается во вниманіе также ея *качество*.

Немногіе Комитеты (*) въ означенной выше раскладкѣ дене-

(*) Тверской, Смоленскій, меньшинство 5-ть членовъ Владимірскаго и меньшинство Новгородскаго.

жныхъ сборовъ дѣлаютъ измѣненіе въ томъ отношеніи, что сборы распредѣляются въ губерніи сперва между уѣздами, въ уѣздахъ между волостями и уже въ волостяхъ между сельскими обществами; но въ основаніе такой раскладки Комитеты эти принимаютъ также число душъ, кромѣ Самарскаго, основывающаго раскладку на количествѣ и качествѣ земли.

По мнѣнію Хозяйственнаго Отдѣленія, впредь до измѣненія общей системы нашего законодательства о земскихъ сборахъ, необходимо удержать настоящій порядокъ ихъ распредѣленія въ губерніи, т. е. распредѣленіе это остается на обязанности Комитета Земскихъ Повинностей и сумма сборовъ, падающая на каждое сельское общество опредѣляется: поземельныхъ—количествомъ состоящей въ его пользованіи земли, подушныхъ—числомъ душъ, числящихся въ немъ по ревизіи. Но, съ улучшеніемъ общей системы законовъ по сему предмету, весьма желательно улучшить и самую раскладку, предоставивъ, согласно Высочайшимъ повелѣніямъ, состоявшимся 25-го Марта и 23-го Октября 1859 г., распредѣленіе денежныхъ сборовъ между уѣздами губернскому хозяйственному управленію, а въ уѣздѣ,—между сельскими обществами,—уѣздному; при чемъ тому и другому нужно дать большую степень самостоятельности и довѣрія.

Наконецъ распредѣленіе между помѣщиками сборовъ на *частныя потребности дворянскаго сословія* должно оставаться на попеченіи самаго дворянства подобно тому, какъ это нынѣ установлено въ отношеніи всѣхъ сборовъ съ помѣщичьихъ имѣній.

### 2) *Распредѣленіе натуральныхъ повинностей.*

Въ отношеніи распредѣленія натуральныхъ повинностей, проекты Комитетовъ могутъ быть раздѣлены на три разряда:

*Одни* распредѣляютъ эти повинности, всѣ или только нѣкоторыя, между землевладѣльцами и крестьянами *по количеству земли*. На такомъ основаніи Положенія Владимірское 5-ти членовъ и Тверское большинства распредѣляютъ всѣ вообще повинности, кромѣ квартирной, Рязанскіе Члены отъ Правительства — мостовую, Тульское меньшинство — дорожную повинность, а Положенія Оренбургское и меньшинствъ Нижегородскаго и Самарскаго — всѣ безъ исключенія натуральныя повинности *въ случаѣ переложенія* ихъ на деньги.

*Другіе* проекты возлагаютъ исполненіе натуральныхъ повинностей на крестьянъ, относя къ обязанностямъ помѣщиковъ только *отпускъ матеріаловъ*, необходимыхъ для отправленія нѣкоторыхъ изъ этихъ повинностей. Сюда принадлежатъ 10-ть Положеній, возлагающія на помѣщиковъ отпускъ матеріаловъ нужныхъ для содержанія въ исправности дорогъ; при чемъ нѣкоторыя изъ Положеній доставку сихъ матеріаловъ къ мѣсту назначенія поручаютъ крестьянамъ. Сверхъ того, Самарское меньшинство возлагаетъ на владѣльцевъ *отопленіе* и *освѣщеніе* помѣщеній для проѣзжающихъ чиновниковъ, для ночлеговъ арестантовъ, для проходящихъ партій кантонистовъ, рекрутъ, ремонтовъ и для разныхъ воинскихъ заведеній; а также отводъ земли подъ лагери и маневры.

Наконецъ *третьи* проекты вовсе не опредѣляютъ степень участія помѣщиковъ въ отправленіи крестьянами натуральныхъ повинностей.

*О порядкѣ общаго распредѣленія* натуральныхъ повинностей въ губерніи, Комитеты или вовсе умалчиваютъ, или постановляютъ тѣ же самыя правила, какъ и для денежныхъ повинностей, съ нѣкоторыми частными исключеніями.

Бо́льшая часть Положеній, упоминающихъ о семъ, принима-

ютъ распредѣленіе этихъ повинностей, также какъ и денежныхъ, *прямо между сельскими обществами*; но нѣкоторыя раздѣляютъ губерніи въ семъ отношеніи на *округи* (Самарское меньшинство) (*), или *участки* (Рязанскій Комитетъ въ отношеніи дорожной повинности). Распредѣленіе натуральныхъ повинностей между сельскими обществами одни Комитеты возлагаютъ на Волостной сходъ или Волостное Собраніе; другіе на Уѣздный Хозяйственный Комитетъ.

Въ отношеніи самаго *способа распредѣленія* въ губерніи натуральныхъ повинностей, Положенія, упоминающія о раскладкѣ ихъ сперва между уѣздами или волостями, принимаютъ за основаніе *число душъ*. О раскладкѣ же сихъ повинностей между сельскими обществами упоминаютъ только тѣ Комитеты, которые распредѣляютъ эти повинности между землевладѣльцами и крестьянами. Въ основаніе этого распредѣленія Комитеты принимаютъ *количество* земли. Но квартирная повинность, по Положеніямъ Владимірскому 5-ти членовъ и Тверскому большинства, разлагается между лицами, подлежащими оной, по *числу строеній*.

Порядокъ распредѣленія натуральныхъ повинностей въ губерніи и въ каждомъ уѣздѣ какъ общій для всѣхъ сословій, не можетъ подлежать измѣненію при предстоящемъ преобразованіи. Но при этомъ, по мнѣнію Хозяйственнаго Отдѣленія (какъ заявляютъ и нѣкоторые Комитеты), надлежало бы обратить особое вниманіе на переложеніе, по мѣрѣ возможности, натуральныхъ повинностей въ денежныя, однимъ только этимъ средствомъ мо-

---

(*) По сему Положенію, срочно-обязанные крестьяне распредѣляются на округи вмѣстѣ съ крестьянами другихъ вѣдомствъ—казеннаго и удѣльнаго, и подчиняются общимъ распоряженіямъ губернскаго начальства.

жетъ быть достигнута надлежащая уравнительность въ ихъ распредѣленіи (*).

Что касается вопроса о *мѣрѣ участія помѣщиковъ* въ отправленіи натуральныхъ повинностей, то всего правильнѣе было бы распредѣлять эти повинности, такъ же какъ и денежныя, по землѣ, состоящей во владѣніи помѣщиковъ и крестьянъ. Но до обращенія натуральныхъ повинностей въ денежныя и измѣненія общей системы раскладки земскихъ сборовъ, Отдѣленіе, сообразно сдѣланнымъ нѣкоторыми Комитами постановленіямъ, полагаетъ, при распредѣленіи тѣхъ повинностей, для которыхъ требуются и работы, и матеріалы, принять общимъ правиломъ, что крестьяне исправляютъ *нужныя работы*, а помѣщикъ поставляетъ *необходимые матеріалы*.

## Б. Внутренняя раскладка повинностей въ сельскихъ обществахъ.

Раскладка казенныхъ сборовъ возлагается всѣми Комитетами на мірской сходъ; но натуральныя повинности, въ случаяхъ, не терпящихъ отлагательства, по нѣкоторымъ положеніямъ разлагаются сельскою расправою.

Право внутренней раскладки между членами общества предоставляется мірскому сходу на разныхъ основаніяхъ. Въ этомъ отношеніи всѣ Положенія могутъ быть подведены подъ 2 главные разряда:

---

(*) По предъявленнымъ Отдѣленію свѣдѣніямъ, въ Мин. В. Д. учрежденъ уже по Высочайшему повелѣнію, особый Комитетъ, который оканчиваетъ нынѣ проектъ переложенія воинской повинности изъ натуральной въ денежную.

1) Одни (большая часть) предоставляютъ раскладку между членами общества *усмотрѣнію мірскаго схода*, или постановляютъ, что раскладка эта производится обществомъ по существующему въ каждомъ имѣніи или мѣстности *обычаю*. Но, изъ числа этихъ Положеній, нѣкоторыя ограничиваютъ предоставляемое обществу право раскладки: а) или указаніемъ нѣсколькихъ способовъ раскладки, изъ которыхъ общество избираетъ одинъ по своему усмотрѣнію (*); б) или постановленіемъ, что мірской приговоръ о раскладкѣ подлежитъ утвержденію извѣстной власти (помѣщика, какъ начальника общества); в) или наконецъ предоставленіемъ крестьянамъ, недовольнымъ раскладкою, права жалобы (по Положенію Калужскаго меньшинства — Уѣздному Хозяйственному Комитету).

2) Другія Положенія указываютъ для раскладки въ обществѣ одно какое либо основаніе, изъ слѣдующихъ: а) по душамъ, б) по работникамъ, в) по тягламъ, г) или наконецъ по земельнымъ участкамъ. Нѣкоторыя изъ сихъ Положеній, принимая раскладку по душамъ въ имѣніяхъ оброчныхъ или промысловыхъ, установляютъ, для имѣній земледѣльческихъ или издѣльныхъ—раскладку по тягламъ. Костромской же Комитетъ, установляя раскладку вообще по душамъ, предоставляетъ обществу право, по уважительнымъ причинамъ, принять въ расчетъ достояніе членовъ своихъ, количество земли, или особые случаи.

Правила о внутренней раскладкѣ принимаются Комитетами большею частію одинаковыя какъ для денежныхъ, такъ и для натуральныхъ повинностей. Кромѣ того, такъ какъ натуральныя повинности не могутъ быть разложены вполнѣ уравнительно при

---

(*) Такъ напр. Вологодское большинство—по тягламъ, работникамъ или участкамъ,; Калужское большинство—по душамъ, тягламъ, работникамъ и пр.

самомъ ихъ отправленіи, то нѣкоторые Комитеты полагаютъ: по окончаніи года приводить въ каждомъ обществѣ въ извѣстность количество отбытыхъ всякимъ домохозяиномъ натуральныхъ повинностей, что̀, по мнѣнію сихъ Комитетовъ, надлежитъ принимать въ соображеніе при новой раскладкѣ въ слѣдующемъ году.

При обсужденіи вопроса объ основаніяхъ внутренней раскладки въ сельскихъ обществахъ, слѣдуетъ имѣть въ виду, что, по существующимъ узаконеніямъ, все количество казенныхъ повинностей, причитающееся съ каждаго общества, возлагается на него нераздѣльно, съ общею отвѣтственностью за отдѣльныхъ членовъ. Этой обязанности, возлагаемой на общество, должно соотвѣтствовать между прочимъ право распредѣленія повинностей между отдѣльными крестьянами по его усмотрѣнію, какъ это принято и по вѣдомству государственныхъ имуществъ. Отдѣльные крестьяне должны быть, по возможности, ограждены при этомъ отъ произвола общества.

По правиламъ, установленнымъ для государственныхъ крестьянъ (Т. V Уст. о Под., ст. 69), раскладка производится по количеству земли, отведенной каждому семейству и сообразно другимъ принятымъ между государственными крестьянами мѣстнымъ правиламъ; крестьяне же, не пользующіеся казенною землей, до тѣхъ поръ пока повинности исчисляются по числу душъ, не могутъ быть обложены бо̀льшимъ платежемъ, нежели ско̀лько по числу ревизскихъ душъ причитается на ихъ семейство. При этомъ постановлено (тамъ же, ст. 68), что Волостное Правленіе наблюдаетъ, чтобы раскладка дѣлаема была сходами правильная и безъ излишества.

При введеніи по вѣдомству Государственныхъ Имуществъ подоходной раскладки денежныхъ сборовъ, крестьянамъ, недо-

вольнымъ раскладкою, предоставлено жаловаться на міръ Волостному Сходу.

Въ дополнительномъ докладѣ своемъ № 9, Хозяйственное Отдѣленіе, для раскладки повинностей къ помѣщику, приняло слѣдующія правила: тамъ, гдѣ существуетъ общинное пользованіе землею, раскладка повинностей предоставляется сельскому обществу. По дополнительному докладу Административнаго Отдѣленія № 7-й, жалобы отдѣльныхъ крестьянъ на злоупотребленія и незаконныя притѣсненія сходовъ, приносятся крестьянскому суду при Мирномъ Судьѣ.

Въ виду всѣхъ вышензложенныхъ обстоятельствъ, Хозяйственное Отдѣленіе полагало бы, оставивъ внутреннюю раскладку на усмотрѣніи схода, предоставить всякому имѣющему уважительныя причины быть недовольнымъ раскладкою,—право жалобы; жалобы эти должны разбираться подобно другимъ жалобамъ на міръ (см. дополнительный докладъ Административнаго Отдѣленія № 7 ст. 23).

Правила о внутреннемъ распредѣленіи повинностей должны быть, какъ это принято и Комитетами, общія для денежныхъ и натуральныхъ повинностей.

Но такъ какъ натуральныя повинности, по свойству своему, не могутъ быть распредѣлены съ надлежащею уравнительностію при самомъ ихъ отправленіи, то обществу должно быть предоставлено, какъ постановляютъ нѣкоторые Комитеты: по окончаніи года приводить въ извѣстность количество отбытыхъ каждымъ домохозяиномъ въ теченіи года натуральныхъ повинностей, и затѣмъ, при распредѣленіи сихъ повинностей въ слѣдующемъ году, облагать тѣхъ крестьянъ, которые въ предъидущемъ году отбыли менѣе другихъ, дополнительнымъ денежнымъ

взносомъ, или бо̀льшимъ въ сравненіи съ другими, размѣромъ натуральныхъ повинностей.

Должностныя лица, согласно дополнителя докладу Административнаго Отдѣленія № 6, должны быть освобождаемы отъ натуральныхъ повинностей, которыя за нихъ отбываются обществомъ.

## III.

## ПОРЯДОКЪ ОТПРАВЛЕНІЯ ПОВИННОСТЕЙ.

### А. *Денежныхъ.*

Постановленія о порядкѣ взиманія денежныхъ сборовъ должны обнимать слѣдующіе главные предметы: 1) порядокъ объявленія плательщикамъ (обществамъ и землевладѣльцамъ) о причитающейся съ каждаго изъ нихъ къ платежу суммѣ; 2) сборъ денежныхъ повинностей; 3) взносъ ихъ въ Уѣздныя Казначейства, и 4) счетоводство, отчетность и ревизія счетовъ.

#### 1) *Порядокъ объявленія плательщикамъ о причитающейся съ каждаго изъ нихъ къ платежу суммѣ.*

Немногіе упоминающіе о семъ Комитеты согласны между собою въ томъ, что каждое сельское общество должно получить заблаговременно роспись, въ которой обозначается количество слѣдующихъ съ общества платежей. Росписаніе это высылается: по однимъ Положеніямъ изъ *Уѣзднаго Казначейства,* по другимъ — отъ *мѣстнаго начальства,* по третьимъ — изъ *Казенной Палаты.* По Рязанскимъ Положеніямъ росписа-

нія составляются особо для каждаго общества и для каждаго землевладѣльца; Псковской же Комитетъ опредѣляетъ, что въ платежной росписи должно быть обозначено: какіе сборы слѣдуютъ съ помѣщика, и какіе—съ общества.

По правиламъ, установленнымъ относительно сего предмета по вѣдомству государственныхъ имуществъ и удѣльному, окладные листы или объявленія о количествѣ податей съ каждаго общества, составляются Палатою Государственныхъ Имуществъ и Удѣльною Конторою, каждою по своему вѣдомству. Послѣдняя высылаетъ эти объявленія прямо Сельскимъ Приказамъ (Уст. о под. ст. 165); первая же препровождаетъ окладные листы, чрезъ Казенную Палату, предварительно въ Уѣздныя Казначейства, которыя, по отмѣткѣ въ нихъ недоимокъ и разныхъ взысканій, отсылаютъ ихъ отъ себя въ Волостныя Правленія (тамъ же, ст. 49).

По существующимъ постановленіямъ, помѣщикамъ высылаются объявленія только о земскихъ сборахъ по утвержденіи раскладокъ оныхъ на каждое трехлѣтіе. Для сего, по утвержденіи смѣтъ и раскладокъ, Казенная Палата составляетъ, особо по каждому уѣзду, окладной листъ съ точнымъ обозначеніемъ: сколько, съ какихъ источниковъ и на какой именно родъ земскихъ повинностей, каждый городъ и помѣстье должны вносить въ Уѣздное Казначейство въ теченіе всего 3-хъ-лѣтія, раздѣляя платежъ по годамъ на три равныя части (Уст. Земск. Повин., ст. 84). Полные экземпляры сихъ листовъ разсылаются Палатою въ Уѣздныя Казначейства для внесенія въ окладныя книги каждаго уѣзда по принадлежности (ст. 85). Выписанныя изъ сихъ листовъ (на печатныхъ бланкахъ) объявленія разсылаются Губернскимъ Правленіемъ, чрезъ Полицію, въ помѣстья и къ владѣльцамъ ненаселенныхъ земель (ст. 86).

Кромѣ *земскихъ сборовъ*, о количествѣ которыхъ владѣльцамъ объявляется *разъ въ 3-хъ-лѣтіе*, въ помѣщичьи имѣнія не высылается никакихъ податныхъ объявленій. Если случаются на какомъ-либо имѣніи *недоимки* или *особыя взысканія*, то Уѣздныя Казначейства увѣдомляютъ о томъ Земскую Полицію (Т. V, Уст. о Под. ст. 531), которая настаиваетъ о пополненіи недоимки и о высылкѣ оной въ Казначейство.

*По мнѣнію Отдѣленія*, установленный нынѣ порядокъ составленія въ началѣ каждаго 3-хъ-лѣтія окладныхъ листовъ о земскихъ сборахъ и разсылки въ помѣщичьи имѣнія объявленій о размѣрѣ платежей, слѣдующихъ въ теченіе каждаго 3-хъ-лѣтія, можетъ быть оставленъ и на будущее время, съ тѣмъ измѣненіемъ, что объявленія о количествѣ земскихъ сборовъ должны быть высылаемы, какъ къ землевладѣльцамъ, такъ и въ сельскія общества.

Независимо отъ сего, слѣдуетъ принять въ соображеніе, что количество земли и число душъ, а съ тѣмъ вмѣстѣ поземельные и подушные сборы измѣняются каждый годъ, что въ теченіи 3-хъ-лѣтія могутъ быть установлены новые сборы на частныя повинности дворянъ или крестьянъ, и что, наконецъ, каждому обществу нужно знать ежегодно о числящихся на немъ отъ прежняго времени недоимкахъ и о падающихъ на него разныхъ взысканіяхъ, по всѣмъ этимъ причинамъ, по мнѣнію Отдѣленія, необходимо составлять *ежегодныя* росписи о всѣхъ платежахъ. При этомъ можно было бы принять порядокъ, установленный по вѣдомству Государственныхъ Имуществъ при подоходной раскладкѣ денежныхъ сборовъ, съ возложеніемъ обязанностей Палатъ Государственныхъ Имуществъ на Казенныя Палаты, а именно: Казенная Палата, въ концѣ года должна выслать въ каждое Уѣздное Казначейство: а) въ 2-хъ экземплярахъ общій по уѣзду окладной листъ или роспись

о причитающихся въ предстоящемъ году съ каждаго сельскаго общества и землевладѣльца платежахъ, и б) въ одномъ экземплярѣ, платежныя росписи особо для каждаго общества и землевладѣльца. Уѣздное Казначейство, сдѣлавъ въ тѣхъ и другихъ росписяхъ отмѣтку о недоимкахъ и разныхъ взысканіяхъ, числящихся на каждомъ обществѣ и владѣльцѣ, одинъ экземпляръ *общаго окладнаго листа* возвращаетъ въ Казенную Палату, оставляя другой у себя, и въ то же время высылаетъ: частные *окладные листы* въ сельскія общества—чрезъ Волостныя Правленія и *платежныя росписи* къ землевладѣльцамъ—чрезъ Уѣздную Полицію. Окладные листы должны высылаться въ сельскія общества *заблаговременно,* подобно тому какъ установлено по вѣдомству Государственныхъ Имуществъ (къ 6-му января), дабы мірскіе сходы могли сдѣлать заблаговременно раскладку повинностей между домохозяевами.

2. *Взиманіе денежныхъ сборовъ.*

Почти всѣ Комитеты принимаютъ, что сборъ денежныхъ повинностей производится чрезъ особаго выборнаго *сборщика;* только Положенія: Костромское и Курское 10-ти Членовъ опредѣляютъ, что каждый домохозяинъ долженъ вносить въ Сельское Правленіе къ установленному сроку слѣдующіе съ него платежи. Вопросъ этотъ уже рѣшенъ въ дополнительномъ докладѣ Административнаго Отдѣленія № 6-й, возложеніемъ сбора податей и повинностей или на старосту, или на особаго сборщика податей въ тѣхъ обществахъ, которыя признаютъ необходимымъ имѣть сего послѣдняго.

Для взиманія податей съ крестьянъ, нѣкоторыя Положенія назначаютъ извѣстные *сроки.* При этомъ одни изъ нихъ принимаютъ, что сборъ податей начинается только *за нѣсколько времени* до срока (отъ одной до двухъ недѣль), опредѣленнаго

для взноса податей въ Казначейство. Постановленіе это принято Положеніями для огражденія крестьянъ отъ несвоевременнаго требованія съ нихъ податей, что во многихъ случаяхъ причиняетъ имъ убытки: это имѣлъ въ виду и законъ, постановляя, что, до наступленія срока платежа, могутъ имѣть мѣсто только напоминанія, безъ всякихъ принужденій и вымогательствъ, и притомъ только въ такомъ случаѣ, если сборщику податей извѣстно, что плательщикъ имѣетъ средства къ платежу (Уст. Под., ст. 109—111). Другія же Положенія указываютъ сверхъ того, *въ какіе именно мѣсяцы* долженъ быть производимъ сборъ податей, соображаясь въ этомъ случаѣ съ мѣстными условіями, облегчающими крестьянамъ возможность добыть деньги въ извѣстныя эпохи года, которыя должны быть различны не только въ разныхъ губерніяхъ, но въ одной и той же губерніи въ различныхъ уѣздахъ.

Казалось бы, что каждое общество всего лучше можетъ опредѣлить: въ какое именно время удобнѣе для него производить сборъ казенныхъ повинностей, такъ чтобы это не затрудняло крестьянъ въ уплатѣ помѣщичьихъ оброковъ (*) и съ тѣмъ, чтобы къ сроку, установленному Правительствомъ для взноса денегъ въ Казначейство, вся подлежащая къ платежу сумма была собрана. Отдѣленіе полагаетъ, что вообще опредѣленіе порядка производства сбора казенныхъ повинностей можетъ быть предоставлено усмотрѣнію сельскаго общества.

---

(*) Въ дополнительномъ докладѣ Хозяйственнаго Отдѣленія № 14 постановлено: "сроки платежа оброка помѣщику установляются по взаимному соглашенію, и вписываются въ уставную грамату. Если же такого соглашенія не послѣдуетъ, то установленіе срока возлогается на мѣстное учрежденіе. Помѣщикъ имѣетъ право требовать уплаты оброки по полугодно впередъ.„

При этомъ нѣкоторые Комитеты, и согласно съ ними Хозяйственное Отдѣленіе, приняли установленное по вѣдомству государственныхъ имуществъ правило, что до взноса денегъ въ Казначейство сборщикъ податей долженъ *хранить* деньги въ мѣстѣ и порядкомъ, опредѣленными мірскимъ приговоромъ.

О сборѣ казенныхъ повинностей *съ землевладѣльцевъ* упоминаетъ только Смоленскій Комитетъ: онъ постановилъ, что причитающіяся съ нихъ суммы вносятся ими въ волостную кассу подъ росписку Волостнаго Попечителя. Постановленіе это, при предположенной для освобождаемыхъ крестьянъ администраціи, не можетъ быть принято. По мнѣнію Отдѣленія, нѣтъ достаточнаго повода измѣнять существующій порядокъ взиманія денежныхъ сборовъ съ помѣщиковъ, т. е. эти послѣдніе, какъ сказано ниже, будутъ сами вносить слѣдующіе съ нихъ сборы въ Казначейство.

3. *Взносъ денежныхъ сборовъ въ Уѣздное Казначейство.*

Взносъ денежныхъ съ крестьянъ суммъ возлагается Комитетами также большею частію на *сборщика податей*; нѣкоторыя же Положенія обязанность эту возлагаютъ на Волостное или Сельское Управленіе, или наконецъ на Уѣздный Хозяйственный Комитетъ. Но въ докладѣ Административнаго Отдѣленія № 6 предметъ этотъ уже отнесенъ къ обязанностямъ старосты или сборщика податей, гдѣ сей послѣдній будетъ избранъ.

*Срокъ* для взноса податей въ Казначейство назначается Комитетами различно. Одни принимаютъ *установленные закономъ сроки*, т. е. за первую половину съ 1 января по 1 марта, за вторую съ 1 октября по 1 января (Уст. о Под., ст. 29); и въ томъ и другомъ случаѣ дается льготное время: за первую половину

по 15 марта, а за вторую по 15 января. Другіе установляютъ *особые сроки* и при томъ или полугодичные, или болѣе двухъ сроковъ въ годъ (4 раза въ годъ, по 2 раза въ мѣсяцъ, по мѣрѣ накопленія денегъ). Въ нѣкоторыхъ Положеніяхъ (Екатеринославскомъ и Калужскомъ меньшинства) выражена мысль, что срокъ для взноса денежныхъ сборовъ въ Казначейство долженъ быть установленъ различный для разныхъ мѣстностей, сообразно съ мѣстными условіями, облегчающими крестьянамъ добываніе денегъ въ ту или другую эпоху года. Тверской же Комитетъ, установивъ эти сроки особо для каждаго уѣзда, оговорилъ, что они, впослѣдствіи, могутъ подлежать измѣненію по ходатайству крестьянъ. Наконецъ въ одномъ изъ Положеній (Тульскаго меньшинства) постановлено, что въ первую половину года крестьяне вносятъ $^1/_3$, а во вторую $^2/_3$ годоваго оклада.

Всѣ эти постановленія заслуживаютъ вниманія; но такъ какъ разрѣшеніе вопроса о срокѣ и размѣрѣ взноса денегъ зависитъ преимущественно отъ мѣстныхъ условій, то, по мнѣнію Отдѣленія, слѣдуетъ: оставивъ до времени существующія по сему предмету постановленія, предоставить подлежащему мѣстному учрежденію ходатайствовать, по просьбамъ самихъ крестьянъ объ измѣненіи, въ случаѣ нужды, означенныхъ сроковъ для разныхъ мѣстностей, а также о распредѣленіи между сроками годоваго оклада, сообразно мѣстнымъ удобствамъ.

Нѣкоторые Комитеты постановляютъ, что если бы со стороны Казначея сдѣланы были какія-либо затрудненія въ пріемѣ денегъ, то сборщикъ обращается къ защитѣ Уѣзднаго Предводителя или Стряпчаго; по Положенію же Калужскаго меньшинства—Члена Хозяйственнаго Комитета. Въ этомъ отношеніи также можетъ быть оставленъ въ своей силѣ существующій

законъ, возлагающій защиту всѣхъ плательщиковъ, безъ различія вѣдомствъ, на *Уѣзднаго Стряпчаго*, а во время его отсутствія, на *Городничаго* (Уст. Под. ст. 47); по упраздненіи же этой должности, эта обязанность можетъ быть возложена на Уѣзднаго Исправника и его Помощника.

Нѣкоторые Комитеты представляютъ объ отмѣнѣ пени, которая, на основаніи 522 ст. Уст. о Под., взимается, въ случаѣ просрочки, съ помѣщичьихъ имѣній (по 1% въ мѣсяцъ), и отъ которой освобождены государственные крестьяне и мѣщане (ст. 525). Представленіе это вполнѣ заслуживаетъ уваженія, и освобождаемые крестьяне должны быть сравнены въ семъ отношеніи съ государственными.

Взносъ въ Казначейство въ установленные сроки сборовъ, причитающихся *съ помѣщиковъ*, долженъ быть оставленъ, какъ сказано выше, на обязанности *ихъ самихъ*, какъ постановляетъ бо́льшая часть упоминающихъ о семъ Положеній; понужденія же о своевременномъ взносѣ должны быть дѣлаемы, какъ и нынѣ, чрезъ Уѣздную Полицію.

4) *Податное счетоводство, отчетность и ревизія счетовъ.*

а) *Податное счетоводство.*

Счетоводство по денежнымъ сборамъ должно *обезпечить порядокъ*: *аа*, исчисленія сихъ сборовъ, т. е. *составленія окладныхъ росписей*; *бб.*, *сбора податей*, и *вв.*, *взноса* ихъ въ Казначейство.

аа) *Счетоводство при составленіи росписей* денежныхъ сборовъ.

Порядокъ составленія и разсылки окладныхъ листовъ и платежныхъ росписей объясненъ выше. Здѣсь слѣдуетъ сказать

только о томъ: какая форма должна быть принята для сихъ платежныхъ документовъ.

Для окладныхъ листовъ и объявленій о земскихъ сборахъ, составляемыхъ въ началѣ каждаго 3-хъ лѣтія, формы указаны въ прилож. къ 84 и 85 ст. Уст. о Зем. Пов.

Что же касается до ежегодныхъ платежныхъ росписей, то для нихъ можетъ быть принята форма, установленная по вѣдомству Государственныхъ Имуществъ при подоходной раскладкѣ денежныхъ сборовъ; а именно: *въ общемъ по уѣзду окладномъ листѣ* (необходимомъ Казначейству для наблюденія за исправнымъ поступленіемъ денежныхъ сборовъ съ каждаго землевладѣльца и общества и для зачета платежей въ разные сборы) текущіе платежи, недоимки и разныя взысканія, слѣдующіе съ землевладѣльцевъ и обществъ, показываются только общими итогами, *безъ раздѣленія по предметамъ назначенія*; но въ общемъ по уѣзду итогѣ означенныя суммы раздѣляются по предметамъ ихъ назначенія, что Казначейству необходимо для зачета платежей (см. ниже о счетоводствѣ при взносѣ денегъ въ Казначейство). Точно также въ частныхъ *платежныхъ росписяхъ* и *окладныхъ листахъ*, высылаемыхъ каждому землевладѣльцу и обществу, нѣтъ надобности раздѣлять сборы по предметамъ ихъ назначенія; слѣдовательно росписки и листы эти должны быть только выписками на печатныхъ бланкахъ изъ общаго по уѣзду окладнаго листа.

Издержки на заготовленіе ежегодныхъ окладныхъ росписей, какъ сказано выше, должны относиться на частныя земскія повинности, общія помѣщикамъ и крестьянамъ.

бб) *Счетоводство при сборѣ съ крестьянъ денежныхъ податей и повинностей.*

Для расчета сборщика съ плательщиками, немногіе Комитеты, о семъ упоминающіе, принимаютъ два способа:

а) Одни (4 Положенія) предполагаютъ выдавать плательщикамъ какое либо *удостовѣреніе* въ полученіи отъ нихъ сборщикомъ денегъ (контрмарки, ярлыки, квитанціи и пр).

б) Другія (бо́льшая часть) находятъ удобнѣе дѣлать чрезъ сборщика *отмѣтку* объ уплатѣ денегъ въ особыхъ *платежныхъ книжкахъ*, выдаваемыхъ каждому домохозяину (8 Положеній), или на биркахъ (3 Положенія), смотря по удобству.

По вѣдомству государственныхъ имуществъ, на этотъ предметъ установлены *платежныя книжки.*

Для наблюденія за поступленіемъ съ крестьянъ податей и для учета сборщика, нѣкоторыя Положенія (6 Положеній) полагаютъ записывать о получаемыхъ сборщикомъ суммахъ въ особой шнуровой книгѣ или *податной тетради.* Подобная книга существуетъ по вѣдомству государственныхъ имуществъ и удѣльному. По первому вѣдомству установлены наиболѣе подробныя правила о веденіи этой книги (податной тетради). Заготовленіе податныхъ тетрадей (также какъ и платежныхъ книжекъ и окладныхъ листовъ) дѣлается Палатами Государственныхъ Имуществъ на счетъ суммъ общественнаго сбора. Тетради эти высылаются въ сельскія общества ежегодно; послѣ раскладки податей между домохозяевами, въ тетрадь вписываются имена всѣхъ домохозяевъ, съ обозначеніемъ слѣдующихъ съ каждаго платежей; затѣмъ, о каждомъ полученіи денегъ, сборщикъ (самъ или чрезъ писаря) записываетъ противъ имени плательщика, съ отмѣткой въ платежныхъ книжкахъ.

Податное счетоводство имѣетъ главнымъ назначеніемъ— предупредить злоупотребленія со стороны должностныхъ лицъ. Но, съ тою же цѣлію, каждому обществу предоставляется (см. дополнительный докладъ Административнаго Отдѣленія № 5) повѣрять дѣйствія должностныхъ лицъ, учитывать ихъ, а равно

приносить на нихъ жалобы. При предоставленіи обществу этихъ правъ, едва ли настоитъ необходимость дѣлать для него *обязательнымъ* тотъ или другой порядокъ податнаго счетоводства. Но, съ другой стороны, могутъ быть случаи, когда общество будетъ затрудняться установленіемъ у себя податнаго счетоводства, или пожелаетъ ввести у себя оное въ болѣе совершенныхъ формахъ. Посему Отдѣленіе полагало бы: дозволивъ каждому обществу принять внутренній порядокъ счетоводства, какой оно признаетъ наиболѣе удобнымъ, въ то же время не воспрещать вводить для сей надобности платежныя книжки и податныя тетради, установленныя по вѣдомству государственныхъ имуществъ. Расходы по сему предмету должны быть относимы на мірскіе сборы общества.

в) *Счетоводство при взносѣ денежныхъ сборовъ въ Казначейство.*

По сему предмету всѣ Комитеты принимаютъ, что деньги вносятся въ Казначейство подъ квитанцію, которая за тѣмъ, по нѣкоторымъ Положеніямъ, предъявляется сельскому, волостному, или мѣстному начальствамъ, и, по предъявленіи, хранится при дѣлахъ сельскаго управленія.

По правиламъ, принятымъ по удѣльному вѣдомству, объ отправленіи податей въ Казначейство, записывается въ той же книгѣ, гдѣ отмѣчается о ихъ поступленіи. За тѣмъ, по общимъ для всѣхъ вѣдомствъ правиламъ, при взносѣ денегъ въ Казначейство, отдатчикамъ выдается гербовая квитанція. Квитанція эта по вѣдомству государственныхъ имуществъ предъявляется сборщикомъ Волостному Правленію, которое отмѣчаетъ о внесенной въ Казначейство суммѣ въ установленной на сей предметъ шнуровой книгѣ; точно также и по удѣльному вѣдомству квитанція представляется въ Приказъ, гдѣ записы-

вается въ общей *входящей* тетради. Въ этомъ случаѣ, достаточно было бы ограничиться порядкомъ, принятымъ поудѣльному вѣдомству. Установленный нынѣ общій для всѣхъ вѣдомствъ порядокъ пріема денегъ въ Казначействѣ и выдачи квитанцій, долженъ остаться безъ измѣненія. При пріемѣ денегъ въ Казначействѣ, зачетъ платежей долженъ дѣлаться, какъ это принято по вѣдомству государственныхъ имуществъ, при подоходной раскладкѣ сборовъ, не по каждому обществу или имѣнію особо, а вообще по цѣлому уѣзду и притомъ въ порядкѣ установленномъ для государственныхъ крестьянъ (Уст. о Под. прилож. къ 49 ст. § 21); а именно: сперва въ сборъ на частныя повинности (соотвѣтствующія общественному сбору государственныхъ крестьянъ), потомъ въ сборъ на обезпеченіе продовольствія, на земскія повинности, въ государственную подушную подать и, наконецъ, въ разныя взысканія.

б) *Отчетность по денежнымъ сборамъ.*

Отчетность и ревизія счетовъ по денежнымъ сборамъ необходимы для наблюденія за поступленіемъ и правильнымъ движеніемъ податныхъ суммъ. Посему сборщикъ долженъ быть обязанъ отчетностью сельскому обществу, а сельское начальство той власти, которая наблюдаетъ за поступленіемъ казенныхъ сборовъ.

Комитеты, упоминающіе объ отчетности сборщика, постановляютъ, что онъ отдаетъ отчетъ и учитывается на *мірскомъ сходѣ* въ суммахъ, поступившихъ къ нему и взнесенныхъ имъ въ Казначейство. По однимъ Положеніямъ, учетъ этотъ дѣлается 2 *раза* въ годъ, по другимъ—*во всякое время, по требованію схода,* или когда сельское начальство признаетъ это нужнымъ.

Въ этомъ отношеніи также могутъ быть приняты правила, существующія по вѣдомству государственныхъ имуществъ, по

которымъ сборщикъ, въ первое собраніе схода по минованіи льготнаго срока, и, сверхъ того, всякій разъ когда сходъ требуетъ, долженъ отдать оному, или выборнымъ отъ общества словесный отчетъ въ поступившихъ къ нему сборахъ, о неисправныхъ плательщикахъ и о взносѣ денегъ въ Казначейство съ предъявленіемъ податной тетради и подлинныхъ квитанцій (Т. V Уст. о Под. ст. 121). Впрочемъ, установленіе порядка учета должностныхъ лицъ должно быть предоставлено, какъ сказано выше, самому обществу.

Объ отчетности *сельскаго начальства* по денежнымъ сборамъ въ Положеніяхъ Комитетовъ не упомянуто. Простота администраціи, установляемой для выходящихъ изъ крѣпостной зависимости крестьянъ, дѣлаетъ не нужнымъ представленіе сельскимъ начальствомъ кому-либо въ теченіе года срочныхъ вѣдомостей о полученіи казенныхъ денежныхъ сборовъ, подобно тому какъ, по вѣдомству государственныхъ имуществъ, Волостное Правленіе обязано срочною отчетностью Окружному Начальнику, а этотъ послѣдній Палатѣ. Уѣздное Казначейство, куда поступаютъ казенныя подати и повинности, во всякое время имѣетъ свѣдѣніе объ успѣхѣ ихъ поступленія. Порядокъ же отчетности Уѣзднаго Казначейства, нынѣ установленный, долженъ остаться безъ измѣненія.

### Б. Порядокъ отправленія натуральныхъ повинностей.

При установленіи правилъ о порядкѣ отправленія натуральныхъ повинностей, необходимо различать: а) *поводъ къ исправленію* сихъ повинностей, что̀ соотвѣтствуетъ объявленію, по отправленію денежныхъ повинностей, о причитающихся съ общества платежахъ; б) порядокъ или *способъ* самаго *отправ-*

*ленія*, и в) порядокъ *счетоводства* и *отчетности* по натуральнымъ повинностямъ.

1) *Поводъ* къ исправленію натуральныхъ повинностей.

Нѣкоторые Комитеты постановляютъ, что крестьяне *приступаютъ* къ исправленію натуральныхъ повинностей *по мѣрѣ надобности* или *по мѣрѣ требованія*.

Всѣ натуральныя повинности, по самому свойству своему, могутъ быть отправляемы не иначе, какъ *по мѣрѣ надобности*. Но, кромѣ того, для исправленія нѣкоторыхъ изъ нихъ необходимо, чтобы предварительно поступило *требованіе* о томъ отъ извѣстнаго лица или власти. Въ этомъ случаѣ необходимо постановить: кѣмъ и къ кому именно должно быть обращаемо это требованіе. Нѣкоторые Комитеты принимаютъ, что требованіе это дѣлается *мѣстнымъ* или непосредственнымъ *начальствомъ*, и должно быть обращаемо къ выборному *сельскаго управленія*. Постановленіе это имѣетъ свое основаніе въ существующихъ законахъ. Такъ, по существующимъ узаконеніямъ, для дачи подводъ, содержимыхъ на потребности земства, долженъ быть предъявленъ чиновникомъ, требующимъ подводы, печатный билетъ за подписаніемъ мѣстнаго Губернатора; требованія воинскихъ начальствъ или командъ, объ отводѣ квартиръ, нарядѣ подводъ и проводниковъ, дѣлаются не иначе, какъ чрезъ *мѣстное начальство*, которое уже само дѣлаетъ надлежащее по сему предмету распоряженіе. Всѣ эти постановленія должны быть оставлены безъ измѣненія, какъ имѣющія цѣлью оградить крестьянъ отъ противузаконныхъ требованій.

2) *Способъ* отправленія натуральныхъ повинностей.

Законами установлено и Комитетами указываются два спо-

соба отправленія натуральныхъ повинностей: 1) *натурой*, или 2) *наймомъ*.

Согласно предположеніямъ Комитетовъ, *установленіе порядка* или *очереди* въ отправленіи повинностей *натурой*, должно быть возложено на *мірское общество*, а нарядъ очередныхъ крестьянъ и вообще *распоряженія* по *назначенію* крестьянъ для отправленія натуральныхъ повинностей— на сельскаго старосту.

Объ отправленіи натуральныхъ повинностей, въ случаѣ желанія общества, *наймомъ*, упоминаютъ немногіе Комитеты. Этотъ способъ отправленія они допускаютъ съ разными ограниченіями.

Исправленіе повинностей наймомъ дозволяется закономъ на различныхъ основаніяхъ: для исправленія по найму *дорожной* повинности, каждое отдѣльное общество можетъ дѣлать денежныя складки не иначе, какъ съ утвержденія начальства, разрѣшающаго ему производство сборовъ на мірскіе расходы (*), а нѣсколько обществъ или помѣстій разныхъ вѣдомствъ или владѣній — съ разрѣшенія Особаго о земскихъ повинностяхъ Присутствія, а при несогласіи послѣдняго,—съ разрѣшенія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (тамъ же ст. 195—197); отправленіе наймомъ *подводной* повинности допускается закономъ не иначе, какъ на основаніи общихъ правилъ о обращеніи натуральныхъ повинностей въ денежныя (ст. 212); *постой* и *квартирная* повинность отправляются не иначе, какъ *натурой* (ст. 267).

Но, для государственныхъ крестьянъ, отправленіе по найму натуральныхъ повинностей болѣе облегчено: по ст. 1527 II Т.

---

(*) О порядкѣ назначенія сихъ сборовъ будетъ упомянуто въ особомъ докладѣ о мірскихъ повинностяхъ.

ч. 1, если сельское общество найдетъ для себя невозможнымъ или стѣснительнымъ отправленіе какихъ либо повинностей натурой и будетъ ходатайствовать о дозволеніи сдѣлать, вмѣсто сего, наемъ, то Палата Государственныхъ Имуществъ, получивъ о семъ мірской приговоръ и удостовѣрившись въ основательности этого ходатайства, разрѣшаетъ оное съ согласія Губернатора.

По мнѣнію Отдѣленія, отправленіе наймомъ натуральныхъ повинностей, если того пожелаютъ сами общества, надлежитъ разрѣшить освобождаемымъ крестьянамъ, съ возможнымъ упрощеніемъ формальностей.

Эти правила, по смыслу закона, имѣютъ силу только въ отношеніи цѣлыхъ обществъ, но не относятся къ тѣмъ частнымъ случаямъ, когда кто-либо изъ обязанныхъ натуральною повинностью добровольно и самъ собою договорится съ другимъ объ исправленіи оной вмѣсто него за условленное денежное или иное вознагражденіе (Уст. Зем. Пов. ст. 189).

3) Порядокъ *счетоводства* и *отчетности* по натуральнымъ повинностямъ.

Въ законахъ, въ этомъ отношеніи, установлены правила только по отправленію *подводной* повинности, а именно: 1) веденіе въ нѣкоторыхъ пунктахъ, опредѣляемыхъ Особымъ Присутствіемъ о земскихъ повинностяхъ, *шнуровой книги* для записки оптравленія подводной повинности на потребности земства, по всѣмъ селеніямъ, приписаннымъ къ симъ пунктамъ; и 2) *выдача контрмарокъ* за подводы, даваемыя на воинскія надобности. Правила сіи установлены, между прочимъ, для прекращенія безотчетнаго пользованія подводами и для уравнительнаго, по

возможности, распредѣленія сей повинности; они должны остаться и на будущее время.

## IV.

### ОБЕЗПЕЧЕНІЕ ИСПРАВНАГО ВЫПОЛНЕНІЯ КАЗЕННЫХЪ ПОВИННОСТЕЙ.

Со введеніемъ новаго Положенія, Комитеты слагаютъ съ помѣщиковъ отвѣтственность за отправленіе крестьянами казенныхъ повинностей.

Отдѣленіе полагаетъ, что за повинности, взимаемыя съ крестьянъ, должны отвѣчать они сами; помѣщикъ же долженъ подлежать отвѣтственности только за тѣ повинности, которыя падаютъ на оставшуюся у него за надѣломъ крестьянъ землю. Кромѣ того, на основаніи общаго доклада Хозяйственнаго и Юридическаго Отдѣленій о дворовыхъ людяхъ, помѣщикъ обязанъ платить казенныя повинности за сихъ людей, до прекращенія обязательныхъ ихъ отношеній къ нему.

Для обезпеченія исправнаго выполненія крестьянами казенныхъ повинностей, должна быть принята, какъ постановляютъ почти всѣ Комитеты, *круговая порука мірскаго общества* за каждаго изъ его членовъ.

При обезпеченіи повинностей въ пользу помѣщика, круговая порука, согласно дополнительному докладу Хозяйственнаго Отдѣленія № 11, учреждается только въ тѣхъ обществахъ, гдѣ существуетъ общинное владѣніе. Исправное же отправленіе казенныхъ повинностей должно обезпечиваться круговою отвѣтственностью крестьянъ во всѣхъ обществахъ, по какому бы способу они не пользовались. Но круговая порука должна обнимать, какъ поясняютъ нѣкоторые Комитеты, только *однопомѣстныхъ* крестьянъ, имѣющихъ общій надѣлъ землей. Для

облегченія крестьянъ въ круговомъ ручательствѣ, малочисленнымъ обществамъ можетъ быть предоставлено право соединяться для сей цѣли, между собою, по общему ихъ о семъ мірскому приговору, какъ это принято Хозяйственнымъ Отдѣленіемъ въ отношеніи обезпеченія повинностей крестьянъ къ помѣщику (докладъ Хозяйственнаго Отдѣленія № 11).

Для взысканія недоимокъ по казеннымъ повинностямъ, одни Комитеты (не многіе) принимаютъ *всѣ мѣры*, установленныя на этотъ предметъ по *вѣдомству государственныхъ имуществъ*; но бо́льшая часть Комитетовъ допускаетъ только *нѣкоторыя* изъ сихъ послѣднихъ мѣръ.

Въ отношеніи неплательщиковъ казенныхъ повинностей, по мнѣнію Отдѣленія, обществу должно быть предоставлено право принимать тѣ же мѣры, какія, въ ст. 9 дополнительнаго доклада Хозяйственнаго Отдѣленія къ № 11, установлены по повинностямъ къ помѣщику.

Въ отношеніи *срока для раскладки недоимокъ между прочими членами общества*, можетъ быть принято правило, существующее для государственныхъ крестьянъ (Т. V Уст. о Под. ст. 623); а именно: если бы недоимка, за всѣми употребленными мѣрами, не была пополнена къ 1-му октября, то она должна раскладываться сельскимъ сходомъ на прочихъ крестьянъ того же общества, и должна быть очищена непремѣнно къ 15 января слѣдующаго года, т. е. къ концу льготнаго времени, предоставленнаго плательщикамъ при платежѣ денегъ за вторую половину. Раскладка недоимокъ должна подлежать общимъ правиламъ о внутренней раскладкѣ денежныхъ сборовъ въ сельскихъ обществахъ.

При неисправности всего сельскаго общества, оно должно быть понуждаемо къ уплатѣ недоимокъ Уѣздною Полиціею,

порядкомъ, указаннымъ въ ст. 542 — 546 Уст. Под., а при безуспѣшности этого понужденія, полиція должна пополнять недоимку продажею крестьянскаго движимаго имущества, на основаніи, указанномъ въ ст. 11 дополнительнаго доклада Хозяйственнаго Отдѣленія № 11, если, вслѣдствіе какого-либо бѣдствія, не сдѣлано, по предварительному о томъ ходатайству, отсрочки въ платежахъ.

О взысканіи недоимокъ по казеннымъ повинностямъ, падающимъ на земли, состоящія въ непосредственномъ распоряженіи помѣщика, упоминаетъ только Курское меньшинство 10-ти Членовъ, установляющее на этотъ предметъ, сверхъ указанныхъ законами мѣръ (продажи помѣщичьяго хлѣба и прочихъ припасовъ, и взятія имѣнія въ опеку), еще продажу самаго имѣнія.

Существующія нынѣ мѣры взысканія сихъ недоимокъ должны остаться въ своей силѣ. Измѣненіе ихъ, если это окажется нужнымъ, будетъ зависѣть отъ Министерства Финансовъ.

---

**Заключеніе.**

1) Къ *казеннымъ* повинностямъ относятся: къ *денежнымъ*: подушная подать, сборъ на обезпеченіе продовольствія, земскіе сборы на государственныя (Уст. Зем. Пов. ст. 13), общія губернскія (тамъ же, ст. 13) и частныя повинности съ дворянскихъ имѣній и поселенныхъ въ нихъ крестьянъ (тамъ же, ст. 14); къ *натуральнымъ*: общія земскія натуральныя повинности (означенныя въ Уст. Зем. Пов., ст. 186).

*Примѣчаніе 1-е.* Къ предметамъ земскихъ сборовъ на общія губернскія повинности, означеннымъ въ 13 ст. Уст. Зем. Пов., слѣдуетъ отнести также расходы по народ-

ному продовольствію, указанныя въ 1 п. 14 ст. того же Устава. Затѣмъ, къ частнымъ съ дворянскихъ имѣній и поселенныхъ въ нихъ крестьянъ повинностямъ, означеннымъ въ 2—8 п. 14 ст. Уст. Зем. Пов., должны быть присоединены: а) содержаніе учрежденій для посредничества между помѣщиками и крестьянами, и б) заготовленіе бланковъ окладныхъ листовъ и платежныхъ росписей, которые должны быть ежегодно составляемы о сборахъ, причитающихся ко взносу съ землевладѣльцевъ и поселенныхъ на ихъ земляхъ крестьянъ.

*Примѣчаніе 2-е.* Виды и предметы *мірскихъ* повинностей, отбываемыхъ каждымъ мірскимъ обществомъ (сельскимъ или волостнымъ) отдѣльно, составляютъ предметъ особаго доклада № 20.

2) Подушная подать, впредь до преобразованія податной системы, уплачивается одними крестьянами; а равно и сборъ на обезпеченіе продовольствія.

3) Изъ денежныхъ земскихъ повинностей, государственныхъ и общихъ губернскихъ, сборы, исчисляемые *съ земли*, взносятся: помѣщиками за земли, оставшіяся въ непосредственномъ ихъ распоряженіи, и крестьянами — за земли, отведенныя въ ихъ постоянное пользованіе, а также принадлежащія имъ въ собственность; сборы же, исчисляемые по душамъ, впредь до измѣненія самаго способа раскладки земскихъ повинностей, взимаются только съ крестьянъ.

4) Земскіе сборы, на *частныя* съ дворянскихъ имѣній и поселенныхъ въ нихъ крестьянъ повинности, раздѣляются на три разряда; *къ первому* разряду принадлежатъ повинности на удовлетвореніе нуждъ *однихъ дворянъ, ко второму*— служащія къ покрытію расходовъ *однихъ крестьянъ, и къ*

*третьему*—назначаемыя на потребности *дворянъ и крестьянъ вмѣстѣ.*

а) Къ частнымъ *дворянскимъ* повинностямъ относятся предметы, означенные въ 2—8 пун. 14 ст. Уст. Зем. Пов., именно: содержаніе Канцелярій при Дворянскихъ Депутатскихъ Собраніяхъ и Предводителяхъ Дворянства; починка, отопленіе и освѣщеніе домовъ, занимаемыхъ Дворянскими Собраніями; содержаніе Канцелярій Дворянскихъ Опекъ, сверхъ суммъ, Государственнымъ Казначействомъ отпускаемыхъ; жалованье Дворянскимъ Засѣдателямъ Уѣздныхъ Судовъ въ нѣкоторыхъ губерніяхъ; а такъ же Дворянскимъ Засѣдателямъ во второй инстанціи учрежденій для посредничества между помѣщиками и крестьянами, и другіе предметы, которые по закону причисляются къ потребностямъ одного дворянскаго сословія.

*Примѣчаніе.* Добровольныя дворянскія складки, составленныя прежде, а впредь составляемыя на основаніяхъ, указанныхъ въ ст. 120—123 Т. IX Св. Зак. о Сост., должны падать на однихъ помѣщиковъ.

б) Къ частнымъ *крестьянскимъ* повинностямъ относятся: содержаніе Засѣдателей отъ крестьянъ во второй инстанціи учрежденій для посредничества между помѣщиками и крестьянами.

в) Къ частнымъ *дворянскимъ* и *крестьянскимъ* повинностямъ относятся: содержаніе означенныхъ учрежденій въ первой инстанціи, а такъ же Предсѣдателя во второй инстанціи, и расходы на заготовленіе бланковъ окладныхъ росписей, ежегодно составляемыхъ о причитающихся съ помѣщиковъ и крестьянъ платежахъ. Эти общія помѣщиковъ и крестьянъ повинности распредѣляются между ними, на основаніи постановленій хозяйственнаго уѣзднаго управленія, по количеству удобной земли, состоящей въ непосредственномъ распоряженіи помѣщиковъ и

той, которая предоставлена въ пользованіе крестьянъ.

5) Земскіе *денежные* сборы распредѣляются въ губерніи по существующимъ нынѣ правиламъ (Уст. Зем. Пов., ст. 56, 61 и 74), впредь до предполагаемаго измѣненія въ хозяйственномъ управленіи, какъ губернскомъ, такъ и уѣздномъ, на основаніяхъ, указанныхъ въ Высочайшихъ повелѣніяхъ 25 марта и 23 октября 1859 года.

6) Общія земскія *натуральныя* повинности (дорожная, подводная и квартирная), впредь до переложенія ихъ на деньги, отправляются одними крестьянами, за исключеніемъ дорожной повинности. При отправленіи сей послѣдней повинности, исполняютъ крестьяне всѣ нужныя работы, а помѣщики отпускаютъ необходимые матеріалы для содержанія въ исправности дорогъ.

*Примѣчаніе.* Если, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, для помѣщика отпускъ матеріаловъ окажется отяготительнымъ, то отъ хозяйственнаго уѣзднаго управленія, по просьбѣ помѣщика, будетъ зависѣть замѣнить натуральную повинность деньгами.

7) Порядокъ распредѣленія натуральныхъ повинностей въ губерніи и уѣздѣ остается прежній (Уст. Зем. Пов., ст. 187 и слѣд.), впредь до предположенныхъ измѣненій въ общемъ хозяйственномъ управленіи.

8) Внутренняя разверстка въ сельскомъ обществѣ казенныхъ повинностей, денежныхъ и натуральныхъ, между крестьянами, предоставляется усмотрѣнію обществъ.

9) Каждому члену общества, имѣющему уважительныя причины быть недовольнымъ сдѣланною міромъ разверсткою, предоставляется приносить на оную жалобы мѣстнымъ учрежденіямъ или лицамъ, указаннымъ въ Положеніи (дополн. докладъ Адм. Отд. № 7 ст. 23).

10) Установленый нынѣ (Уст. Зем. Пов. ст. 84—87) порядокъ составленія, по выходѣ смѣтъ и раскладокъ земскихъ сборовъ на новое трехлѣтіе, окладныхъ листовъ о сихъ сборахъ и разсылки въ помѣщичьи имѣнія объявленій о размѣрѣ земскихъ сборовъ, причитающихся къ платежу въ теченіи трехлѣтія, остается и на будущее время, съ тѣмъ, что въ окладныхъ листахъ платежи, слѣдующіе съ помѣщиковъ, отдѣляются отъ платежей, возлагаемыхъ на крестьянъ. Къ тѣмъ и другимъ посылаются особыя объявленія.

*Примѣчаніе.* Окладные листы и объявленія о земскихъ сборахъ составляются по формамъ, приложеннымъ къ 84 и 85 ст. Уст. Зем. Пов.

11) Сверхъ того, о всѣхъ вообще казенныхъ сборахъ составляются и разсылаются къ плательщикамъ *ежегодныя* окладныя росписи. При чемъ соблюдается слѣдующій порядокъ: Казенная Палата, въ концѣ года, высылаетъ въ каждое Уѣздное Казначейство: а) въ 2-хъ экземплярахъ—*общій* по уѣзду *окладной листъ* о сборахъ, причитающихся въ предстоящемъ году съ каждаго сельскаго общества и землевладѣльца, и б) въ одномъ экземплярѣ—*платежныя росписи* для каждаго землевладѣльца и *частные окладные листы* для каждаго сельскаго общества. Уѣздное Казначейство, сдѣлавъ въ окладныхъ листахъ и росписяхъ отмѣтку о недоимкахъ и разныхъ взысканіяхъ, числящихся на каждомъ землевладѣльцѣ и обществѣ, одинъ экземпляръ общаго окладнаго листа возвращаетъ въ Казенную Палату, оставляя другой у себя; частные же росписи и окладные листы высылаетъ, въ первыхъ числахъ января, къ землевладѣльцамъ—чрезъ Уѣздную Полицію и въ сельскія общества—чрезъ Волостныя Правленія.

*Примѣчаніе.* По соглашенію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ должны быть составлены формы ежегодныхъ окладныхъ листовъ и платежныхъ росписей; а равно разсмотрѣнъ порядокъ ихъ заготовленія по распоряженію хозяйственнаго управленія; при этомъ такъ же надлежитъ обсудить: слѣдуетъ ли, за тѣмъ, оставлять окладные листы и объявленія, по земскимъ сборамъ, упомянутые въ ст. 10 настоящаго заключенія.

12) Сборъ казенныхъ денежныхъ повинностей съ крестьянъ производится старостою (или особымъ сборщикомъ податей, гдѣ общество признаетъ необходимымъ его избрать).

13) Порядокъ этого сбора, счетоводства и храненія собранныхъ суммъ предоставляется опредѣлить самому обществу.

14) Сельскій староста (или сборщикъ податей), при пріемѣ отъ крестьянъ платежей, зачитываетъ часть, слѣдующую въ мірскіе сборы, а остальные, затѣмъ, взноситъ въ Уѣздное Казначейство, съ полученіемъ отъ сего послѣдняго узаконенной квитанціи.

15) Сроки для взноса въ Казначейство денежныхъ сборовъ остаются нынѣ существующіе (Т. V, Уст. о Под., ст. 29).

*Примѣчаніе.* По просьбамъ поселянъ, мѣстному хозяйственному учрежденію предоставляется ходатайствовать объ измѣненіи, въ случаѣ нужды, сихъ сроковъ для разныхъ мѣстностей, а также о распредѣленіи между сроками годоваго оклада, сообразно мѣстнымъ удобствамъ.

16) Вышедшіе изъ крѣпостной зависимости крестьяне освобождаются, наравнѣ съ государственными крестьянами отъ платежа пени, установленной (Уст. о Под. ст. 522) за невзносъ въ срокъ казенныхъ сборовъ.

17) Если, при пріемѣ въ Казначействѣ денегъ, со стороны

Казначея сдѣланы будутъ какія либо затрудненія, то защита вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости крестьянъ, какъ и лицъ прочихъ вѣдомствъ (Уст. о Под. ст. 47), возлагается на Уѣзднаго Стряпчаго, а во время его отсутствія—на Начальника Полиціи.

*Примѣчаніе.* При учрежденіи уѣзднаго хозяйственнаго управленія, необходимо опредѣлить: въ какой степени слѣдуетъ предоставить сему управленію право и обязанность защищать поселянъ.

18) По взносѣ денегъ въ Казначейство, полученная старостою или сборщикомъ квитанція предъявляется въ Волостномъ Правленіи.

19) Установленіе порядка учета старосты (или сборщика) въ собранныхъ имъ и взнесенныхъ въ Казначейство суммахъ, предоставляется самому обществу.

20) Взносъ въ Казначейство денежныхъ сборовъ, причитающихся съ помѣщиковъ, остается, согласно принятому нынѣ порядку (Уст. о Под. ст. 285), на обязанности ихъ самихъ.

*Примѣчаніе.* На помѣщикахъ же, согласно докладу о дворовыхъ людяхъ, лежитъ платежъ податей и денежныхъ повинностей за дворовыхъ людей, до прекращенія обязательныхъ ихъ отношеній къ помѣщику.

21) При пріемѣ отъ помѣщиковъ и обществъ слѣдующихъ платежей, Уѣздный Казначей дѣлаетъ зачетъ въ разные сборы по цѣлому уѣзду, въ слѣдующемъ порядкѣ: 1) въ сборъ на частныя повинности помѣщиковъ и крестьянъ; 2) на обезпеченіе продовольствія; 3) на общія земскія повинности; 4) въ подушную подать, и 5) въ разныя взысканія.

22) Существующій нынѣ порядокъ отправленія натуральныхъ повинностей остается въ своей силѣ, съ тѣмъ измѣ-

неніемъ, что крестьянскимъ обществамъ, по составленнымъ, установленнымъ въ докладѣ № 20 порядкомъ, мірскимъ приговорамъ, предоставляется замѣнять натуральныя повинности наймомъ, если, по свойству повинности, сіе можетъ быть допущено.

23) Каждое сельское общество отвѣчаетъ круговою порукой за каждаго изъ своихъ членовъ въ исправномъ отбываніи повинностей.

*Примѣчаніе.* Принятое, по повинностямъ къ помѣщикамъ, правило о предоставленіи малочисленнымъ сельскимъ обществамъ, для облегченія круговаго ручательства, соединяться между собою, можетъ быть распространено и на отправленіе казенныхъ повинностей.

24) Въ отношеніи неисправныхъ плательщиковъ казенныхъ повинностей, сельскому обществу предоставляется принимать тѣ же мѣры, какія установлены по повинностямъ къ помѣщику (дополн. докл. Хоз. Отд. № 11 ст. 9).

25) Относительно раскладки недоимокъ, оказавшихся на отдѣльныхъ крестьянахъ, между прочими членами общества, соблюдаются правила, установленныя для государственныхъ крестьянъ (Т. V. Уст. о Под. ст. 623); а именно: если бы недоимка, за всѣми употребленными мѣрами, не была пополнена къ 1-му октября, то она должна раскладываться сельскимъ сходомъ на прочихъ крестьянъ того же общества, и должна быть очищена непремѣнно къ 15-му января слѣдующаго года, т. е. къ концу льготнаго срока, предоставленнаго плательщикамъ для взноса денегъ за вторую половину года.

26) Раскладка недоимокъ должна подлежать общимъ правиламъ о внутренней разверсткѣ денежныхъ сборовъ въ сельскихъ обществахъ.

27) Въ случаѣ неисправности всего сельскаго общества, оно понуждается къ уплатѣ недоимки чрезъ Уѣздную Полицію, на существующихъ для помѣщичьихъ крестьянъ основаніяхъ (Уст. о Под. ст. 542—546), съ тѣмъ, что, вслѣдствіе сдѣланнаго полиціею понужденія, поселяне вносятъ деньги въ казначейство черезъ старосту или сборщика податей, а не чрезъ вотчинныя конторы.

28) При безуспѣшности предъидущей мѣры, недоимка пополняется Уѣздною Полиціею посредствомъ продажи крестьянскаго движимаго имущества, на основаніи, принятомъ для взысканія, черезъ полицію, повинностей къ помѣщику, если, вслѣдствіе какого-либо бѣдствія, не сдѣлано, по предварительному о томъ ходатайству, отсрочки въ платежѣ.

*Примѣчаніе.* Случаи и порядокъ подобныхъ ходатайствъ обсудятся при начертаніи правилъ о губернскихъ и уѣздныхъ хозяйственныхъ управленіяхъ.

Подписали:

*Иванъ Арапетовъ.*
*Константинъ Гечевичъ.*
*Андрей Грабянки.*
*Николай Желѣзновъ.*
*Андрей Заблоцкій.*
*Николай Павловъ.*
*Петръ Семеновъ.*
*Александръ Татариновъ.*
*Григорій Галаганъ.*
*Князь Сергій Голицинъ.*
*Константинъ Домонтовичъ.*
*Степанъ Жуковскій.*
*Николай Милютинъ.*
*Юрій Самаринъ.*
*Яковъ Соловьевъ.*
*Князь Владиміръ Черкаскій.*

# ОГЛАВЛЕНІЕ

## ДОКЛАДА О КАЗЕННЫХЪ ПОВИННОСТЯХЪ.

### Содержаніе проектовъ


| | стр. |
|---|---|
| Виды казенныхъ повинностей. . . . . | 1 |
| Распредѣленіе ихъ . . . . . | 3 |
| Порядокъ ихъ отправленія. . . . . | 21 |
| Обезпеченіе исправнаго ихъ выполненія. . . . . | 32 |


### Обзоры основаній, отзывы Начальниковъ губерній и замѣчанія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.


| | |
|---|---|
| Виды казенныхъ повинностей и распредѣленіе ихъ . | 41 |
| Порядокъ ихъ отправленія . . . . . | 51 |
| Обезпеченіе исправнаго ихъ выполненія . . . . | 53 |


### Извлеченіе изъ законовъ.


| | |
|---|---|
| Виды казенныхъ повинностей . . . . . | 54 |
| Распредѣленіе ихъ . . . . . | 62 |
| Порядокъ ихъ отправленія. . . . . | 75 |
| Обезпеченіе исправнаго ихъ выполненія . . . . | 91 |
| **Справка изъ постановленій Редакціонныхъ Коммиссій** . . . . . | 99 |

**Соображенія Хозяйственнаго Отдѣленія.**

I. Виды казенныхъ повинностей, денежныхъ и натуральныхъ. . . . . 103
II. Распредѣленіе ихъ . . . . . 108
А. Общее распредѣленіе повинностей въ губерніи.
I. *Денежныхъ* . . . . . 108
II. *Натуральныхъ* . . . . . 113
Б. Внутренняя раскладка повинностей денежныхъ и натуральныхъ, въ сельскихъ обществахъ . . 116
III. *Порядокъ отправленія повинностей* . . . 120

А) *Денежныхъ.*

1) Порядокъ объявленія плательщикамъ о платежахъ . . . . . 120
2) Взиманіе денежныхъ сборовъ . . . . . 123
3) Взносъ ихъ въ Уѣздное Казначейство . . . 125
4) Податное счетоводство, отчетность и ревизія счетовъ:
а) Податное счетоводство при составленіи окладныхъ листовъ, сборѣ и взносѣ въ Казначейство денежныхъ повинностей . . . . . 127
б) Отчетность по денежнымъ сборамъ. . . . 131

Б) *Натуральныхъ.*

1) Поводъ къ исправленію сихъ повинностей. . 133
2) Способъ ихъ отправленія . . . . . 134
3) Счетоводство и отчетность по симъ повинностямъ . . . . . 135
IV. Обезпеченіе исправнаго выполненія казенныхъ повинностей . . . . . 136
**Заключеніе Отдѣленія** . . . . . 138

# ЖУРНАЛЪ

ОБЩАГО ПРИСУТСТВІЯ

**КОММИССІЙ, ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,**

ВЫХОДЯЩИХЪ ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

## № 96.

Апрѣля 16 дня 1860 года.

---

Разсмотрѣнъ докладъ Хозяйственнаго Отдѣленія № 20 о мірскихъ повинностяхъ. Общее Присутствіе, по обсужденіи и исправленіи сего доклада, положило оный утвердить.

Подлинный подписали: Предсѣдатель *Графъ В. Панинъ.*

Члены: *Петръ Булгаковъ.* *Василій Булыгинъ.*
*Николай Бунге.* *Григорій Галаганъ.*
*Константинъ Гечевичъ.* *Александръ Гирсъ.*
*Князь Серій Голицынъ.* *Андрей Грабянка.*
*Константинъ Домонтовичъ.* *Алексѣй Желтухинъ.*
*Николай Жельзновъ.* *Степанъ Жуковскій.*
*Андрей Заблоцкій.* *Николай Калачовъ.*
*Маркъ Любощинскій.* *Николай Милютинъ.*
*Николай Павловъ.* *Юрій Самаринъ.*
*Николай Семеновъ.* *Петръ Семеновъ.*
*Яковъ Соловьевъ.* *Василій Тарновскій.*
*Александръ Татариновъ.* *Князь Владиміръ Черкасскій.*

Скрѣпилъ: Завѣдывающій дѣлами *П. Семеновъ.*

*Изданіе Коммиссій, для составленія Положеній о крестьянахъ.*

Внести въ Общее Присутствіе и напечатать.

*Гр. В. Панинъ.*

3 Апрѣля 1860 г.

# ДОКЛАДЪ

## ХОЗЯЙСТВЕННАГО ОТДѢЛЕНІЯ.

## № 20.

---

### О МІРСКИХЪ ПОВИННОСТЯХЪ.

---

**Содержаніе проектовъ.**

Постановленія о мірскихъ повинностяхъ находятся въ немногихъ Положеніяхъ Губернскихъ Комитетовъ. Постановленіями сими опредѣляется:

I. Виды и предметы мірскихъ повинностей.

II. Порядокъ назначенія и раскладки.

III. Порядокъ отправленія.

IV. Обезпеченіе исправнаго выполненія.

### I. Виды и предметы мірскихъ повинностей.

По способу отправленія, повинности эти раздѣляются на денежныя и натуральныя.

Тѣ и другія, *по предметамъ ихъ назначенія*, могутъ быть подведены подъ слѣдующіе главнѣйшіе разряды:

1. *По мірскому управленію* крестьянъ.

а) Денежныя: *содержаніе должностныхъ лицъ* мірскаго управленія (Положенія: Виленской и Кіевской Общихъ Коммиссій, Екатеринославское, Минское, три Курскія и оба Тульскія); *содержаніе Канцелярій* сельскихъ управленій (Екатеринославское и Кіевской Общей Коммиссіи).

б) Натуральныя. Екатеринославскій Комитетъ и Тульское большинство относятъ къ этому разряду повинностей *службу въ сельскихъ должностяхъ.*

2. *По врачебной части.*

Денежныя: *устройство и содержаніе больницъ* (Виленской и Кіевской Общихъ Коммиссій, три Курскихъ и Минское), *сельскихъ аптекъ* (Екатеринославское); *на содержаніе фельдшеровъ, повивальныхъ бабокъ, лекарей* (Виленской Коммиссіи, Екатеринославское, Минское).

3. *По общественному призрѣнію.*

Денежныя: *устройство и содержаніе богадѣленъ* (Виленской и Кіевской Коммиссій и Минское); *призрѣніе сиротъ, престарѣлыхъ и увѣчныхъ* (Екатеринославское, Калужскія большинства и меньшинства и три Курскія).

4. *По устройству училищъ.*

Денежныя: *содержаніе училищъ* и *учителей* (Виленской и Кіевской Коммиссій, Екатеринославское, три Курскія и Минское).

5. *По церковнымъ потребностямъ.*

а) Денежныя: *устройство и поддержаніе церквей* (Виленской Общей Коммиссіи, Минское), *помѣщеній для причта* (кромѣ предъидущихъ—Екатеринославское); *сборъ на уплату духовен-*

*ству за слѣдующіе ему рабочіе дни* (Минское и Могилевское).

б) Натуральныя: *поставка работниковъ для постройки* церковныхъ и причтовыхъ строеній (Виленской Коммиссіи, Минское, Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ); *обработка полей*, отведенныхъ духовенству (Минское, Могилевское, Кіевской Коммиссіи и Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ).

6. *По общественному благоустройству и безопасности.*

а) Денежныя: заведеніе *пожарнаго инструмента* (Курское 10 членовъ).

б) Натуральныя: *содержаніе карауловъ въ селеніи* (Екатеринославское, Кіевской Общей Коммиссіи, Минское, Симбирское большинства и Тульское); *содержаніе въ исправности проселочныхъ дорогъ* (объ этой повинности упоминаютъ почти всѣ Комитеты, съ тѣмъ различіемъ, что Положенія, отдѣляющія мірскія повинности отъ казенныхъ, причисляютъ сію повинность къ первымъ); *содержаніе оградъ, межей и рвовъ* (Кіевской Общей Коммиссіи); *оказаніе содѣйствія*, въ случаѣ пожаровъ у крестьянъ и у помѣщика (Екатеринославское, Кіевской Общей Коммиссіи, Минское) и въ случаѣ наводненія и другихъ несчастій (тѣ же, кромѣ Екатеринославскаго); *истребленіе саранчи, овращковъ* (Екатеринославское) и *хищныхъ звѣрей* (Минское).

Участіе помѣщиковъ въ содержаніи проселочныхъ дорогъ опредѣлено Положеніями слѣдующимъ образомъ: а) Положенія: оба Орловскія, Псковское, Рязанское, (членовъ отъ Правительства), Саратовское (выкупное), и Тульское (меньшинство)—*возлагаютъ на помѣщиковъ* содержаніе въ исправности проселочныхъ дорогъ въ той части имѣнія, которая осталась въ ихъ непосредственномъ распоряженіи. б) Прочія Положенія возла-

таютъ эту обязанность на крестьянъ въ отношеніи всѣхъ проселочныхъ дорогъ имѣнія; но при этомъ нѣкоторыя изъ нихъ постановляютъ, что помѣщикъ отпускаетъ матеріалы, необходимые для содержанія въ исправности этихъ дорогъ (лѣсной, строительный матеріалы, солому, а по нѣкоторымъ — желѣзо); сюда принадлежатъ Положенія: Витебскія, Воронежское, Калужское большинства, Кіевской Общей Коммиссіи, Костромское, Курскія большинства и 10 членовъ, оба Орловскія, Пермское, Псковское, Рязанское большинства, оба Самарскія, Саратовское (выкупное), С. Петербургское, Тамбовское и Ярославское. Комитеты: Витебскій для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Костромской, Псковской, С.Петербургскій, Ярославскій и Кіевская Коммиссія, назначаютъ отпускъ матеріаловъ *сообразно съ средствами имѣнія.* Нѣкоторыя изъ приведенныхъ Положеній (Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Воронежское, Курское большинства, Самарское меньшинства и Тамбовское) возлагаютъ *доставку означенныхъ матеріаловъ*, къ мѣсту назначенія, на крестьянъ.

7. *По другимъ мірскимъ потребностямъ.*

Положенія: Виленской и Кіевской Общихъ Коммиссій, Екатеринославское, оба Калужскія, Минское, Тульское большинства, оба Черниговскія, опредѣливъ означенные выше предметы общественныхъ повинностей, затѣмъ объясняютъ, что сюда относятся и другіе предметы по мірскимъ надобностямъ.

Сверхъ исчисленныхъ выше предметовъ, Тульское меньшинство присоединяетъ къ мірскимъ повинностямъ *сборъ на замѣну натуральныхъ повинностей денежными*; Екатеринославскій Комитетъ—*поставку работниковъ для постройки* и содержанія хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ; Виленская же и Кіев-

ская Общія Коммиссіи, также Минскій Комитетъ—вообще общественныхъ строеній.

8. *По волостнымъ потребностямъ.*

О денежныхъ сборахъ на эти потребности упоминаетъ только Смоленскій Комитетъ, не указывая въ чемъ должны состоять эти потребности.

## II. Порядокъ назначенія и раскладки мірскихъ повинностей.

*О порядкѣ назначенія* мірскихъ повинностей упоминаютъ только Положенія: Виленской Общей Коммиссіи, Минское, Екатеринославское и Смоленское. По первымъ двумъ, повинности эти назначаются по опредѣленію сельскаго общества; по Екатеринославскому — по мірскому приговору, съ утвержденія помѣщика и по предписаніямъ начальства. Смоленскій же Комитетъ постановилъ, что денежные сборы на волостныя потребности установляются въ каждой волости Волостнымъ Собраніемъ, и что симъ сборамъ подлежатъ въ волости всѣ общества, собственники и постоянные наемщики земли.

Относительно *раскладки* мірскихъ повинностей Комитеты постановляютъ, что раскладка эта производится самимъ мірскимъ обществомъ (по Екатеринославскому Положенію, а также Тульскому меньшинства, мірской приговоръ о семъ утверждается помѣщикомъ). При этомъ Положенія: Виленской и Кіевской Общихъ Коммиссій, Минское, оба Тульскія и Смоленское установляютъ раскладку на тѣхъ же основаніяхъ, какія приняты будутъ для раскладки казенныхъ повинностей.

### III. Порядокъ отправленія мірскихъ повинностей.

Въ Положеніяхъ: Кіевской Общей Коммиссіи, Смоленскомъ и Тульскомъ меньшинства упомянуто, что взиманіе сихъ повинностей производится тѣмъ же порядкомъ, какой установленъ будетъ для казенныхъ повинностей.

### IV. Обезпеченіе исправнаго выполненія мірскихъ повинностей.

Кіевская Коммиссія и Тульскій Комитетъ постановляютъ, что исправное выполненіе мірскихъ повинностей обезпечивается тѣми же мѣрами, какія установлены будутъ въ семъ отношеніи для казенныхъ повинностей.

---

### Обзоръ основаній.

*Смоленскій* Комитетъ объясняетъ, что мірскіе волостные сборы должны быть разложены на всѣхъ жителей волости, безъ всякаго различія сословій, ибо всѣ они должны пользоваться защитой волостныхъ учрежденій. Общественныя запашки признаны имъ неудобными, потому что для устройства ихъ нѣтъ нужныхъ капиталовъ; притомъ самое хозяйство по симъ запашкамъ не можетъ идти успѣшно безъ хозяина; общественною запашкою крестьяне также тяготятся, какъ и барщиною; сборы съ отдѣльныхъ крестьянъ доставятъ волостному обществу болѣе вѣрныя средства, безъ всякой потребности въ оборотномъ капиталѣ и въ надзорѣ особыхъ распорядителей.

Въ обзорѣ основаній Положеній прочихъ Комитетовъ о мірскихъ повинностяхъ не упоминается.

Начальники губерній по этому предмету не представили своихъ отзывовъ.

---

**Справка изъ постановленій Редакціонныхъ Коммиссій.**

По *Административному* Отдѣленію.

Въ дополнительномъ докладѣ № 1 постановлено: 1) крестьяне, выходящіе изъ крѣпостной зависимости, соединяются въ *сельскія* общества, по единству ихъ, *хозяйственныхъ* выгодъ; 2) сельское общество составляется, изъ поселенной на землѣ одного помѣщика, цѣлой деревни, или части деревни (въ случаѣ разнопомѣстности сей послѣдней), или изъ нѣсколькихъ мелкихъ, по возможности смежныхъ, и, во всякомъ случаѣ, ближайшихъ другъ отъ друга деревень, также поселенныхъ на землѣ одного помѣщика; 3) одно или нѣсколько сельскихъ обществъ образуютъ, по дѣламъ собственно административнымъ, *волость*.

Въ дополнительномъ докладѣ № 2, между прочимъ, постановлено: при образованіи волостей принять за правило сохраненіе раздѣленія на *приходы*, образуя отдѣльную волость изъ каждаго прихода, если только послѣдній соотвѣтствуетъ установленнымъ нормамъ (отъ 300 до 2000 душъ). При малочисленности прихода, соединяются въ одну волость два или нѣсколько полныхъ приходовъ.

Въ дополнительномъ докладѣ № 5, къ предметамъ вѣдомства сходовъ, между прочимъ, отнесены: а) *сельскаго схода*: 1) совѣщанія и ходатайства объ общественныхъ нуждахъ, благоустройствѣ, призрѣніи и распространеніи грамотности; 2) назначеніе

сборовъ на сельскіе расходы; 3) назначеніе всякаго рода вспомоществованій; б) *волостнаго схода*: 1) мѣры общественнаго призрѣнія и учрежденіе училищъ для цѣлой волости; 2) назначеніе сборовъ на потребности волостнаго управленія; 3) раскладка между мірскими обществами, составляющими волость, всѣхъ сборовъ, которые не подлежатъ раскладкѣ Уѣзднаго Хозяйственнаго Управленія.

Въ томъ же докладѣ, къ числу предметовъ, которые рѣшаются большинствомъ двухъ третей наличныхъ голосовъ, и по которымъ требуется письменный приговоръ, отнесено также: назначеніе, какъ мірскимъ, такъ и волостнымъ сходами, различныхъ денежныхъ и натуральныхъ повинностей.

Въ дополнительномъ докладѣ № 6, къ обязанностямъ должностныхъ лицъ, между прочимъ, отнесены: а) *волостнаго старшины:* 1) предложеніе на разсмотрѣніе волостнаго схода всѣхъ дѣлъ, касающихся нуждъ и пользъ волостнаго общества; 2) надзоръ за порядкомъ въ школахъ, больницахъ, богадѣльняхъ и всякаго рода общественныхъ заведеніяхъ, содержимыхъ на счетъ волости; б) *сельскаго старосты*: 1) предложеніе на разсмотрѣніе сельскаго схода всѣхъ дѣлъ, касающихся нуждъ и пользъ сельскаго общества; 2) надзоръ за порядкомъ въ школахъ, больницахъ, богадѣльняхъ и другихъ общественныхъ заведеніяхъ, содержимыхъ на счетъ сельскаго общества.

По тому же докладу, размѣръ жалованья, служащимъ по выбору и найму лицамъ, предоставляется непосредственному усмотрѣнію тѣхъ обществъ, отъ которыхъ зависитъ избраніе и наемъ лицъ.

**Извлеченіе изъ Свода Законовъ о мірскихъ повинностяхъ.**

## I. Виды и предметы мірскихъ повинностей.

### А. *Денежныхъ.*

Подробныя правила о мірскихъ денежныхъ повинностяхъ установлены въ Сводѣ Законовъ, по вѣдомству государственныхъ имуществъ.

По этому вѣдомству установлены: а) общественный сборъ и б) мірскіе сборы.

*Общественный сборъ* имѣетъ предметомъ удовлетвореніе расходовъ: по содержанію Губернскаго, Окружнаго, Волостнаго и Сельскаго управленій государственныхъ имуществъ; по размежеванію земель; по составленію хозяйственнаго капитала; по выдачѣ жалованья оспопрививателямъ, фельдшерамъ и повивальнымъ бабкамъ; по заготовленію бланковъ окладныхъ листовъ, податныхъ тетрадей и табелей; по устройству пожарныхъ инструментовъ, указательныхъ столбовъ и знаковъ, и другихъ построеній для волостнаго и сельскаго управленія; по содержанію сельскихъ приходскихъ училищъ, по устройству хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ (Т. IV Уст. Зем. Пов. ст. 15 и приложеніе къ ней § 2).

*Мірскими сборами* называются сборы на удовлетвореніе частныхъ потребностей сельскаго общества или нѣкоторыхъ принадлежащихъ къ нему деревень, напр. на отправленія наймомъ какихъ-либо, лежащихъ на нихъ, натуральныхъ повинностей и на другіе предметы, служащіе къ пользѣ и выгодѣ ихъ однихъ, и которые потому не относятся не только на земскій, но и на общественный сборъ государственныхъ крестьянъ (Т. II. Общ. Губ. Учр. ст. 1495).

Кромѣ того, по вѣдомству государственныхъ имуществъ, расходы на разные полезные для крестьянскаго общества предметы, а также на богоугодныя и благотворительныя дѣла, производятся изъ *мірскихъ капиталовъ*, учрежденіе которыхъ предоставляется каждому сельскому обществу (Т. XII Уст. о Гор. и Сел. Хоз. ст. 524). Предметы этихъ расходовъ могутъ быть: а) постройка и поправка церквей и разныхъ общественныхъ зданій; б) вознагражденіе при переносѣ частныхъ строеній, по видамъ сельскаго благоустройства; в) устроеніе сельскихъ дорогъ, запрудъ, колодцевъ и водопоевъ; г) покупка лучшихъ породъ скота для общественнаго стада; д) покупка усовершенствованныхъ земледѣльческихъ орудій и сѣмянъ, а равно и другія издержки, по улучшенію земледѣлія; е) платежъ податей за убылыхъ и несостоятельныхъ крестьянъ; ж) устройство и содержаніе больницъ и богадѣленъ; з) пособіе крестьянамъ, претерпѣвшимъ раззореніе, въ видѣ ссуды, съ процентами или безъ процентовъ (ст. 527). Въ составъ мірскихъ капиталовъ обращаются: доходъ съ мірскихъ оброчныхъ статей, штрафы, взыскиваемые съ крестьянъ по приговорамъ Расправъ, а также разныя случайныя выручки; наконецъ, дозволяется дѣлать для сего, съ утвержденія начальства, *денежныя складки* и причислять въ составъ капиталовъ пожертвованія крестьянъ, если они не имѣютъ особаго опредѣленнаго назначенія (ст. 525). По зависимости составленія и распоряженія мірскими капиталами отъ сельскихъ обществъ, прямое вмѣшательство мѣстнаго начальства въ распоряженіе сими капиталами не допускается (ст. 534).

На обязанности обществъ государственныхъ и удѣльныхъ крестьянъ, на основаніи Св. Зак. Т. XIII Устава о Обществ. Призр. ст. 1631—1647, лежитъ призрѣніе тѣхъ изъ своихъ престарѣлыхъ, дряхлыхъ и увѣчныхъ, не могущихъ трудомъ пріобрѣтать

пропитаніе, членовъ, у которыхъ нѣтъ родственниковъ, или же у которыхъ и сами родственники не въ состояніи содержать ихъ; а также, на основаніи Св. Зак. Т. X, ч. I, ст. 300 п. 5, призрѣніе сиротъ, посредствомъ отдачи на воспитаніе кому-либо изъ домохозяевъ, съ опредѣленіемъ ему пособія, состоящаго въ хлѣбѣ или деньгахъ, изъ сбора на мірскіе расходы.

### Б. Натуральныхъ.

По существующимъ постановленіямъ сюда слѣдуетъ отнести:

1) *Содержаніе въ исправности* проселочныхъ и полевыхъ дорогъ. Оно возлагается на обязанность владѣльцевъ и государственныхъ крестьянъ, чрезъ дачи коихъ дороги пролегаютъ. Изъ сего исключаются лишь тѣ дороги, которыя будутъ отнесены или отнесены къ разряду путей торговыхъ или военныхъ и, вслѣдствіе того, вошли или войдутъ въ дорожное росписаніе (Т. IV Уст. Зем. Пов. ст. 198). На проселочныхъ дорогахъ должны быть устроены, гдѣ слѣдуетъ, прочные мосты и перевозы, по мѣстамъ низкимъ и болотистымъ—гати, и особенно тамъ, гдѣ дорога идетъ между лѣсами (Т. XII Уст. Пут. Сообщ. ст. 805).

2) *Тушеніе пожаровъ.* При пожарѣ въ селеніи, всѣ совершеннолѣтніе жители онаго должны тотчасъ явиться на мѣсто пожара съ тѣми огнеспасительными снарядами, которые каждый изъ нихъ, по росписанію, имѣть у себя обязанъ (Т. XII Уст. Пож. ст. 74). Если произойдетъ въ лѣсу пожаръ, то ненемедленно сзываются, для потушенія онаго, поселяне всѣхъ смежныхъ деревень, въ 10-ти верстномъ разстояніи находящихся, а гдѣ населенія мало, то и изъ селеній, на 25 верстъ отъ мѣста пожара отстоящихъ (тамъ же статья 83). Крестьяне, по первому призыву, должны явиться съ заступами, метлами,

ведрами и другими орудіями, на мѣсто пожара, и остаться тамъ пока пожаръ не кончится (ст. 84).

3) *Содержаніе сельской стражи.* Для сохраненія безопасности въ селеніяхъ общества государственныхъ крестьянъ, сельскій старшина, по соглашенію съ сотскимъ, учреждаетъ сельскую стражу, принимая впрочемъ сію мѣру токмо по необходимой въ томъ надобности и безъ отягощенія крестьянъ (Т. II ч. I ст. 5110).

4) *Нарядъ* государственныхъ крестьянъ *для починки* запасныхъ хлѣбныхъ магазиновъ (тамъ же ст. 5180).

5) *Поддержаніе* въ приличномъ видѣ церковныхъ зданій въ казенныхъ селеніяхъ (тамъ же ст. 4686).

6) Содѣйствіе крестьянамъ, при переносѣ усадьбъ для устройства селеній по планамъ: расчисткою прежнихъ мѣстъ, приведеніемъ въ удобное къ заселенію состояніе новыхъ, нарядомъ міромъ работниковъ и подводъ въ помощь при возведеніи строеній на новомъ мѣстѣ (Т. XII Уст. Стр. ст. 495—497).

## II. Порядокъ назначенія и раскладки мірскихъ повинностей (*).

При просьбахъ и ходатайствахъ къ своему начальству о дозволеніи сбора на мірскіе расходы, Сельскій Сходъ наблюдаетъ: 1) чтобы испрашиваемое пособіе было дѣйствительно необходимо, а не основано на одной прихоти; 2) чтобы сельскія общества, безъ достаточныхъ причинъ, не были вовлекаемы въ долги и отвѣтственность предъ правительствомъ; 3) чтобы общественныя нужды подкрѣпляемы были уважительными доказа-

(*) Смѣта, равно и раскладка общественнаго сбора, уравнительно, по числу душъ государственныхъ крестьянъ всѣхъ губерній, производится въ Министерствѣ Госуд. Имущ. на каждое трехлѣтіе, и по утвержденіи въ законодательномъ порядкѣ приводится въ исполненіе.

тельствами; 4) чтобы денежный сборъ на мірскіе расходы назначаемъ былъ безъ всякаго излишества и въ тѣхъ только случаяхъ, когда нельзя безъ того обойтись. Мірскіе приговоры сельскихъ обществъ, о сборѣ денегъ на мірскіе расходы, представляются въ Палату Государственныхъ Имуществъ на утвержденіе, до наступленія новаго года, заблаговременно, дабы утвержденіе могло быть получено ко времени раскладки прочихъ сборовъ на домохозяевъ. Въ сихъ приговорахъ показываются къ зачету остатки отъ мірскихъ сборовъ предъидущаго года предъ тѣмъ, въ которомъ приговоры составляются (Т. И. Общ. Губ. Учр. ст. 5079). Волостное Правленіе разсматриваетъ, вносимые чрезъ сельскаго старшину, приговоры сельскихъ обществъ о денежныхъ сборахъ на покрытіе мірскихъ расходовъ, и представляетъ сіи приговоры Окружному Начальнику, съ присовокупленіемъ заключенія: соблюденъ ли при ихъ составленіи весь узаконенный порядокъ и предположенъ ли денежный сборъ на предметы совершенно необходимые и безъ излишества (ст. 4836). Сіи сборы, какъ постоянные, такъ и единовременные, относятся ли они до всего сельскаго общества, или частно до нѣкоторыхъ отдѣльныхъ селеній, къ нему принадлежащихъ, разрѣшаются Палатою Государственныхъ Имуществъ, съ согласія Начальника губерніи, по общественнымъ приговорамъ, составляемымъ и представляемымъ по изложеннымъ выше правиламъ (ст. 1496). При разсмотрѣніи общественныхъ приговоровъ, Палата принимаетъ въ уваженіе не одну лишь пользу сельскихъ обществъ, но также и исправность ихъ въ платежѣ государственныхъ податей и повинностей (ст. 1497). Если бы при разсмотрѣніи приговора оказались расходы незаконные или ненужные, или такія издержки кои безъ неудобства могутъ быть отложены, то Палата исключаетъ оныя изъ утвержденія (ст. 1498). Равнымъ образомъ,

если бы потребовался значительный сборъ на какія либо постройки или другія потребности, въ исполненіи коихъ нѣтъ настоятельной, неотложной надобности, то Палата располагаетъ таковые сборы, на нѣсколько лѣтъ, смотря по возможности и удобству (ст. 1499). О разрѣшеніяхъ своихъ, согласіемъ Губернатора утвержденныхъ, Палата даетъ знать сельскимъ обществамъ, по принадлежности, для сбора денегъ и употребленія ихъ на утвержденные Палатою расходы, а Министерству Государственныхъ Имуществъ доноситъ для свѣдѣнія (ст. 1500). Если бы сельское общество нашло для себя невозможнымъ или стѣснительнымъ отправленіе какихъ либо повинностей *натурою* и ходатайствовало о дозволеніи сдѣлать вмѣсто сего наемъ или подрядъ на счетъ особаго денежнаго сбора, то, по полученіи о семъ представленія, Палата должна разсмотрѣть, необходимо ли и выгодно ли для поселянъ допустить сію мѣру, и не предположенъ ли потребный при семъ сборъ въ излишнемъ количествѣ, и рѣшить представленія порядкомъ, выше опредѣленнымъ (ст. 1526). Если бы при семъ было нужно сдѣлать контракты на наемъ, покупку или подрядъ, то на заключеніе ихъ испрашивается, чрезъ посредствующія начальства, утвержденіе Палаты Государственныхъ Имуществъ (ст. 1527).

### III. Порядокъ отправленія мірскихъ повинностей.

Мірскіе приговоры сельскихъ обществъ, о сборѣ денегъ на мірскіе расходы, по возвращеніи, съ утвержденіемъ Палаты Государственныхъ Имуществъ, къ исполненію, прилагаются къ окладнымъ листамъ сельскихъ обществъ, о чемъ на сихъ листахъ Волостныя Правленія и дѣлаютъ отмѣтку, при выдачѣ тѣхъ листовъ Сборщикамъ. Волостное Правленіе наблюдаетъ, чтобы

означенный сборъ былъ установленнымъ порядкомъ взысканъ съ крестьянъ и внесенъ Сборщиками въ Волостное Правленіе (ст. 4837). Сборы на мірскіе расходы взимаются прежде всѣхъ прочихъ и вносятся Сборщиками въ Волостное Правленіе. Принимая сіи суммы, Волостное Правленіе записываетъ на приходъ въ установленную шнуровую книгу и выдаетъ въ пріемѣ оныхъ печатныя квитанціи Сборщикамъ, для приложенія къ податнымъ ихъ тетрадямъ въ видѣ документовъ. Сіи суммы хранятся въ кассѣ Волостнаго Правленія (ст. 4838). Волостное Правленіе употребляетъ сіи суммы на предметы, предназначенные въ утвержденныхъ приговорахъ сельскихъ обществъ, не свыше количества, которое на каждую статью издержать опредѣлено (ст. 4839). Суммы, отпускаемыя Волостнымъ Правленіемъ на удовлетвореніе мірскихъ повинностей, выписываются расходомъ въ установленной шнуровой книгѣ (ст. 4841). Какъ мірскіе сборы, за учрежденіемъ общественнаго съ государственныхъ крестьянъ сбора, производятся на такія только статьи издержекъ, которыя, по особому положенію сельскихъ обществъ, или по особымъ для него выгодамъ, представляются необходимыми въ частности для каждаго общества или селенія, и какъ собранныя съ одного общества или селенія деньги не должны быть употреблены на расходы другаго, то Волостное Правленіе обязано вести въ шнуровой книгѣ приходъ, расходъ и выводить, по окончаніи года, остатокъ суммы мірскихъ сборовъ, особо по каждому сельскому обществу или отдѣльному въ ономъ селенію (ст. 4842). Деньги, поступающія на мірскіе расходы, Сборщикъ вноситъ въ Волостное Правленіе, не пропуская полугодичныхъ сроковъ, которые назначаются за первую половину съ начала Января по 1 Марта, а за вторую съ Октября по 1 Января; сверхъ того, дается пятнадцатидневная льгота, считая съ

1 по 16 Марта, и съ 1 по 16 Января (ст. 5307). Поступающіе съ крестьянъ платежи Сборщикъ зачитываетъ прежде всего въ мірскіе сборы, остальное вноситъ въ Уѣздное Казначейство, (Т. V Уст. о Под. ст. 112 и Инстр. для урав. ден. сбор. изд. 1851 г. § 317).

IV. Относительно *обезпеченія исправнаго выполненія* мірскихъ повинностей, въ законахъ не установлено особыхъ правилъ.

---

**Соображенія.**

I. Виды и предметы мірскихъ повинностей.

Въ докладѣ своемъ № 19, о казенныхъ повинностяхъ, Хозяйственное Отдѣленіе объяснило, въ чемъ состоитъ существенное отличіе *мірскихъ* повинностей отъ казенныхъ; а именно: послѣднія или взимаются въ видѣ государственнаго налога, или имѣютъ назначеніемъ удовлетвореніе нуждъ, общихъ всему государству, всей губерніи, или, по крайней мѣрѣ, цѣлому сословію, не смотря на то, взимаются ли они на нужды всѣхъ сословій, или только нѣкоторыхъ изъ нихъ. Напротивъ, мірскія повинности имѣютъ цѣлію удовлетвореніе нуждъ только одного волостнаго или сельскаго общества крестьянъ.

Губернскіе Комитеты, сдѣлавшія постановленія о мірскихъ повинностяхъ, относятъ на эти повинности удовлетвореніе слѣдующихъ потребностей:

1) по *мірскому управленію*: содержаніе должностныхъ лицъ и писарей.

2) По *врачебной* части: устройство и содержаніе больницъ и сельскихъ аптекъ; содержаніе фельдшеровъ, лекарей и повивальныхъ бабокъ.

3) По *общественному призрѣнію*: устройство и содержаніе богадѣленъ; призрѣніе сиротъ, престарѣлыхъ и увѣчныхъ.

4) По *устройству училищъ*: содержаніе училищъ и учителей.

5) По *церковнымъ потребностямъ*: устройство и поддержаніе церквей, и помѣщеній для причта; обработка полей, отведенныхъ духовенству, въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ она обязательна.

6) По общественному *благоустройству и безопасности*: содержаніе въ исправности проселочныхъ дорогъ, оградъ, межей и межевыхъ знаковъ, содержаніе карауловъ въ селеніи; заведеніе пожарныхъ инструментовъ и тушеніе пожаровъ; содѣйствіе въ случаѣ наводненій и другихъ общественныхъ несчастій.

7) Кромѣ того, нѣкоторые Комитеты назначаютъ особый мірской сборъ *на отправленіе наймомъ натуральныхъ повинностей*, какъ казенныхъ, такъ и мірскихъ.

По вѣдомству Государственныхъ Имуществъ, въ законахъ указано три источника для удовлетворенія мірскихъ потребностей крестьянъ: а) общественный сборъ, б) мірскіе сборы и в) мірскіе капиталы.

*Общественный сборъ* назначается на покрытіе расходовъ по слѣдующимъ предметамъ:

1) содержанію губернскаго, окружнаго, волостнаго и сельскаго управленій государственными имуществами;

2) размежеванію земель;

3) составленію хозяйственнаго капитала;

4) содержанію оспопрививателей, фельдшеровъ и повивальныхъ бабокъ;

5) податному счетоводству;

6) заведенію пожарныхъ инструментовъ, устройству указательныхъ столбовъ, знаковъ и другихъ построеній;

7) содержанію сельскихъ приходскихъ училищъ;

8) устройству хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ.

Общественный сборъ, взимаемый уравнительно со всего сословія государственныхъ крестьянъ, учрежденъ въ замѣнъ сборовъ на частныя земскія повинности, для устраненія неудобствъ, сопряженныхъ съ дробными раскладками (Уст. Зем. Пов. ст. 15 Прилож.). Порядокъ составленія смѣты и раскладки этого сбора подобенъ тому, который установленъ для государственныхъ земскихъ повинностей; а именно: смѣта и раскладка общественнаго сбора составляются въ Министерствѣ Государственныхъ Имуществъ и затѣмъ восходятъ на Высочайшее утвержденіе.

Отдѣленіе, допустивъ учрежденіе *частныхъ земскихъ* повинностей съ освобождаемыхъ крестьянъ (въ докладѣ № 19, о казенныхъ повинностяхъ), тѣмъ самымъ уже не признало необходимости установленія особаго сбора, на мірскія надобности, со всего сословія, выходящихъ изъ крѣпостной зависимости, крестьянъ. Въ докладѣ № 19, на частныя земскія повинности отнесены Отдѣленіемъ: содержаніе учрежденій для посредничества между помѣщиками и крестьянами (что̀ соотвѣтствуетъ содержанію губернскаго и окружнаго управленій государственными имуществами) и расходы по заготовленію ежегодныхъ окладныхъ листовъ. Затѣмъ пріисканіе межевыхъ средствъ для размежеванія земель составляетъ предметъ особыхъ соображеній (см. журналы Редакціон. Коммиссій №№ 17, 20, 21, и 45). Остальные расходы, относимые по вѣдомству государственныхъ имуществъ на общественный сборъ, имѣютъ назначеніемъ удовлетвореніе потребностей крестьянъ только одной извѣстной мѣстности; а потому справедливѣе, чтобы въ этихъ расходахъ участвовали только тѣ крестьяне, на нужды

и пользу которыхъ они назначаются. Начало сіе уже принято Общимъ Присутствіемъ Редакціонныхъ Коммиссій по докладу Административнаго Отдѣленія № 6, по которому размѣръ жалованья общественнымъ должностнымъ лицамъ опредѣляется самимъ обществомъ. Другое направленіе было бы несогласно съ цѣлію, неоднократно заявленною Редакціонными Коммиссіями, — избавить и Правительство, и самихъ крестьянъ отъ излишняго попечительства, которое неминуемо повело бы за собой созданіе цѣлаго вѣдомства для управленія крестьянами, выходящими изъ крѣпостной зависимости. Посему Хозяйственное Отдѣленіе полагаетъ, что какъ расходы по мірскому управленію крестьянъ, такъ и прочіе предметы общественнаго сбора съ государственныхъ крестьянъ (за исключеніемъ отнесенныхъ уже на частныя земскія повинности и расходы по размежеванію, о которыхъ, какъ сказано выше, составляются особыя соображенія) должны быть относимы на мірскія повинности крестьянъ, выходящихъ изъ крѣпостной зависимости.

Предметы *мірскихъ сборовъ*, по вѣдомству государственныхъ имуществъ, не указаны опредѣлительно; въ ст. 1495, II Т. Св. Зак. Общ. Губ. Учр. упомянуто только, что «сборы эти назначаются на удовлетвореніе частныхъ потребностей сельскаго общества или нѣкоторыхъ принадлежащихъ къ нему деревень, напримѣръ: на отправленіе наймомъ какихъ либо лежащихъ на нихъ натуральныхъ повинностей и на другіе предметы, служащіе къ пользѣ и выгодѣ ихъ однихъ, и потому не относимые не только на земскій, но и на общественный сборъ государственныхъ крестьянъ».

Напротивъ, предметы расходовъ, которые могутъ быть относимы на *мірскіе капиталы*, опредѣлены въ законахъ съ бо́льшею подробностью. Этими предметами могутъ быть (Т. XII Уст. Сел. Хоз. ст. 527):

1) постройка и поправка церквей и разныхъ общественныхъ зданій;

2) вознагражденіе при переносѣ частныхъ строеній, по видамъ сельскаго благоустройства;

3) устроеніе сельскихъ дорогъ, колодцевъ и водопоевъ;

4) покупка лучшихъ породъ скота;

5) покупка усовершенствованныхъ земледѣльческихъ орудій и сѣмянъ, а равно и другія издержки по улучшенію земледѣлія;

6) платежъ податей за убылыхъ и несостоятельныхъ крестьянъ;

7) устройство и содержаніе больницъ и богадѣленъ;

8) пособіе крестьянамъ, потерпѣвшимъ раззореніе, въ видѣ ссуды.

Изъ этого перечня расходовъ, относимыхъ на мірскіе капиталы государственныхъ крестьянъ, видно, что капиталы эти имѣютъ троякое назначеніе: 1) общеполезныя предпріятія съ хозяйственною и благотворительною цѣлію; 2) облегченіе круговой поруки по платежу повинностей и чрезъ это болѣе надежное обезпеченіе исправности ихъ выполненія, и 3) выдача ссудъ крестьянамъ, что придаетъ мірскимъ капиталамъ значеніе кредитныхъ учрежденій.

Польза мірскихъ капиталовъ несомнѣнна; по мнѣнію Отдѣленія, необходимо всѣми мѣрами содѣйствовать учрежденію оныхъ. На этотъ предметъ обращаютъ вниманіе Губернскіе Комитеты (преимущественно Владимірское меньшинство 5-ти членовъ, Смоленскій, Калужскій и Орловскій Комитеты). Мірскіе капиталы уже существуютъ въ нѣкоторыхъ благоустроенныхъ имѣніяхъ. По вѣдомству государственныхъ имуществъ, въ составъ мірскихъ капиталовъ поступаютъ: доходъ съ мірскихъ оброчныхъ статей, штрафы съ крестьянъ, случайныя выручки, по-

жертвованія, и наконецъ денежныя складки. Для образованія мірскихъ капиталовъ у крестьянъ, выходящихъ изъ крѣпостной зависимости, могли бы служить, кромѣ перечисленныхъ выше, еще слѣдующія средства, указываемыя Губернскими Комитетами: а) сборъ хлѣба и продажа его въ благопріятное къ тому время; б) продажа выморочнаго имущества членовъ общества (такъ какъ это имущество, на основаніи доклада Юридическаго Отдѣленія № 8, поступаетъ въ пользу общества); в) обложеніе денежнымъ взносомъ крестьянъ, состоящихъ на рекрутской очереди, но неспособныхъ къ военной службѣ (*), и г) обложеніе крестьянъ особымъ сборомъ, при переходѣ въ другія сословія.

Такъ какъ расходы, относимые на мірскіе капиталы, касаются частныхъ нуждъ и пользъ крестьянъ только извѣстнаго общества, то расходы эти могутъ также составлять предметъ мірскихъ повинностей крестьянъ. Тамъ же, гдѣ эти капиталы уже существуютъ, или гдѣ будутъ вновь образованы, отнесеніе однихъ расходовъ на капиталы, а другихъ на ежегодные сборы всего удобнѣе предоставить самимъ обществамъ.

Что касается до *мірскихъ натуральныхъ* повинностей, то въ законахъ находятся указанія о томъ, какія повинности къ нимъ должны быть причислены; сюда относятся:

1) содержаніе въ исправности проселочныхъ дорогъ (ст. 198 Т. IV Уст. Зем. Пов.);

2) исправленіе хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ и церковныхъ зданій (ст. 4686 и 5180 Т. II ч. 1-я Об. Губ. Учр.);

---

(*) О сей мѣрѣ подробно упоминается въ особомъ докладѣ № 21, о рекрутской повинности. Обложеніе денежнымъ взносомъ вышеозначенныхъ крестьянъ существуетъ и нынѣ во многихъ имѣніяхъ и служитъ однимъ изъ самыхъ дѣйствительныхъ средствъ къ образованію мірскихъ капиталовъ.

3) тушеніе пожаровъ въ селеніяхъ и внѣ оныхъ, и содержаніе огнегасительныхъ снарядовъ (Т. XII ч. 1-я Уст. Пож. ст. 74, 83, 84);

4) содержаніе сельской стражи (Т. II ч. 1-я Общ. Губ. Учр. ст. 5110);

и 5) при устройствѣ селеній по планамъ: расчистка прежнихъ мѣстъ, приведеніе въ удобное къ заселенію состояніе новыхъ; нарядъ міромъ работниковъ и подводъ въ помощь при возведеніи строеній на новомъ мѣстѣ (Т. XII, ч. 1-я Уст. Стр. ст. 495—497).

Содержаніе въ исправности проселочныхъ дорогъ возлагается закономъ (Уст. Зем. Пов. ст. 198) на обязанность тѣхъ селеній и владѣльцевъ, чрезъ дачи коихъ дороги сіи пролегаютъ. Съ приведеніемъ въ дѣйствіе Положенія о крестьянахъ, повинности въ пользу помѣщика барщиной будутъ опредѣлены извѣстнымъ размѣромъ, а въ оброчныхъ имѣніяхъ барщины вовсе не будетъ. Слѣдовательно, исправленіе проселочныхъ дорогъ владѣльцы будутъ производить: или въ счетъ барщины, или по найму. Но, съ другой стороны, слѣдуетъ возложить на обязанность крестьянъ содержаніе дорогъ на землѣ, которая поступитъ въ ихъ пользованіе.

Законъ дозволяетъ отправлять натуральныя повинности наймомъ, на счетъ мірскихъ сборовъ (Т. II ч. 1-я Общ. Губ. Учр. ст. 1527), конечно кромѣ тѣхъ повинностей, которыя по свойству своему (какъ напр. тушеніе пожаровъ) должны быть отправляемы не иначе, какъ натурой. По мнѣнію Отдѣленія, должно быть установлено и обратное правило, т. е. дозволено крестьянамъ отправлять натурою всѣ денежныя мірскія повинности, свойство которыхъ тому не препятствуетъ.

Мірскія повинности должны отправляться волостнымъ или

сельскимъ обществами, смотря по тому, къ нуждамъ котораго изъ нихъ принадлежитъ предметъ повинности. Такъ напримѣръ: повинности по управленію сельскимъ обществомъ, по содержанію въ исправности проселочныхъ дорогъ, межей и межевыхъ знаковъ, по призрѣнію (согласно ст. 1631—1647 Т. XIII, Уст. Общ. Призр.) престарѣлыхъ, увѣчныхъ и дряхлыхъ и т. п. отправляются сельскимъ обществомъ; напротивъ по содержанію волостнаго управленія—крестьянами цѣлой волости. Остальныя повинности, какъ напримѣръ: по врачебной части, по содержанію училищъ и т. п., отправляются волостнымъ или сельскимъ обществомъ, по усмотрѣнію самихъ обществъ. Но само собой разумѣется, что повинности по церковнымъ потребностямъ отправляются крестьянами каждаго прихода отдѣльно, независимо отъ раздѣленія на волости и общества.

Наконецъ, Отдѣленіе считаетъ нужнымъ указать, что удовлетвореніе всѣхъ упомянутыхъ выше мірскихъ потребностей крестьянъ не въ одинаковой степени можетъ быть для нихъ обязательно. Нѣкоторые предметы составляютъ *обязательную повинность* для сельскихъ и волостныхъ крестьянскихъ обществъ; сюда относятся: расходы по содержанію мірскаго управленія; повинности по общественному благоустройству и безопасности; опредѣленныя закономъ, въ западныхъ губерніяхъ повинности по содержанію православнаго духовенства; мѣры общественнаго призрѣнія. Затѣмъ повинности по врачебной части и по устройству училищъ уже въ мéньшей степени обязательны для крестьянъ: удовлетвореніе сихъ потребностей должно зависѣть *отъ средствъ* волости или общества. Наконецъ, принятіе мѣръ къ улучшенію сельскаго хозяйства не можетъ быть обязательно и должно зависѣть *отъ усмотрѣнія* и взаимнаго соглашенія крестьянъ, составляющихъ волость или общество.

## II. Порядокъ назначенія и раскладки мірскихъ повинностей.

Въ дополнительнымъ докладѣ Административнаго Отдѣленія № 5 уже постановлено, что назначеніе различныхъ денежныхъ и натуральныхъ повинностей относится къ предметамъ вѣдомства сходовъ, сельскаго и волостнаго, и что о семъ долженъ быть составляемъ письменный приговоръ, по большинству не менѣе двухъ третей наличныхъ голосовъ. Вопросъ о томъ: подлежатъ ли такіе приговоры дальнѣйшему разсмотрѣнію, связанъ единственно только съ предметомъ обезпеченія казенныхъ сборовъ и помѣщичьихъ повинностей. Единственно только въ этомъ отношеніи, приговоры сходовъ о мірскихъ сборахъ могли бы подвергаться разсмотрѣнію и утвержденію подлежащаго мѣстнаго учрежденія. Но, съ другой стороны, Отдѣленіе не могло не принять въ соображеніе, какъ указываетъ опытъ, по вѣдомству государственныхъ крестьянъ, что всѣ установленные закономъ формальности не могутъ остановить крестьянъ въ назначеніи и производствѣ сбора, если онъ признается ими необходимымъ. Посему, установленіе особаго надзора въ этомъ отношеніи надъ мірскими обществами повело бы только къ неисполненію закона. Составленіе письменныхъ приговоровъ, безъ особаго ихъ утвержденія, признается Отдѣленіемъ достаточною въ семъ случаѣ мѣрою.

Внутренняя раскладка въ сельскихъ обществахъ мірскихъ повинностей, денежныхъ и натуральныхъ, должна быть производима обществомъ, подобно казеннымъ повинностямъ (см. докладъ № 19), по его усмотрѣнію, съ предоставленіемъ недовольнымъ раскладкою права жалобы тому учрежденію, которое будетъ указано Положеніемъ.

### III. Порядокъ отправленія мірскихъ повинностей.

Сборъ мірскихъ денежныхъ повинностей, также какъ и казенныхъ, долженъ производиться старостой или сборщикомъ податей, гдѣ онъ будетъ избранъ. Староста или сборщикъ податей, какъ уже упомянуто было въ докладѣ о казенныхъ повинностяхъ, изъ поступающихъ съ крестьянъ платежей, удерживаетъ подлежащую сумму въ мірскіе сборы. Затѣмъ сумму, слѣдующую на волостныя мірскія повинности, онъ долженъ представить въ Волостное Правленіе; деньги же, собранныя на потребности сельскаго общества, остаются у старосты. Порядокъ счетоводства по денежнымъ мірскимъ повинностямъ, храненія сихъ суммъ, употребленія по назначенію и порядокъ отчетности должны быть опредѣляемы по усмотрѣнію сельскаго и волостнаго схода, по принадлежности.

### IV. Обезпеченіе исправнаго выполненія мірскихъ повинностей.

Въ законахъ не установлено особыхъ мѣръ для обезпеченія сихъ повинностей, ибо исправность ихъ отправленія обезпечивается тѣми же мѣрами, какія приняты для казенныхъ повинностей.

---

### Заключеніе.

1) Къ *мірскимъ* относятся тѣ повинности, которыя отправляются каждымъ обществомъ, сельскимъ или волостнымъ, особо, для удовлетворенія *мірскихъ его потребностей.*

2) Отправленіе нѣкоторыхъ мірскихъ повинностей *обязатѣльно* для обществъ. Къ такимъ повинностямъ принадлежатъ: а) содержаніе общественнаго управленія; б) охраненіе общественнаго здравія—распространеніе оспопрививанія и принятіе мѣръ, предписываемыхъ Устав. Врач., въ случаѣ появленія заразительныхъ болѣзней и скотскихъ падежей; в) поддержаніе сельскихъ запасныхъ магазиновъ; г) содержаніе въ исправности проселочныхъ дорогъ, межъ и межевыхъ знаковъ на земляхъ, принадлежащихъ въ собственность или состоящихъ въ постоянномъ пользованіи мірскихъ обществъ; д) содержаніе карауловъ въ деревняхъ; е) призрѣніе престарѣлыхъ, дряхлыхъ и увѣчныхъ своихъ членовъ, не могущихъ трудомъ пріобрѣтать пропитаніе, у которыхъ нѣтъ родственниковъ, или же у которыхъ родственники не въ состояніи содержать ихъ, а также призрѣніе круглыхъ сиротъ, и ж) принятіе мѣръ въ случаѣ пожаровъ, наводненій; а также для истребленія саранчи, хищныхъ звѣрей, сусликовъ или овражковъ и въ случаѣ другихъ общественныхъ несчастій.

3) Крестьянскія общества, по своимъ *средствамъ* и *усмотрѣнію*, могутъ относить на мірскія повинности: устройство и поддержаніе церквей, заведеніе сельскихъ училищъ, содержаніе учителей, и вообще другіе предметы общественныхъ и хозяйственныхъ потребностей крестьянъ.

*Примѣчаніе.* Относительно обезпеченія Православнаго духовенства въ Западныхъ губерніяхъ, остаются въ своей силѣ нынѣ дѣйствующія узаконенія.

4) Мірскія повинности, смотря по свойству ихъ и по усмотрѣнію общества, могутъ быть отправляемы или посредствомъ денежныхъ сборовъ, или натурой.

5) Мірскія повинности отправляются волостнымъ или сельскимъ обществами, смотря по тому, къ нуждамъ котораго изъ нихъ принадлежитъ предметъ повинности.

6) Назначеніе мірскихъ денежныхъ и натуральныхъ повинностей и раскладка ихъ между сельскими обществами и, въ сельскихъ обществахъ, между отдѣльными крестьянами относятся къ предметамъ вѣдомства сходовъ волостнаго или сельскаго, по принадлежности.

7) Приговоры о мірскихъ повинностяхъ *обязательныхъ* (ст. 2) составляются на общемъ основаніи, установленномъ для письменныхъ приговоровъ. Что касается до необязательныхъ повинностей или добровольныхъ складокъ (ст. 3), то сборъ ихъ можетъ быть опредѣленъ не менѣе какъ по рѣшенію двухъ третей всѣхъ домохозяевъ; въ противномъ случаѣ, постановленія сходовъ о подобныхъ сборахъ обязательно только для тѣхъ, кто изъявилъ на то свое согласіе.

8) Порядокъ раскладки мірскихъ натуральныхъ повинностей и денежныхъ сборовъ долженъ быть тотъ же самый, какой установленъ для казенныхъ повинностей; жалобы по сему предмету отдѣльныхъ лицъ на селенія общества, а сельскихъ обществъ на волостныя приносятся учрежденіямъ или лицамъ, указаннымъ въ Положеніи (допол. докл. Адм. Отд. № 7, ст. 23).

9) Порядокъ счетоводства по мірскимъ сборамъ, храненія ихъ, употребленія по назначенію и порядокъ отчетности опредѣляются по усмотрѣнію сходовъ, сельскаго или волостнаго, по принадлежности.

10) Сумму, слѣдующую на волостные расходы, староста (или сборщикъ податей) представляетъ въ Волостное Правленіе; деньги же, собранныя на расходы по сельскому обществу, остаются въ обществѣ.

11) Исправное отправленіе мірскихъ повинностей обезпечивается мѣрами, установленными для обезпеченія казенныхъ повинностей.

12) Способы составленія и порядокъ употребленія мірскихъ капиталовъ въ тѣхъ обществахъ, гдѣ они существуютъ, или гдѣ будутъ вновь учреждены, опредѣляются письменными приговорами, на общемъ основаніи, по большинству не менѣе двухъ третей наличныхъ голосовъ, и записываются въ книгу; впрочемъ, правило, изложенное въ ст. 7 настоящаго заключенія, о добровольныхъ складкахъ не теряетъ своей силы, если подобные необязательные сборы будутъ назначены для составленія мірскихъ капиталовъ.

Подлинный подписали:

*Иванъ Арапетовъ.*
*Константинъ Гечевичъ.*
*Андрей Грабянка.*
*Николай Желѣзновъ.*
*Андрей Заблоцкій.*
*Николай Милютинъ.*
*Юрій Самаринъ.*
*Яковъ Соловьевъ.*
*Александръ Татариновъ.*
*Григорій Галаганъ.*
*Князь Сергій Голицынъ.*
*Константинъ Домонтовичъ.*
*Степанъ Жуковскій.*
*Брониславъ Залескій.*
*Николай Павловъ.*
*Петръ Семеновъ.*
*Василій Тарновскій.*
*Князь Владиміръ Черкаскій.*

# ЖУРНАЛЪ

ОБЩАГО ПРИСУТСТВІЯ

**КОММИССІЙ, ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,**

ВЫХОДЯЩИХЪ ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

## №№ 97 и 98.

Апрѣля 27 и 28 дня 1860 года.

---

Въ настоящихъ засѣданіяхъ Общее Присутствіе имѣло совѣщаніе, на основаніи 7-го пункта Высочайшей инструкціи 11 Августа 1859 г., съ Членами отъ Кіевской Общей Коммиссіи. Высказанныя ими объясненія, вмѣстѣ съ письменными ихъ замѣчаніями, будутъ приняты въ соображеніе, въ свое время, при пересмотрѣ заключеній Редакціонныхъ Коммиссій.

Подлинный подписали: Предсѣдатель *Графъ В. Панинъ.*

Члены: *Петръ Булгаковъ.* *Василій Булыгинъ.*
*Николай Бунге.* *Григорій Галаганъ.*
*Константинъ Гечевичъ.* *Александръ Гирсъ.*
*Князь Сергій Голицынъ.* *Андрей Грабянка.*
*Константинъ Домонтовичъ.* *Алексѣй Желтухинъ.*
*Николай Желѣзновъ.* *Степанъ Жуковскій.*
*Андрей Заблоцкій.* *Николай Калачовъ.*
*Маркъ Любощинскій.* *Николай Милютинъ.*
*Николай Павловъ.* *Юрій Самаринъ.*
*Николай Семеновъ.* *Петръ Семеновъ.*
*Яковъ Соловьевъ.* *Василій Тарновскій.*
*Александръ Татариновъ.* *Князь Владиміръ Черкасскій.*

Скрѣпилъ: Завѣдывающій дѣлами *П. Семеновъ.*

*Изданіе Коммиссій, для составленія Положеній о крестьянахъ.*

# ЖУРНАЛЪ

ОБЩАГО ПРИСУТСТВІЯ

**КОММИССІЙ, ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,**

ВЫХОДЯЩИХЪ ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

## № 99.

Апрѣля 30 дня 1860 года.

---

Въ настоящее засѣданіе Общее Присутствіе имѣло совѣщаніе, на основаніи 7-го пункта Высочайшей инструкціи 11 Августа 1859 г., съ Членами отъ Комитетовъ Литовскихъ и Бѣлорусскихъ губерній. Высказанныя ими объясненія, вмѣстѣ съ письменными ихъ замѣчаніями, будутъ приняты въ соображеніе, въ свое время, при пересмотрѣ заключеній Редакціонныхъ Коммиссій.

Подлинный подписали: Предсѣдатель *Графъ В. Панинъ.*

Члены: *Петръ Булгаковъ.* *Николай Буше.*
*Григорій Галаганъ.* *Константинъ Гечевичъ.*
*Князь Серій Голицынъ.* *Андрей Грабянка.*
*Алексѣй Желтухинъ.* *Николай Желѣзновъ.*
*Степанъ Жуковскій.* *Маркъ Любощинскій.*
*Николай Павловъ.* *Юрій Самаринъ.*
*Николай Семеновъ.* *Петръ Семеновъ.*
*Яковъ Соловьевъ.* *Василій Тарновскій.*
*Николай Татариновъ.* *Кн. Владиміръ Черкасскій.*

Скрѣпилъ: Завѣдывающій дѣлами *П. Семеновъ.*

*Изданіе Коммиссій, для составленія Положеній о крестьянахъ.*

# ЖУРНАЛЪ

ОБЩАГО ПРИСУТСТВІЯ

**КОММИССІЙ, ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,**

ВЫХОДЯЩИХЪ ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

## № 100.

Мая 2 дня 1860 года.

---

Въ настоящее засѣданіе Общее Присутствіе имѣло совѣщаніе, на основаніи 7-го пункта Высочайшей инструкціи 11 Августа 1859 г., съ Членами отъ Комитета земли Войска Донскаго и отъ Самарскаго Губернскаго Комитета. Высказанныя ими объясненія, вмѣстѣ съ письменными ихъ замѣчаніями, будутъ приняты въ соображеніе, въ свое время, при пересмотрѣ заключеній Редакціонныхъ Коммиссій.

Подлинный подписали: Предсѣдатель *Графъ В. Панинъ.*

Члены: *Иванъ Арапетовъ.*
*Константинъ Гечевичъ.*
*Андрей Грабянка.*
*Николай Желѣзновъ.*
*Николай Калачовъ.*
*Николай Милютинъ.*
*Юрій Самаринъ.*
*Петръ Семеновъ.*
*Василій Тарновскій.*
*Князь Владиміръ Черкасскій.*
*Василій Бу́лыгинъ.*
*Александръ Гирсъ.*
*Алексѣй Желтухинъ.*
*Степанъ Жуковскій.*
*Маркъ Любощинскій.*
*Николай Павловъ.*
*Николай Семеновъ.*
*Яковъ Соловьевъ.*
*Александръ Татариновъ.*

Скрѣпилъ: Завѣдывающій дѣлами *П. Семеновъ.*

*Изданіе Коммиссій, для составленія Положеній о крестьянахъ.*

# ЖУРНАЛЪ

ОБЩАГО ПРИСУТСТВІЯ

**КОММИССІЙ, ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,**

ВЫХОДЯЩИХЪ ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

## № 101.

Мая 4 дня 1860 года.

---

Въ настоящее засѣданіе Общее Присутствіе имѣло совѣщаніе, на основаніи 7-го пункта Высочайшей инструкціи 11 Августа 1859 г., съ Членами отъ Губернскихъ Комитетовъ: Оренбургскаго и Пензенскаго. Высказанныя ими объясненія, вмѣстѣ съ письменными ихъ замѣчаніями, будутъ приняты въ соображеніе, въ свое время, при пересмотрѣ заключеній Редакціонныхъ Коммиссій.

Подлинный подписали: Предсѣдатель *Графъ В. Панинъ.*

Члены: *Петръ Булгаковъ.*
*Василій Булыгинъ.*
*Константинъ Гечевичъ.*
*Александръ Гирсъ.*
*Андрей Грабянка.*
*Константинъ Домонтовичъ.*
*Алексѣй Желтухинъ.*
*Степанъ Жуковскій.*
*Николай Калачовъ.*
*Николай Милютинъ.*
*Николай Павловъ.*
*Юрій Самаринъ.*
*Николай Семеновъ.*
*Петръ Семеновъ.*
*Яковъ Соловьевъ.*
*Князь Владиміръ Черкасскій.*

Скрѣпилъ: Завѣдывающій дѣлами *П. Семеновъ.*

# ЖУРНАЛЪ

ОБЩАГО ПРИСУТСТВІЯ

**КОММИССІЙ, ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,**

ВЫХОДЯЩИХЪ ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

## № 102.

Мая 6 дня 1860 года.

---

Въ настоящее засѣданіе Общее Присутствіе имѣло совѣщаніе, на основаніи 7-го пункта Высочайшей инструкціи 11 Августа 1859 г., съ Членами отъ Губернскихъ Комитетовъ: Херсонскаго и Курскаго. Высказанныя ими объясненія, вмѣстѣ съ письменными ихъ замѣчаніями, будутъ приняты въ соображеніе, въ свое время, при пересмотрѣ заключеній Редакціонныхъ Коммиссій.

Подлинный подписали: Предсѣдатель *Графъ В. Панинъ*.

Члены: *Иванъ Арапетовъ*. *Петръ Булаковъ*.
*Василій Булыгинъ*. *Николай Бунге*.
*Константинъ Гечевичъ*. *Александръ Гирсъ*.
*Князь Сергій Голицынъ*. *Андрей Грабянка*.
*Николай Калачовъ*. *Маркъ Любощинскій*.
*Николай Милютинъ*. *Николай Павловъ*.
*Юрій Самаринъ*. *Николай Семеновъ*.
*Петръ Семеновъ*. *Яковъ Соловьевъ*.
*Александръ Татариновъ*. *Князь Владиміръ Черкасскій*.

Скрѣпилъ: Завѣдывающій дѣлами *П. Семеновъ*.

*Изданіе Коммиссій, для составленія Положеній о крестьянахъ.*

# ЖУРНАЛЪ

ОБЩАГО ПРИСУТСТВІЯ

**КОММИССІЙ, ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,**

ВЫХОДЯЩИХЪ ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

## № 103.

Мая 8 дня 1860 года.

---

Въ настоящее засѣданіе Общее Присутствіе имѣло совѣщаніе, на основаніи 7-го пункта Высочайшей инструкціи 11 Августа 1859 г., съ Членами отъ Губернскихъ Комитетовъ: Орловскаго, Калужскаго, Вологодскаго и Олонецкаго. Высказанныя ими объясненія, вмѣстѣ съ письменными ихъ замѣчаніями, будутъ приняты въ соображеніе, въ свое время, при пересмотрѣ заключеній Редакціонныхъ Коммиссій.

Подлинный подписали: Предсѣдатель *Графъ В. Панинъ.*

Члены: *Иванъ Арапетовъ.*
*Василій Булыгинъ.*
*Александръ Гирсъ.*
*Андрей Заблоцкій.*
*Николай Милютинъ.*
*Николай Семеновъ.*
*Яковъ Соловьевъ.*
*Александръ Татариновъ.*
*Петръ Булгаковъ.*
*Константинъ Гечевичъ.*
*Андрей Грабянка.*
*Маркъ Любощинскій.*
*Юрій Самаринъ.*
*Петръ Семеновъ.*
*Василій Тарновскій.*
*Князь Владиміръ Черкасскій.*

Скрѣпилъ: Завѣдывающій дѣлами *П. Семеновъ.*

*Изданіе Коммиссій, для составленія Положеній о крестьянахъ.*

# ЖУРНАЛЪ

ОБЩАГО ПРИСУТСТВІЯ

**КОММИССІЙ, ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,**

ВЫХОДЯЩИХЪ ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

## № 104.

Мая 16 дня 1860 года.

---

Разсмотрѣнъ докладъ Хозяйственнаго Отдѣленія № 21 о рекрутской повинности. Общее Присутствіе, по обсужденіи и исправленіи сего доклада, положило оный утвердить.

Подлинный подписали: За Предсѣдателя *Петръ Булаковъ.*

Члены: *Николай Бунге.*
*Александръ Гирсъ.*
*Андрей Грабянка.*
*Николай Жельзновъ.*
*Николай Калачовъ.*
*Николай Милютинъ.*
*Петръ Семеновъ.*
*Александръ Татариновъ.*
*Князь Владиміръ Черкасскій.*
*Константинъ Гечевичъ.*
*Князь Сергій Голицынъ.*
*Алексѣй Желтухинъ.*
*Степанъ Жуковскій.*
*Маркъ Любощинскій.*
*Николай Семеновъ.*
*Яковъ Соловьевъ.*
*Василій Тарновскій.*

Скрѣпилъ: Завѣдывающій дѣлами *П. Семеновъ.*

Внести въ Общее Присутствіе и напечатать.

Графъ *В. Панинъ.*

9 Апрѣля 1860 года.

# ДОКЛАДЪ

## ХОЗЯЙСТВЕННАГО ОТДѢЛЕНІЯ

## № 21.

---

### О РЕКРУТСКОЙ ПОВИННОСТИ.

### Содержаніе проектовъ.

Предметы, которыхъ касаются Комитеты, постановляя о порядкѣ отправленія освобождаемыми крестьянами рекрутской повинности, суть:

I. Образованіе рекрутскихъ участковъ.

II. Общій порядокъ отправленія рекрутской повинности.

III. Способы замѣновъ, допускаемые при отправленіи этой повинности, и освобожденіе отъ нея.

IV. Порядокъ сдачи крестьянъ въ рекруты.

#### I. Образованіе рекрутскихъ участковъ.

Въ этомъ отношеніи Положенія Губернскихъ Комитетовъ принимаютъ 2 главныя основанія:

1. Одни Положенія *оставляютъ существующее распредѣленіе* помѣщичьихъ крестьянъ на рекрутскіе участки и по введеніи новаго Положенія. Сюда относятся Положенія: Саратовское, Рязанское Раненбургскихъ Членовъ, Владимірское 6-ти Членовъ и Самарское меньшинства. Первое оставляетъ существующее распредѣленіе на участки на неопредѣленное время, второе — впредь до обнародованія особыхъ по сему предмету постановленій, оба послѣднія — на переходное время (по Владимірскому Положенію — 3 года, по Самарскому — 12 л.). Самарское меньшинство установляетъ при этомъ слѣдующія правила: а) каждое общество принимается за участокъ, если доселѣ ставило рекрутъ отъ себя, не соединяясь съ другими одновотчинными селеніями; б) общества, состоящія въ одномъ имѣніи или въ нѣсколькихъ имѣніяхъ, составляющихъ по рекрутскому уставу одинъ участокъ, остаются и впредь въ одномъ участкѣ, если они ставили рекрутъ не каждое порознь, а всѣ вмѣстѣ; в) каждое селеніе разнопомѣстное, изъ котораго составлено будетъ одно общество, принимается за одинъ участокъ; г) при повѣркѣ на мѣстѣ уставной грамоты, должно быть приведено въ извѣстность, какимъ образомъ каждое общество отправляло рекрутскую повинность: порознь или вмѣстѣ; для разъясненія этого обстоятельства могутъ служить: свидѣтельство владѣльца или его повѣреннаго, показанія самихъ крестьянъ, конторскія книги, изъ которыхъ можетъ быть усмотрѣно: велся ли учетъ очередей по каждому селенію порознь или по нѣсколькимъ вмѣстѣ; д) гдѣ не соблюдалось никакого порядка и рекруты назначались по усмотрѣнію вотчиннаго начальства, тамъ всѣ селенія одной вотчины принимаются за одинъ участокъ.

2. Прочія Положенія *измѣняютъ существующій порядокъ* распредѣленія на рекрутскіе участки. Изъ нихъ:

а) Положенія: Владимірскія 6 Членовъ (послѣ переходнаго времени) и 5 Членовъ, Калужское большинство (выкупное), Смоленское и оба Тверскія принимаютъ за рекрутскій участокъ *волость*.

б) Остальныя Положенія принимаютъ за рекрутскій участокъ каждое *сельское общество*; при семъ Положенія: Астраханское, Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Екатеринославское, Казанское, три Курскія (на 12 л. переходнаго времени), оба Нижегородскія, Пензенское, Самарское большинства и Симбирское 5 Членовъ образуютъ рекрутскій участокъ только изъ *однопомѣстныхъ крестьянъ* или изъ *имѣнія одного владѣльца*. Послѣднее постановляетъ, что всѣ участки, принадлежащіе къ одному сельскому обществу, могутъ, по взаимному согласію, соединиться въ одинъ участокъ.

## II. Общій порядокъ отправленія рекрутской повинности.

Комитеты упоминаютъ о двухъ способахъ отправленія рекрутской повинности каждымъ участкомъ: а) *деньгами* и б) *натурою*.

Объ отправленіи рекрутской повинности *деньгами* упоминаютъ только Положенія: Екатеринославское, Казанское, Самарское меньшинства и Таврическое. По первымъ тремъ Положеніямъ, по этому способу, отправляютъ повинность сію тѣ имѣнія, въ которыхъ менѣе 21 души; притомъ, по Самарскому Положенію, только въ томъ случаѣ, если имѣнія эти составляютъ особыя сельскія общества. По Таврическому Положенію, денежная рекрутская повинность отбывается на основаніи 9 и 10 ст. Уст. Рекрут. (*). Тамбовскій же Комитетъ положи-

(*) По 9 ст. Уст. Рекр. деньгами отправляютъ рекрутскую повинность, между прочимъ, помѣщичьи крестьяне Таврической губерніи въ

тельно установляетъ, что мелкопомѣстныя имѣнія, соединяясь въ общества, складочныхъ денегъ не платятъ.

Для отправленія рекрутской повинности *натурой*, Комитеты указываютъ два главные способа: по *очередной* системѣ и по *жеребьевой*. Кромѣ того, многіе изъ нихъ установляютъ особыя правила о сдачѣ въ рекруты *нерадивыхъ* и *порочныхъ* крестьянъ *внѣ общаго порядка*, принятаго въ участкѣ для отправленія повинности. Наконецъ, сюда же нужно отнести частный вопросъ, котораго касаются почти всѣ Комитеты—о *принадлежности зачетныхъ квитанцій*, выданныхъ за рекрутъ и ратниковъ до утвержденія новаго Положенія, и *о порядкѣ зачета* оныхъ.

Почти всѣ Комитеты установляютъ: или очередной, или жеребьевый порядокъ отправленія рекрутской повинности. Не принимаютъ ни того, ни другаго только Положенія: Виленской Общей Коммиссіи, Новгородское большинство, С.-Петербургское, Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Могилевское,—по которымъ назначеніе въ рекруты дѣлается по *мірскимъ приговорамъ*, утвержденнымъ (по двумъ послѣднимъ Положеніямъ) помѣщикомъ;—Минское, по которому выборъ рекрутъ предоставляется, съ утвержденія помѣщика, *сельскому управленію*, назначающему преимущественно лицъ нерадивыхъ, порочныхъ и желающихъ по своей охотѣ поступить въ военную службу; — оба Тверскія и Владимірское 5 Членовъ, постановляющія, что рекрутская повинность отбывается по правиламъ, установленнымъ для свободныхъ податныхъ сословій.

---

уѣздахъ Симферопольскомъ, Ѳеодосійскомъ, Евпаторійскомъ и Перекопскомъ, а также вообще тѣ участки помѣщичьихъ крестьянъ, гдѣ по объявленіи набора окажется не болѣе 20 душъ. По 10 ст. имѣніямъ этимъ предоставляется право отправлять сію повинность и натурою.

За тѣмъ только три Положенія: Витебское для Инфляндскихъ уѣздовъ, Кіевской Общей Коммиссіи и Херсонское установляютъ *жеребьевый порядокъ;* первое—установленный для Остзейскихъ губерній, второе — для государственныхъ крестьянъ, съ тѣмъ, что въ первый наборъ призываются крестьяне отъ 22 до 35 лѣтъ, а послѣ того—отъ 20 до 25 л. По Херсонскому Положенію, порядокъ этотъ вводится мѣстными Рекрутскими Комитетами, и рекрутская повинность отбывается по сей системѣ, подъ руководствомъ и наблюденіемъ помѣщиковъ.

Всѣ остальныя Положенія принимаютъ *очередной порядокъ* отправленія рекрутской повинности; но Астраханскій Комитетъ предоставляетъ обществу, съ разрѣшенія помѣщика, ввести и жеребьевый порядокъ. По Рязанскимъ Положеніямъ, общество, по приговору, утвержденному Мировымъ Судьею, можетъ установить у себя и не очередной порядокъ. Тульское же меньшинство постановило, что въ тѣхъ селеніяхъ, гдѣ рекрутская повинность отбывалась по какимъ либо опредѣленнымъ правиламъ, съ согласія крестьянъ установленнымъ, тамъ нынѣшній порядокъ остается и на будущее время съ согласія крестьянъ и разрѣшенія Правительства; тамъ же, гдѣ крестьяне, при утвержденіи уставной грамоты, объявятъ, что у нихъ до сихъ поръ не было никакого порядка и что они у себя таковаго ввести не могутъ, каждое общество должно отбывать отдѣльно по очередному порядку, изложенному въ Уст. Рекр.

Относительно *составленія очередныхъ списковъ* и назначенія очередей установлены слѣдующія правила:

По Положеніямъ: Казанскому, Симбирскимъ и Тульскому меньшинства, очередной списокъ составляется не по ревизскимъ сказкамъ, а по наличному составу семействъ; по Казанскому же Положенію—также и по дѣйствительному ихъ раздѣлу;

По Положеніямъ: Оренбургскому — рекрутская повинность отправляется обществомъ согласно очереди, установляемой приговоромъ на мірскомъ сходѣ особо для каждаго набора; по Тамбовскому — очередь начинается съ перваго набора, который будетъ объявленъ; по Владимірскому 6-ти Членовъ — очередь установляется по времени отправленія семействами рекрутской повинности; по Воронежскому, при назначеніи очереди, принимается въ соображеніе, при участіи помѣщика, семейное положеніе крестьянъ, на основаніи существующихъ законовъ; семейства же, раздѣлившіяся послѣ 9 ревизіи, изъ очереди не изъемлются.

*Прежде очередныхъ* крестьянъ отдаются въ рекруты, по Положеніямъ Тульскому большинства, обоимъ Орловскимъ, Вологодскому большинства, Московскимъ и Ярославскому — *крестьяне дурнаго поведенія* при чемъ зачитаются также принадлежащія обществу квитанціи (по всѣмъ этимъ Положеніямъ, кромѣ Тульскаго); по Владимірскому большинства, Екатеринославскому и Смоленскому — *недоимщики*; по Псковскому, Пермскому и Пензенскому — *лишенные* за неисправность *участковъ*; по Тамбовскому — *штрафные*; по Екатеринославскому — *порочные*, *одиночки* и *неосьдлые*, не имѣющіе старыхъ родителей и не служащіе помѣщику, а также ни чѣмъ, по нерадѣнію, не занимающіеся; по Костромскому, въ первую очередь поступаютъ *штрафованные*, во 2-ю — *неисправные плательщики*, въ 3-ю — *бездомные одиночки*, а за тѣмъ уже изъ многорабочихъ семействъ по очередному списку.

По всѣмъ вообще Положеніямъ, принимающимъ очередной порядокъ, *очередь назначается мірскимъ обществомъ*; но по нѣкоторымъ, мірской по сему предмету приговоръ *утверждается помьщикомъ*; сюда принадлежатъ Положенія: Вологодское мень-

шинства, Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Вятское, Екатеринославское, Казанское, Костромское, Московское большинства, оба Орловскія, Пермское, Пензенское, Псковское, три Симбирскія, Тульское большинства и Черниговскія. По Положеніямъ: Вологодскому большинства, Саратовскому и Тамбовскому, очередь назначается *подъ наблюденіемъ помѣщика.* По Положеніямъ: Владимірскому 6 Членовъ и Самарскому меньшинства, назначеніе очередей предоставляется *безапелляціонному* рѣшенію сходовъ.

При отправленіи рекрутской повинности, *прежнія послуги* семействъ *принимаются въ соображеніе* на слѣдующихъ основаніяхъ:

По Казанскому Положенію, прежнія послуги зачитаются только въ имѣніяхъ, гдѣ ведется нынѣ постоянно очередная система.

По Положеніямъ Курскому 10 Членовъ и Минскому, семейства, поставившія рекрутъ послѣ 9 ревизіи, поступаютъ въ очередь только тогда, когда исполнятъ рекрутскую повинность прочія семейства того же участка.

По Положеніямъ: тремъ Симбирскимъ и Тульскому меньшинства, всѣ послуги, отправленныя послѣ 8-й ревизіи (*), зачитаются тѣмъ дворамъ, изъ которыхъ поступилъ рекрутъ, не смотря на раздѣлъ ихъ; денежныя же суммы, выплаченныя помѣщикомъ, вмѣсто поставки рекрутъ, равносильны зачетной квитанціи и даютъ семейству право на послугу, если это подтвердится мірскимъ приговоромъ. При этомъ, по Тульскому Положенію, наблюдается, чтобы послуга зачиталась той части раздѣлившагося семейства, изъ коей дѣйствительно поступилъ ре-

---

(*) Т. е. послѣ 1834 года.

крутъ; если же онъ одинаково близокъ къ обѣимъ частямъ, то послуга зачитается по мірскому приговору.

Многія Положенія постановляютъ о сдачѣ *порочныхъ и вредныхъ членовъ Общества* въ рекруты *во всякое время* съ зачетомъ или безъ зачета обществу. Изъ числа сихъ Положеній, нѣкоторыя предоставляютъ это право обществу, другія — помѣщику. Право это предоставлено обществу:

а) *безъ положительнаго указанія ограниченій,* Положеніями: Екатеринославскимъ, Костромскимъ, Тамбовскимъ и Харьковскимъ; Самарское же меньшинство, предоставляя обществу право сдавать въ рекруты крестьянъ дурнаго поведенія и нерадивыхъ, постановляетъ, что никакія присутственныя мѣста не принимаютъ жалобъ противъ опредѣленія общества по сему предмету;

б) *съ утвержденія помѣщика*, Положеніями: Витебскимъ для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, Вятскимъ, Курскимъ 10-ти Членовъ, Псковскимъ, Самарскимъ большинства (при несогласіи помѣщика, общество можетъ обратиться въ Уѣздное Присутствіе), С.-Петербургскимъ, Саратовскимъ и Симбирскимъ большинства и 2-хъ Членовъ;

в) съ *утвержденія* другихъ властей, а именно: *волостнаго схода* — Владимірскимъ 6-ти Членовъ; *Мироваго Судьи* — тремя Рязанскими и Тульскимъ меньшинства; *Приходскаго Судьи* — тремя Рязанскими и Тульскимъ меньшинства; *Уѣзднаго Присутствія* — Калужскимъ.

Комитеты же Вятскій, Херсонскій и Черниговскій предоставляютъ означенное право на *переходное время помѣщику*, съ утвержденія Уѣзднаго Присутствія.

Квитанціи за крестьянъ, сдаваемыхъ въ рекруты за дурное поведеніе, принадлежатъ: по Минскому и Вятскому Положені-

ямъ — обществу, по Положенію Владимірскихъ 6-ти Членовъ — общинѣ, а не обществу или семейству; по Самарскому Положенію меньшинства — обществу, которое располагаетъ ими по своему усмотрѣнію; по Положенію Тульскаго меньшинства — тоже обществу; по семействамъ крестьянъ, отданныхъ въ рекруты, квитанціи зачитаются при очередномъ порядкѣ за послугу.

Вопросъ о *принадлежности зачетныхъ квитанцій*, полученныхъ помѣщиками *въ прежнее время*, рѣшается Комитетами различно. Одни оставляютъ квитанціи сіи въ собственности помѣщика, другіе — предоставляютъ ихъ тому обществу, изъ котораго сданъ былъ крестьянинъ въ рекруты. Тѣ и другіе Комитеты или предоставляютъ помѣщику и обществу пользоваться сими квитанціями безъ ограниченій, или установляютъ при этомъ нѣкоторыя ограниченія, а именно:

1. Квитанціи эти оставляютъ *за помѣщикомъ*:

а) *Безъ* указанія въ принадлежности оныхъ какихъ либо *ограниченій*, Положенія: Вологодское большинства и Курскія большинства и 7 Членовъ — квитанціи за рекрутъ и ратниковъ, отданныхъ до утвержденія новаго Положенія; Воронежское — только за дворовыхъ людей; Екатеринославское — полученныя до 10 ревизіи; Калужское большинства — за поставленныхъ въ рекруты до введенія новаго Положенія; Костромское — за рекрутъ, поставленныхъ до совершенія акта; Пензенское — полученныя до введенія новаго Положенія; Псковское — за отданныхъ въ рекруты до 3 Мая 1858 года (*) и Ярославское — только за ратниковъ. Изъ нихъ Положенія: Костромское, Курскія, Пензенское и Псковское — *положительно* предоставляютъ

---

(*) Т. е. по день воспослѣдованія Высочайшаго рескрипта объ открытіи Дворянскаго Комитета въ Псковской губерніи.

помѣщику право отчуждать эти квитанціи лицамъ всѣхъ сословій по его усмотрѣнію.

б) *Съ установленіемъ* въ пользованіи квитанціями *ограниченій*. Ограниченія эти состоятъ въ томъ, что помѣщикъ можетъ уступать эти квитанціи или зачитать ихъ только за крестьянъ или дворовыхъ людей *своего имѣнія*. На такомъ условіи предоставлены квитанціи помѣщику Положеніями: Астраханскимъ (при объявленіи набора находящіяся у помѣщика квитанціи отдаются обществу за ту сумму, въ какую казна принимаетъ рекрутъ отъ мелкопомѣстныхъ помѣщиковъ); Курскимъ 10 Членовъ (квитанціи уступаются только крестьянамъ и дворовымъ людямъ имѣнія); Новгородскимъ большинства (квитанціи, оставшіяся у помѣщика); Рязанскимъ большинства (квитанціи за рекрутъ и ратниковъ, поступившихъ до утвержденія Положенія, зачитаются помѣщикомъ, по его усмотрѣнію, только по его имѣніямъ); Херсонскимъ (въ случаѣ надобности, зачитаются за дворовыхъ людей помѣщика, уступаются же только его имѣнію). Кромѣ того, Положенія Новгородское большинства и Херсонское предоставляютъ помѣщику право *сдавать квитанціи*: первое—въ казну за установленную плату, второе—въ *Казначейство* въ счетъ податей за 300 руб.

2. Другія Положенія *предоставляютъ* означенныя квитанціи въ распоряженіе тѣхъ *обществъ*, изъ которыхъ крестьянинъ поступилъ въ рекруты:

а) *Безъ* указанія въ пользованіи оными какихъ либо *ограниченій*, Положенія: Владимірское 6-ти Членовъ, Воронежское (за рекрутъ *изъ крестьянъ*), Вятское, Екатеринославское, Казанское, Калужское меньшинства, Московское, Оренбургское (квитанціи предоставляются въ неограниченное распоряженіе обществъ только по истеченіи переходнаго времени), Рязанское Членовъ отъ

Правительства (за рекрутъ и ратниковъ), оба Самарскія, Таврическое (только въ имѣніяхъ, исправляющихъ рекрутскую повинность деньгами), оба Тверскія, Тульское меньшинства и Ярославское (только за рекрутъ). Изъ нихъ предоставляютъ обществамъ квитанціи: Екатеринославское Положеніе—только полученныя послѣ 10 ревизіи, Казанское—только оставшіяся у помѣщика ко времени введенія новаго Положенія, Владимірское 6 Членовъ—только тѣ, которыя останутся у помѣщика по истеченіи 3-хъ лѣтъ переходнаго состоянія, Воронежское—нынѣ находящіяся (*), а прочія Положенія—квитанціи, полученныя до введенія новаго Положенія, или до совершенія акта. Изъ числа сихъ послѣднихъ, Положенія: Калужское меньшинства, оба Тверскія и Самарское меньшинства—предоставляютъ обществамъ только квитанціи, полученныя за рекрутъ, отданныхъ *въ зачетъ будущихъ* наборовъ (**).

б) *Съ извѣстными ограниченіями*, Положенія: Костромское (квитанціи за рекрутъ, отданныхъ по совершеніи акта, общество можетъ уступить только своимъ членамъ) (***), Новгород-

---

(*) Вѣроятно во время составленія Положенія.

(**) Сверхъ этихъ квитанцій, помѣщики получаютъ зачетныя квитанціи, по Уст. Рекр., еще за слѣдующихъ лицъ: за дѣтей пахатныхъ солдатъ изъ помѣщичьихъ крестьянъ, прижитыхъ ими въ первобытномъ состояніи, и взятыхъ отъ помѣщика для присоединенія къ ихъ отцамъ; за бѣглецевъ, возвращающихся изъ за-границы по Всемилостивѣйшимъ манифестамъ; за невозвратившихся ратниковъ; за достигшихъ 20-ти лѣтняго возраста сыновей безсрочно-отпускныхъ солдатъ, получившихъ отъ помѣщика осѣдлость для пропитанія съ семействомъ, и за прочихъ лицъ, означенныхъ въ ст. 428, 429, 437 Уст. Рекр.

(***) Но это не относится до квитанцій, купленныхъ отдѣльными крестьянами на собственный счетъ.

ское меньшинства (квитанціи за рекрутъ и ратниковъ принадлежатъ только въ такомъ случаѣ обществу, когда отданы одинокіе крестьяне, въ противномъ случаѣ—семейству, изъ котораго поступилъ крестьянинъ въ военную службу), Оренбургское (квитанціи, полученныя до введенія новаго Положенія, въ переходное время зачитаются за членовъ общества по усмотрѣнію помѣщика), Пермское (принято предъидущее правило, безъ ограниченія переходнымъ временемъ), Псковское (квитанціи за отданныхъ въ рекруты послѣ 3 Мая 1858 г. зачитаются въ переходное время обществомъ по усмотрѣнію помѣщика).

### III. Способы замѣновъ, допускаемые при отправленіи рекрутской повинности, и освобожденіе отъ нея.

Кромѣ отправленія рекрутской повинности лицами, подлежащими оной, вслѣдствіе очереди или жребія, натурой, Комитеты указываютъ еще слѣдующіе способы: а) *представленіе* зачетной *квитанціи*, б) отправленіе сей повинности *наймомъ*, и в) *уплату* извѣстной суммы въ замѣнъ поступленія въ рекруты.

О правѣ крестьянъ пріобрѣтать зачетныя *квитанціи* упоминается только въ Положеніяхъ Саратовскомъ и Самарскомъ меньшинства. Послѣднее предоставляетъ крестьянамъ это право безъ всякихъ ограниченій.

Постановляя объ отправленіи рекрутской повинности *наймомъ*, Комитеты опредѣляютъ правила, на основаніи которыхъ освобождаемые крестьяне имѣютъ право: *нанимать за себя* другихъ лицъ *и наниматься* сами въ рекруты.

Право *нанимать за себя* охотниковъ предоставляется на разныхъ основаніяхъ, а именно: Положенія: три Курскія, Минское, Могилевское, Пензенское, Тамбовское, Тульское большинства и Ярославское—предоставляютъ это право *на общихъ осно-*

*ваніяхъ*, указанныхъ законами; Положенія: Оренбургское, Пермское, оба Самарскія и Саратовское постановляютъ, что крестьяне могутъ нанимать *лицъ всѣхъ сословій*; Вологодское большинства, Астраханскій Комитетъ и Тульское меньшинства ограничиваютъ это право только *согласіемъ* того *вѣдомства*, къ которому принадлежитъ охотникъ; по Положенію Кіевской Общей Коммиссіи, крестьяне могутъ нанимать лицъ, *принадлежащихъ къ срочно-обязаннымъ крестьянамъ*; по Казанскому же Положенію—лицъ *одного съ ними участка*, а также вольноотпущенныхъ, за коихъ до новой ревизіи отправляютъ повинности бывшіе ихъ помѣщики; уволенныхъ изъ духовнаго званія, но не приписавшихся еще ни къ какому обществу, и гражданъ, и однодворцевъ Западныхъ губерній. Херсонскій Комитетъ и Тульское меньшинство предоставляютъ право найма охотниковъ какъ отдѣльнымъ крестьянамъ, такъ и всему обществу. Кромѣ того, почти всѣ Комитеты, упоминающіе о семъ правѣ, не даютъ его крестьянамъ, сдаваемымъ въ рекруты за *дурное поведеніе*.

Право *наниматься за другихъ лицъ въ рекруты*, Комитеты предоставляютъ крестьянамъ съ *извѣстными ограниченіями*, а именно: Положенія: Вологодское меньшинства, Курскія большинства и 7-ми Членовъ и Пензенское—*съ разрѣшенія общества и помѣщика;* Екатеринославское и Тульское большинства—*съ дозволенія помѣщика;* Оренбургское и Пермское—*съ согласія общества*, обезпечивъ повинности къ помѣщику; Калужское меньшинства — *съ согласія общества*, принимающаго на себя отвѣтственность за повинности; и Казанское—*только за срочно-обязанныхъ крестьянъ своего участка*, обезпечивъ повинности предъ обществомъ и помѣщикомъ.

Крестьянамъ, отбывшимъ рекрутскую повинность представ-

леніемъ зачетной квитанціи или наймомъ, Комитеты большею частію предоставляютъ *извѣстныя права.* Права эти состоятъ *въ освобожденіи* ихъ отъ разныхъ *повинностей*, а именно: Положенія Казанское, Кіевской Общей Коммиссіи, Минское и оба Самарскія освобождаютъ сихъ крестьянъ навсегда *отъ рекрутства*; причемъ, по двумъ послѣднимъ, они получаютъ полную личную свободу; Положенія: Оренбургское и Пермское освобождаютъ ихъ *отъ рекрутства* и *прочихъ повинностей;* Калужское большинства — *отъ натуральныхъ повинностей;* Курскія Положенія большинства и 7-ми Членовъ — *отъ помѣщичьихъ повинностей*, съ лишеніемъ при этомъ права на пользованіе землей, кромѣ выкупленныхъ усадьбъ. По Положеніямъ тремъ Симбирскимъ и Тульскому меньшинства, квитанціи за поставленныхъ отдѣльными семействами охотниковъ принадлежатъ обществу; семействамъ же симъ зачитается послуга, когда дойдетъ до нихъ очередь.

*Взносъ денегъ*, вмѣсто поставки рекрутъ натурой, Комитеты допускаютъ на разныхъ основаніяхъ, а именно: Олонецкій Комитетъ предоставляетъ крестьянамъ, назначеннымъ въ рекруты, примѣняясь къ 9 ст. Рекр. Уст., взносить за себя по 300 р.; Самарское меньшинство постановляетъ, что если мірскимъ приговоромъ назначенъ будетъ по очереди или по жеребью крестьянинъ, состоящій въ какой либо должности у помѣщика, или сынъ или братъ, живущій съ нимъ въ одномъ домѣ, то помѣщикъ можетъ освободить его отъ рекрутства, взнеся за него въ Рекрутское Присутствіе 300 р.; эта сумма зачитается обществу за полнаго рекрута, но помѣщикъ чрезъ то не пріобрѣтаетъ никакихъ правъ на личность крестьянина, освобожденнаго имъ отъ рекрутства.

Многія Положенія, для уравнительности отправленія обще-

ствомъ рекрутской повинности, предоставляютъ ему право *облагать крестьянъ*, состоящихъ на очереди, *но не способныхъ* къ военной службѣ, *взносомъ извѣстной суммы*. Бо̀льшая часть Положеній, о семъ постановляющихъ, принимаютъ, что взносъ этотъ долженъ быть *единовременный*; а именно, по Положеніямъ: Костромскому, тремъ Курскимъ, тремъ Симбирскимъ и Тульскому меньшинства, такимъ взносомъ облагаются очередныя *семейства*, въ которыхъ нѣтъ крестьянъ, годныхъ въ рекруты; по Положеніямъ: Вятскому, Калужскому большинства, Нижегородскимъ, Новгородскимъ, Оренбургскому, Пензенскому и Пермскому, такому взносу подлежатъ крестьяне, негодные въ рекруты, но притомъ *способные къ крестьянскимъ работамъ*. Изъ числа сихъ Положеній, только Пензенское установляетъ положительный размѣръ этого взноса, 25 р.; прочія, *опредѣленіе размѣра* единовременнаго взноса, предоставляютъ *обществу*; при чемъ Костромской Комитетъ и Тульское меньшинство, а также Калужское, подвергаютъ мірской о семъ приговоръ *утвержденію помѣщика*. Взносъ этотъ можетъ простираться, смотря по состоянію подлежащихъ оному лицъ:

По Положеніямъ Вятскому и Новгородскому отъ 10 до 30 р.
„ Нижегородскому большинства . . . „ 10 „ 50 р.
„ Курскимъ большинства и 7-ми Членовъ, и Нижегородскому меньшинства . . „ 10 „ 100 р.
„ Симбирскимъ . . . . . „ 10 „ 150 р.
„ Курскому 10-ти Членовъ . . . . „ 30 „ 90 р.

По Положеніямъ: обоимъ Нижегородскимъ, Костромскому, Пензенскому и Тульскому меньшинства, допускается *разсрочка* этого взноса (по Нижегородскимъ Положеніямъ на 10 лѣтъ). По Вятскому же Положенію, взносъ сей можетъ быть замѣненъ соразмѣрнымъ оному отправленіемъ натуральныхъ повинностей.

Только Вологодское меньшинство облагаетъ очередныя семейства, въ которыхъ нѣтъ годныхъ въ рекруты крестьянъ, не одновременно, но *при каждомъ наборѣ* по числу рекрутскихъ долей, въ семействѣ состоящихъ (300 р. за полнаго рекрута), примѣняясь къ правиламъ, установленнымъ для мелкопомѣстныхъ имѣній.

Взносимыя такимъ образомъ, по всѣмъ упомянутымъ Положеніямъ, суммы поступаютъ въ *мірской капиталъ;* но по Положеніямъ: тремъ Курскимъ, Нижегородскимъ, Новгородскому большинства и Симбирскимъ, суммы эти употребляются на расходы по сдачѣ рекрутъ.

Наконецъ, во многихъ проектахъ встрѣчаются постановленія объ *освобожденіи разныхъ лицъ отъ рекрутской повинности.*

Кромѣ общественныхъ должностныхъ лицъ, а также дворовыхъ людей (*), Комитеты въ этомъ отношеніи постановляютъ еще слѣдующее:

а) Саратовскій Комитетъ освобождаетъ отъ рекрутства членовъ срочно-обязаннаго общества, вступившихъ въ университетъ или окончившихъ курсъ въ гимназіи.

б) Олонецкій Комитетъ запрещаетъ отдавать въ рекруты исправныхъ и честныхъ работниковъ изъ „*одинковъ*“ на томъ лишь основаніи, что родъ ихъ прежде не подвергался послугѣ.

в) Нѣкоторыя Положенія предоставляютъ помѣщикамъ право освобождать отъ рекрутства разныхъ лицъ, а именно: 1) Положенія большинства Комитетовъ Владимірскаго, Вологодскаго

---

(*) См. о семъ доклады: Административнаго Отдѣленія: „О сельскихъ должностныхъ лицахъ“, и общій докладъ Хозяйственнаго и Юридическаго Отдѣленій: „О дворовыхъ людяхъ.“ Справка изъ сихъ докладовъ приведена ниже.

и Калужскаго, а также Оренбургское Положеніе—крестьянъ, находящихся *на службѣ у помѣщика* (по Владимірскому и Калужскому Положеніямъ—съ ихъ семействами); 2) Положенія: Курскія большинства и 7 Членовъ; Саратовское, Тульскія большинства и меньшинства—состоящихъ *въ хозяйственныхъ должностяхъ у помѣщика* (по послѣднимъ тремъ—съ ихъ семействами); право это предоставляется помѣщикамъ Тульскимъ меньшинствомъ только *на переходное* время; 3) Тульское большинства—главъ крестьянскихъ семействъ, по одобрительному свидѣтельству помѣщика; 4) Костромское Положеніе на переходное время—семейства, прежде освобожденныя помѣщикомъ отъ рекрутства на срокъ или безсрочно, за уплату, или по другимъ причинамъ; 5) Нижегородское большинство—крестьянъ, за которыхъ зачтены помѣщикомъ рекрутскія квитанціи; 6) Минскій Комитетъ, при каждомъ наборѣ, предоставляетъ помѣщику освобождать отъ рекрутства, изъ 25 душъ мужескаго пола, поселенныхъ на его землѣ,—одного человѣка изъ числа состоящихъ у него въ услуженіи или на заводахъ, фабрикахъ, при хозяйствѣ, а также изъ земледѣльцевъ лучшаго поведенія; объ освобождаемыхъ лицахъ помѣщикъ долженъ увѣдомить Сельское Управленіе до начатія набора.

## IV. Порядокъ сдачи крестьянъ въ рекруты.

О семъ сдѣланы постановленія немногими Комитетами.

Относительно *расходовъ на сдачу рекрутъ*, Комитеты сіи постановляютъ, что расходы эти падаютъ на участокъ, который ставитъ рекрута; по Орловскимъ же Положеніямъ—на имѣніе, съ котораго идетъ рекрутъ (хотя участокъ, совпадающій съ сельскимъ обществомъ, можетъ состоять изъ имѣній нѣсколькихъ владѣльцевъ).

*Раскладка* сборовъ на этотъ предметъ производится въ каждомъ участкѣ: по Положеніямъ Владимірскому 6-ти членовъ, Казанскому, Оренбургскому и Пермскому—*по приговорамъ сходовъ*; по Симбирскому Положенію 5-ти членовъ—уравнительно на все общество; по Орловскимъ Положеніямъ—*по работникамъ*; по Положенію Тамбовскаго Комитета—примѣняясь къ правиламъ, установленнымъ имъ для казенныхъ повинностей, т. е. *по душамъ* отъ 14—60 лѣтъ.

Самая *поставка рекрутъ* въ Рекрутское Присутствіе производится, по Положеніямъ Вятскому, Казанскому и Симбирскимъ, *чрезъ* избранныхъ обществомъ *отдатчиковъ*, которые, по сдачѣ рекрутъ, обязаны отдать отчетъ сходу въ полученныхъ ими на этотъ предметъ деньгахъ.

## Обзоры основаній.

### 1. Образованіе рекрутскихъ участковъ.

По Положенію Членовъ отъ Правительства *Рязанскаго* Комитета, рекрутская повинность, отбываемая съ круговою порукою, должна лежать на участкѣ, указанномъ сими же Членами Комитета для отправленія денежныхъ повинностей, т. е. такомъ участкѣ, въ которомъ крестьяне владѣютъ землею собща. Въ подкрѣпленіе сего мнѣнія, Члены эти приводятъ, что: 1) рекрутская повинность отбывается, подобно денежнымъ, съ круговою порукою; но дабы порука эта служила надежной гарантіей, необходимо, чтобы отвѣчали другъ за друга крестьяне, связанные общимъ жизненнымъ интересомъ — общимъ владѣніемъ землей, и потому коротко знающіе другъ друга; и 2) рекрутская повинность, при существующей очередной системѣ, нахо-

дится въ прямой связи съ раздѣломъ семействъ, и сей послѣдній, по мнѣнію Членовъ, долженъ непремѣнно зависѣть отъ общины земледѣльческой. Оставить же раздѣленіе крестьянъ на рекрутскіе участки въ томъ видѣ, какъ оно существуетъ въ настоящее время, означенные Члены не находятъ никакой возможности. На основаніи 27 ст. Уст. Рекр., всѣ селенія, одному и тому же помѣщику въ губерніи принадлежащія, должны составлять одинъ рекрутскій участокъ. Сверхъ того, 28 статьею того же Устава дозволено мужу и женѣ, роднымъ братьямъ и сестрамъ принадлежащія имъ имѣнія соединять въ одинъ рекрутскій участокъ. Но, при будущемъ устройствѣ быта помѣщичьихъ крестьянъ, нельзя будетъ оставить нѣсколько селеній въ одномъ участкѣ, на означенномъ основаніи, потому что, за упраздненіемъ помѣщичьей власти, между этими селеніями не будетъ уже никакой связи.

*Самарское меньшинство* объясняетъ, что за единицу для отправленія рекрутской повинности принятъ участокъ, доселѣ ставившій рекрутъ отъ себя особо отъ другихъ, т. е. предположено не измѣнять существующаго порядка. Признано неудобнымъ измѣнять нынѣшнее раздѣленіе на рекрутскіе участки въ томъ предположеніи, что, по истеченіи переходнаго времени, Правительство признаетъ возможнымъ всѣхъ сельскихъ обывателей подчинить одному управленію, безъ различія вѣдомствъ. Если теперь установить новое раздѣленіе на участки, то послѣ переходнаго состоянія пришлось бы опять измѣнить это раздѣленіе, незадолго установленное.

*Смоленскій* Комитетъ призналъ болѣе справедливымъ отправленіе рекрутской повинности на основаніи общей очереди для цѣлой волости, а не для каждаго особаго имѣнія.

*

## II. Общій порядокъ отправленія рекрутской повинности.

*Самарское* меньшинство, предоставляя обществу свободу въ отправленіи рекрутства по той или другой системѣ, имѣло въ виду не усложнять предстоящихъ трудностей отмѣной укоренившихся обычаевъ, когда нѣтъ существенной въ томъ надобности.

По Положенію большинства *Новгородскаго* Комитета, способъ отправленія рекрутской повинности возложенъ на усмотрѣніе мірскаго схода, для облегченія крестьянъ и для того, чтобы предоставить имъ возможность устранять изъ общества лицъ, неспособныхъ для сельской жизни.

*Минскій* Комитетъ объясняетъ, что рекрутская повинность отправлялась доселѣ по назначенію помѣщика; въ рукахъ его она была часто полезною исправительною мѣрою. Съ прекращеніемъ же крѣпостной зависимости, обязанность назначать рекрутъ, по мнѣнію сего Комитета, должна перейти къ сельскому обществу. По крайней мѣрѣ, на первое время онъ находитъ необходимымъ, не вводя очередныхъ списковъ и жребія, дать сельскому обществу предоставленное доселѣ помѣщику право назначать рекрутъ, выбирая для этого людей, нерадѣющихъ о своемъ хозяйствѣ, или приносящихъ вредъ обществу порочнымъ своимъ поведеніемъ, для исправленія ихъ въ болѣе строгой военной дисциплинѣ. Но, предполагая, что сельскія общества назначали бы рекрутъ преимущественно изъ дворовыхъ, ремесленниковъ и вообще не занимающихся земледѣліемъ, для огражденія сихъ послѣднихъ отъ несправедливости и дабы поощрить ихъ къ трудолюбію и хорошему поведенію, Комитетъ предположилъ предоставить помѣщику право освобождать отъ рекрутства извѣст-

ное, незначительное, закономъ опредѣленное число людей, на землѣ его поселенныхъ. Комитетъ говоритъ, что благодѣтельныя послѣдствія таковой мѣры оправданы уже опытомъ въ Курляндской губерніи. По его мнѣнію, предоставляя образованному классу средство поощрять честность и трудолюбіе, и ограждать ихъ отъ произвола сельскихъ обществъ, часто враждебныхъ лицамъ, вышедшимъ изъ среды ихъ, но не занимающимся земледѣліемъ, мѣра эта можетъ только укрѣпить чувства признательности и хорошаго расположенія, которыя, тѣсно соединяя крестьянъ и землевладѣльцевъ, способствовать будутъ успокоенію умовъ и содѣйствовать развитію трудолюбія.

Въ пользу отправленія рекрутской повинности по очередному порядку Комитеты приводятъ слѣдующее:

По мнѣнію *Московскаго* Комитета, порядокъ этотъ болѣе сроднился съ нравами и обычаями крестьянъ и имѣетъ то преимущество передъ жеребьевымъ, что всѣ ожиданія и опасенія, столь естественныя при объявленіи набора, сосредоточиваются въ извѣстномъ только числѣ семействъ, состоящихъ на очереди. Члены этихъ семействъ, отправляясь на заработки, опредѣляясь къ частнымъ должностямъ, знаютъ напередъ будущую свою участь, готовятся заблаговременно къ ожидаемому призыву. Затѣмъ прочія семейства остаются спокойными и освобождаются отъ тревожна о чувства неизвѣстности. Напротивъ того, тамъ, гдѣ всѣ почти крестьянскія семейства, за изъятіемъ немногихъ, находятся постоянно подъ угрозою жеребья, волненіе должно быть общее; кромѣ того, неисправные крестьяне, не поддерживающіе своихъ домовъ, пользуются предлогомъ жеребьеваго порядка для объясненія своихъ неудачъ; понятно, что хозяинъ колеблется довѣрить прочное занятіе человѣку, который можетъ быть внезапно оторванъ отъ ввѣреннаго ему дѣла.

*Ярославскій* Комитетъ принялъ очередной порядокъ на основаніи существующихъ для крестьянъ удѣльнаго вѣдомства узаконеній, а равно и во многихъ имѣніяхъ уже заведенной посемейной очереди.

Большинство *Рязанскаго* Комитета объясняетъ, что очередной порядокъ болѣе справедливъ и болѣе сроденъ крестьянамъ, которые вообще не любятъ жеребьеваго порядка, весьма для нихъ стѣснительнаго. Комитетъ допустилъ установленіе и другаго порядка, который крестьяне болѣе сочтутъ для себя полезнымъ, потому что не видитъ причины навязывать крестьянамъ, вопреки ихъ желанію, какой бы то ни было одинаковый порядокъ отправленія этой тяжкой повинности. Комитетъ говоритъ, что Правительству нужно имѣть въ назначенный моментъ извѣстное число годныхъ рекрутъ, и находитъ, что все равно: по тому ли, по другому ли порядку они будутъ собраны, лишь бы только повинность отбывалась своевременно и легче ложилась на податное сословіе.

По мнѣнію 5 Членовъ *Симбирскаго* Комитета, очередной порядокъ предпочитается жеребьевому самими крестьянами, и тѣмъ легче можетъ быть введенъ, что, по сосѣдству съ удѣльными крестьянами Симбирской губерніи, отправляющими эту повинность по очередному порядку, онъ болѣе извѣстенъ помѣщичьимъ крестьянамъ;

*Екатеринославскій* Комитетъ установилъ очередной порядокъ, съ поставленіемъ въ первую очередь нерадивыхъ и порочныхъ крестьянъ, для соблюденія нравственности населенія, ибо чрезъ это общество ограждается отъ уплаты повинностей за нерадивыхъ, а помѣщикъ—отъ неисправности крестьянъ въ отправленіи повинностей.

*Казанскій* Комитетъ принялъ этотъ порядокъ, какъ болѣе

равномѣрный и справедливый, не зависящій отъ случайности, отнимающей часто у семейства послѣдняго работника: мнѣніе самихъ крестьянъ постоянно въ пользу очередной системы.

Частыя жалобы на жеребьевой порядокъ со стороны государственныхъ крестьянъ побудили *Калужское* меньшинство дать преимущество очередному, болѣе доступному понятію народа и существующему въ бо̀льшей части благоустроенныхъ имѣній.

*Орловское* меньшинство объясняетъ, что тамъ, гдѣ помѣщикъ не вмѣшивался въ отправленіе рекрутства, крестьянами принимался очередной порядокъ; поэтому предположено оставить его на будущее время, если Правительство не замѣнитъ его болѣе справедливымъ способомъ;

*Тульское* меньшинство находитъ очередной порядокъ полезнѣе и согласнѣе съ народными привычками, ибо жеребьевой, хотя и болѣе совершенный въ смыслѣ теоретическомъ, но оказывается возможнымъ и удобопримѣнимымъ лишь тамъ, гдѣ наборы бываютъ ежегодные, постоянно однообразные по числу требуемыхъ людей, и гдѣ, наконецъ, самый срокъ военной службы простирается не болѣе пяти или семи лѣтъ.

Въ пользу *жеребьеваго* порядка *Пермскій* Комитетъ приводитъ, что очередная система допускаетъ административный произволъ и злоупотребленія; а потому, хотя Комитетъ сей и принялъ ее въ своемъ Положеніи, но онъ признаетъ необходимымъ исправить и дополнить эту систему. По мнѣнію этого Комитета, жеребьевая система, организованная систематически, можетъ быть окажется на дѣлѣ лучше очередной, ибо, болѣе устраняя злоупотребленія, ближе подходитъ къ характеру народа въ предоставленіи своей судьбы волѣ Божіей.

По объясненію 2-хъ Членовъ *Симбирскаго* Комитета, во многихъ помѣщичьихъ имѣніяхъ семейства, давно раздѣлившія-

ся и проживающія отдѣльно, числятся подъ однимъ нумеромъ въ ревизскихъ сказкахъ, потому только, что при полноправіи помѣщика такое соединеніе, или списыванія семействъ, не имѣло никакого вліянія на порядокъ очередей, чего не должно быть въ настоящемъ Положеніи.

Для поддержанія нравственности въ сельскомъ сословіи и для доставленія людямъ хорошаго поведенія возможныхъ условій ихъ благосостоянія, по Положенію *Московскаго* Комитета, рекруты взимаются съ очередныхъ семействъ въ тѣхъ только случаяхъ, когда не окажется въ имѣніи людей худаго поведенія и зачетныхъ рекрутскихъ квитанцій.

По Положенію *Витебскаго* Комитета для Бѣлорусскихъ уѣздовъ, приговоры общества о назначеніи людей въ рекруты слѣдуетъ предоставить утвержденію помѣщика, какъ лицу, соединяющему въ себѣ права вотчинной власти по имѣнію; а по Положенію большинства *Московскаго* Комитета, по тому уваженію, что отправленіе рекрутства составляетъ столь значительную повинность для крестьянъ, что они едва ли могутъ сохранить, при сужденіи о семъ предметѣ, должное безпристрастіе, котораго во всякомъ случаѣ можно ожидать отъ помѣщика. *Тульское* большинство предоставляетъ помѣщику наблюденія за отправленіемъ рекрутской повинности, дабы не дать возможность мірскимъ сходамъ несправедливымъ приговоромъ отдать въ рекруты беззащитныхъ сиротъ или бѣдняковъ, по своему положенію, не имѣющихъ никакого значенія на сходахъ.

*Московскій* Комитетъ призналъ справедливымъ предоставить обществамъ и всѣ прежнія рекрутскія квитанціи, для облегченія крестьянъ въ отправленіи рекрутской повинности.

Зачетныя рекрутскія квитанціи, за отданныхъ до сего времени рекрутъ, признаны большинствомъ Комитетовъ *Нижего-*

*родскаго*, *Новгородскаго* и *Рязанскаго*, а также *Пензенскимъ* Комитетомъ, собственностію помѣщиковъ, на томъ основаніи, что законъ обратнаго дѣйствія не имѣетъ.

*Ярославскій* же Комитетъ оставляетъ зачетныя ратничьи квитанціи въ распоряженіи помѣщиковъ, какъ вознагражденіе за людей убылыхъ, но которые по закону не навсегда отчуждались отъ помѣщиковъ, и, въ случаѣ возвращенія, должны бы были поступить въ первобытную отъ помѣщика зависимость, и, по переходѣ въ срочно-обязанные, исправлять ему установленную повинность.

*Екатеринославскій* Комитетъ объясняетъ, что квитанціи за отданныхъ въ рекруты до 10-й ревизіи не могутъ быть предоставлены обществу, ибо имѣнія куплены съ платежемъ за эти квитанціи по 300 руб.

По *Нижегородскому* Положенію большинства, крестьяне, за которыхъ зачтены помѣщикомъ рекрутскія квитанціи, въ рекрутскіе очередные списки не включаются, въ уваженіе вѣроятныхъ или уже понесенныхъ расходовъ.

### III. Способы замѣновъ, допускаемые при отправленіи рекрутской повинности, и освобожденіе отъ нея.

*Олонецкій* Комитетъ, имѣя въ виду предоставить крестьянамъ на переходное время возможныя льготы, и что наемъ охотниковъ влечетъ всегда отяготительныя издержки и разстроиваетъ хозяйство, призналъ нужнымъ предоставить крестьянамъ, назначеннымъ въ рекруты, вносить деньгами по 300 р., примѣняясь къ 9 ст. Рекр. Уст.

По Положенію большинства *Московскаго* Комитета, мірское общество не имѣетъ права отдавать въ рекруты, безъ дозволенія помѣщика, находящихся у него въ услуженіи и должност-

ныхъ лицъ во все время исправленія ими должностей, хотя бы сіи лица и состояли на очереди, съ тою цѣлію, чтобы предоставляемою льготою побудить крестьянъ, опредѣленныхъ въ должности, исполнять свою обязанность съ большимъ усердіемъ и добросовѣстностію.

## Отзывы Начальниковъ губерній.

*Общій порядокъ отправленія рекрутской повинности.*

*Астраханскій* Комитетъ дозволяетъ сельскимъ обществамъ ввести жеребьевую систему не иначе, какъ съ разрѣшенія помѣщика. Губернаторъ на это замѣчаетъ, что слѣдовало бы къ этому прибавить: въ какихъ именно случаяхъ и на какихъ основаніяхъ помѣщикъ можетъ не согласиться на введеніе жеребьевой системы.

По Положенію большинства *Новгородскаго* Комитета, отправленіе рекрутской повинности возлагается на отвѣтственность общества и назначеніе въ рекруты производится по приговорамъ мірскихъ сходовъ. Новгородскій Губернаторъ на сіе замѣчаетъ, что это можно допустить только въ отношеніи крестьянъ, опороченныхъ судомъ, развратнаго поведенія и нерачительныхъ по хозяйству. Отправленіе же рекрутской повинности, по его мнѣнію, вообще слѣдуетъ производить по жеребьевому порядку, на основаніи тѣхъ же правилъ, какія существуютъ для государственныхъ крестьянъ.

По проектамъ *Орловскихъ* Положеній, рекрутскую повинность между помѣщичьими крестьянами предполагается отправлять по очередному порядку. Начальникъ Орловской губерніи замѣчаетъ, что въ казенныхъ имѣніяхъ этотъ порядокъ замѣ-

ненъ жеребьевымъ, а съ 1854 года жеребій введенъ и въ мѣщанскихъ обществахъ. Поэтому нѣтъ основанія оставлять въ помѣщичьихъ имѣніяхъ очередной порядокъ, какъ признанный уже неудобнымъ въ сказанныхъ обществахъ. Предметъ этотъ требуетъ особаго разсмотрѣнія собственно для установленія правилъ, какимъ образомъ помѣщичьи крестьяне станутъ отправлять рекрутскую повинность, то-есть отдѣльно ли по имѣніямъ, или обществамъ, и какъ именно: вмѣстѣ ли съ государственными и прочими крестьянами, или особо, и въ какомъ возрастѣ? Все это подлежитъ не столько мѣстнымъ, сколько общимъ правительственнымъ соображеніямъ. Само собой разумѣется, что предположеніе большинства членовъ о томъ, чтобы помѣщику предоставить право утверждать производимую мірскимъ обществомъ раскладку рекрутской повинности — не должно быть допускаемо.

*Оренбургскій* и *Самарскій* Генералъ-Губернаторъ находитъ, что вмѣшательство помѣщика въ отправленіе крестьянами рекрутской повинности должно заключаться только въ изъявленіи или неизъявленіи согласія на приговоръ общества, съ представленіемъ онаго, въ послѣднемъ случаѣ, на разрѣшеніе Уѣзднаго Присутствія. Очередную систему онъ, съ своей стороны, предпочитаетъ жеребьевой: она привычнѣе для крестьянъ и справедливѣе въ томъ отношеніи, что рекрутство падаетъ преимущественно на многорабочія, слѣдовательно, богатыя семьи. Учетъ же очередей вовсе не затруднителенъ тамъ, гдѣ въ немъ заинтересованъ каждый домохозяинъ общества, и гдѣ, поэтому, при раскладкѣ сей повинности на сходѣ, всѣ присутствующіе будутъ имѣть полную возможность и прямую выгоду опредѣлить раскладку вполнѣ справедливую. Предполагаемое Самарскимъ Комитетомъ право помѣщиковъ отдавать въ

рекруты нерадивыхъ и порочныхъ крестьянъ слѣдуетъ вовсе отмѣнить, какъ мѣру, несогласную съ духомъ предстоящаго преобразованія.

*Московскій* Военный Генералъ-Губернаторъ находитъ, что вмѣстѣ съ предоставляемыми Московскимъ Положеніемъ обществамъ рекрутскими квитанціями, слѣдуетъ предоставить имъ и квитанціи за крестьянъ, бывшихъ въ ополченіи.

По *Астраханскому* Положенію, зачетныя рекрутскія квитанціи, равно и оставшіяся части рекрутъ, находящіяся у помѣщика, до утвержденія Положенія составляютъ его собственность, и за нихъ уплачиваетъ сельское общество, при объявленіи рекрутскаго набора, по разсчету, за какую сумму казна принимаетъ рекрутъ отъ мелкопомѣстныхъ помѣщиковъ. Принимая во вниманіе добровольное отреченіе помѣщиковъ отъ всѣхъ своихъ правъ на крѣпостныхъ людей и имѣя въ виду, что рекрутская повинность составляла всегда личную натуральную повинность крестьянъ не къ помѣщику, а къ Государству, *Начальникъ Астраханской губерніи* полагаетъ возможнымъ предоставить зачетныя рекрутскія квитанціи и оставшіяся части рекрутъ въ собственность сельскихъ обществъ. На этомъ послѣднемъ основаніи полагаетъ продоставить крестьянамъ зачетныя квитанціи *Новороссійскій и Бессарабскій* Генералъ-Губернаторъ.

Начальникъ *Оренбургской* губерніи находитъ, что всѣ квитанціи, по справедливости, должны быть переданы обществу, такъ какъ сему послѣднему, въ бо̀льшей части случаевъ, принадлежатъ какъ издержки на поставку рекрута, такъ и самый рекрутъ. Притомъ предоставленіе рекрутскихъ квитанцій помѣщику и могущее послѣдовать отъ того произвольное ими

распоряженіе имѣетъ видъ продажи личности крестьянина, несовмѣстной съ духомъ настоящаго преобразованія.

*Оренбургскій и Самарскій* Генералъ-Губернаторъ замѣчаетъ, что такъ какъ зачетныя квитанціи получены помѣщиками въ то время, когда поставленные въ рекруты крестьяне принадлежали имъ на правѣ крѣпостной зависимости, то передача ихъ обществу составляетъ добровольное жертвованіе со стороны помѣщиковъ, и онъ не считаетъ себя въ правѣ дѣлать по сему предмету обязательнымъ то или и другое положеніе Комитетовъ. Но, принимая во вниманіе, что, до введенія новаго Положенія, отвѣтственность за исправное выполненіе крѣпостными людьми всѣхъ повинностей лежала на ихъ помѣщикахъ, онъ находитъ справедливымъ, чтобы, въ случаѣ оставленія помѣщиками рекрутскихъ квитанцій за собою, всѣ денежныя повинности, лежащія на отданномъ въ рекруты, оставались на обязанности помѣщика во все переходное время.

### *Способы замѣновъ, допускаемые при отправленіи рекрутской повинности, и освобожденія отъ нея.*

*Костромской* Комитетъ постановилъ, что люди, которые, по малому росту и тѣлеснымъ недостаткамъ, окажутся неспособными къ поступленію въ рекруты, но состоятъ между тѣмъ на очереди, обязаны вносить за себя въ пользу мірскаго капитала, сумму, по усмотрѣнію общества назначаемую, а въ огражденіе мірскаго притѣсненія, утверждаемую самимъ помѣщикомъ, съ тѣмъ, что она можетъ быть разсрочена на извѣстное число лѣтъ. Начальникъ Костромской губерніи находитъ необходимымъ опредѣлить высшую цифру взноса, котораго можетъ требовать общество отъ крестьянина, состоящаго на очереди, но неспособнаго къ рекрутству, а также постановить, что люди,

лишенные, по своимъ физическимъ недостаткамъ, возможности не только нести военную службу, но даже снискивать себѣ въ достаточномъ количествѣ пропитаніе, должны быть освобождены отъ всякаго взноса за увольненіе отъ рекрутства.

*Оренбургскій и Самарскій* Генералъ-Губернаторъ находитъ, что подобное же правило, установленное Оренбургскимъ Комитетомъ, не можетъ быть принято, какъ несогласное съ общимъ Рекрутскимъ Уставомъ, тѣмъ болѣе, что не имѣетъ никакого основанія въ существующемъ законодательствѣ.

По Положенію *Минскаго* Комитета, помѣщику предоставляется право освобождать отъ рекрутства на каждыя 25 душъ одного человѣка. Причины, побудившія Комитетъ предоставить помѣщикамъ такое право, изложены въ обзорѣ основаній, и Губернаторъ находитъ, что хотя онѣ, въ нѣкоторой степени, заслуживаютъ уваженіе, однако нельзя не замѣтить, что это число (одного человѣка на 25 душъ) неминуемо стѣснитъ общество въ его правахъ и можетъ быть поводомъ затрудненій въ исправномъ исполненіи рекрутской повинности. Принимая въ расчетъ упомянутую пропорцію, выходитъ, что помѣщикъ изъ 1000 душъ имѣетъ право освободить 40 рекрутъ. Такимъ образомъ, по мнѣнію Губернатора, помѣщикъ четыре раза можетъ освободить всѣхъ рекрутъ, избранныхъ обществомъ, и за тѣмъ заставить взять того, кого онъ самъ пожелаетъ, очевидно въ нарушеніе правъ общества.

На основаніи Положенія *Костромскаго* Комитета, тѣ крестьянскія семейства, которыя помѣщиками были освобождены отъ рекрутства на опредѣленное число лѣтъ, или безсрочно, за опредѣленную ли плату, или по другимъ какимъ либо причинамъ, и впредь обществомъ не должны быть вносимы въ рекрутскіе очередные списки въ теченіе всего переходнаго состоянія.

По мнѣнію Губернатора, подобнаго рода право даетъ помѣщику возможность выдать всѣмъ зажиточнымъ крестьянамъ за ничтожную плату квитанціи, освобождающія ихъ отъ рекрутства. А потому въ предупрежденіе подобнаго зла, Губернаторъ полагаетъ необходимымъ постановить: что освобожденіе помѣщикомъ крестьянина отъ поставки въ рекруты можетъ имѣть силу только въ томъ случаѣ, когда оно дано прежде обнародованія Высочайшаго повелѣнія объ улучшеніи быта помѣщичьихъ крестьянъ С.-Петербургской губерніи, т. е. того времени, когда помѣщики и крестьяне узнали, что наступаетъ время освобожденія послѣднихъ отъ безграничнаго произвола владѣльцевъ въ отношеніи отдачи поселянъ въ военную службу; Губернаторъ полагаетъ, что было бы справедливо предоставить помѣщику право давать подобныя облегченія семействамъ, члены которыхъ постоянно были вотчинными начальниками, или сдѣлали помѣщику какую нибудь, и притомъ всѣмъ извѣстную, услугу, заслуживающую такой милости; но не за деньги, а даромъ должна быть дана такая привиллегія. А чтобы избѣгнуть несправедливости, то для удостовѣренія въ дѣйствительности повода къ освобожденію отъ рекрутства, по мнѣнію Губернатора, во всякомъ случаѣ слѣдуетъ требовать отъ крестьянъ мірской приговоръ.

*Московскій* Комитетъ воспрещаетъ мірскому обществу отдавать въ рекруты, безъ дозволенія помѣщика, находящихся у него въ услуженіи должностныхъ при имѣніи лицъ, во все время исполненія ими должностей, хотя бы сіи лица и состояли на очереди. По мнѣнію Московскаго Военнаго Генералъ-Губернатора, это постановленіе можетъ очень легко подать поводъ къ злоупотребленіямъ: при наступленіи рекрутскаго набора, могутъ быть учреждаемы новыя хозяйственныя долж-

ности, сверхъ находящихся при имѣніи, на которыя, за извѣстный взносъ, охотно поступятъ способные къ военной службѣ крестьяне изъ богатыхъ очередныхъ семействъ и тѣмъ откупятся отъ рекрутства. Не должно упускать изъ виду, что имѣнія не всегда управляются самими помѣщиками. Предупрежденіе злоупотребленій важно во всемъ, а тѣмъ болѣе въ повинности рекрутской, отъ которой во многихъ имѣніяхъ предоставлялось всегда право откупаться взносомъ опредѣленной суммы. По мнѣнію Графа Закревскаго, нельзя не сдѣлать исключенія въ пользу должностныхъ лицъ, необходимыхъ помѣщику въ его хозяйствѣ; но въ огражденіе общества отъ вышеизложенныхъ случаевъ, слѣдуетъ постановить, что льгота сія не распространяется на тѣ должностныя лица при имѣніи, которыя поступятъ въ должности по объявленіи о предстоящемъ рекрутскомъ наборѣ.

*Оренбургскій и Самарскій* Генералъ-Губернаторъ находитъ справедливымъ предоставляемое помѣщику Самарскимъ меньшинствомъ право освобождать отъ рекрутства крестьянина, состоящаго у него въ какой либо должности, или кого либо изъ семейства послѣдняго, взносомъ 300 р. Право это дастъ помѣщикамъ возможность удержать въ своемъ услуженіи лицъ, для нихъ полезныхъ, и притомъ съ выгодою для сихъ послѣднихъ. Въ этомъ отношеніи, постановленіе Оренбургскаго Комитета не столь удобопримѣнимо; предположеніе его, чтобы крестьяне, находящіеся на службѣ у господина, были освобождены отъ рекрутства, не можетъ быть принято. Служба помѣщику, и при томъ съ полученіемъ за нее вознагражденія, не должна давать права на избавленіе отъ одной изъ важнѣйшихъ повинностей, лежащихъ на обществѣ, и чрезъ то на столько же обременять прочихъ членовъ сего общества и нарушать

установленную очередь. Впрочемъ, для того, чтобы дать возможность помѣщикамъ, безъ особыхъ пожертвованій, удержать въ своемъ услуженіи лицъ, необходимо предоставить имъ, въ случаѣ, если очередь падаетъ на лицо, имъ служащее, представлять за него тѣ рекрутскія квитанціи, которыя Оренбургскіе помѣщики оставляютъ въ своемъ распоряженіи, или распространить и на Оренбургскую губернію изложенное выше право вносить по 300 р. сер.

## Замѣчанія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Земскій Отдѣлъ находитъ, что доселѣ крестьяне каждаго помѣщика потому составляли отдѣльный рекрутскій участокъ, что назначеніе рекрутъ зависѣло отъ помѣщика; съ устраненіемъ же въ семъ отношеніи его произвола, все сельское общество могло бы соединиться въ одинъ рекрутскій участокъ.

Относительно постановленія Витебскаго Комитета о назначеніи крестьянъ въ рекруты по мірскому приговору, утверждаемому помѣщикомъ, Земскій Отдѣлъ замѣчаетъ, что о порядкѣ отправленія рекрутской повинности необходимо будетъ постановить общія, опредѣлительныя правила, ибо невозможно допустить, чтобы общество, съ утвержденія одного помѣщика, назначало рекрутъ по собственному произволу, не руководствуясь ни очереднымъ, ни жеребьевымъ порядкомъ.

Мѣра, предполагаемая Костромскимъ Комитетомъ объ обложеніи очередныхъ, но неспособныхъ къ военной службѣ, крестьянъ денежнымъ взносомъ, по мнѣнію Земскаго Отдѣла, справедлива; но при этомъ онъ замѣчаетъ, что нельзя не согласиться съ Губернаторомъ, что слѣдовало бы назначить количество взноса, отъ котораго вовсе освободить неимущихъ и больныхъ. Этимъ путемъ предупредились бы неминуемыя, въ

противномъ случаѣ, даже при участіи помѣщика, неудовольствія на приговоръ міра и споры о количествѣ взноса.

Относительно освобожденія Московскимъ Комитетомъ отъ рекрутства лицъ, находящихся въ услуженіи помѣщиковъ, Земскій Отдѣлъ соглашается съ мнѣніемъ Графа Закревскаго, что право это можетъ послужить поводомъ къ злоупотребленіямъ; но, съ другой стороны, едва ли возможно какое либо исправленіе его. Изъятіе изъ общаго закона для лицъ, находящихся въ службѣ у помѣщика, кажется, вовсе должно быть уничтожено, тѣмъ болѣе, что эти лица, или за нихъ помѣщикъ, всегда могутъ представить вмѣсто себя охотника или купить квитанцію.

## Справка изъ постановленій Редакціонныхъ Коммиссій.

*Объ обязанностяхъ сходовъ и должностныхъ лицъ по отправленію рекрутской повинности.*

Въ дополнительномъ докладѣ Административнаго Отдѣленія № 5 къ предметамъ вѣдомства сходовъ, между прочимъ, отнесены: *сельскаго* схода — раскладка между членами сельскаго общества рекрутской повинности тамъ, гдѣ общество это будетъ составлять отдѣльный рекрутскій участокъ; разрѣшеніе семейныхъ раздѣловъ; приговоры объ удаленіи изъ общества вредныхъ членовъ его, съ утвержденія мѣстной власти, какая будетъ указана Положеніемъ; *волостнаго* схода — раскладка между сельскими обществами, составляющими волость, рекрутской повинности тамъ, гдѣ волость совпадаетъ съ рекрутскимъ участкомъ; приговоры объ удаленіи, на основаніи законовъ, вредныхъ членовъ общества.

Въ числѣ приговоровъ сельскаго и волостнаго сходовъ, которые, по тому же докладу, должны записываться въ книгу и

составляться по большинству не менѣе двухъ третей голосовъ, упомянуты: а) объ отдачѣ въ рекруты; б) объ утвержденіи семейныхъ раздѣловъ; в) объ удаленіи изъ общества.

Въ дополнительномъ докладѣ того же Отдѣленія N 6, къ обязанностямъ *волостнаго старшины* и *сельскаго старосты*, между прочимъ, отнесено наблюденіе, за исправнымъ отправленіемъ крестьянами всякаго рода податей и повинностей.

*Объ удаленіи изъ общества и сдачѣ крестьянъ въ рекруты за дурное поведеніе.*

Въ дополнительномъ докладѣ Административнаго Отдѣленія № 8 установлено: ни одинъ крестьянинъ не можетъ быть принятъ, по мірскому приговору, безъ очереди въ рекруты, въ зачетъ будущихъ наборовъ, ни удаленъ изъ имѣнія, иначе какъ по предварительномъ истребованіи о томъ отзыва самаго владѣльца или его повѣреннаго; сіи послѣдніе, если пожелаютъ доставить такой отзывъ, обязаны, не далѣе какъ въ теченіи одного мѣсяца, представить оный въ мѣстное учрежденіе, которое принимаетъ оный въ соображеніе; мѣстное учрежденіе, по истеченіи мѣсячнаго срока со дня объявленія помѣщику приговора общества, даетъ дѣлу установленный въ законѣ ходъ, не ожидая далѣе отзыва помѣщика или его повѣреннаго.

Въ дополнительномъ докладѣ Хозяйственнаго Отдѣленія № 11, обществу, при общинномъ владѣніи и круговомъ ручательствѣ по повинностямъ къ помѣщику, предоставлено право, между прочимъ, представлять недоимщика, по особымъ утвержденнымъ надлежащимъ присутственнымъ мѣстомъ мірскимъ приговорамъ, въ распоряженіе Правительства. Но къ этой мѣрѣ общество должно приступать только въ крайности, при уклоненіи недоимщика отъ исправленія повинностей, не по какому либо несчастію, а по лѣ-

ности, безпорядочности, или другимъ порокамъ, и съ тѣмъ вмѣстѣ принимать надлежащія мѣры для призрѣнія оставшихся въ семействѣ недоимщика малолѣтныхъ и престарѣлыхъ родственниковъ; если же онъ совершенно одинокъ, то все принадлежащее ему имущество, безъ исключенія, даже строенія и выкупленная усадьба, должны быть подвергаемы продажѣ, для пополненія недоимки; остатокъ же отдается недоимщику.

*Лица, освобождаемыя отъ рекрутства.*

Въ дополнительномъ докладѣ Административнаго Отдѣленія № 6, въ числѣ преимуществъ служащихъ по выборамъ лицъ упомянуты: 1) освобожденіе ихъ съ семействами на время службы, за исключеніемъ смотрителя хлѣбныхъ магазиновъ, отъ рекрутской повинности; 2) личное навсегда освобожденіе волостнаго старшины, безпорочно прослужившаго два трехлѣтія, отъ исполненія рекрутской повинности.

*Отправленіе рекрутской повинности дворовыми людьми.*

По дополнительному докладу Хозяйственнаго и Юридическаго Отдѣленія о *дворовыхъ людяхъ*, люди эти освобождаются отъ рекрутской повинности до прекращенія обязательныхъ ихъ отношеній къ помѣщикамъ. По припискѣ же дворовыхъ людей къ городамъ и сельскимъ обществамъ государственныхъ крестьянъ, такъ и къ волостямъ или сельскимъ обществамъ срочно-обязанныхъ, дворовые люди избавляются, со дня обнародованія Положенія, отъ рекрутской повинности въ теченіе 10 лѣтъ. Въ продолженіе льготнаго срока дворовымъ людямъ предоставляется, наравнѣ съ лицами всѣхъ прочихъ податныхъ состояній, безусловное право наниматься въ рекруты за лица всѣхъ безъ

изъятія податныхъ сословій. По истеченіи льготныхъ лѣтъ они подлежатъ рекрутству на общемъ основаніи.

## Извлеченіе изъ Свода Законовъ о рекрутской повинности.

### 1. Образованіе рекрутскихъ участковъ.

а) *Вообще.* Образованіе рекрутскихъ участковъ въ каждой губерніи принадлежитъ къ вѣдомству Казенной Палаты (Т. IV Уст. Рекр. ст. 17). Всѣмъ рекрутскимъ участкамъ, въ губерніи образованнымъ, Казенная Палата содержитъ точные списки, по каждому особо (ст. 18).

б) Въ селеніяхъ *помѣщичьихъ* крестьянъ.

Всѣ селенія, одному и тому же помѣщику въ губерніи принадлежащія, составляютъ одинъ рекрутскій участокъ, сколько бы душъ въ нихъ ни было, и приписываются къ одному уѣзду, по избранію помѣщика (ст. 27). Для отправленія рекрутской повинности натурою, не возбраняется мужу и женѣ или роднымъ братьямъ и сестрамъ принадлежащія имъ селенія соединять въ одинъ участокъ, по взаимному ихъ согласію и съ вѣдома Казенной Палаты, но только до объявленія набора; по объявленіи же набора до окончанія его запрещается (ст. 28). Селенія, по крѣпостнымъ актамъ одному лицу принадлежащія, считаются, относительно рекрутской повинности, въ одномъ участкѣ, хотя бы они записаны были въ ревизскихъ сказкахъ за разными лицами, или, какъ напримѣръ въ Западныхъ губерніяхъ, по заставнымъ контрактамъ и другимъ актамъ отданы были на срочное время разнымъ лицамъ, для управленія или пользованія доходами (ст. 29). Селенія, раздробленныя помѣщикомъ между разными лицами посредствомъ продажи, дара, завѣщанія и иными способами отчужденія, хотя бы акты сего отчужденія совершены были надле-

жащимъ образомъ, но если они не перечислены по установленному порядку къ Казенной Палатѣ до объявленія набора, считаются до окончанія его въ одномъ участкѣ (ст. 30). Селенія, раздробленныя помѣщикомъ между дѣтьми и родственниками малолѣтными, съ совершеніемъ надлежащихъ актовъ и съ перечисленіемъ въ свое время, считаются въ одномъ участкѣ до представленія свидѣтельства о совершеннолѣтіи сихъ помѣщиковъ (ст. 31). Въ рекрутскомъ участкѣ считаются и тѣ дворовые люди, кои по ревизіи принадлежатъ къ селеніямъ, участокъ сей составляющимъ, или послѣ нея установленнымъ порядкомъ къ симъ селеніямъ причислены (ст. 32). Въ нѣкоторыхъ губерніяхъ крестьяне помѣщичьи раздѣляются по платежу податей на вольныхъ и коренныхъ. Различіе сіе сохраняется и въ спискѣ ихъ рекрутскихъ участковъ; но тѣ и другіе, если состоятъ въ губерніи за однимъ и тѣмъ же помѣщикомъ, составляютъ не два, а одинъ рекрутскій участокъ (ст. 36). Если изъ крестьянъ, одному и тому же помѣщику въ губерніи принадлежащихъ, одни имѣютъ право отправлять рекрутскую повинность натурою, а другіе деньгами, то изъ сихъ крестьянъ составляются два участка: въ составъ одного изъ нихъ входятъ крестьяне, отправляющіе рекрутскую повинность натурою, а въ составъ другаго — деньгами (ст. 37).

в) Въ селеніяхъ *крестьянъ, уволенныхъ изъ крѣпостнаго состоянія, но не исполнившихъ еще всѣхъ обязанностей къ прежнимъ помѣщикамъ.*

Рекрутскіе участки изъ сихъ крестьянъ, именуемыхъ въ законахъ государственными крестьянами, на собственной землѣ водворенными, если между ними, по усмотрѣнію Министерства Государственныхъ Имуществъ, не введенъ жеребьевый порядокъ отправленія рекрутской повинности, образуются также по прави-

лам о помѣщичьихъ крестьянахъ. Всѣ селенія крестьянъ сего рода, отъ одного и того же помѣщика въ губерніи, на одномъ и томъ же условіи, личную свободу съ участками земли получившихъ, доколѣ не исполнили они всѣхъ своихъ обязанностей, соединяются въ одинъ рекрутскій участокъ и приписываются къ одному уѣзду. Но въ каждомъ участкѣ ихъ распоряжается рекрутскими дѣлами не помѣщикъ ихъ, а сельскій старшина, избираемый и управляющій сими дѣлами такимъ же образомъ, какъ и въ участкѣ другихъ крестьянъ государственныхъ (ст. 39).

г) Въ селеніяхъ *государственныхъ крестьянъ*.

Каждая волость составляетъ отдѣльный рекрутскій участокъ, исключая: а) губерній Западныхъ, гдѣ сельскія общества соединяются въ рекрутскіе участки по особому росписанію, и гдѣ обязанности Волостнаго Правленія исполняются однимъ изъ ихъ старшинъ, по избранію и утвержденію мѣстной Палаты Государственныхъ Имуществъ, и б) губерній Казанской, Пензенской и другихъ, гдѣ нѣкоторыя волости состоятъ изъ Русскихъ и вмѣстѣ Татаръ, и потому раздѣляются на два рекрутскихъ участка: Русскій и Татарскій (ст. 884). Всѣ селенія, къ одному участку принадлежащія, представляютъ въ отношеніи рекрутства одно нераздѣльное общество; каждый, гдѣ бы онъ временно или постоянно ни жилъ, долженъ отправлять рекрутскую повинность въ своемъ участкѣ, доколѣ вовсе не выйдетъ изъ него установленнымъ порядкомъ въ иное мѣсто или иное званіе (ст. 885).

д) Въ селеніяхъ *удѣльныхъ* крестьянъ.

Рекрутскіе участки въ селеніяхъ крестьянъ удѣльныхъ составляются въ каждой губерніи, или области, по округамъ, соотвѣтсвующимъ волостямъ государственныхъ крестьянъ; а именно: селенія, подвѣдомственныя одному и тому же сельскому

Приказу, или Управѣ подъ названіемъ сельскаго отдѣленія, принимаются за одинъ участокъ (ст. 25).

II. Общій порядокъ отправленія рекрутской повинности.

*А. Отправленіе деньгами.*

Рекрутскую повинность отправляютъ не натурой, а *деньгами*, посредствомъ взноса 300 руб. за каждаго рекрута, слѣдующаго по манифесту съ участка, между прочимъ, слѣдующія лица (ст. 9): 1) Всѣ города и селенія, лежащія на границахъ съ Австріею и Пруссіею на стоверстномъ въ ширину ихъ границъ растояніи. 2) На частныхъ фабрикахъ дѣйствительные мастеровые изъ числа людей, приписанныхъ или купленныхъ къ фабрикамъ на правѣ поссессіонномъ, а на частныхъ горныхъ заводахъ: а) всѣ штатные и сверхштатные казенные люди, какъ-то: мастеровые, непремѣнные работники, и подъ разными именами вѣчно-отданные отъ казны къ заводамъ для работъ; б) штатное число людей, купленныхъ къ заводамъ на правѣ поссессіонномъ. За всѣхъ сихъ людей фабриканты или заводчики платятъ въ казну по 300 р. за рекрута изъ собственныхъ своихъ доходовъ, а не вычитая у нихъ изъ жалованья или задѣльной платы (п. 13). 3) Помѣщичьи крестьяне: а) въ губерніи Ставропольской вообще, и б) Таврической губерніи въ уѣздахъ: Симферопольскомъ, Ѳеодосійскомъ, Евпаторійскомъ и Перекопскомъ; б) дворовые люди въ Землѣ Черноморскаго Казачьяго Войска (п. 14). 4) Всѣ тѣ участки помѣщичьихъ крестьянъ, въ коихъ по объявленіи набора, окажется не болѣе какъ по 20 душъ (п. 15). 5) Въ Западныхъ губерніяхъ вольные люди, живущіе на земляхъ владѣльческихъ, если участокъ ихъ не превышаетъ также 20 душъ (п. 18). 6) Помѣщики за людей, отпущенныхъ ими на волю и приписавшихся къ казеннымъ селеніямъ, въ томъ случаѣ, когда во владѣніи у нихъ нѣтъ вовсе крестьянъ, кои

бы отправляли за сихъ людей рекрутскую повинность (п. 19). Но всѣ лица, въ предшедшей статьѣ 9 поименованныя, имѣютъ право отправлять рекрутскую повинность и натурою, наблюдая въ отношеніи поссессіонныхъ горныхъ заводовъ особыя правила, изложенныя въ ст. 10 (ст. 10, 401, 402).

*Б. Отправленіе натурой.*

а) *Общія правила.* Каждый участокъ, отправляющій рекрутство натурой, ставитъ въ объявленный наборъ столько рекрутъ, сколько съ него слѣдуетъ по манифесту, сообразно съ числомъ душъ, подлежащихъ въ участкѣ рекрутству (ст. 49). Если же съ участка не слѣдуетъ взять ни одного полнаго рекрута, или же въ немъ, за поставкою полныхъ рекрутъ, будетъ избытокъ душъ, то часть рекрута остается на участкѣ въ долгу до слѣдующихъ наборовъ (ст. 50, 51, 63 и 64).

б) *Въ участкахъ помѣщичьихъ крестьянъ.* Порядокъ очередей въ участкѣ крестьянъ помѣщичьихъ учреждается по усмотрѣнію ихъ помѣщика, съ нѣкоторыми ограниченіями, изложенными въ ст. 140 — 143, и теряющими свое значеніе съ уничтоженіемъ крѣпостнаго состоянія (ст. 139).

Въ Западныхъ губерніяхъ, вольные люди, живущіе на земляхъ владѣльческихъ, если число ихъ въ участкѣ превышаетъ 20 душъ, отправляютъ рекрутскую повинность натурою по установленнымъ очередямъ, на основаніи правилъ, опредѣленныхъ для всѣхъ свободнаго состоянія людей. Составленіе очередныхъ рекрутскихъ списковъ возлагается на владѣльца земли. Сіи списки разсматриваются и исправляются, въ присутствіи владѣльца или его повѣреннаго, выборными отъ вольныхъ людей; окончательная же мѣстная повѣрка рекрутскихъ списковъ производится Казенною Палатою по ревизскимъ сказкамъ. Во всякомъ случаѣ, исправное и своевременное исполненіе вольными людьми

рекрутской повинности возлагается на прямую обязанность владѣльца земли, къ коей тѣ люди приписаны, при участіи Земской Полиціи (ст. 144). Рекрутская повинность въ семействахъ обязанныхъ крестьянъ отправляется также по очередному порядку (ст. 145).

в) Въ участкахъ *удѣльныхъ* крестьянъ. Въ участкахъ сихъ крестьянъ рекруты назначаются по *очередному* порядку (ст. 134). Въ каждомъ обществѣ, лица, по послѣдней ревизіи записанныя подъ однимъ нумеромъ, считаются за одно семейство, хотя бы жили въ разныхъ домахъ и дворахъ, доколѣ не раздѣлятся установленнымъ порядкомъ (ст. 73). О правахъ на раздѣлъ и о порядкѣ разрѣшенія онаго изложено въ ст. 74 и 75. Рекрутская очередь каждаго семейства опредѣляется наличнымъ числомъ его работниковъ изъ тѣхъ лицъ мужескаго пола, кои записаны въ немъ при ревизіи, или послѣ ревизіи установленнымъ порядкомъ къ нему присоединились, и потомъ изъ семейства сего не выбыли, и имѣютъ отъ роду не менѣе *восемнадцати и не болѣе шестидесяти лѣтъ* (ст. 76). Первой очереди въ участкѣ подлежатъ тѣ семейства, изъ коихъ въ каждомъ наличное число работниковъ есть самое большое, второй — въ коихъ оно менѣе, третьей — въ коихъ оно еще менѣе, и такъ далѣе до тѣхъ семействъ, въ коихъ работниковъ не болѣе какъ по два (ст. 78). Если въ семействѣ есть два наличныхъ работника, но одинъ изъ нихъ глухонѣмой отъ рожденія, или же работники сіи суть отецъ съ сыномъ, или дѣдъ съ внукомъ, или дядя съ племянникомъ: то въ призывахъ къ отправленію очереди рекрутской слѣдуетъ считать сіе семейство наравнѣ съ тѣми, въ коихъ не болѣе какъ по одному работнику (79). Семейства, въ коихъ считается наличныхъ работниковъ не болѣе какъ по одному, изъемлются изъ очереди рекрутской; но

если число семействъ сего разряда съ двойниками, въ статьѣ 79 означенными, составляетъ противъ прочихъ семействъ участка не менѣе трети, то надлежитъ учредить изъ нихъ съ сими двойниками особый, или со всѣми семействами общій рекрутскій участокъ, и брать рекрутъ по жеребью, по правиламъ о жеребьевомъ порядкѣ (80). Если въ очередномъ семействѣ всѣ лица, рекрутству подлежащія, въ рекруты не годятся, то рекруты взимаются изъ семействъ слѣдующихъ очередей, доколѣ въ немъ не будетъ годныхъ въ рекруты (ст. 94.). Если очередное семейство самовольно раздѣлилось, то рекрутъ берется съ той части, въ которой больше рабочихъ рукъ; при равенствѣ же, бросается между ними жребій (ст. 102). Поставки рекрутъ, при прежнихъ ревизіяхъ бывшія, семействамъ зачитаются слѣдующимъ образомъ: 1) По установленному порядку, всякая поставка рекрута должна быть отмѣчаема въ очередномъ спискѣ противъ того семейства, которое его поставило, начиная съ седьмой ревизіи (*), хотя бы оно поставило его не изъ своихъ членовъ, но по найму изъ чужихъ, или вмѣсто рекрута представило зачетную квитанцію, частно имъ пріобрѣтенную. 2) Рекруты, поставленные въ теченіи ревизіи шестой и предшествовавшихъ ей, въ счетъ не принимаются. 3) Изъ рекрутъ, въ теченіи седьмой ревизіи поставленныхъ, зачитать семейству не болѣе какъ одного послѣдняго рекрута; изъ поставленныхъ же въ теченіи ревизіи восьмой, девятой и при послѣдующихъ, зачитать всѣхъ. 4) Сей зачетъ продолжать по очереднымъ спискамъ дотолѣ, пока рекрутская очередь не обойдетъ всѣхъ семействъ, къ участку принадлежащихъ, послѣ чего, если сіе случится, исключаются изъ списковъ семействъ всѣ ихъ зачеты и начинаются снова (ст. 83). Особыя правила о зачетѣ прежнихъ

(*) Бывшей въ 1816 году.

послугъ при раздѣлѣ семействъ, какъ разрѣшенномъ надлежащимъ порядкомъ, такъ и самовольномъ, изложены въ ст. 85 и 86. Въ семействѣ крестьянина, находящагося въ военной службѣ, или умершаго на службѣ, или же вышедшаго въ отставку за ранами, одряхленіемъ, или послѣ безпорочной выслуги положеннаго срока, не подлежитъ отдачѣ въ рекруты, по дошедшей къ семейству очереди, единственный сынъ его, до поступленія на службу рожденный, если самъ онъ (отецъ) поступилъ на службу не за члено-вредительство или другія преступленія или проступки, лишающіе семейства рекрутскихъ послугъ (ст. 93).

Относительно *составленія очереднаго списка*, постановлено слѣдующее: рекрутскія очереди семействъ учитываются по особенному списку, именуемому очереднымъ (ст. 103). Очередной списокъ составляется Сельскимъ Приказомъ (ст. 104). Очередной списокъ возобновляется чрезъ каждые три года (ст. 105). Въ очередной списокъ вписываются семейства одно за другимъ по большинству числа ихъ наличныхъ душъ, рекрутству подлежащихъ, а именно: первое мѣсто занимаютъ самыя многолюдныя, второе—тѣ, кои по числу душъ менѣе первыхъ, и такъ далѣе (ст. 108). Подробныя правила о составленіи очередныхъ списковъ изложены въ ст. 109—116. Одинъ экземпляръ очереднаго списка хранится въ Сельскомъ Приказѣ, другой вносится въ Удѣльную Контору (ст. 117). Въ очередномъ спискѣ, до возобновленія его, отмѣчается противъ каждаго семейства всякая прибыль и убыль, происшедшая въ наличномъ числѣ его душъ, рекрутской повинности подлежащихъ (ст. 118). Удѣльная Контора, по объявленіи набора, должна обревизовать всѣ семейные очередные списки и составить краткій учетъ о семействахъ, состоящихъ на очереди въ предстоящій и послѣдующій наборы. Учетъ этотъ, по повѣркѣ въ участкѣ, препровождается

въ Рекрутское Присутствіе (ст. 122). Вмѣстѣ съ тѣмъ, по объявленіи набора, Сельскій Приказъ, созвавъ общество, предлагаетъ назначить людей въ рекруты, руководствуясь очереднымъ спискомъ и означеннымъ учетомъ (ст. 123).

г) Въ участкахъ *государственныхъ крестьянъ, водворенныхъ на собственныхъ земляхъ*, такимъ же образомъ установляются и учитываются Палатою Государственныхъ Имуществъ семейныя очереди, какъ установлено по удѣльному вѣдомству, если крестьяне эти, не исполнивъ еще всѣхъ обязанностей своихъ къ прежнимъ помѣщикамъ, ставятъ рекрутъ не по жеребьевому порядку (примѣч. къ ст. 124); но все то, что выше отнесено къ обязанностямъ Сельскаго Приказа, возлагается на Волостное Правленіе (ст. 125, 135). Крестьяне, поступающіе въ вѣдомство государственныхъ имуществъ изъ частнаго владѣнія по покупкѣ и по другимъ случаямъ, и остающіеся до опредѣленныхъ сроковъ на хозяйственномъ положеніи, отправляютъ рекрутскую повинность или по прежнему, существовавшему у нихъ порядку, или по жеребьевому, по усмотрѣнію и разрѣшенію Министерства Государственныхъ Имуществъ (примѣч. 2 къ ст. 883).

д) Въ участкахъ *государственныхъ крестьянъ, поселенныхъ на казенной землѣ*. Въ этихъ участкахъ рекрутская повинность отправляется по жеребьевому порядку (ст. 881) (*). Рекрутскія дѣла государственныхъ крестьянъ вѣдаются: по селеніямъ—старостами, по мірскимъ обществамъ — старшинами и сходами, по волостямъ — Волостными Правленіями и сходами, а въ Западныхъ губерніяхъ—участковыми старшинами и участковыми сходами, по округамъ — Окружными Начальниками, по губер-

(*) Кромѣ Сибирскихъ губерній, въ которыхъ до сихъ поръ остается очередной порядокъ, во всемъ подобный тому (Уст. Рекр. ст. 124—133), какой существуетъ въ удѣльныхъ имѣніяхъ.

ніямъ — Палатами Государственныхъ Имуществъ и Казенными Палатами (ст. 883).

О томъ, кто въ каждомъ участкѣ подлежитъ рекрутству, это опредѣляется содержимыми въ каждомъ селеніи *семейными* списками (ст. 893), которые составляются сельскими старостами, и въ которыхъ показываются всѣ перемѣны, происходящія въ составѣ семействъ (ст. 895). Экземпляръ этихъ списковъ вносится въ Палату Государственныхъ Имуществъ, которой каждые 4 мѣсяца представляется о перемѣнахъ (ст. 899). При каждомъ наборѣ призываются къ жеребью всѣ тѣ крестьяне, коимъ по 1 Января того года, въ которомъ наборъ объявленъ, исполнилось отъ роду 20 лѣтъ (ст. 902). Если же въ предъидущемъ году не было набора, то призываются и тѣ, коимъ исполнилось 20 лѣтъ до 1 Января того года, въ которомъ набора не было (ст. 903). Всѣ подлежащіе, по лѣтамъ, призыву вносятся старостою въ *призывные списки*, которыхъ должно быть два: для призываемыхъ по первому и для призываемыхъ по второму разрядамъ (ст. 910). Въ первый вносятся призываемые крестьяне, принадлежащіе къ многорабочимъ семействамъ и одиночки, не изъятые отъ призыва къ жеребью (ст. 911); во второй—двойники, нѣкоторые тройники (ст. 912). По составленіи, призывные списки повѣряются сперва на сельскихъ сходахъ (ст. 916 — 925), потомъ на волостныхъ сходахъ (ст. 927—935) и, наконецъ, въ Палатѣ Государственныхъ Имуществъ (ст. 936 — 938). По объявленіи набора, повѣренные въ Палатѣ списки отсылаюся въ Волостныя Правленія для выпутія жеребья на волостныхъ или участковыхъ сходахъ (ст. 939). Первые нумера жеребья вынимаютъ крестьяне, призываемые по первому разряду, послѣдніе—призываемые по 2-му разряду (ст. 951). Всѣ крестьяне, вынимавшіе жеребій, вно-

сятся, по порядку вынутыхъ нумеровъ, въ особый списокъ, называемый *жеребьевымъ* (ст. 961). Крестьяне, имѣющіе высшіе (первые) нумера, должны быть представлены въ рекруты въ объявленный наборъ (ст. 962); крестьяне съ слѣдующими нумерами назначаются въ подставные по числу рекрутъ (ст. 963); изъ остальныхъ нумеровъ отчисляется по 7 человѣкъ, на каждую 1000 душъ, въ запасные, и столько же — въ подставные къ симъ запаснымъ на случай новаго набора (ст. 964). Экземпляръ жеребьеваго списка представляется въ Палату Государственныхъ Имуществъ (ст. 976), на который крестьяне, недовольные рѣшеніемъ волостнаго схода, могутъ приносить свои отзывы (ст. 977). По повѣркѣ въ Палатѣ этого списка, одинъ экземпляръ онаго отсылается въ участокъ, для обнародованія, а другой въ Казенную Палату, для передачи въ надлежащее Рекрутское Присутствіе (ст. 981).

Для *Остзейскихъ губерній*, установленъ для всѣхъ податныхъ сословій жеребьевый порядокъ (ст. 1008—1102), съ нѣкоторыми противъ общаго порядка измѣненіями, которыя главнѣйше состоятъ въ томъ, во-первыхъ, что въ каждомъ рекрутскомъ участкѣ сельскихъ обывателей рекрутскія дѣла вѣдаютъ: рекрутскій староста съ добросовѣстными, нарочно для сего избираемыми, и особое присутствіе изъ волостныхъ начальниковъ и поименованныхъ лицъ; во-вторыхъ, въ призывные списки вносятся лица отъ 20 до 35 лѣтъ.

В. *Отдача крестьянъ въ рекруты за дурное поведеніе*, въ зачетъ будущихъ наборовъ, допускается на слѣдующихъ основаніяхъ:

1. *Въ помѣщичьихъ имѣніяхъ.* Помѣщикъ можетъ отдавать своихъ крѣпостныхъ людей въ зачетъ будущихъ наборовъ, по непосредственному его усмотрѣнію, во всякое время, даже и въ

теченіе набора (ст. 406, 407). Помѣщикъ не можетъ вольныхъ людей, живущихъ на его земляхъ, отдавать въ рекруты за дурное поведеніе: право сіе принадлежитъ ихъ обществамъ (ст. 410). Помѣщикамъ воспрещается, въ выдаваемыхъ ими на управленіе имѣніями общихъ довѣренностяхъ, предоставлять управителямъ право отдавать ихъ крѣпостныхъ людей въ рекруты въ зачетъ будущихъ наборовъ, или безъ зачета: сія мѣра взысканія принадлежитъ исключительно власти самого помѣщика. Въ случаѣ необходимости употребить сію мѣру во время отсутствія владѣльца изъ имѣнія, дозволяется ему каждый разъ уполномочивать на то управителя, или же кого либо другаго, особою довѣренностію, въ которой должно быть поименовано самое лице, подвергаемое сему наказанію (ст. 411).

2. *Въ обществахъ свободныхъ сельскихъ обывателей.*

а) *Общія правила.* Податныя общества могутъ отдавать въ рекруты членовъ своихъ за дурное поведеніе безъ очереди или жеребья, не иначе, какъ до объявленія набора, исключая государственныхъ крестьянъ, обществамъ коихъ предоставлено право отдавать въ рекруты такихъ членовъ своихъ и во время текущаго набора, съ зачетомъ лишь не при томъ же, а при послѣдующихъ наборахъ (424). Вновь приписавшіеся къ обществамъ отдаются въ рекруты за дурное поведеніе не прежде, какъ по истеченіи года отъ времени ихъ приписки (ст. 425).

б) Въ обществахъ *государственныхъ крестьянъ.* Общества крестьянъ государственныхъ имѣютъ право отдавать въ рекруты, въ зачетъ будущихъ наборовъ, безъ жеребья, такихъ членовъ своихъ, коихъ удержать отъ проступковъ и дурнаго поведенія не были достаточны всѣ исправительныя мѣры, а именно: 1) Кто въ продолженіи одного года три раза подвергался тѣлесному

наказанію по приговору Сельской или Волостной Расправы. 2) Кто присужденъ былъ къ сему наказанію чстыре раза въ продолженіи двухъ лѣтъ. 3) Кто наказанъ былъ такимъ же образомъ пять разъ въ продолженіи трехъ лѣтъ. 4) Кто, по приговору судебныхъ мѣстъ, два раза наказанъ былъ при полиціи плетьми (прежде 1 Мая 1846 года). 5) Кто, бывъ наказанъ по приговору судебныхъ мѣстъ одинъ разъ плетьми (прежде 1 Мая 1846 года), по прошествіи не болѣе двухъ лѣтъ со дня исполненія приговора, учинилъ вновь проступокъ, подвергающій его тѣлесному наказанію. 6) Кто два раза пойманъ въ бродяжничествѣ и возвращенъ въ общество полиціею. 7) Кто допустилъ накопленіе на себя значительной казенной недоимки, составляющей не менѣе двухгодоваго оклада податей и повинностей его, и, за всѣми принимаемыми для взысканія оной мѣрами, не только недоимки своей не заплатитъ, но оказывается и впредь къ платежу податей совершенно неблагонадежнымъ, не по какому либо несчастію, а по крайнему нерадѣнію или распутству (ст. 415). Государственные крестьяне, означенные въ предшедшей статьѣ, отдаются за дурное поведеніе въ рекруты безъ жеребья слѣдующимъ образомъ: 1) Какъ скоро государственный крестьянинъ подвергнетъ себя за проступки и дурное поведеніе опредѣленнымъ въ ст. 415 наказаніямъ, то Сельская Расправа обязана постановить о томъ приговоръ, и чрезъ сельскаго старшину предложить оный сельскому обществу на разсмотрѣніе, на тотъ конецъ, не признаетъ ли оно нужнымъ удалить виновнаго изъ общества, отдачею его безъ жеребья въ рекруты, а въ случаѣ неспособности—переселеніемъ въ другія губерніи. 2) Предложеніе Сельской Расправы разсматривается на сельскомъ сходѣ въ первый опредѣленный для собранія онаго срокъ. 3) Выборные, составляющіе сельскій сходъ,

прежде разсмотрѣнія дѣла, приводятся къ присягѣ въ томъ, что предложеніе Сельской Расправы будетъ ими разсмотрѣно по совѣсти, безъ лицепріятія къ обвиненному. 4) Сельское общество, принявъ въ уваженіе обстоятельства, служащія въ пользу обвиняемаго, какъ-то: заслуги, оказанныя имъ обществу, или частнымъ лицамъ, примѣрный порядокъ въ домохозяйствѣ, и тому подобное, можетъ простить его и оставить по прежнему въ обществѣ. 5) Если получившій прощеніе и за тѣмъ не исправится въ поведеніи, то Сельская Расправа, при каждомъ новомъ проступкѣ, подвергаетъ его заслуженному наказанію и составляетъ приговоръ для предложенія онаго вновь на разсмотрѣніе общества. 6) Когда сельское общество найдетъ, что обвиняемаго слѣдуетъ отдать въ рекруты, то постановляетъ о семъ приговоръ. 7) Въ приговорѣ должны быть описаны: во-первыхъ, лѣта обвиняемаго и всѣхъ членовъ, къ семейству его принадлежащихъ; во-вторыхъ, проступки, сдѣланные имъ въ разное время; въ-третьихъ, исправительныя наказанія, коимъ онъ былъ подвергнутъ, и, наконецъ, въ-четвертыхъ, заключеніе общества, что проступки и дурное подсудимаго поведеніе такого рода, что онъ уже не можетъ терпимъ быть въ обществѣ. 8) Кромѣ сего, если обвиняемый имѣетъ престарѣлыхъ родителей, или малолѣтныхъ дѣтей, то, на случай отдачи его въ рекруты, означать въ приговорѣ способы къ ихъ призрѣнію. 9) Приговоръ сего рода можетъ быть признаваемъ дѣйствительнымъ тогда, какъ будетъ составленъ съ согласія двухъ третей голосовъ, участвующихъ въ сельскомъ сходѣ. 10) Приговоръ общества, вмѣстѣ съ присяжнымъ листомъ, препровождается въ мѣстную Сельскую Расправу. 11) Сельская Расправа вноситъ приговоръ общества въ заведенную при ней книгу приговоровъ, а на подлинномъ дѣлаетъ надпись, что оный точ-

но постановленъ съ согласія всѣхъ подписавшихся подъ нимъ выборныхъ, и что обвиняемый дѣйствительно подвергался тѣмъ наказаніямъ, за которыя законами опредѣляется удаленіе изъ общества. 12) По выполненіи всего предписаннаго, Сельская Расправа приговоръ общества, вмѣстѣ съ присяжнымъ листомъ, представляетъ въ Волостное Правленіе, которое, разсмотрѣвъ оный, отсылаетъ все дѣло, при донесеніи своемъ, къ Окружному Начальнику, для представленія, съ мнѣніемъ его, въ Палату Государственныхъ Имуществъ. Если Волостное Правленіе усмотритъ по дошедшимъ свѣдѣніямъ или жалобамъ, что приговоръ несправедливъ, то представляетъ о семъ Начальству, но не иначе, какъ съ ясными доказательствами. 13) Палата Государственныхъ Имуществъ, разсмотрѣвъ дѣло, вноситъ оное, съ своимъ заключеніемъ, къ Начальнику губерніи. 14) Въ продолженіи дѣла, обвиняемому приговоромъ общества не запрещается приносить свои оправданія Окружному Начальнику и Палатѣ Государственныхъ Имуществъ. 15) Приговоръ общества, утвержденный Начальникомъ губерніи, обращается немедленно къ исполненію въ Палату Государственныхъ Имуществъ (ст. 416). Поселяне, поступившіе въ вѣдомство государственныхъ имуществъ изъ частнаго владѣнія съ участками земли, и именуемые *государственными крестьянами*, *водворенными на собственныхъ земляхъ*, если они обязанностей своихъ къ бывшему помѣщику еще окончательно не исполнили, отдаются въ рекруты за дурное поведеніе безъ очереди или жеребья, по приговору своего общества, но не иначе, какъ съ согласія бывшаго ихъ помѣщика. Согласіе на сіе помѣщика должно быть письменное (ст. 417).

в) Въ обществахъ *удѣльныхъ* крестьянъ. Общества сихъ крестьянъ имѣютъ право отдавать въ рекруты, безъ очереди,

въ зачетъ будущихъ наборовъ: 1) обличенныхъ по суду въ буйствѣ, малоцѣнныхъ кражахъ и другихъ проступкахъ, уголовному наказанію не подлежащихъ; 2) пойманныхъ въ бродяжничествѣ и возвращенныхъ въ общество полиціею; 3) оказавшихся, за всѣми исправительными мѣрами, къ платежу податей неблагонадежными, по нерадѣнію, или по безпутной жизни, а не по какому либо несчастію, и 4) вообще людей не покорныхъ власти (ст. 418, 420). Удѣльные крестьяне за дурное поведеніе отдаются въ рекруты по мірскимъ приговорамъ, съ разрѣшенія Удѣльной Конторы постановленнымъ, и съ утвержденія Удѣльнаго Департамента (ст. 421).

---

Высочайше утвержденнымъ 22 Марта 1860 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта признано необходимымъ, въ видахъ возвышенія нравственнаго духа арміи, отмѣнить законы объ отдачѣ преступниковъ гражданскаго вѣдомства въ военную службу, во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда совершенное ими противозаконное дѣяніе, по свойству своему, принадлежитъ къ числу не только важныхъ въ политическомъ или нравственномъ отношеніи преступленій, но и вообще всѣхъ такихъ, которыя доказываютъ развращенность виновнаго и отсутствіе въ немъ чувства чести, нанося ему въ общемъ мнѣніи справедливый позоръ и униженіе. Наказаніе это признано возможнымъ оставить въ отношеніи: а) тѣхъ несовершеннолѣтнихъ, которые, принадлежа къ высшимъ сословіямъ въ государствѣ, иногда впадаютъ въ проступки лишь по легкомыслію, неосторожности или минутной запальчивости, столь трудно удерживаемой людьми съ раздражительнымъ характеромъ, особливо въ молодости, и которыхъ именно строгій непрестанный надзоръ соединенный съ военною дисциплиною, по всей вѣроятности, можетъ не

только сдѣлать осмотрительными, но и вполнѣ нравственно исправить силою привычки къ труду и порядку; и б) тѣхъ, кои, для избѣжанія военной службы, умышленно сами себя изувѣчатъ, или дозволятъ себя другому изувѣчить; ибо освобожденіе такихъ людей отъ обращенія въ военную службу, вело бы ихъ къ той преступной цѣли, для которой они совершаютъ преступленіе члено-вредительства. Соотвѣтственно сему, въ означенномъ мнѣніи Государственнаго Совѣта сдѣланы необходимыя измѣненія въ статьяхъ Уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ, законовъ о Судопроизводствѣ по дѣламъ о преступленіяхъ и проступкахъ и Устава о предупрежденіи и пресѣченіи преступленій, коими постановляется отдача преступниковъ изъ лицъ гражданскаго вѣдомства въ военную службу.

Измѣненія эти не касаются правилъ объ отдачѣ сельскихъ обывателей за дурное поведеніе, по приговорамъ обществъ или усмотрѣнію помѣщиковъ, въ рекруты. Но тѣмъ же мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено: предоставить Главноуправляющему II-мъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи согласовать, сообразно съ означенными измѣненіями, и другія статьи Свода Законовъ, относящіяся къ отдачѣ въ военную службу преступниковъ изъ лицъ гражданскаго вѣдомства.

### III. Способы замѣновъ, допускаемые при отправленіи рекрутской повинности и освобожденіе отъ нея.

При отправленіи рекрутской повинности допускаются слѣдующіе замѣны: 1) разнаго рода зачеты и представленіе зачетныхъ квитанцій, выданныхъ за лицъ подлежащихъ зачету, или пріобрѣтенныхъ другимъ способомъ; 2) наемъ охотниковъ въ рекруты; и 3) взносъ денегъ вмѣсто поставки рекрута натурою и обратно.

1) Правила о зачетѣ и о представленіи зачетной квитанціи взамѣнъ поставки рекрутъ натурой изложены:

а) О лицахъ, зачитаемыхъ обществамъ и помѣщикамъ, въ ст. 427 — 439.

б) О выдачѣ зачетныхъ квитанцій—въ ст. 440—481.

в) О представленіи квитанцій къ зачету—въ ст. 482—498.

г) О порядкѣ совершенія зачетовъ квитанцій въ—ст. 499—517.

д) О правѣ продавать зачетныя квитанціи—въ ст. 518—530.

Всѣми сими правилами установлено, между прочимъ, слѣдующее: При представленіи въ рекруты наемника, нанимателю выдается зачетная квитанція (ст. 376). Помѣщикъ, давшій въ своемъ помѣстье солдату, находящемуся въ безсрочномъ отпуску, или въ отставкѣ, постоянную осѣдлость для пропитанія съ семействомъ, имѣетъ право за каждаго изъ его сыновей, достигшаго 20-ти лѣтняго возраста, способнаго къ фронтовой службѣ и представленнаго по принадлежности, получать зачетную квитанцію (437 и 438). На семъ же основаніи зачитаются помѣщику за рекрутъ тѣ законнорожденные солдатскіе дѣти, достигшіе 20 лѣтъ, коихъ семействамъ, для воспитанія, ихъ до сего возраста, во время службы отцевъ, даетъ онъ постоянную осѣдлость въ своемъ помѣстьѣ (ст. 439). Продаваемыя изъ Палатъ Государственныхъ Имуществъ квитанціи могутъ пріобрѣтать крестьяне: 1) государственные; 2) Государевы и дворцовые; 3) приписанные къ Олонецкимъ горнымъ заводамъ (ст. 473). Квитанціи на укрывающихся отъ рекрутства побѣгомъ и по поимкѣ отданныхъ въ военную службу не въ перемѣну поступившихъ за нихъ въ рекруты подочередныхъ или поджеребьевыхъ семействъ, а въ зачетъ будущихъ наборовъ, передавать всегда въ полное распоряженіе тѣхъ семействъ, члены коихъ, вмѣсто значащихся

въ квитанціяхъ людей, отданы въ рекруты и изъ службы не возвращены (ст. 487). Передача между государственными и удѣльными крестьянами квитанцій, частно имъ принадлежащихъ, не возбраняется, если только передающій и принимающій принадлежатъ къ одной и той же губерніи, къ одному и тому же сословію, а семейство передающаго не состоитъ на очереди или подъ жеребьемъ при первомъ слѣдующемъ наборѣ. Но между государственными крестьянами дозволяется передавать квитанціи только лицамъ того же участка. Передача квитанцій между государственными крестьянами производится посредствомъ купчихъ актовъ, совершаемыхъ крѣпостнымъ порядкомъ, съ разрѣшенія Палаты Государственныхъ Имуществъ или, гдѣ ея нѣтъ — Казенной. Между удѣльными крестьянами уступка квитанцій можетъ быть производима и безъ крѣпостнаго акта, съ засвидѣтельствованіемъ лишь Удѣльной Конторы, если передающій и принимающій принадлежатъ къ вѣдомству одного Волостнаго Приказа (ст. 524). Если семейство, подлежащее очереди, представитъ квитанцію, частно ему принадлежащую, то оно считается отведшимъ свою очередь (ст. 88). Въ нѣкоторыхъ случаяхъ, хотя квитанціи выдаются обществу, но должны быть зачитаемы только *за извѣстныя семейства*; сюда принадлежатъ квитанціи, выданныя: а) на бѣглецовъ и бродягъ, поступившихъ въ военную службу; б) на уклонившихся отъ рекрутства посредствомъ какого либо поврежденія; в) на отданныхъ въ рекруты за дурное поведеніе (ст. 485), на невозвратившихся погоньщиковъ (ст. 486), и на убійцъ поимщиковъ при взятіи въ рекруты (ст. 488).

2) *Наемъ охотника.* Если очередное семейство, въ зачетъ себѣ, поставило въ рекруты наемника, то оно, на томъ же основаніи, считается отведшимъ свою очередь (ст. 88).

*Право нанимать* за себя охотниковъ и *наниматься* въ рекруты предоставляется на слѣдующихъ основаніяхъ: мѣщанамъ, крестьянамъ: государственнымъ, удѣльнымъ, дворцовымъ и помѣщичьимъ, дозволяется отправлять рекрутскую повинность наймомъ, какъ во исполненіе набора объявленнаго, такъ и въ зачетъ при наборахъ будущихъ. *Цѣлыя общества* сихъ сословій могутъ отправлять рекрутскую повинность наймомъ такъ же, какъ и частныя лица, къ нимъ принадлежащія, съ тѣмъ, чтобы приговоры о количествѣ и средствахъ вознагражденія были утверждаемы Казенною Палатою, или Палатою Государственныхъ Имуществъ, или же Удѣльнымъ Департаментомъ, по принадлежности (ст. 355).

О лицахъ, которыя могутъ быть нанимаемы въ рекруты, и объ условіяхъ, которыя требуются отъ наемника, изложено въ ст. 356—359, 361—367, 378.

О лицахъ, которыя не могутъ быть нанимаемы, изложено въ ст. 360.

О порядкѣ совершенія найма изложено въ ст. 369—376, 382—399.

3. *Взносъ денегъ.* Если помѣщикъ, обязанный по раскладкѣ поставить рекрута натурой, объявитъ, что у него нѣтъ ни одного годнаго въ рекруты, то, по освидѣтельствованіи принадлежащихъ къ участку людей, съ участка взыскивается въ казну, вмѣсто натуральнаго рекрута, 300 р. (ст. 400). Въ участкахъ, отправляющихъ рекрутскую повинность натурою, нѣкоторыя лица имѣютъ право, вмѣсто личнаго поступленія въ рекруты по очереди или жеребью, внести въ Государственное Казначейство 150 р., а именно: воспитанники Технологическаго Института, выпущенные съ званіемъ технологовъ-практикантовъ или подмастерьевъ; лица свободнаго податнаго сословія, окончившія

съ успѣхомъ курсъ въ реальныхъ классахъ при учебныхъ заведеніяхъ Министерства Народнаго Просвѣщенія, а также въ Домѣ Воспитанія Бѣдныхъ Дѣтей, въ бывшемъ училищѣ Сельскаго Хозяйства Вольнаго Экономическаго Общества; государственные коннозаводскіе, удѣльные и помѣщичьи крестьяне, допущенные къ слушанію лекцій по 2-му разряду въ Харьковскомъ Ветеринарномъ училищѣ, а равно окончившіе въ немъ курсъ (ст. 11).

*Лица, освобождаемыя отъ рекрутства.* По ст. 13 Уст. Рекр. не подлежатъ рекрутской повинности, ни денежной, ни натуральной, между прочимъ, слѣдующія лица изъ сельскихъ обывателей: 1) государственные крестьяне, безпорочно выслужившіе по выборамъ своихъ обществъ 3 трехлѣтія въ Земскихъ, Уѣздныхъ и Совѣстныхъ Судахъ, а также (по ст. 4600 т. II, ч. 1) Волостной Голова, прослужившій тотъ же срокъ; 2) лица, коимъ Всемилостивѣйше пожалованы медали для ношенія на шеѣ; 3) всѣ родившіеся въ податномъ состояніи послѣ ревизіи, но если новая ревизія не послѣдуетъ въ теченіе 20 лѣтъ, то рожденный послѣ ревизіи и достигшій полнаго возраста можетъ быть представленъ въ рекруты вмѣсто слѣдующаго по набору: въ обществѣ мѣщанъ, государственныхъ и удѣльныхъ крестьянъ—по собственной своей волѣ, или по желанію его семейства, за члена того же семейства; въ имѣніяхъ помѣщичьихъ—по усмотрѣнію помѣщика, вмѣсто слѣдующаго съ его участка рекрута; въ обществахъ государственныхъ крестьянъ, не исполнившихъ обязанностей къ бывшему ихъ помѣщику—на томъ же основаніи, какъ въ обществахъ прочихъ государственныхъ крестьянъ, но съ согласія помѣщика; 4) всякаго рода люди, кои послѣ ревизіи, по праву избранія рода жизни, вновь приписываются къ обществамъ мѣщанскимъ, или къ удѣльнымъ и казеннымъ селеніямъ; 5) казенные крестьяне, переселяемые на новыя мѣста съ временною льго-

тою отъ рекрутства, а именно: государственные крестьяне, добровольно переселяющіеся изъ одной губерніи въ другую, освобождаются отъ рекрутства въ продолженіе 3 наборовъ; половники Вологодской губерніи, переселяемые съ владѣльческихъ на казенныя земли, освобождаются отъ рекрутства на 10 лѣтъ (ст. 13). Въ участкахъ государственныхъ крестьянъ освобождаются отъ призыва къ жеребью: 1) одиночка, имѣющій свое отдѣльное хозяйство, т. е. домъ или хлѣбопашество, или вмѣсто того иной обычный въ его участкѣ и притомъ коренной промыселъ крестьянскій; 2) единственный работникъ семейства, если сходы сельскій и волостной признаютъ его необходимымъ для поддержанія семейства; 3) двойниковое семейство, состоящее изъ отца съ сыномъ, внука съ дѣдомъ, зятя съ тестемъ, племянника съ дядею, или пріемыша съ воспитателемъ (ст. 906); 4) должностныя лица, означенныя въ ст. 908, пока состоятъ въ должностяхъ; 5) окончившіе съ успѣхомъ курсъ ученія въ учебной земледѣльческой фермѣ, пока ведутъ себя хорошо, а также въ другихъ училищахъ вѣдомства Государственныхъ Имуществъ (ст. 908).

## IV. Порядокъ сдачи рекрутъ.

### 1. *Мѣста для пріема рекрутъ.*

Для пріема рекрутъ учреждается *Рекрутское Присутствіе* (ст. 156), состоящее: въ *губернскомъ* городѣ, подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Казенной Палаты, изъ мѣстнаго Уѣзднаго Предводителя Дворянства (или Уѣзднаго Судьи), Совѣтника Казенной Палаты по Ревизскому Отдѣленію, Военнаго Пріемщика и медицинскаго чиновника (ст. 157); а въ *уѣздномъ* городѣ: изъ мѣстнаго Предводителя Дворянства, а также Предводителя бли-

жайшаго приписнаго уѣзда (изъ нихъ старшій въ чинѣ заступаетъ Предсѣдателя), мѣстнаго Городничаго, военнаго и медицинскаго чиновниковъ (ст. 158); сверхъ того, засѣдаютъ въ сихъ Присутствіяхъ: при пріемѣ государственныхъ крестьянъ, въ губернскомъ городѣ—Управляющій Палатою Государственныхъ Имуществъ, а въ уѣздномъ — Окружной Начальникъ; при пріемѣ удѣльныхъ крестьянъ—Управляющій Удѣльною Конторою (ст. 162).

2. *Сроки представленія рекрутъ.*

О *срокахъ представленія рекрутъ* объявляется участкамъ чрезъ полицію, съ объявленіемъ о количествѣ рекрутъ, къ поставкѣ слѣдующихъ, и о мѣстахъ пріема рекрутъ (ст. 186). Прежде срока, рекруты сдаются только въ Губернскомъ Присутствіи. Но въ С.-Петербургскомъ и Московскомъ Рекрутскихъ Присутствіяхъ помѣщики имѣютъ право и до срока сдавать своихъ крѣпостныхъ, находящихся въ столицахъ, или въ ихъ окрестностяхъ, въ рекруты въ счетъ объявленнаго набора, даже за имѣнія, лежащія въ другихъ губерніяхъ (ст. 188). Для участковъ, отправляющихъ рекрутскую повинность *деньгами*, частныхъ сроковъ не назначается; но въ теченіе общаго срока набора деньги должны быть непремѣнно взнесены въ Казначейство (ст. 189).

3. О *качествахъ представляемыхъ въ рекруты* людей подробно изложено въ ст. 190—201. Изъ общаго запрещенія представлять въ рекруты людей моложе 20 и старѣе 35 лѣтъ, сдѣланы, между прочимъ, слѣдующія исключенія: 1) идущіе охотно за свое семейство лица свободнаго состоянія принимаются и моложе 20, но не моложе 17 лѣтъ; 2) представляемые изъ участковъ крестьянъ помѣщичьихъ *безъ зачета* принимаются отъ 18 до 40 лѣтъ, при другихъ требуемыхъ закономъ качествахъ (ст. 194). Въ участкахъ мѣщанъ и кресть-

янъ государственныхъ и удѣльныхъ, имена лицъ, назначенныхъ въ рекруты и подставныхъ къ нимъ, ихъ лѣта и семейное положеніе вносятся въ мірской приговоръ (ст. 200 и 203).

4. *О количествѣ денегъ, потребныхъ на сдачу рекрутъ, и о порядкѣ сбора ихъ въ обществахъ* (ст. 204—221).

Вмѣстѣ съ рекрутами, представляются отъ обществъ и помѣщиковъ въ казну деньги: 1) на обмундированіе, 2) на провіантъ, 3) на жалованье, 4) на гербовую бумагу. Сверхъ того, общества государственныхъ крестьянъ и каждый наниматель обязаны вносить въ капиталъ для пособій отставнымъ нижнимъ чинамъ, водворяющимся въ казенныхъ селеніяхъ (ст. 204). За рекрута, представляемаго отъ помѣщика безъ зачета, не требуется денегъ на обмундированіе, провіантъ и жалованье и гербовую бумагу (ст. 211). На *вспомогательный* капиталъ для нижнихъ чиновъ вносится: а) отъ обществъ государственныхъ крестьянъ на каждаго поступающаго въ рекруты (по очереди или жеребью) по 2 руб.; б) отъ каждаго нанимателя—по 10 р. (ст. 213). Сверхъ суммъ, вносимыхъ въ казну, общества опредѣляютъ издержки на доставленіе рекрутъ и подставныхъ въ мѣста пріема и на возвратный путь. Издержки эти суть: на продовольствіе людей и лошадей, на помѣщеніе и приготовленіе пищи, на починку повозокъ и упряжи, на награды принятымъ въ рекруты (въ обществахъ мѣщанъ и государственныхъ крестьянъ отъ 3 до 6 руб. на рекрута, по усмотрѣнію общества) (ст. 214); на написаніе объявленій и росписей, при коихъ представляются рекруты (ст. 215). Въ участкахъ мѣщанъ и крестьянъ, государственныхъ и удѣльныхъ, означенныя деньги собираются со всего общества, составляющаго участокъ; Количество же сбора опредѣляется въ приговорѣ, составляемомъ по ст. 200 (ст. 218). Всѣ эти суммы, по сборѣ ихъ, вруча-

ются отдатчикамъ, съ особенною тетрадью на записку расходовъ (ст. 219). Для ограниченія расходовъ по сдачѣ рекрутъ, соблюдаются правила, означенныя въ ст. 220, а именно: предварительно исчисляется количество предстоящихъ расходовъ, а также время, необходимое на сдачу рекрутъ, и наблюдается, чтобы съ рекрутами не было отправляемо лишнихъ людей. Росписаніе расходовъ представляется на утвержденіе Волостнаго Правленія для производства за тѣмъ денежнаго сбора (ст. 220).

5. *Объ отправленіи рекрутъ въ мѣста пріема* (ст. 221—237).

Для представленія рекрутъ въ мѣста пріема, въ участкахъ мѣщанъ и крестьянъ государственныхъ и удѣльныхъ избираются повѣренные, называемые *отдатчиками* (ст. 221), отъ каждой 1000 душъ по одному; но отъ удѣльныхъ крестьянъ—по мѣрѣ надобности (ст. 222). Имена отдатчиковъ означаются въ мірскомъ приговорѣ (ст. 223). Предъ отправленіемъ отдатчиковъ, имъ вручаются: люди, нужное число проводниковъ, деньги (между прочимъ и принадлежащія рекрутамъ), тетрадь на записку расходовъ отъ Волостнаго Правленія, и мірской приговоръ (ст. 228). Рекрутскіе старосты, гдѣ они есть (а по удѣльному вѣдомству—старшины приказовъ), слѣдуютъ съ рекрутами; имъ подчиняются прочіе отдатчики участка (ст. 232). Помѣщикъ представляетъ своихъ рекрутъ или самъ, или чрезъ своего управителя, или чрезъ мірскаго старосту, или чрезъ повѣреннаго; если люди сдаются не помѣщиками въ зачетъ будущихъ наборовъ или безъ зачета, отдатчики должны имѣть довѣренность отъ помѣщиковъ (ст. 236).

6. *О пріемѣ рекрутъ въ Рекрутскомъ Присутствіи* (ст. 237—331).

По привозѣ въ городъ, отдатчики являются въ Рекрутское Присутствіе съ объявленіемъ (ст. 237). Присутствіе

это повѣряетъ очереди только по участкамъ мѣщанъ, отправляющихъ рекрутство по очередному порядку, и Сибирскихъ крестьянъ. По участкамъ удѣльныхъ крестьянъ эта обязанность относится до Удѣльныхъ Конторъ, а по прочимъ участкамъ — до ихъ владѣльцевъ (ст. 258). Если при этомъ окажется неправильность въ назначеніи рекрутъ съ какого либо семейства, то Присутствіе отказываетъ въ пріемѣ, и о наложенномъ за это на виновныхъ взысканіи сообщаетъ Губернскому Правленію (ст. 260). По сдачѣ рекрутъ, отдатчикъ сдаетъ деньги, принадлежащія рекрутамъ, военному чиновнику, а слѣдующія въ казну—въ Казначейство, и получаетъ изъ Рекрутскаго Присутствія квитанцію въ пріемѣ рекрутъ (ст. 307, 322), въ которой означаются также всѣ расходы, употребленные отдатчиками на провозъ, содержаніе и сдачу рекрутъ (ст. 326). При представленіи рекрутъ отъ мѣщанъ и государственныхъ крестьянъ, правильность сихъ расходовъ ревизуетъ Губернскій или Уѣздный Стряпчій (ст. 327). Отдатчикъ отъ мѣщанъ, государственныхъ и удѣльныхъ крестьянъ, по полученіи пріемной квитанціи, немедленно высылается изъ города полиціею, дабы не увеличивалъ напрасно расхода мірскихъ суммъ ( ст. 330).

7. *О жалобахъ при поставкѣ рекрутъ.*

Жалобы на неправильное наложеніе обществомъ очереди, если онѣ возникаютъ въ мѣстахъ пріема, разсматриваются и рѣшаются Рекрутскимъ Присутствіемъ, по соображенію съ очередными списками, учетами Казенной Палаты и общественными приговорами; въ другое же время подлежатъ рѣшенію: о мѣщанахъ—Казенной Палаты, о государственныхъ крестьянахъ—Палаты Государственныхъ Имуществъ, а въ Сибири—также Казенной Палаты, и о крестьянахъ удѣльныхъ—Удѣльной Конторы. Мѣщане и государственные крестьяне, недовольные рѣшеніемъ

этихъ мѣстъ, могутъ жаловаться Губернатору, коему предоставлено право, собравъ свѣдѣнія и удостовѣрясь въ основательности жалобы, предложить Палатѣ перемѣнить рекрута; а если онъ уже высланъ въ мѣсто назначенія, то представить о семъ въ Военное Министерство; о возвращеніи же удѣльныхъ рекрутъ и замѣнѣ другими, сношенія съ Военнымъ Министерствомъ производятся Департаментомъ Удѣловъ (ст. 344). Жалобы на непріемъ рекрутъ разрѣшаются Губернаторомъ (ст. 345 —348).

## Соображенія.

Соображенія Отдѣленія по настоящему докладу, согласно изложенному содержанію проектовъ губернскихъ Положеній, касаются слѣдующихъ предметовъ:

I. Образованія рекрутскихъ участковъ.

II. Общаго порядка отправленія рекрутской повинности.

III. Способовъ замѣновъ, допускаемыхъ при отправленіи рекрутской повинности, и освобожденія отъ нея.

IV. Порядка сдачи рекрутъ.

### I. Образованіе рекрутскихъ участковъ.

По существующимъ законамъ, всѣ имѣнія, состоящія въ губерніи за однимъ помѣщикомъ, составляютъ одинъ рекрутскій участокъ. Изъ всѣхъ Положеній Губернскихъ Комитетовъ, только въ *четырехъ*, этотъ порядокъ оставляется на будущее время; но изъ нихъ въ двухъ лишь на переходное время и при томъ съ нѣкоторыми измѣненіями. Во всѣхъ прочихъ Положеніяхъ принимается за рекрутскій участокъ каждое сельское общество, а въ нѣкоторыхъ (въ 6 Положеніяхъ) —каждая волость;

но при этомъ слѣдуетъ замѣтить, что многіе Комитеты придавали сельскому обществу то значеніе, которое по постановленіямъ Редакціонныхъ Коммисій присвоено волости. Такимъ образомъ, число тѣхъ Положеній, которыя образуютъ рекрутскій участокъ изъ каждой волости, на самомъ дѣлѣ едва-ли не составляетъ большинство.

Отдѣленіе, съ своей стороны, также полагаетъ невозможнымъ оставить нынѣшнее раздѣленіе на участки помѣщичьихъ крестьянъ; ибо, съ упраздненіемъ крѣпостнаго права, уничтожится единственная связь, соединяющая имѣнія, которыя состоятъ въ губерніи за однимъ и тѣмъ же владѣльцемъ. При соединеніи на будущее время вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости крестьянъ въ рекрутскіе участки, совпадающіе съ раздѣленіемъ на волости, надлежитъ имѣть въ виду общія начала, примѣняемыя закономъ въ семъ отношеніи къ прочимъ сельскимъ обывателямъ.

По вѣдомству государственныхъ имуществъ, рекрутскій участокъ образуется изъ каждой волости, кромѣ Западныхъ губерній, гдѣ, по неимѣнію волостей, сельскія общества соединяются въ участки по особому росписанію, причемъ отправленіемъ рекрутства въ участкѣ (вмѣсто Волостнаго Головы) завѣдываетъ одинъ изъ Сельскихъ Старшинъ, по избранію Палаты Государственныхъ Имуществъ (Уст. Рекр. ст. 884). Точно также у крестьянъ, принадлежащихъ разнымъ заведеніямъ и обществамъ (*), участокъ составляется изъ каждой волости,

---

(*) Вѣдомства Человѣколюбиваго Общества, Московской Голицынской Больницы; приписанныхъ къ городскихъ фольваркамъ, а также ленныхъ, поіезуитскихъ, и вольныхъ людей, живущихъ на владѣльческихъ земляхъ (Уст. Рекр. ст. 38).

если установлено раздѣленіе на волости (тамъ же ст. 38). Наконецъ, по вѣдомству удѣльныхъ крестьянъ, подвѣдомственный одному Сельскому Приказу округъ, соотвѣтствующій волости государственныхъ крестьянъ, образуетъ особый рекрутскій участокъ (ст. 25). Изъ этого видно, что общимъ правиломъ, при распредѣленіи на рекрутскіе участки свободныхъ сельскихъ обывателей, законъ принимаетъ совпаденіе участка съ волостью.

Правило это удовлетворяетъ слѣдующимъ условіямъ: а) волость есть средоточіе другихъ интересовъ, имѣющихъ прямую или косвенную связь съ отправленіемъ рекрутской повинности; б) въ волости уже есть готовые дѣятели, необходимые для наблюденія за правильнымъ отправленіемъ рекрутства (Волостной Сходъ, Судъ, волостныя должностныя лица), между тѣмъ при соединеніи сельскихъ обществъ въ участки, не совпадающіе съ волостью, необходимо было бы назначеніе особыхъ мѣстъ и лицъ, исключительно для завѣдыванія рекрутскою повинностью, и в) размѣръ ея поставленъ въ такіе предѣлы, которые устраняютъ всякое затрудненіе въ отправленіи этой повинности, по недостатку способныхъ людей. При образованіи же участковъ изъ сельскихъ обществъ, послѣднее обстоятельство могло бы нерѣдко встрѣчаться въ мелкихъ участкахъ, особенно при поставкѣ рекрутъ по жеребьевой системѣ.

Посему Отдѣленіе полагало бы, что, по отправленію крестьянами рекрутской повинности, каждая волость, образуемая по правиламъ, установленнымъ въ дополнительныхъ докладахъ Административнаго Отдѣленія NN° 1 и 2, должна составить особый рекрутскій участокъ, съ предоставленіемъ волостному обществу внутренняго распредѣленія этой повинности между отдѣльными крестьянами, на основаніяхъ, которыя будутъ указаны ниже.

## II. Общій порядокъ отправленія рекрутской повинности.

Рекрутская повинность, по общему правилу, отправляется натурой, т. е. каждый рекрутскій участокъ выставляетъ требуемое число рекрутъ. Но изъ этого общаго правила существуютъ исключенія, когда въ замѣнъ рекрутъ допускается денежный взносъ въ извѣстномъ размѣрѣ (бо̀льшею частію по 300 р. за каждаго слѣдующаго съ участка рекрута).

Въ настоящее время, для помѣщичьихъ имѣній денежный способъ отправленія рекрутской повинности допускается закономъ для участковъ менѣе 21 души. Поводомъ къ этому могли послужить: дробность и многочисленность расчетовъ рекрутскихъ частей; недостатокъ, во многихъ случаяхъ, въ подобныхъ имѣніяхъ людей, способныхъ къ военной службѣ; а также, можетъ быть, нежеланіе лишать мелкопомѣстныхъ дворянъ нужныхъ въ хозяйствѣ работниковъ. Первыя двѣ причины теряютъ свою силу при образованіи рекрутскихъ участковъ изъ волостныхъ обществъ, наименьшій составъ которыхъ, по предположеніямъ Редакціонныхъ Коммисій, опредѣляется въ 300 душъ. Послѣдняя причина не можетъ имѣть мѣста съ уничтоженіемъ крѣпостнаго состоянія; съ одной стороны, нѣтъ основанія обязывать помѣщика вносить рекрутскія деньги за людей, на личность которыхъ онъ не будетъ имѣть права, съ другой — нѣтъ повода дѣлать исключеніе для мелкопомѣстныхъ крестьянъ, которые должны воспользоваться всѣми правами и подчиниться всѣмъ обязанностямъ, присвояемымъ сословію освобождаемыхъ изъ крѣпостной зависимости крестьянъ. При этомъ нельзя также не принять въ соображеніе, что мѣры, которыя Правительство имѣетъ въ виду, для оказанія пособія мелкопомѣстнымъ дворянамъ, предпринимаются, между прочимъ, съ тою

цѣлію, чтобы крѣпостные ихъ люди могли во всемъ быть сравнены съ прочими крестьянами.

Кромѣ мелкопомѣстныхъ имѣній, замѣнъ натуральной рекрутской повинности денежною допускается въ нѣкоторыхъ другихъ закономъ опредѣленныхъ случаяхъ (Уст. Рекр. ст. 9). Къ настоящему предмету относится замѣнъ натуральной повинности денежнымъ взносомъ (по 300 р. за каждаго рекрута) въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ:

1) во всѣхъ городахъ и селеніяхъ, лежащихъ на границахъ съ Австріею и Пруссіею на стоверстномъ въ ширину сихъ границъ разстояніи (Уст. Рекр. ст. 9 п. 2);

и 2) въ помѣщичьихъ имѣніяхъ: а) въ губерніи Ставропольской вообще, и б) Таврической губерніи въ уѣздахъ: Симферопольскомъ, Ѳеодосійскомъ, Евпаторійскомъ и Перекопскомъ.

Не касаясь перваго изъ двухъ приведенныхъ исключеній, какъ относящагося до всѣхъ сословій, Отдѣленіе, по второму исключенію, обратило вниманіе, что Ставропольскій Комитетъ предполагаетъ освобождаемыхъ крестьянъ, въ отправленіи рекрутской повинности, также какъ и другихъ казенныхъ повинностей, подчинить правиламъ, существующимъ для государственныхъ крестьянъ (проект. Полож. § 54). Напротивъ, Таврическій Комитетъ признаетъ нужнымъ сохранить сдѣланное въ законѣ исключеніе для поименованныхъ уѣздовъ Таврической губерніи (пр. Полож. § 84). Ни тотъ, ни другой изъ этихъ Комитетовъ въ „Обзорахъ основаній“ не указываетъ на причины сдѣланныхъ ими постановленій. Примѣненіе общихъ началъ уничтоженія крѣпостной зависимости къ мѣстнымъ обстоятельствамъ Ставропольской губерніи составитъ предметъ особаго доклада. Что же касается до Таврической губерніи, то Хозяйственное Отдѣленіе полагало бы, согласно съ постановленіемъ мѣстнаго Ко-

митета, оставить на первое время допущенное закономъ исключеніе въ отправленіи рекрутской повинности для вышеупомянутыхъ уѣздовъ Крымскаго полуострова, но, вмѣстѣ съ тѣмъ, возложить на мѣстное губернское начальство войти въ соображеніе, представляется ли необходимость къ сохраненію этого преимущества по уничтоженіи крѣпостнаго состоянія.

Отправленіе рекрутской повинности натурой производится по двумъ способамъ: жеребьевому и очередному. *Жеребьевая* система основана на томъ, что всѣ люди, по достиженіи извѣстнаго возраста (20 и 21 года), обязаны военной службой, а потому жребій рѣшаетъ, кому изъ нихъ идти на службу. Но при этомъ, въ нѣкоторой мѣрѣ, принимается въ расчетъ и семейное положеніе лицъ, подлежащихъ призыву къ жеребью. Для сего призываемые молодые люди, по семейному ихъ положенію, раздѣляются на два разряда. Изъ втораго разряда дѣлается призывъ единственно только по недостатку людей въ первомъ разрядѣ. Затѣмъ въ каждомъ разрядѣ не дѣлается никакого различія между призываемыми. При отправленіи рекрутства по *очередному* порядку, принимается за основаніе и за повинностную единицу отдѣльное семейство, значащееся по ревизіи подъ однимъ нумеромъ. Очередь каждаго семейства опредѣляется числомъ работниковъ мужескаго пола, а также поставкою рекрутъ при прежнихъ наборахъ (прежними послугами). Въ рекруты поступаютъ крестьяне отъ 20 до 35 лѣтъ. Порядокъ очередей опредѣляется по каждому участку особыми очередными списками.

Хозяйственное Отдѣленіе, при обсужденіи вопроса о преимуществахъ жеребьеваго и очереднаго способа отправленія рекрутской повинности, признало священнымъ долгомъ прежде всего обратиться къ мнѣнію по сему предмету покойнаго своего

Предсѣдателя І. И. Ростовцова. Мнѣніе это, изложенное въ журналѣ Общаго Присутствія 30 Мая 1859 № 17, заключалось въ слѣдующемъ:

„Многіе Губернскіе Комитеты, разсуждая о рекрутской повинности, обращаютъ вниманіе Правительства на то, что крестьянамъ болѣе всего сроденъ *очередной* порядокъ ея отправленія, и ходатайствуютъ о временномъ, по крайней мѣрѣ, сохраненіи его для срочно-обязаннаго населенія.“

„Мысль эта, мнѣ кажется, основана на точномъ практическомъ сознаніи нынѣшнихъ народныхъ нуждъ, и потому, по мнѣнію моему, едва ли не заслуживаетъ быть принятою во вниманіе Коммиссіями, въ видахъ удовлетворенія *первымъ* потребностямъ срочно-обязаннаго сословія. Съ другой стороны, мысль Комитетовъ, какъ ни согласна она съ современными практическими требованіями, не опровергаетъ однако основнаго превосходства системы *жеребьевой*, свидѣтельствуя лишь о сложившемся издавна народномъ обычаѣ и о трудности вести правильнымъ образомъ жеребьевую систему при нынѣшнихъ условіяхъ крайне долговременной военной службы и неравномѣрныхъ наборовъ“

„При введеніи *болѣе кратковременной службы*, не отвлекающей человѣка почти на всю жизнь отъ земли и дома, необходимой при освобожденіи крестьянъ, и, въ особенности, при условіяхъ быта крестьянина-собственника и при большей равномѣрности наборовъ, жеребьевая система, чуждая всякаго личнаго произвола, окажется, безъ сомнѣнія, болѣе справедливою и менѣе для народа тягостною, такъ что Коммиссіями, казалось бы, должны быть указаны средства и возможность къ переходу отъ очередной системы къ жеребьевой“.

„Во всякомъ случаѣ, не довѣряя вполнѣ своему убѣжде-

нію, обращаю вниманіе Редакціонныхъ Коммиссій на необходимость особенно тщательнаго изученія сравнительныхъ выгодъ для крестьянскаго сословія и той, и другой системы".

Исполняя въ точности волю покойнаго своего Предсѣдателя, Отдѣленіе вошло въ подробное разсмотрѣніе предмета.

Главныя выгоды жеребьевой системы и недостатки очередной представляются въ трехъ отношеніяхъ:

1) При назначеніи рекрутъ по жеребьевому порядку, устраняется всякій произволъ. Напротивъ, при очередномъ порядкѣ невозможно усчитать, съ надлежащею точностью при каждомъ наборѣ, рабочія силы семейства, на которыхъ основывается его очередь, что оставляетъ мѣсто для произвола.

2) При жеребьевомъ порядкѣ, армія пополняется молодыми людьми, которые легко пріучаются къ службѣ. Солдатъ, по увольненіи изъ службы, даже при продолжительномъ срокѣ, можетъ снова начать семейный бытъ. Напротивъ, при очередномъ порядкѣ рекруты старшаго возраста, часто 35 лѣтъ, трудно пріучаются къ службѣ, скоро изнуряются, наполняютъ госпитали и производятъ некомплектъ въ арміи и новую потребность въ наборахъ.

3) При жеребьевой системѣ, всѣ молодые люди, оставшіеся свободными по вынутіи жеребья и по окончаніи набора, навсегда увольняются отъ рекрутства и могутъ располагать устройствомъ своего быта, не опасаясь быть отторгнутыми отъ семействъ; слѣдовательно между сельскимъ населеніемъ уничтожается тревожное состояніе, а заключеніе браковъ совершается обдуманно и своевременно. При очередной же системѣ, срокъ для принятія въ рекруты, отъ 20 до 35 лѣтъ, обнимаетъ тотъ періодъ, когда человѣкъ устраиваетъ свой семейный бытъ. Всѣ эти годы проводятся поселянами въ тревожномъ состояніи на счетъ бу-

дущей участи своей и своего семейства. И дѣйствительно, весьма часто очередь падаетъ на отцевъ семейства.

Но дабы примѣненіе жеребьевой системы было вполнѣ справедливо, необходимы слѣдующія два условія, отсутствіе которыхъ заставляетъ нерѣдко самихъ крестьянъ предпочитать ей очередную:

1) Наборы должны быть однообразны какъ по времени ихъ производства, такъ и по числу требуемыхъ рекрутъ; ибо въ противномъ случаѣ, изъ числа людей, призываемыхъ каждый разъ по своему возрасту къ жеребью, будетъ вступать въ рекруты не одинаковая часть: иногда (въ особенности въ военное время) весьма большая, въ другое же время (напр. если рекрутскій наборъ назначается по истеченіи нѣсколькихъ лѣтъ) — очень незначительная. Жеребьевая система исходитъ изъ того начала, что всѣ люди извѣстнаго возраста, подлежащіе рекрутству, одинаково обязаны службой. Посему справедливость требуетъ, чтобы для всѣхъ ихъ вѣроятность поступить въ рекруты была одинакова. Кромѣ того, при жеребьевой системѣ призываются только крестьяне 20 лѣтъ и въ нѣкоторыхъ случаяхъ — 21 года (*), поэтому, при усиленной потребности въ рекрутахъ, можетъ оказаться недостатокъ въ молодыхъ людяхъ, подлежащихъ призыву. Въ такомъ случаѣ дѣлается вторичный призывъ лицъ, уже вынимавшихъ жеребій, и тѣмъ нарушается коренное начало жеребьевой системы, что дѣйствительно и случилось во время послѣдней войны.

2) Срокъ военной службы при жеребьевой системѣ не долженъ быть продолжителенъ, ибо только при такомъ условіи не можетъ возникать болѣе или менѣе справедливаго ропота противъ рѣшенія, основаннаго на *одномъ случаѣ*. Сила этого до-

(*) А именно, если въ предъидущемъ году не было набора.

вода, хотя нѣсколько ослабляется послѣднимъ сокращеніемъ срока военной службы, но тѣмъ не менѣе 15 лѣтъ — такой срокъ, въ теченіи котораго поступившій въ военную службу неминуемо отвыкнетъ отъ земледѣльческихъ работъ, и главное срокъ этотъ не измѣнитъ народнаго обычая—считать отданнаго въ рекруты совершенно отдѣлившимся членомъ семейства, не имѣющимъ участія въ общемъ достояніи.

Только въ трехъ проектахъ Губернскихъ Положеній жеребьевая система предпочитается очередной; напротивъ, въ остальныхъ Положеніяхъ отдается преимущество очередному способу. При чемъ Губернскія Комитеты объясняютъ, что очередной порядокъ отправленія рекрутства уже существуетъ во многихъ благоустроенныхъ имѣніяхъ, и что крестьяне къ нему привыкли и предпочитаютъ его жеребьевому. По отзыву Самарскаго меньшинства неудобно было бы усложнять трудности предстоящаго преобразованія нарушеніемъ, безъ особенной въ томъ нужды, коренныхъ привычекъ крестьянъ. Посему Отдѣленіе, согласно съ мнѣніемъ покойнаго своего Предсѣдателя, находитъ, что подобные отзывы Комитетовъ, какъ основанные на практическомъ знаніи нынѣшнихъ народныхъ нуждъ, должны быть приняты во вниманіе въ видахъ удовлетворенія *первымъ* потребностямъ крестьянъ; но что, съ другой стороны, отзывы эти не опровергаютъ основнаго превосходства жеребьевой системы, свидѣтельствуя лишь о нѣкоторыхъ несовершенствахъ ея, происходящихъ отъ долговременной военной службы и неравномѣрныхъ наборовъ.

Наконецъ, обязательная замѣна очереднаго порядка жеребьевымъ могла бы ввести въ убытки тѣхъ крестьянъ, которые пріобрѣли себѣ покупкою рекрутскія части, или отбыли свою очередь посредствомъ взноса денегъ въ общество.

Принявъ въ соображеніе всѣ приведенныя обстоятельства и изложенные доводы, Отдѣленіе полагало бы предоставить на первое время на волю самихъ крестьянъ каждой волости избраніе того или другаго способа отправленія рекрутства; но для такого избранія назначить опредѣленный срокъ. Если къ назначенному сроку общество не изберетъ ни того, ни другаго способа, то вводить жеребьевый порядокъ, какъ такой, который, рано или поздно, долженъ замѣнить очередную систему.

При этомъ слѣдуетъ замѣтить, что порядокъ этотъ долженъ быть установленъ на общихъ, принятыхъ для государственныхъ крестьянъ основаніяхъ. Что же касается до жеребьеваго порядка, установленнаго для Остзейскихъ губерній, на который указывается въ проектѣ Витебскаго Комитета для Инфлянд-скихъ уѣздовъ, то едва ли можно признать удобнымъ дѣлать для упомянутыхъ уѣздовъ исключеніе, ибо жеребьевый порядокъ, въ виду будущаго соединенія вѣдомствъ, долженъ имѣть одни основанія для всѣхъ сельскихъ обывателей, а у государственныхъ крестьянъ Витебской губерніи введенъ общій жеребьевый порядокъ.

При выборѣ крестьянами очереднаго способа, имъ слѣдуетъ предоставить право оставить прежнее установленіе и учетъ очередей, если они существовали въ имѣніи. Предоставленіе такого права не будетъ находиться въ противорѣчіи съ существующими законами; ибо, на основаніи 2 примѣч. къ ст. 883 Уст. Рекр., крестьяне, поступившіе въ казну изъ частнаго владѣнія, пока они находятся на хозяйственномъ положеніи, отправляютъ рекрутскую повинность или по *прежнему порядку*, или по жеребьевому, согласно разрѣшенію Министерства Государственныхъ Имуществъ. Если волостное общество освобожденныхъ крестьянъ, избравшее очередную систему, не имѣло, при крѣ-

постномъ состояніи, установленнаго порядка, то въ такомъ случаѣ оно должно подчиниться всѣмъ постановленіямъ объ очередномъ способѣ отправленія рекрутства, изложеннымъ въ Уставѣ Рекрутскомъ. При введеніи жеребьевой системы, крестьяне обязаны будутъ соблюдать узаконенія Рекрутскаго Устава о жеребьевомъ порядкѣ у государственныхъ крестьянъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, обязанности мѣстныхъ управленій вѣдомствъ государственныхъ имуществъ и удѣльнаго, указанныя въ Рекрутскомъ Уставѣ, въ отношеніи крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, сосредоточиваясь въ Казенной Палатѣ, главнѣйше должны быть возложены на тѣ общія учрежденія, которымъ поручено будетъ завѣдываніе казенными повинностями и вообще дѣлами хозяйственнаго уѣзднаго управленія. Но, въ то же время, нельзя не принять въ соображеніе всю сложность и многочисленность формальностей, существующихъ, какъ при очередномъ, такъ и жеребьевомъ порядкахъ. Нельзя также не принять въ соображеніе, что означенныя учрежденія потеряютъ свое значеніе, если возложить на нихъ всѣ нынѣшнія многочисленныя обязанности Палатъ Государственныхъ Имуществъ по отправленію рекрутской повинности. Посему, при подробномъ развитіи правилъ о примѣненіи Рекрутскаго Устава къ обществамъ выходящихъ изъ крѣпостной зависимости крестьянъ, вышеупомянутыя обязанности должны быть пересмотрѣны и упрощены.

Кромѣ того, къ правиламъ отправленія рекрутства по *очередному* порядку, изложеннымъ въ Рекрутскомъ Уставѣ, Отдѣленіе полагаетъ необходимымъ сдѣлать одно существенное дополненіе. Дополненіе это основано на указаніяхъ многихъ Губернскихъ Комитетовъ и состоитъ въ томъ, чтобы обществу не воспрещалось *облагать денежнымъ взносомъ крестьянъ, подлежа-*

*щихъ сдачь въ рекруты по очереди*, но не способныхъ къ военной службѣ. Правило это, принятое многими Комитетами, существуетъ издавна на самомъ дѣлѣ, въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ введенъ правильный и постоянный порядокъ отбыванія крестьянами рекрутской повинности. Оно, при *очередной* системѣ, служитъ справедливымъ средствомъ для уравнительного отправленія рекрутства, особенно тягостнаго для крестьянъ. Подобное постановленіе не для отдѣльныхъ лицъ, но для цѣлыхъ участковъ, находится въ Рекрутскомъ Уставѣ, по ст. 400 котораго съ тѣхъ помѣщичьихъ имѣній, обязанныхъ ставить рекрутъ натурой, гдѣ не окажется ни одного крестьянина, годнаго въ рекруты, взыскивается въ казну, по 300 р. за каждаго рекрута. Если такой способъ примѣняется закономъ къ *цѣлымъ участкамъ*, то нѣтъ повода къ воспрещенію распространять его на отдѣльныя семейства. Кромѣ крестьянъ, неспособныхъ къ рекрутству, означенному взносу могутъ подлежать, согласно существующимъ обычаямъ, нѣкоторыя другія лица. Такъ въ виду Отдѣленія имѣются свѣдѣнія объ отправленіи рекрутской повинности въ одномъ изъ значительныхъ имѣній Владимірской губерніи. По этимъ свѣдѣніямъ, натурой ставятъ рекрутъ большесемейные крестьяне, начиная съ тройниковъ; одиночки же и двойники вносятъ вмѣсто того деньги: первые по 150, а вторые по 300 р. за рекрута. Но правило объ обложеніи денежнымъ взносомъ помянутыхъ крестьянъ должно быть подвергнуто нѣкоторымъ ограниченіямъ, указаннымъ въ замѣчаніяхъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и мнѣніи Начальника Костромской губерніи, а равно допускаемымъ бо́льшею частію упоминающихъ о семъ Комитетовъ. Именно: а) отъ такого взноса должны быть освобождены крестьяне вовсе не способные къ работѣ; б) размѣръ взноса долженъ сообразоваться со средствами подлежащихъ оному крестьянъ, и в)

крестьянамъ, которые подвергнутся денежному взносу, должно быть предоставлено право жалобы на міръ установленнымъ порядкомъ (дополн. докладъ Администр. Отд. N° 7 ст. 23). Подобные взносы могутъ существовать только при очередной системѣ; при жеребьевомъ порядкѣ, по самому свойству онаго, они не могутъ имѣть мѣста.

Наконецъ, для облегченія перехода тѣмъ волостямъ, въ которыхъ существовалъ уже очередной порядокъ, къ жеребьевому, можетъ быть окажется нужнымъ допустить нѣкоторыя временныя отступленія отъ установленныхъ Рекрутскимъ Уставомъ правилъ, какъ это сдѣлано было при введеніи жеребьевой системы по вѣдомству государственныхъ имуществъ. Тамъ два обстоятельства тревожили крестьянъ: 1) они не понимали, почему семейства, состоявшія на очереди, не призывались къ жеребью, и 2) они домогались, чтобы, при введеніи жеребьевой системы, приняты были въ расчетъ прежнія ихъ послуги. Поэтому, въ видѣ переходной мѣры, было разрѣшено: 1) въ первый жеребьевый наборъ призывать къ жеребью и очередныя семейства, не смотря на то, есть ли въ нихъ молодые люди 20 лѣтъ или нѣтъ, и 2) рекрутскія послуги принимать въ уваженіе въ первые 5 наборовъ.

Затѣмъ представляются къ разрѣшенію нѣкоторые частные вопросы:

1) о томъ, кому должны принадлежать тѣ зачетныя квитанціи, которыя окажутся въ помѣщичьихъ имѣніяхъ при введеніи въ дѣйствіе новаго Положенія;

2) о допущенныхъ въ прежнее время семейныхъ раздѣлахъ; и 3) о порядкѣ зачета прежнихъ рекрутскихъ послугъ.

По первому предмету Губернскими Комитетами сдѣланы слѣдующія постановленія:

а) четырнадцать Положеній (*) (по 12 губерніямъ) *предоставляютъ означенныя квитанціи помѣщикамъ:* или въ неограниченное распоряженіе, или же съ зачетомъ только по своимъ имѣніямъ;

б) другія *четырнадцать* Положеній (**) (тоже по 12 губерніямъ) *предоставляютъ* эти квитанціи *въ распоряженіе обществъ;* по нѣкоторымъ изъ этихъ Положеній, обществамъ предоставляются квитанціи только за рекрутъ, отданныхъ въ зачетъ будущихъ наборовъ (***);

в) одно Положеніе (Екатеринославское) предоставляетъ обществамъ тѣ квитанціи, которыя выданы помѣщикамъ послѣ 10 ревизіи; другія два Положенія (Владимірское 6 членовъ и Оренбургское) постановили тоже самое о квитанціяхъ, которыя останутся въ помѣщичьихъ имѣніяхъ по истетеченіи переходнаго времени (по первому — 3, а по второму — 12 лѣтъ).

---

(*) Астраханское, Вологодское большинства, 3 Курскія, Калужское большинства, Костромское, Новгородское большинства, Пензенское, Пермское, Псковское, Рязанское большинства, Херсонское, Таврическое (по имѣніямъ, отправляющимъ рекрутство натурой).

(**) Воронежское, Вятское, Казанское, Калужское меньшинства, Московское, Новгородское меньшинства, Рязанское Членовъ отъ Правительства, оба Самарскія, оба Тверскія, Тульское меньшинства, Ярославское, Таврическое (по имѣніямъ, отправляющимъ рекрутство деньгами).

(***) Кромѣ этого главнаго способа полученія квитанцій, помѣщикамъ выдаются квитанціи еще за слѣдующихъ лицъ: за взятыхъ отъ помѣщика для присоединенія къ отцамъ дѣтей пахатныхъ солдатъ; за бѣглецовъ (не военныхъ), возвращающихся изъ-за границы по Всемилостивѣйшимъ манифестамъ; за членовредителей; за невозвратившихся ратниковъ; за призрѣніе безсрочно-отпускныхъ и отставныхъ солдатъ и ихъ семействъ.

и г) наконецъ, прочія Положенія о сихъ квитанціяхъ вовсе не упоминаютъ.

Изъ этого видно, что Губернскіе Комитеты, въ отношеніи вопроса о принадлежности прежнихъ зачетныхъ квитанцій, раздѣлились почти поровну. Если же принять въ соображеніе, что изъ тѣхъ Положеній, которыя оставляютъ квитанціи въ распоряженіи помѣщика, нѣкоторыя ограничиваютъ это распоряженіе возложеніемъ на него обязанности зачитать только за свои имѣнія, то большинство будетъ за предоставленіе означенныхъ квитанцій въ пользу крестьянскихъ обществъ.

Оставляя зачетныя квитанціи за помѣщиками, нѣкоторые изъ Комитетовъ основывались на томъ, что законъ обратнаго дѣйствія не имѣетъ; напротивъ, Новороссійскій и Бессарабскій Генералъ-Губернаторъ, а также Начальники Астраханской и Оренбургской губерній, замѣчаютъ, что дворянство добровольно отреклось отъ всѣхъ правъ на *личность* крѣпостныхъ людей, между тѣмъ распоряженіе со стороны помѣщиковъ квитанціями при новомъ Положеніи получитъ видъ продажи личности крестьянина, что несовмѣстно съ духомъ настоящаго преобразованія и потому отвергнуто Правительствомъ; что рекрутская повинность составляла всегда личную натуральную повинность не къ помѣщику, а къ государству; и что въ бо̀льшей части случаевъ, какъ издержки на поставку рекрута, за котораго выдана квитанція, такъ и самый рекрутъ принадлежали обществу.

Отдѣленіе не можетъ не согласиться съ этими замѣчаніями и полагаетъ, что зачетныя квитанціи, которыя, ко времени введенія Положенія о крестьянахъ, окажутся въ помѣщичьихъ имѣніяхъ, должны быть предоставлены крестьянамъ и принадлежать сельскимъ обществамъ, или отдѣльнымъ семействамъ; въ сомнительныхъ же случаяхъ вопросъ о принадлежности квитанціи

долженъ рѣшаться приговорамъ волостнаго схода. Но квитанціи, выданныя помѣщикамъ, на основаніи 437 и 439 ст., за дарованіе осѣдлости и за *призрѣніе безсрочно-отпускныхъ и отставныхъ солдатъ и солдатскихъ семействъ*, должны быть оставлены въ полномъ распоряженіи помѣщиковъ, такъ какъ означенныя лица не принадлежали къ обществамъ; а самое призрѣніе и осѣдлость даны имъ были на счетъ помѣщика.

При частныхъ случаяхъ, относительно зачетныхъ квитанцій, могутъ встрѣтиться нѣкоторыя затрудненія, именно когда рекрутская повинность отправлялась, какъ бы однимъ участкомъ, нѣсколькими имѣніями, или одному и тому же лицу въ губерніи принадлежащими (Уст. Рек. ст. 27), или даже разнымъ лицамъ, но въ близкомъ родствѣ между собой находящимся (стат. 28). Эти затрудненія слѣдовало бы представить безаппеляціонному рѣшенію самаго помѣщика. Если же, до объявленія манифеста о первомъ, послѣ обнародованія Положенія о крестьянахъ, наборѣ, рѣшенія со стороны помѣщиковъ не послѣдуетъ, то означенный вопросъ долженъ рѣшаться подлежащимъ мѣстнымъ учрежденіемъ.

По второму вопросу, относительно *семейныхъ раздѣловъ*, которые произведены *до изданія Положенія о крестьянахъ*, Отдѣленіе находитъ, что такіе раздѣлы должны быть признаны законными, и никакому разбору, при составленіи очередныхъ или жеребьевыхъ списковъ, подлежать не могутъ. На будущее же время, до общаго измѣненія Рекрутскаго Устава, должны дѣйствовать существующіе въ законахъ постановленія о семейныхъ раздѣлахъ (Уст. Рек. ст. 74, 75, 98, 124, 132), съ тѣми измѣненіями въ оныхъ, которыя признаны будутъ необходимыми при составленіи подробныхъ правилъ о примѣненіи Рекрутскаго Устава къ обществамъ освобожденныхъ крестьянъ.

По третьему вопросу, о порядкѣ *зачета рекрутскихъ послугъ*, которыя отправлены до введенія крестьянскаго Положенія, упоминаютъ немногіе Комитеты. Комитеты сіи полагаютъ: одни зачитать всѣ послуги, отправленныя послѣ 8 ревизіи (1834 г.); другіе—принимать въ расчетъ только поставку рекрутъ послѣ 9 ревизіи (1850 г.); третьи — брать въ соображеніе прежнія послуги только въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ ведется нынѣ постоянно очередная система; наконецъ, четвертые вовсе не допускаютъ зачета прежнихъ послугъ.

Принимая во вниманіе, что: во 1-хъ, предметъ этотъ касается преимущественно самихъ крестьянъ, и во 2-хъ, рѣшеніе этого вопроса зависитъ наиболѣе отъ существовавшаго порядка отправленія ими рекрутства, который могъ быть различенъ въ разныхъ имѣніяхъ и который извѣстенъ ближе всего крестьянамъ, Отдѣленіе полагало бы предоставить усмотрѣнію самихъ крестьянъ рѣшить: съ какого срока и въ какомъ порядкѣ слѣдуетъ принимать въ расчетъ рекрутскія послуги, отправленныя до введенія новаго Положенія.

Нѣкоторые Комитеты упоминаютъ еще о порядкѣ сдачи крестьянъ въ рекруты за дурное поведеніе. Право это, бо́льшею частію, предоставляется ими обществу и ограничивается, по нѣкоторымъ Положеніямъ, только утвержденіемъ мірскаго о семъ приговора надлежащею властью. По законамъ о прочихъ сельскихъ обывателяхъ, сдача порочныхъ крестьянъ въ рекруты есть одинъ изъ способовъ удаленія ихъ изъ общества. Составленіе по сему предмету приговоровъ предоставлено обществамъ; но, для предупрежденія неправильныхъ случаевъ удаленія, по вѣдомству Государственныхъ Имуществъ требуется при этомъ соблюденіе многихъ формальностей (Уст. Рекр. ст. 415 и 416 и Уст. благ. въ каз. сел. ст. 439,

603 и слѣд.). По удѣльному вѣдомству — право общества въ семъ отношеніи ограничено только утвержденіемъ мірскаго приговора удѣльнымъ начальствомъ (Уст. Рекр. 420, 421). Наконецъ, государственные крестьяне, водворенные на собственныхъ земляхъ, но не исполнившіе своихъ обязанностей къ бывшему ихъ помѣщику, отдаются въ рекруты за дурное поведеніе по приговору своего общества, съ согласія бывшаго ихъ помѣщика (ст. 417).

Въ постановленіяхъ Редакціонныхъ Коммиссій право удаленія изъ общества вредныхъ членовъ предоставлено мірскимъ сходамъ, съ тѣмъ, чтобы:

1) о семъ составленъ былъ письменный приговоръ по большинству двухъ третей голосовъ, съ представленіемъ онаго на утвержденіе подлежащаго мѣстнаго учрежденія;

2) каждый разъ былъ требуемъ по сему предмету отзывъ владѣльца или его повѣреннаго;

и 3) къ этой мѣрѣ общество приступало только въ крайности и съ тѣмъ вмѣстѣ принимало надлежащія мѣры для призрѣнія оставшихся въ семействѣ удаляемаго изъ общества малолѣтныхъ и престарѣлыхъ родственниковъ.

Если Высочайше утвержденное 22 марта 1860 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта, которымъ отмѣнены постановленія объ отдачѣ въ военную службу преступниковъ изъ лицъ гражданскаго вѣдомства, не будетъ распространено на узаконенія объ отдачѣ по приговорамъ обществъ крестьянъ дурнаго поведенія въ рекруты, то, по мнѣнію Отдѣленія, достаточно было бы въ семъ отношеніи ограничиться вышеприведенными постановленіями Редакціонныхъ Коммиссій, тѣмъ болѣе, что они сходны съ тѣми, которыя существуютъ по сему предмету для государственныхъ крестьянъ, водворенныхъ на собствен-

ныхъ земляхъ, неисполнившихъ еще обязанностей къ бывшему ихъ помѣщику; а также и съ тѣми, кои установлены для удѣльныхъ крестьянъ.

### III. Способы замѣновъ, допускаемыхъ при отправленіи рекрутской повинности, и освобожденіе отъ нея.

При отправленіи рекрутской повинности, допускаются, согласно Уст. Рекр., слѣдующіе замѣны: 1) *представленіе зачетныхъ квитанцій*; 2) *наемъ охотниковъ*; 3) *взносъ денегъ*, вмѣсто отправленія натурой, и обратно, и 4) *разные зачеты*. Относительно всѣхъ этихъ способовъ, на освобождаемыхъ крестьянъ должны быть распространены общія правила, указанныя въ законахъ для свободныхъ податныхъ сословій.

Согласно этимъ общимъ правиламъ, Отдѣленіе считаетъ нужнымъ разрѣшить нѣкоторые частные вопросы, возбуждаемые Комитетами. Такимъ образомъ, на основаніи 376 и 492 ст. Уст. Рекр., квитанція, выдаваемая при представленіи въ рекруты охотника, должна принадлежать лично нанимателю, который можетъ: или представить ее въ случаѣ нужды къ зачету, или продать другимъ лицамъ по ст. 524. Предполагаемое нѣкоторыми Положеніями (четырьмя) предоставленіе такихъ квитанцій обществу, съ зачетомъ семейству нанимателя послуги, лишило бы этого послѣдняго права распоряженія пріобрѣтенною имъ на свои деньги квитанціею, что было бы несправедливо и могло бы удержать крестьянъ отъ пріобрѣтенія въ свою собственность квитанцій посредствомъ найма охотниковъ. Точно также, по ст. 485 Уст. Рекр., квитанціи за крестьянъ, отданныхъ въ рекруты за дурное поведеніе, хотя выдаются обществамъ, но должны быть представляемы къ зачету за семейства отданныхъ въ рекруты лицъ. Нѣтъ основанія отдавать эти квитанціи въ пол-

ное распоряженіе обществъ, какъ полагаютъ нѣкоторые Комитеты (4 Положенія): при предоставляемомъ обществу правѣ сдавать крестьянъ за дурное поведеніе въ рекруты, такое постановленіе могло бы послужить поводомъ къ злоупотребленіямъ со стороны обществъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, Отдѣленіе полагало бы распространить на освобождаемыхъ крестьянъ нѣкоторыя другія правила о зачетныхъ квитанціяхъ, установленныя въ Рекр. Уставѣ въ отношеніи прочихъ сельскихъ обывателей, а именно:

а) Предоставленное, ст. 473 Уст. Рекр., крестьянамъ государственнымъ и нѣкоторыхъ другихъ вѣдомствъ, право пріобрѣтенія зачетныхъ квитанцій отъ Палаты Государственныхъ Имуществъ (*), надлежитъ предоставить и выходящимъ изъ крѣпостной зависимости крестьянамъ.

б) Въ отношеніи права передачи квитанцій, принадлежащихъ отдѣльнымъ крестьянамъ, слѣдуетъ сравнять освобождаемыхъ крестьянъ съ удѣльными, которые, по ст. 524 Уст. Рекр., могутъ уступать другъ другу эти квитанціи безъ совершенія о семъ крѣпостнаго акта, съ засвидѣтельствованіемъ лишь Удѣльной Конторы, и только съ тѣмъ условіемъ, чтобы обѣ стороны состояли въ одной и той же губерніи и чтобы семейство передающаго не состояло на очереди при первомъ слѣдующемъ наборѣ (**). Засвидѣтельствованіе передачи квитанцій между выхо-

---

(*) Въ продажу на семъ основаніи поступаютъ квитанціи: а) выданныя за поступившихъ по казенному найму; б) пріобрѣтенныя Палатами Государственныхъ Имуществъ отъ мѣщанъ и государственныхъ крестьянъ на счетъ хозяйственнаго капитала; в) пріобрѣтенныя и поступающія въ казну отъ нѣкоторыхъ помѣщиковъ (ст. 472).

(**) Отъ государственныхъ же крестьянъ, кромѣ того, требуется, чтобы обѣ стороны состояли въ одномъ и томъ же участкѣ и чтобы

щими изъ крѣпостной зависимости крестьянами должно быть возложено на подлежащее мѣстное учрежденіе.

Что касается до освобожденія отъ рекрутства нѣкоторыхъ лицъ, по волѣ помѣщика: или потому, что они находятся у него въ услуженіи, или по прежнимъ ихъ заслугамъ къ нему, то постановленія о семъ встрѣчаются лишь въ тринадцати проектахъ. Отдѣленія признаетъ, согласно съ мнѣніемъ Московскаго Военнаго Генералъ-Губернатора и Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, невозможнымъ допустить подобнаго рода исключеніе. Съ прекращеніемъ крѣпостнаго состоянія, такія изъятія могли бы послужить къ обремененію обществъ. При томъ помѣщикъ, если пожелаетъ, можетъ вознаградить усердную службу должностныхъ лицъ при его хозяйствѣ, предоставленіемъ имъ средствъ освободиться отъ рекрутства, посредствомъ найма охотника или покупки зачетной квитанціи. Но, съ другой стороны, Отдѣленіе обратило вниманіе, что могли быть случаи освобожденія помѣщиками нѣкоторыхъ семействъ отъ рекрутства *за взносъ извѣстной суммы денегъ*. Такіе случаи, въ видахъ огражденія означенныхъ семействъ отъ убытковъ, могли бы быть принимаемы сходами въ соображеніе при назначеніи рекрутъ.

По мнѣнію Отдѣленія, освобожденію отъ рекрутства подлежатъ только лица, поименованныя въ ст. 13 Уст. Рекр., съ тѣми измѣненіями и дополненіями въ правилахъ приведенной статьи, какія установлены въ дополнительномъ докладѣ Администр. Отдѣленія № 6 ст. 26, относительно льготъ отъ рекрутской повинности должностныхъ лицъ общественнаго управленія.

---

на передачу квитанціи совершена была купчая крѣпостнымъ порядкомъ и испрошено было разрѣшеніе Палаты Государственныхъ Имуществъ, а гдѣ ея нѣтъ — Казенной.

## IV. Порядокъ сдачи рекрутъ.

Постановленія Комитетовъ по этому предмету весьма не многочисленны.

При сдачѣ рекрутъ изъ крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, должны быть соблюдаемы общія правила, установленныя для лицъ свободныхъ податныхъ сословій и изложенныя въ Уст. Рекр. въ ст. 147—353.

Въ этихъ правилахъ необходимо допустить одно лишь дополненіе относительно расходовъ при сдачѣ рекрутъ. Кромѣ общихъ всѣмъ податнымъ сословіямъ расходовъ по сдачѣ рекрутъ, у государственныхъ крестьянъ еще вносится въ составъ *вспомогательнаго* капитала для нижнихъ чиновъ, водворяющихся въ казенныхъ селеніяхъ, по 2 р. на каждаго поступающаго въ рекруты по очереди или по жеребью. По вѣдомству государственныхъ имуществъ назначеніе и употребленіе этого капитала находится въ связи съ надѣленіемъ нижнихъ чиновъ землей и вообще водвореніемъ ихъ въ казенныхъ селеніяхъ. Посему Отдѣленіе полагаетъ, что вопросъ о составленіи подобнаго же вспомогательнаго капитала по вѣдомству крестьянъ, выходящихъ изъ крѣпостной зависимости, долженъ быть разрѣшенъ вмѣстѣ съ обсужденіемъ общихъ мѣръ призрѣнія нижнихъ чиновъ изъ сословія сихъ крестьянъ; о чемъ составлены въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ особыя предположенія, представленныя въ Государственный Совѣтъ. Что касается до назначенія суммъ на самую сдачу рекрутъ и до внутренней разверстки оныхъ въ участкѣ, то въ семъ отношеніи должны быть соблюдаемы правила, предположенныя Отдѣленіемъ въ докладѣ онаго № 20 о мірскихъ повинностяхъ.

## Заключеніе.

1. По отправленію рекрутской повинности, всѣ состоящіе въ одной и той же волости, вышедшіе изъ крѣпостной зависимости крестьяне, хотя бы были поселены на земляхъ разныхъ владѣльцевъ, образуютъ одинъ рекрутскій участокъ.

*Примѣчаніе.* До образованія волостей, настоящее раздѣленіе помѣщичьихъ селеній на рекрутскіе участки и способы отправленія рекрутства, натурой или деньгами, остаются въ своей силѣ; а назначеніе рекрутъ и раскладка рекрутскихъ денегъ производится по рѣшенію мірскихъ сходовъ.

2. Рекрутская повинность отправляется *въ каждой волости натурой*, по числу ревизскихъ душъ мужескаго пола. Каждая волость, по объявленіи набора, выставляетъ слѣдующее по манифесту съ волостнаго общества число рекрутъ.

*Примѣчаніе.* Со времени образованія волостей, правила, изложенныя въ ст. 1 и 2 настоящаго заключенія, вступаютъ въ свою силу, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, для устраненія всѣхъ затрудненій, которыя могли бы возникнуть отъ сложнаго исчисленія долговыхъ рекрутскихъ частей, оставшихся за прежнее время на разныхъ селеніяхъ, вошедшихъ въ составъ волости (Уст. Рекр. ст. 63 и 64), части сіи вовсе слагаются со счетовъ.

3. Изъ правила, изложеннаго въ предъидущей статьѣ, на основаніи Рекрутскаго Устава, допускаются исключенія: а) для всѣхъ селеній, лежащихъ на границахъ съ Австріею и Пруссіею на стоверстномъ отъ сихъ границъ разстояніи, и б) для четырехъ уѣздовъ Таврической губерніи: Симферопольскаго, Ѳео-

досійскаго, Евпаторійскаго и Перекопскаго. Въ означенныхъ мѣстностяхъ, на основаніи Уст. Рекр. ст. 9 п. 2 и 14, и ст. 10, предоставляется волостнымъ обществамъ, вмѣсто поставки

*Примѣчаніе.* Если бы, въ теченіи трехъ лѣтъ, опредѣляемыхъ на окончательное устройство рекрутской повинности, объявленъ былъ наборъ, то назначеніе рекрутъ отъ каждаго волостнаго общества производится по мірскимъ приговорамъ волостныхъ сходовъ.

5. При отправленіи рекрутства въ обществахъ, въ которыхъ введенъ будетъ одинъ изъ способовъ, указанныхъ Рекрутскимъ Уставомъ, примѣняются общія постановленія (при очередномъ порядкѣ ст. 73 — 98, 100 — 123 и 124 — 127; а при жеребьевомъ ст. 893—982).

6. Подробное развитіе правилъ о примѣненіи очереднаго и жеребьеваго порядковъ отправленія рекрутства къ волостямъ освобожденныхъ крестьянъ, съ возможнымъ упрощеніемъ формальностей, должно быть сдѣлано вслѣдъ за обнародованіемъ Положенія. При этомъ, во всякомъ случаѣ, должны быть постановлены правила, изложенныя въ нижеслѣдующихъ статьяхъ (7 — 10).

7. Семейные раздѣлы, произведенные въ прежнее время, до обнародованія Положенія о крестьянахъ, хотя бы раздѣлившіяся части семейства были записаны въ ревизскихъ сказкахъ подъ однимъ нумеромъ, признаются законными, если дѣйствительность ихъ удостовѣрена мірскимъ приговоромъ сельскаго общества.

8. Крестьянамъ каждой волости предоставляется рѣшить: съ какого времени и въ какомъ порядкѣ зачитать рекрутскія послуги, отправленныя до введенія принятаго волостнымъ обществомъ порядка.

*Примѣчаніе.* При этомъ принимаются въ соображеніе случаи, если они были, освобожденія въ прежнее время помѣщикомъ нѣкоторыхъ семействъ отъ рекрутства за взносъ опредѣленной суммы денегъ.

9. Волостнымъ обществамъ, избравшимъ очередной порядокъ, не воспрещается облагать, согласно существующимъ обычаямъ, денежнымъ взносомъ въ мірскія суммы крестьянъ, не подлежащихъ рекрутству: или по неспособности къ военной службѣ, или по малому составу семействъ, или по освобожденію отъ рекрутской повинности самимъ обществомъ. Отъ сего взноса освобождаются крестьяне, вовсе неспособные къ работамъ, и во всякомъ случаѣ размѣръ сего взноса сообразуется съ средствами подлежащихъ оному крестьянъ.

10. При замѣнѣ очереднаго порядка жеребьевымъ, въ видѣ переходныхъ мѣръ, допускаются временныя отступленія отъ установленныхъ для жеребьеваго порядка правилъ, подобно тому, какъ сіе было допущено при введеніи упомянутаго порядка по вѣдомству государственныхъ имуществъ. Отступленія эти относятся до призыва къ жеребью членовъ очередныхъ семействъ, хотя бы они, по своимъ лѣтамъ, и не подлежали призыву; а также до освобожденія, на основаніи прежнихъ послугъ, отъ вынутія жеребья лицъ, подлежащихъ оному по своему возрасту.

11. Сдача крестьянъ въ рекруты за дурное поведеніе (если существующія по сему предмету общія узаконенія не будутъ отмѣнены, въ послѣдствіе Высочайше утвержденнаго 22 марта 1860 года мнѣнія Государственнаго Совѣта) производится на томъ же основаніи, какъ вообще удаленіе изъ общества вредныхъ его членовъ, т. е. по мірскимъ приговорамъ, утвержденнымъ подлежащимъ мѣстнымъ учрежденіемъ, съ соблюденіемъ при этомъ правилъ, указанныхъ въ дополнительныхъ докладахъ Административнаго Отдѣленія № 8 (ст. 6) и Хозяйственнаго № 11 (ст. 9).

12. При отправленіи рекрутской повинности, по существую-

щему закону, допускаются слѣдующія замѣны: 1) представленіе зачетныхъ квитанцій; 2) наемъ охотниковъ; 3) взносъ денегъ, вмѣсто отправленія натурой, и обратно, и 4) разные зачеты. Всѣ постановленія по сему предмету Устава Рекрутскаго (ст. 354—551 и ст. 11), относящіяся до лицъ свободныхъ податныхъ сословій, распространяются на освобождаемыхъ поселянъ, съ слѣдующими поясненіями и дополненіями:

а) данное, ст. 473 Уст. Рекр., крестьянамъ государственнымъ и нѣкоторыхъ другихъ вѣдомствъ право пріобрѣтенія зачетныхъ квитанцій отъ Палаты Государственныхъ Имуществъ, распространяется и на крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости;

б) въ отношеніи права передачи зачетныхъ квитанцій, принадлежащихъ отдѣльнымъ крестьянамъ, освобожденные изъ крѣпостной зависимости крестьяне сравниваются съ удѣльными (Уст. Рекр. 524 ст.), съ возложеніемъ обязанности Удѣльной Конторы, по засвидѣтельствованію этой передачи, на подлежащее мѣстное учрежденіе.

13. Зачетныя рекрутскія квитанціи, которыя, ко времени обнародованія Положенія о крестьянахъ, окажутся въ помѣщичьихъ имѣніяхъ, принадлежатъ: или сельскимъ обществамъ, или отдѣльнымъ семействамъ. Въ сомнительныхъ же случаяхъ, вопросъ о принадлежности квитанцій обществу или семейству рѣшается мірскимъ приговоромъ волостнаго схода.

*Примѣчаніе.* Но зачетныя квитанціи, выданные помѣщикамъ, на основаніи 437 и 439 ст. Уст. Рекр., за дарованіе осѣдлости и за призрѣніе безсрочно-отпускныхъ и отставныхъ солдатъ и солдатскихъ семействъ, остаются въ полномъ распоряженіи помѣщиковъ.

14. Если зачетная квитанція выдана за участокъ, состоящій изъ нѣсколькихъ, вошедшихъ въ составъ разныхъ волостей, имѣній, принадлежащихъ одному и тому же лицу въ губерніи (Уст. Рекр. ст. 27), или даже разнымъ лицамъ, но въ близкомъ родствѣ между собой находящимся (ст. 28), то рѣшеніе вопроса о томъ, крестьянамъ котораго изъ означенныхъ имѣній квитанція должна принадлежать, предоставляется безапелляціонному рѣшенію помѣщика или помѣщиковъ. Если же до объявленія манифеста о первомъ, послѣ обнародованія Положенія о крестьянахъ, наборѣ, рѣшенія со стороны помѣщиковъ не послѣдуетъ, то означенный вопросъ рѣшается: когда имѣнія находятся въ одномъ уѣздѣ — уѣзднымъ мировымъ присутствіемъ, а когда въ разныхъ — губернскимъ присутствіемъ по крестьянскимъ дѣламъ.

15. Въ отношеніи лицъ, освобождаемыхъ отъ рекрутства, крестьяне, вышедшіе изъ крѣпостной зависимости, подчиняются общимъ правиламъ о государственныхъ поселянахъ, означеннымъ въ 13 и 908 ст. Уст. Рекр., съ тѣми измѣненіями и дополненіями въ правилахъ приведенныхъ статей, какія установлены въ дополнительномъ докладѣ Административнаго Отдѣленія № 6 ст. 26, относительно льготъ отъ рекрутской повинности должностныхъ лицъ общественнаго управленія.

16. При сдачѣ и пріемѣ въ рекруты крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, соблюдаются общія правила, установленныя для лицъ свободныхъ податныхъ сословій (Уст. Рекр. ст. 147—353).

17. При рѣшеніи объ избраніи того или другаго способа отправленія рекрутской повинности, на волостномъ сходѣ присутствуютъ всѣ домохозяева волости; затѣмъ дѣла, по составленію и повѣркѣ рекрутскихъ списковъ, раздѣляются между

сельскими и волостными сходами, примѣняясь къ порядку, установленному для государственныхъ крестьянъ. На волостныхъ и сельскихъ сходахъ по рекрутскимъ дѣламъ, кромѣ поселянъ, по закону составляющихъ сіи сходы, присутствуютъ всѣ лица, подлежащія отправленію рекрутской повинности, ихъ родители, воспитатели и попечители.

18. Всѣ мірскіе приговоры по отправленію рекрутской повинности составляются по правиламъ, установленнымъ (въ дополн. докл. Адм. Отд. № 5) для письменныхъ приговоровъ, т. е. по большинству не менѣе двухъ третей наличныхъ голосовъ, съ запискою въ книгу; а назначеніе суммъ на сдачу рекрутъ производится согласно правиламъ о мірскихъ сборахъ, изложеннымъ въ докладѣ Хоз. Отд. № 20.

19. Жалобы по рекрутскимъ дѣламъ отдѣльныхъ лицъ на сельскія и волостныя общества, а равно сельскихъ обществъ на волостныя приносятся мѣстнымъ учрежденіямъ или лицамъ, указаннымъ въ Положеніи (доп. докладъ Адм. Отд. N 7 ст. 23).

20. Обязанности мѣстныхъ управленій вѣдомствъ государственныхъ имуществъ и удѣльнаго, указанныя въ Рекрутскомъ Уставѣ, сосредоточиваясь относительно крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, въ Казенной Палатѣ, главнѣйше возлагаются на тѣ общія учрежденія, которымъ поручено будетъ завѣдываніе казенными повинностями и вообще дѣлами хозяйственнаго уѣзднаго управленія, съ возможнымъ сокращеніемъ означенныхъ обязанностей при дальнѣйшемъ развитіи правилъ о рекрутской повиниости.

21. Подробное развитіе правилъ о введеніи Рекрутскаго Устава въ волостяхъ поселянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, на изложенныхъ въ семъ заключеніи основаніяхъ, зависитъ отъ Министерства Внутреннхъ Дѣлъ и Рекрутскаго

Комитета, согласно общему порядку, установленному для составленія узаконеній по рекрутской повинности, и должно быть сдѣлано до образованія волостнаго управленія.

Подписали:

*Иванъ Арапетовъ.*
*Константинъ Гечевичъ.*
*Андрей Грабянка.*
*Николай Жельзновъ.*
*Андрей Заблоцкій.*
*Николай Павловъ.*
*Петръ Семеновъ.*
*Василій Тарновскій.*
*Кн. Владиміръ Черкасскій.*
*Григорій Галаганъ.*
*Кн. Сергій Голицынъ.*
*Константинъ Домонтовичъ.*
*Степанъ Жуковскій.*
*Николай Милютинъ.*
*Юрій Самаринъ.*
*Яковъ Соловьевъ.*
*Александръ Татариновъ.*

# ЖУРНАЛЪ

ОБЩАГО ПРИСУТСТВІЯ

**КОММИССІЙ, ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,**

ВЫХОДЯЩИХЪ ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

## № 105.

Іюня 11 дня 1860 года.

---

Предсѣдатель сообщилъ Общему Присутствію слѣдующее предложеніе:

„Изъ представленныхъ мнѣ по Отдѣленіямъ Редакціонныхъ Коммиссій свѣдѣній о настоящемъ положеніи работъ сихъ Коммиссій оказывается, что нынѣ предстоятъ имъ слѣдующія главныя занятія:

1. Разсмотрѣніе въ Общемъ Присутствіи изготовленныхъ уже Отдѣленіями семи докладовъ: о Мировыхъ Посредникахъ, о порядкѣ введенія въ дѣйствіе Положенія о крестьянахъ, о мелкопомѣстныхъ имѣніяхъ и объ устройствѣ крестьянъ въ землѣ Войска Донскаго, въ Ставропольской губерніи, Бессарабіи и Сибири.

2. Разсмотрѣніе въ Отдѣленіяхъ и въ Общемъ Присутствіи изготовляемыхъ докладовъ (числомъ до 10) по отзывамъ Членовъ Губернскихъ Комитетовъ и по повѣрочнымъ работамъ Членовъ Редакціонныхъ Коммиссій о цифрахъ крестьянскихъ надѣловъ.

и 3. Составленіе проектовъ (кодификація) Положеній о крестьянахъ, съ необходимыми къ нимъ приложеніями. Планъ сихъ работъ уже составленъ Хозяйственнымъ Отдѣленіемъ по соглашенію съ Членами другихъ Отдѣленій.

Имѣя въ виду, что всѣ сіи работы должны идти одновременно, что для успѣшнѣйшаго приведенія къ окончанію важнѣйшаго изъ остающихся трудовъ Коммиссій — кодификаціи,—необходимо приступить къ ней нынѣ же, и что для устраненія всякой въ этой работѣ медленности и для большаго единства кодификаціонныхъ работъ необходимо, чтобы они были возложены на небольшое число лицъ, я имѣю честь предложить Редакціоннымъ Коммиссіямъ, согласно съ составленными въ Хозяйственномъ Отдѣленіи предварительными соображеніями, установить слѣдующій порядокъ кодификаціонныхъ работъ:

1. Для составленія проектовъ Положеній о крестьянахъ, выходящихъ изъ крѣпостной зависимости, образовать особое Кодификаціонное Отдѣленіе, составивъ оное не не болѣе, какъ изъ 12 лицъ, назначенныхъ по взаимному соглашенію Членовъ Коммиссій, изъ числа Предсѣда-

тельствующихъ въ Отдѣленіяхъ и Членовъ-Редакторовъ Отдѣленій.

2. Въ составъ Кодификаціоннаго Отдѣленія включить вновь назначеннаго, съ Высочайшаго соизволенія, Членомъ Редакціонныхъ Коммиссій, состоящаго при II Отдѣленіи Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи Дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника Попова.

3. Всѣ работы по окончательному изложенію заключеній Коммиссій въ формѣ проектовъ закона распредѣлить между Членами Кодификаціоннаго Отдѣленія, по взаимному ихъ между собою соглашенію, назначивъ къ нимъ для занятій нѣкоторыхъ изъ чиновниковъ, состоящихъ при Коммиссіяхъ.

4. Кодификаціонному Отдѣленію приступить немедленно къ кодификаціоннымъ работамъ, и руководствуясь составленнымъ для сихъ работъ планомъ а) составить проекты на точномъ основаніи изложенныхъ въ докладахъ и журналахъ Редакціонныхъ Коммиссій заключеній, съ необходимымъ лишь поясненіемъ и соглашеніемъ сихъ заключеній между собою, для чего совѣщаться въ нужныхъ случаяхъ съ Редакторами докладовъ; б) вносить въ изготовляемые проекты всѣ тѣ измѣненія въ принятыхъ уже заключеніяхъ Коммиссій, которыя могутъ быть сдѣланы Общимъ Присутствіемъ при разсмотрѣніи отзывовъ Членовъ Губернскихъ Комитетовъ и повѣрочныхъ работъ, и в) о могущихъ встрѣтиться при кодификаціи вопросахъ представлять Пред-

сѣдателю Редакціонныхъ Коммиссій, отъ усмотрѣнія коего будетъ зависѣть вносить сіи вопросы на обсужденіе Общаго Присутствія Редакціонныхъ Коммиссій.

и 5. По окончаніи работъ Кодификаціоннаго Отдѣленія, составленные проекты сообщить Членамъ Общаго Присутствія для представленія ихъ замѣчаній, если бы кто изъ нихъ усмотрѣлъ какое либо несогласіе проектовъ съ заключеніями Редакціонныхъ Коммиссій.

---

На основаніи сего предложенія г. Предсѣдателя, и по взаимному между Членами Отдѣленія соглашенію, въ составъ Кодификаціоннаго Отдѣленія вошли, кромѣ особо назначеннаго отъ II Отдѣленія Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи Дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника *Попова*, слѣдующіе Члены Коммиссій:

*Галаганъ*, Григорій Павловичъ, (отъ Хозяйств. Отд.).

*Гирсъ*, Александръ Карловичъ, (Админ. Отд.).

*Домонтовичъ*, Константинъ Ивановичъ, (Юрид. и Хоз. Отд.).

*Жуковскій*, Степанъ Михайловичъ, (Юрид., Админ. и Хоз. Отд.).

*Калачовъ*, Николай Васильевичъ, (Юрид. Отд.).

*Любощинскій*, Маркъ Николаевичъ, (Юрид. Отд.).

*Милютинъ*, Николай Алексѣевичъ, (Хоз. Отд.).

*Самаринъ*, Юрій Ѳедоровичъ, (Адм. и Хоз. Отд.).

*Семеновъ*, Петръ Петровичъ, (Хоз. Отд.).

*Соловьевъ*, Яковъ Александровичъ, (Адм., Хоз. и Юрид. Отд.).

*Тарновскій*, Василій Васильевичъ, (Хоз. Отд.).

Князь *Черкасскій*, Владиміръ Александровичъ, (Адм. и Хоз. Отд.).

Сверхъ того, въ работахъ Кодификаціоннаго Отдѣленія, изъявили согласіе принять ближайшее участіе Члены-Редакторы: И. П. Арапетовъ, Князь С. П. Голицынъ, Н. И. Желѣзновъ, Б. Ф. Залесскій и Н. Н. Павловъ, по предметамъ, спеціально разработаннымъ ими по порученію Отдѣленій и составляющимъ отдѣльныя части приготовляемой кодификаціи.

Подлинный подписали: Предсѣдатель *Графъ В. Панинъ*.

Члены: *Иванъ Арапетовъ*.
*Николай Буніе*.
*Александръ Гирсъ*.
*Алексѣй Желтухинъ*.
*Степанъ Жуковскій*.
*Николай Калачовъ*.
*Николай Павловъ*.
*Юрій Самаринъ*.
*Яковъ Соловьевъ*.
*Кн. Владиміръ Черкасскій*.
*Василій Булыгинъ*.
*Григорій Галаганъ*.
*Константинъ Домонтовичъ*.
*Николай Желѣзновъ*.
*Андрей Заблоцкій*.
*Маркъ Любощинскій*.
*Александръ Поповъ*.
*Петръ Семеновъ*.
*Василій Тарновскій*.

Скрѣпилъ: Завѣдывающій дѣлами *П. Семеновъ*.

# ЖУРНАЛЪ

ОБЩАГО ПРИСУТСТВІЯ

**КОММИССІЙ, ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,**

ВЫХОДЯЩИХЪ ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

## № 106.

Іюня 11 дня 1860 года.

---

### I.

Выслушаны предложенія Г. Предсѣдателя Общему Присутствію, въ коихъ изъяснены Высочайшія повелѣнія: 1) о принятіи Статсъ-Секретаремъ Рейтерномъ участія въ трудахъ Финансовой Коммиссіи; 2) объ увольненіи Члена-Эксперта Апраксина за границу на 6 мѣсяцевъ; 3) объ отпускѣ за границу Члена-Эксперта Татаринова съ 4 Іюня, съ увольненіемъ его съ того же времени отъ званія Члена-Эксперта и 4) объ увольненіи въ отпускъ Члена-Эксперта Гечевича на 29 дней.

### II.

Разсмотрѣно дополненіе V къ докладамъ Хозяйственнаго Отдѣленія, объ устройствѣ быта крѣпостныхъ людей

въ Бессарабской Области. По учиненіи нѣкоторыхъ измѣненій и исправленій, Общее Присутствіе положило: изложенныя въ семъ дополненіи заключенія внести въ Сводъ заключеній по докладамъ Отдѣленій Редакціонныхъ Коммиссій.

Подписали:

Члены: *Иванъ Арапетовъ.*
*Николай Бунге.*
*Александръ Гирсъ.*
*Константинъ Домонтовичъ.*
*Николай Жельзновъ.*
*Андрей Заблоцкій.*
*Маркъ Любощинскій.*
*Александръ Поповъ.*
*Петръ Семеновъ.*
*Василій Тарновскій.*
*Василій Булыгинъ.*
*Григорій Галаганъ.*
*Андрей Грабянка.*
*Алексѣй Желтухинъ.*
*Степанъ Жуковскій.*
*Николай Калачовъ.*
*Николай Павловъ.*
*Юрій Самаринъ.*
*Яковъ Соловьевъ.*
*Князь Владиміръ Черкасскій.*

Скрѣпилъ: Завѣдывающій дѣлами *П. Семеновъ.*

Внести въ Общее Присутствіе и напечатать.

Графъ *В. Панинъ.*

27 Мая 1860 г.

# ДОПОЛНЕНІЕ

## КЪ ДОКЛАДАМЪ

## ХОЗЯЙСТВЕННАГО ОТДѢЛЕНІЯ.

# V.

---

### ОСОБЫЯ ПРАВИЛА ДЛЯ БЕССАРАБСКОЙ ОБЛАСТИ.

### Содержаніе проекта.

Въ проектѣ Положенія объ устройствѣ быта крѣпостныхъ людей въ Бессарабской области, составленномъ особою Высочайше утвержденною Коммиссіею, заключаются слѣдующія правила:

### I.

### Юридическія отношенія.

1. Крѣпостное право на цыганъ и русскихъ въ Бессарабской области прекращается. Крѣпостные люди пріобрѣтаютъ всѣ права личныя и по имуществу, присвоенныя, по закону, свободнымъ царанамъ, водвореннымъ на помѣщичьихъ земляхъ. (§§ 1—7).

2. Личная свобода увольняемыхъ крѣпостныхъ людей ограничивается, въ теченіе 10 лѣтняго срочно-обязаннаго періода, воспрещеніемъ переходить и перечисляться въ другія мѣстности, безъ дозволенія помѣщика, исключая слѣдующихъ случаевъ: а) если перечисляющіеся люди имѣютъ въ другой мѣстности поземельную собственность; или б) если они пріобрѣтутъ въ другой мѣстности поземельную собственность, пространствомъ не менѣе четырехъ фальчей, согласно ст. 901 Т. IX Св. Зак.; или в) если помѣщикъ не имѣетъ достаточно земли, для отвода тѣмъ изъ нихъ, которые занимаются хлѣбопашествомъ. Всѣ эти случаи должны быть признаны особымъ мѣстнымъ учрежденіемъ. (§§ 8—10). Переходъ срочно-обязанныхъ людей въ другія мѣстности совершается на основаніи правилъ, установленныхъ для царанъ. (§§ 11).

3. Временно отлучаться изъ мѣста жительства срочно-обязанные крестьяне также не могутъ безъ дозволенія помѣщика. Но если помѣщикъ откажетъ срочно-обязанному въ дозволеніи отлучиться, безъ всякой причины и къ явному вреду сего послѣдняго, то онъ можетъ жаловаться на это уѣздному учрежденію. (§ 12).

## II.

### Хозяйственныя отношенія.

1. Пространство поземельнаго надѣла и повинности занимающихся земледѣліемъ срочно-обязанныхъ людей къ помѣщикамъ опредѣляются взаимными условіями; если же добровольныхъ условій между ними не состоится, то люди эти должны, а пользованіе землей, нести тѣ же повинности, какія исполняютъ живущіе на той же землѣ царане, заключившіе съ помѣщикомъ на пользованіе землей формальныя условія; въ про-

тивномъ случаѣ, срочно-обязанные цыгане и русскіе подчиняются нормальному условію, опредѣляющему взаимныя обязанности землевладѣльцевъ и царанъ, согласно прилож. къ ст. 887 Т. IX Св. Зак. (§§ 14 и 15). Срочно-обязанные ремесленники и музыканты, пользующіеся усадьбами, платятъ помѣщику по 3 руб. сер. въ годъ за мѣсто, занятое ихъ усадьбою; но плата эта можетъ быть измѣняема по добровольному условію, сообразно предоставляемымъ имъ особымъ выгодамъ. Кромѣ того помѣщикъ можетъ требовать отъ срочно-обязанныхъ ремесленниковъ и музыкантовъ по 36 рабочихъ дней въ годъ, съ платою по 20 коп. сереб. за день. (§§ 16 и 17).

2. Дворовые люди остаются въ обязательной службѣ у помѣщика въ теченіе пяти лѣтъ, получая отъ него опредѣленное жалованье, а именно: повару, кучеру и лакею по 36 руб. въ годъ, а паробкамъ, пастухамъ и женской прислугѣ по 20 руб. въ годъ. Сверхъ того дворовые должны получать отъ помѣщика нужное продовольствіе. Тѣмъ изъ дворовыхъ, которые, по истеченіи сего срока, пожелаютъ заниматься земледѣліемъ, помѣщикъ обязанъ дать матеріалъ для постройки домовъ и отвести землю, на тѣхъ же условіяхъ, какъ и срочно-обязаннымъ земледѣльцамъ. Обязательная служба дворовыхъ прекращается раньше срока, если они пріобрѣтутъ поземельную собственность пространствомъ не менѣе четырехъ фалчь, если помѣщикъ самъ отпуститъ ихъ или не будетъ платить имъ опредѣленнаго жалованья и если дворовая женщина выйдетъ замужъ не за дворовaго.—Правило это относится не ко всѣмъ, записаннымъ по ревизіи дворовыми, но лишь къ тѣмъ изъ нихъ, которые дѣйствительно состоятъ въ услуженіи у помѣщика. (§§ 18—21).

3. Срочно-обязанные люди отправляютъ за себя всѣ казен-

ныя повинности, по раскладкѣ тѣхъ обществъ, къ коимъ они будутъ причислены. За дворовыхъ, денежныя повинности вносятся помѣщикомъ. Въ случаѣ неправильной раскладки повинностей обществомъ, помѣщикъ вправѣ пріостановить распоряженіе общества; если сельское начальство не согласно измѣнить свое постановленіе, то оно представляетъ дѣло на разрѣшеніе земскаго начальства. Всѣ недоимки, накопившіяся до утвержденія сего Положенія, остаются на отвѣтственности помѣщика. Кочующіе цыгане, которые сдѣлаются осѣдлыми, освобождаются на четыре года отъ платежа казенныхъ податей и денежныхъ повинностей. (§§ 32—41).

## III.

### Административныя отношенія.

1. Общественное управленіе для срочно-обязанныхъ людей устроивается на тѣхъ же основаніяхъ, какія установлены для царанъ. Изъ нихъ образуются отдѣльныя общества, когда число семействъ, находящихся въ одной мѣстности, для того достаточно; въ противномъ случаѣ они причисляются къ мѣстнымъ сельскимъ обществамъ. (§§ 42—44).

2. Срочно-обязанные люди не могутъ быть подвергнуты наказанію иначе, какъ по судебному приговору, а въ маловажныхъ случаяхъ—по приговору сельскихъ или городскихъ начальствъ. (§ 45). Помѣщикъ можетъ остановить исполненіе мірскаго приговора; но если общество не согласится съ помѣщикомъ, то дѣло рѣшается земскимъ начальствомъ. (§ 46).

3. Наблюденіе за исполненіемъ правилъ новаго Положенія и разборъ споровъ, между помѣщиками и бывшими крѣпостными, поручается Уѣздному Учрежденію изъ Уѣзднаго Предводителя Дворянства, Земскаго Начальника и Поселянскаго Стряпчаго.

Учрежденіе это можетъ подвергать помѣщиковъ штрафу до 100 руб., а поселянъ: штрафу до 10 руб., аресту до 5 дней, отдачѣ въ работы до 10 дней и тѣлесному наказанію до 15 ударовъ. Жалобы на Уѣздное Учрежденіе приносятся Областному Совѣту. (§§ 47—53).

4. Въ теченіи двухъ мѣсяцевъ, по утвержденіи новаго Положенія, оно должно быть переведено на молдаванскій языкъ, напечатано и, затѣмъ, объявлено крѣпостнымъ людямъ. Тѣ изъ нихъ, кои останутся на жительствѣ не въ имѣніи своего помѣщика, гдѣ они записаны по 10 ревизіи, а въ другихъ мѣстахъ, гдѣ они имѣютъ поземельную собственность, или гдѣ они поселились съ дозволенія своего помѣщика, должны, въ годичный срокъ, быть перечислены Казенною Палатою въ мѣста ихъ жительства. Для сего владѣльцы обязаны представить въ Уѣздныя Учрежденія ревизскія сказки, съ указаніемъ: какіе изъ ихъ крестьянъ живутъ въ другихъ мѣстахъ и гдѣ именно. Пропущенные по 10-й ревизіи бывшіе крѣпостные люди должны, въ годичный срокъ, приписаться къ избраннымъ имъ обществамъ, но освобождаются отъ всякаго взысканія за пропускъ по ревизіи (§§ 54—60).

5. Кромѣ указанныхъ выше правилъ объ устройствѣ крѣпостныхъ людей въ Бессарабіи, въ главѣ IV проекта изложены предположенія Коммиссіи, относительно устройства вообще кочующихъ цыганъ, не исключая свободныхъ. Цыгане эти обязываются, въ годичный срокъ, избрать себѣ постоянное мѣсто жительства, въ одномъ изъ заселенныхъ царанами имѣній, водвориться тамъ не болѣе какъ по три семейства въ каждомъ обществѣ и построить себѣ дома. По истеченіи сего срока, не сдѣлавшіеся осѣдлыми цыгане водворяются, по распоряженію Уѣзднаго Учрежденія, въ имѣніяхъ, принадлежащихъ помѣщи-

камъ или монастырямъ, по одному семейству на каждое имѣніе; при этомъ помѣщикъ обязанъ дать водвореннымъ цыганамъ матеріалъ для постройки дома и отвести въ пользованіе опредѣленное пространство земли, получая за это по 36 рабочихъ дней въ годъ съ одного взрослаго цыгана съ каждаго семейства. Земская полиція обязана наблюдать, чтобы, водворенные такимъ образомъ въ имѣніяхъ, цыгане не отлучались изъ мѣстъ жительства, исполняя работы, которыми они обязаны въ пользу помѣщика и обработывали свои земли. (§§ 22—31).

## Обзоръ основаній.

Въ обзорѣ принятыхъ ею, при составленіи проекта, основаній, Бессарабская Областная Коммиссія объясняетъ, главнымъ образомъ, слѣдующее: Коммиссія ограничила на 10 лѣтъ право перехода увольняемыхъ крѣпостныхъ людей, имѣя въ виду, что Высочайшимъ рескриптомъ отъ 5 іюня 1858 года указано: принять мѣры противъ вреднаго для края перехода цыганъ съ одного мѣста на другое. Въ отношеніи къ опредѣленію размѣра повинностей увольняемыхъ крѣпостныхъ людей, въ пользу помѣщиковъ, Коммиссія признала полезнымъ допустить прежде всего добровольныя между ними соглашенія, которыя лучше и справедливѣе всякой нормы могутъ опредѣлить взаимныя ихъ отношенія, возникающія большею частію изъ самыхъ мелкихъ, разнообразныхъ и непредвидѣнныхъ случаевъ и обстоятельствъ. Съ другой стороны, принимая во вниманіе, что крѣпостные, получая свободу, не могутъ вдругъ сдѣлаться способными къ самостоятельной жизни, а только мало по малу они могутъ пріобрѣсть навыкъ къ свободному труду, предусмотрительность и способность соображать послѣдствія своихъ дѣйствій, Коммиссія признала необходимымъ принять постоян-

ную норму, которая, съ одной стороны, обезпечивала бы ихъ существованіе, а съ другой давала бы помѣщикамъ право требовать отъ этихъ людей, не слишкомъ склонныхъ къ труду, обязательной работы. Подобная норма, опредѣляющая права и обязанности помѣщиковъ и бывшихъ крѣпостныхъ, тѣмъ болѣе необходима на первое время, что, въ видахъ общей пользы, право перехода бывшихъ крѣпостныхъ въ другія имѣнія ограничено на десять лѣтъ, и что это ограниченіе лишаетъ ихъ возможности входить съ владѣльцами земель въ совершенно-свободныя соглашенія. Для бывшихъ крѣпостныхъ, занимающихся земледѣліемъ, принята норма существующая для царанъ, живущихъ на помѣщичьихъ земляхъ, какъ такая, съ которою вполнѣ свыклись жители Бессарабіи, между коими водворяются и бывшіе крѣпостные, усвоившіе уже языкъ и обычаи царанъ. Для ремесленниковъ и музыкантовъ, не нуждающихся вовсе или очень мало въ землѣ для хлѣбопашества, опредѣлена только норма платы за мѣсто, занимаемое подъ ихъ дворъ и хозяйственныя заведенія. При этомъ помѣщику, обязанному, за опредѣленную плату, держать на своей землѣ этихъ людей, предоставлено также право требовать отъ нихъ 36 дней работы въ году за опредѣленную же плату, размѣръ коей выведенъ изъ среднихъ наемныхъ цѣнъ. Эта мѣра не можетъ быть обременительною для ремесленниковъ и музыкантовъ, а помѣщикамъ доставляетъ ту выгоду, что обезпечиваетъ ихъ, относительно столь нужныхъ въ хозяйствѣ кузнечныхъ и другихъ ремесленныхъ работъ, ибо цыганъ, если его ограниченныя потребности удовлетворены, отказывается часто, по свойственной ему лѣни, отъ работы за самую выгодную цѣну. На дворовыхъ, находящихся въ услуженіи собственно при дворѣ или при хозяйствѣ помѣщика, возложена обязанность оставаться въ

занимаемыхъ ими должностяхъ въ продолженіи пяти лѣтъ, со дня утвержденія сего Положенія; но при этомъ они должны получать опредѣленную плату, размѣръ коей выведенъ также изъ среднихъ наемныхъ цѣнъ. Безъ этой мѣры дворовые могли бы разбрестись во всѣ стороны, желая на дѣлѣ воспользоваться полученною свободою; между тѣмъ у нѣкоторыхъ помѣщиковъ большая часть прислуги состоитъ изъ крѣпостныхъ, внезапное удаленіе коихъ могло бы разстроить ихъ домашнее хозяйство. Обязательная же пяти-лѣтняя служба на жалованьѣ дастъ помѣщикамъ время устроить на другихъ основаніяхъ свое домашнее хозяйство и, кромѣ того, пріучитъ этихъ дворовыхъ къ наемной службѣ и къ полезному употребленію жалованья. По истеченіи пяти лѣтъ, всѣмъ дворовымъ открыта возможность пріобрѣсть свои дома и обратиться въ земледѣльцевъ.

Коммиссія, сверхъ того, признала необходимымъ внести въ проектъ особыя о кочующихъ цыганахъ правила, которыя служили бы къ прекращенію вреднаго для всего края кочеванія.

Правительство нѣсколько разъ принимало уже къ тому мѣры. Оно отводило имъ казенныя земли, обращало въ казаковъ, но всѣ эти мѣры, неувѣнчавшіяся успѣхомъ, уже отмѣнены; между тѣмъ предстоитъ крайняя необходимость въ прекращеніи этаго кочеванія, ибо вредное его вліяніе все болѣе и болѣе обнаруживается. Преступленія, часто совершаемыя кочующими, не могутъ быть преслѣдуемы полиціями съ такимъ же успѣхомъ, какъ преступленія, совершаемыя людьми, живущими въ организованномъ обществѣ, въ коемъ молва народная наводитъ, большею частію, на слѣды преступника. Кочующіе цыгане, живя отдѣльными обществами, члены коихъ часто между собою связаны и переходя постоянно съ одного мѣста на другое, имѣютъ тѣмъ возможность скрыть отъ посторонняго наблюденія

всѣ свои поступки и дѣйствія. Появившись ночью въ какомъ нибудь мѣстѣ, они совершаютъ тутъ преступленіе и въ ту же ночь, никѣмъ незамѣченные, удаляются съ того мѣста и пока полиція узнаетъ о совершившемся преступленіи, они находятся уже за сто и болѣе верстъ, такъ что даже подозрѣніе не можетъ на нихъ падать. По этому Коммиссія, желая прекратить это вредное кочеваніе, признала самою дѣйствительною для того мѣрою — раздѣлить общества кочующихъ цыганъ на отдѣльныя семейства и каждое семейство, водворивъ въ особомъ имѣніи, отдать подъ строгій надзоръ цѣлаго общества и сельской полиціи. При этомъ на помѣщика возлагается обязанность дать нужный матеріалъ для постройки дома и отвести одному семейству для хлѣбопашества не болѣе, впрочемъ, полуторы фальчи земли, такъ какъ кочующій цыганъ не въ состояніи обработать болѣе этаго пространства земли, которое, при плодородіи Бессарабіи, вполнѣ обезпечиваетъ нужды семейства кочующихъ цыганъ. Въ вознагражденіе за все это, полагается 36 дней въ году работы на помѣщика, которая, не только не превосходитъ цѣнности земли и другихъ выгодъ, получаемыхъ отъ помѣщика, но даже едва ли вполнѣ вознаграждаетъ его, если принять въ расчетъ, что работа цыгана, въ особенности кочующаго, не можетъ имѣть той цѣны, которую имѣетъ работа человѣка, вполнѣ привыкшаго къ труду. Но всякія мѣры, которыя могутъ быть приняты Коммиссіею только относительно крѣпостныхъ кочующихъ цыганъ, не принесутъ всей пользы, если эти мѣры не будутъ распространены и на свободныхъ кочующихъ цыганъ, кои приписаны цѣлыми обществами къ городамъ и селеніямъ и коихъ въ Бессарабіи гораздо болѣе, чѣмъ крѣпостныхъ кочующихъ цыганъ. Руководствуясь этими основаніями, Коммиссія приняла правила, изложенныя въ IV главѣ проекта

Положенія, и вмѣстѣ съ тѣмъ предоставила Г. Предсѣдателю сей Коммиссіи, при представленіи сего Положенія, просить разрѣшенія о распространеніи этихъ правилъ и на свободныхъ цыганъ.

Коммиссія, при опредѣленіи способа раскладки и порядка взиманія казенныхъ податей и повинностей съ бывшихъ крѣпостныхъ, признала удобнымъ подчинить ихъ на будущее время, во всѣхъ этихъ отношеніяхъ, тѣмъ же правиламъ, какія существуютъ для царанъ, съ коими они сравниваются въ правахъ и обязанностяхъ. Эта мѣра, съ одной стороны, будетъ полезна для бывшихъ крѣпостныхъ тѣмъ, что отъучитъ ихъ отъ безпечности, которая не можетъ не явиться въ человѣкѣ, если онъ находится на попеченіи другаго, и разовьетъ въ нихъ чувство личнаго долга и собственной отвѣтственности за всѣ послѣдствія небережливости, лѣни и другихъ поступковъ, отнимающихъ возможность быть исправнымъ плательщикомъ; съ другой стороны, эта мѣра вполнѣ обезпечиваетъ Правительство, которое имѣетъ дѣло съ цѣлымъ обществомъ, въ исправномъ полученіи отъ нихъ казенныхъ податей и повинностей. Въ Бессарабіи, богатой своими произведеніями, имѣющими близкій и вѣрный сбытъ, всякій полезный трудъ высоко цѣнится; по этому не только царане, пользующіеся благосостояніемъ, но даже свободно-кочующіе цыгане, приписанные къ городамъ и казеннымъ селеніямъ, исправно выплачиваютъ казенныя подати и повинности. Означенное правило, по коему бывшіе крѣпостные должны сами за себя платить подати, нельзя распространять и на прошлое время, а посему недоимки, накопившіяся на крѣпостныхъ, до утвержденія сего Положенія, должны быть отнесены, какъ того требуетъ справедливость, къ отвѣтственности помѣщиковъ, которые имѣли право неограниченно пользоваться ихъ трудомъ.

Притомъ, возлагая раскладку и взиманіе податей и повинностей съ бывшихъ крѣпостныхъ на общество, къ коему они приписаны, Коммиссія признала, вмѣстѣ съ тѣмъ, полезнымъ оградить ихъ отъ произвола общества, тѣмъ болѣе, что бывшіе крѣпостные принадлежатъ къ другой расѣ людей, которая находится въ нѣкоторомъ презрѣніи у царанъ, Молдаванъ и Малороссовъ, населяющихъ Бессарабскія имѣнія. Въ тѣхъ же видахъ, Коммиссія признала необходимымъ подчинить бывшихъ крѣпостныхъ тому же общественному устройству и управленію, какое существуетъ для царанъ. Такимъ образомъ, бывшіе крѣпостные, присоединяясь вполнѣ къ обществу царанъ, которые превосходятъ ихъ числомъ и своимъ развитіемъ, не могутъ не подчиниться вліянію царанъ, усвоивъ себѣ ихъ права, любовь къ осѣдлой и правильной жизни, къ земледѣлію и вообще къ труду. При этомъ помѣщику предоставляется право быть защитникомъ бывшихъ крѣпостныхъ во всѣхъ ихъ общественныхъ дѣлахъ. Это право не можетъ быть ни вреднымъ, ни безполезнымъ, ибо, съ одной стороны, оно служитъ къ защитѣ бывшихъ крѣпостныхъ отъ произвола общества, которое часто болѣе всего налегаетъ на своихъ слабыхъ и ограниченныхъ членовъ, необладающихъ искуствомъ ладить съ большинствомъ; а съ другой стороны, это право даетъ помѣщикамъ, лишеннымъ всякаго личнаго права надъ крѣпостными, возможность пріобрѣсти нравственное надъ ними вліяніе, которое должно дѣйствовать благодѣтельно, какъ вліяніе людей болѣе или менѣе образованныхъ. Но существующее сельское управленіе, коему подчиняются и бывшіе крѣпостные, разбирая всѣ дѣла, возникающія между членами сельскаго общества, не можетъ входить въ разсмотрѣніе дѣлъ по условіямъ царанъ съ владѣльцами земель, сколько бы предметъ оныхъ ни былъ маловаженъ (ст. 115 Т.

II, части II, учрежд. Бессар. Области, изд. 1857 г.); между тѣмъ, отъ точнаго соблюденія этихъ условій зависятъ успѣхи хозяйства и самое благосостояніе царанъ. Всѣ несогласія и споры между помѣщиками и поселенными на его землѣ людьми возникаютъ большею частію о предметахъ малоцѣнныхъ, но требуютъ скораго разбирательства, такъ какъ въ сельскомъ хозяйствѣ все должно быть сдѣлано въ свое время; въ противномъ случаѣ могутъ произойти большіе убытки; слѣдовательно самый характеръ этихъ дѣлъ показываетъ, что они не могутъ подлежать формальному судопроизводству, которое долго продолжается, и издержки коего могутъ весьма часто превышать цѣну иска. По этому Коммиссія, желая обезпечить исполненіе новаго Положенія или добровольныхъ условій, нашла нужнымъ составить особое учрежденіе, которое разбирало бы словесно и рѣшало скоро несогласія и споры, возникающіе между помѣщиками и бывшими крѣпостными. Это учрежденіе составлено изъ лицъ безъ того участвующихъ въ управленіи; изъ новыхъ элементовъ нельзя было составить это учрежденіе потому, что оно распространяется только на бывшихъ крѣпостныхъ, коихъ въ Бессарабіи немного; между тѣмъ потребовались бы для того большія издержки. Означенное учрежденіе подчиняется Областному Совѣту, который и доселѣ завѣдываетъ дѣлами цыганъ.

Наконецъ Коммиссія „желая подчинить бывшихъ крѣпостныхъ вліянію общества, въ коемъ они живутъ, и взысканіе съ нихъ податей сдѣлать болѣе удобнымъ и необременительнымъ для общества, признала полезнымъ: всѣхъ тѣхъ крѣпостныхъ, кои получаютъ на основаніи Положенія право оставаться на жительствѣ не въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ они приписаны, перечислить къ мѣстамъ ихъ жительства, облегчивъ, по возможности, самый

порядокъ этаго перечисленія. А какъ Коммиссіи извѣстно, что многіе крѣпостные остались нигдѣ неприписанными, большею частію потому, что владѣльцы ихъ живутъ постоянно въ Молдавіи, или, что право помѣщиковъ на этихъ крѣпостныхъ не признано еще Областнымъ Совѣтомъ, то всѣмъ этимъ крѣпостнымъ предоставлено право приписаться къ избраннымъ ими обществамъ. Эта мѣра будетъ полезна въ томъ отношеніи, что она сдѣлаетъ полезными членами общества людей, которые безъ того могли бы долго еще оставаться въ неизвѣстности, не платя никакихъ податей и не неся повинностей."

## Мнѣніе Начальника Бессарабской Области.

Въ представленіи своемъ къ Новороссійскому и Бессарабскому Генералъ-Губернатору отъ 6 мая 1859 года, за № 4131, Начальникъ Бессарабской Области объяснилъ, что онъ находитъ составленный Коммиссіею проектъ сообразнымъ съ мѣстными обстоятельствами, удовлетворительнымъ, какъ для землевладѣльцевъ, такъ и для людей, освобождаемыхъ отъ крѣпостной зависимости и вообще полезнымъ для края.

За тѣмъ Генералъ-Лейтенантъ Фантонъ де Верраіонъ, по поводу предположеній Коммиссіи, о водвореніи въ помѣщичьихъ имѣніяхъ кочующихъ цыганъ, изъясняетъ слѣдующее:

Кромѣ крѣпостныхъ цыганъ, въ Бессарабіи находятся еще цыгане, приписанные къ городскимъ сословіямъ. Эти свободныя общества цыганъ составились частію изъ вольноотпущенныхъ помѣщиками и монастырями, но преимущественно изъ такъ называемыхъ коронныхъ цыганъ, которые, до присоединенія Бессарабіи къ Россіи, принадлежали къ имуществу двора молдавскихъ владѣтельныхъ Князей. Подъ этимъ названіемъ они оставались долгое время и по присоединеніи Бессарабіи. Не имѣя

постоянной осѣдлости, коронные цыгане, привыкшіе къ кочевой жизни, жили таборами въ разныхъ мѣстахъ области и управлялись особою Конторою. Впослѣдствіи они были причислены къ Дунайскому войску; но скоро послѣ того отчислены отъ войска и причислены въ мѣщане городовъ области. Немногіе изъ нихъ, по причисленіи въ мѣщане, завелись осѣдлостію въ городахъ, остальные, и по врожденной привычкѣ къ кочевой жизни, и по неимѣнію средствъ сдѣлаться осѣдлыми, и въ особенности потому, что въ городахъ они не могутъ пріобрѣсти себѣ пропитанія отъ своихъ ремеслъ, вынуждены жить въ разныхъ мѣстахъ области внѣ городовъ и заниматься ремеслами, преимущественно кузнечнымъ и выдѣлываніемъ деревянной посуды. Сколько ни принимались областнымъ начальствомъ мѣры къ прекращенію кочеванія цыганъ, но они не имѣли полнаго успѣха. Слѣдствіемъ этихъ мѣръ было только то, что цыгане пріучены, хотя съ немалыми затрудненіями, платить подати и повинности, не жить внѣ своей приписки безъ паспортовъ и, въ теченіи зимняго времени, не жить таборами, а въ селеніяхъ, которыя они себѣ для того избираютъ. Но и этого нельзя сказать о цыганахъ, называемыхъ Лингурами, которые, занимаясь выдѣлываніемъ деревянной посуды, почти постоянно живутъ въ лѣсахъ, доставляющихъ имъ матеріалъ для издѣлій ихъ ремесла. Всѣ же вообще неосѣдлые цыгане, за исключеніемъ зимы, живутъ все время въ шатрахъ, цѣлыми обществами, состоящими изъ нѣсколькихъ семействъ, и постоянно переходятъ съ мѣста на мѣсто.

Бродячая жизнь цыганъ, приписанныхъ къ городамъ, безъ сомнѣнія, представляетъ важныя неудобства, какъ въ отношеніи взысканія съ нихъ податей, такъ и въ особенности въ отношеніи полицейскаго надзора, который весьма необходимъ,

потому что цыгане, по крайнему ихъ невѣжеству, склонны къ преступленіямъ. Но устроить ихъ осѣдлость въ городахъ, безъ особыхъ пожертвованій со стороны казны или городскихъ обществъ, нѣтъ никакой возможности, ибо, какъ объяснено выше, цыгане не имѣютъ средствъ ни къ обзаведенію хозяйствомъ, ни къ доставленію себѣ пропитанія въ городахъ, гдѣ простыя издѣлія ихъ не могутъ имѣть сбыта. По этому заключеніе Коммиссіи, о распространеніи предположенныхъ ею правилъ, относительно устройства кочующихъ крѣпостныхъ цыганъ, и на такихъ же цыганъ, приписанныхъ къ городамъ, Начальникъ Бессарабской Области признаетъ весьма полезнымъ для края, тѣмъ болѣе, что другихъ средствъ къ прекращенію кочеванія сихъ цыганъ, рѣшительно не придвидится.

## Мнѣніе Новороссійскаго и Бессарабскаго Генералъ-Губернатора.

Мнѣніе по проекту Коммиссіи Новороссійскаго и Бессарабскаго Генералъ-Губернатора, изложенное въ отношеніи его къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ отъ 30 Іюля 1850 г., за N° 779, заключается, главнѣйше, въ слѣдующемъ:

1. Назначеніе 10 лѣтняго срока для срочно-обязаннаго состоянія крѣпостныхъ земледѣльцевъ и ремесленниковъ, Генералъ-Губернаторъ Графъ Строгановъ не признаетъ необходимымъ, ни справедливымъ. Онъ не полагаетъ, чтобы прикрѣпленіе къ землѣ,—на время, насильственно, людей, коимъ не предоставляется при этомъ прочной осѣдлости, не отдается въ собственность ни клочка земли, могло развить въ нихъ стремленіе къ осѣдлой жизни; а какъ крѣпостные люди сравниваются во всѣхъ правахъ съ царанами, которые также, не имѣя прочной осѣдлости, пользуются за то личною свободою, то Генералъ-Губернаторъ полагалъ

бы: срокъ переходнаго, срочно-обязаннаго періода сократить, для занимающихся или желающихъ заниматься земледѣліемъ, до *трехъ* лѣтъ, со дня утвержденія Положенія, съ тѣмъ, чтобы земледѣльцы: или заключили съ помѣщиками, на основаніи 886 ст. IX Т. Св. Зак., добровольныя условія о повинностяхъ за пользованіе землей, или же исполняли приложенныя къ 887 ст. того же Тома правила, опредѣляющія взаимныя обязанности Бессарабскихъ владѣльцевъ земель и живущихъ на оныхъ царанъ, когда между ними не заключено добровольныхъ условій. Въ продолженіе этого срока, уволенные крѣпостные земледѣльцы успѣютъ расчитать: выгоднѣе ли имъ и впредь оставаться на прежнихъ мѣстахъ, на болѣе продолжительныхъ условіяхъ, или перейти въ другія мѣстности. Крѣпостныхъ же ремесленниковъ и музыкантовъ Генералъ-Губернаторъ полагалъ бы уволить немедленно по введеніи въ дѣйствіе новаго Положенія, предоставивъ имъ приписаться къ свободнымъ городскимъ или сельскимъ обществамъ, но сохранивъ за ними право оставаться, въ теченіе года, на прежнихъ мѣстахъ, съ платежемъ за пользованіе усадьбою по 3 руб. сер., или по условію съ помѣщикомъ, безъ всякихъ затѣмъ въ отношеніи къ нему повинностей. При томъ, въ случаѣ перехода бывшихъ крѣпостныхъ людей въ другія мѣстности, предоставить имъ право: продать или снести ими построенные, на свой счетъ, дома и другія постройки.

2. Дворовые люди, по мнѣнію Генералъ-Адъютанта Графа Строганова, должны оставаться на службѣ у помѣщика въ теченіе *трехъ* лѣтъ, но съ тѣмъ, чтобы въ послѣднемъ году дозволено было имъ, если пожелаютъ, отлучиться на четыре мѣсяца для пріисканія мѣста жительства на будущее время и съ тѣмъ, чтобы въ теченіе сихъ четырехъ мѣсяцевъ не было

прекращаемо производимое имъ отъ помѣщика содержаніе, такъ какъ они, находясь до того постоянно въ услуженіи у помѣщика, не въ состояніи пріискать будущаго мѣста жительства, а, получая ограниченное довольствіе, не въ силахъ скопить запасъ, необходимый на время четырехъ мѣсячной отлучки.

3. Правило проекта объ увольненіи срочно-обязанныхъ, на время, для заработковъ, не иначе какъ съ согласія владѣльцевъ, съ правомъ жалобы на неправильный отказъ въ увольненіи,—Генералъ-Губернаторъ находитъ крайне стѣснительнымъ для срочно-обязанныхъ. Жалобы на отказъ въ увольненіи будутъ требовать повѣрки и изслѣдованій и не могутъ быть удовлетворены своевременно. Потому Генералъ-Губернаторъ полагалъ бы: паспорты на временныя отлучки выдавать срочно-обязаннымъ изъ Правленій тѣхъ обществъ, къ коимъ они будутъ причислены.

4. Заключая изъ Положенія, составленнаго Областною Коммиссіею, что дома крѣпостныхъ людей въ Бессарабіи устроены ими на свой счетъ, Графъ Строгановъ полагалъ бы постановить, что въ случаѣ перехода кого-либо изъ нихъ на другое мѣсто: домъ и другія постройки, дѣйствительно произведенныя ими на свой счетъ, они могутъ: или продать помѣщику по добровольному соглашенію, или же разобрать, и матеріалы употребить въ свою пользу, по своему усмотрѣнію.

5. Относительно предполагаемыхъ Коммиссіею мѣръ къ устройству кочующихъ цыганъ, Генералъ-Губернаторъ замѣчаетъ, что отъ мѣръ этихъ, имѣющихъ видъ обращенія свободныхъ людей въ полукрѣпостное состояніе, нельзя ожидать должнаго успѣха въ достиженіи цѣли прекращенія кочеванія, такъ какъ эти цыгане несклонны и неспособны къ земледѣлію и насильственное прикрѣпленіе ихъ къ землѣ еще болѣе отвратитъ ихъ отъ осѣдлости. А какъ бродяжничество цыганъ безъ

паспортовъ не могло доселѣ быть прекращено Правительствомъ собственно отъ покровительства передержателей, и какъ допущеніе проживанія въ предѣлахъ имѣній безпаспортныхъ цыганъ тѣмъ менѣе извинительно для помѣщиковъ, что цыгане кочуютъ цѣлыми семействами и таборами, и что пребываніе ихъ въ имѣніи не можетъ быть безъизвѣстно владѣльцу, то Генералъ-Губернаторъ полагаетъ, что единственный способъ прекращенія бродячей жизни цыганъ—воспретить владѣльцамъ допускать пребываніе въ своихъ имѣніяхъ безпаспортныхъ цыганъ и, въ случаѣ нарушенія сего, подвергать владѣльцевъ строжайшей отвѣтственности по законамъ за передержательство.

## Мнѣніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, въ представленіи своемъ въ Главный Комитетъ по крестьянскому дѣлу отъ 22 октября 1859 г., за N⁰ 1829,—изложилъ, по проекту Бессарабской Областной Коммиссіи, слѣдующее, вполнѣ согласное съ мнѣніемъ Генералъ-Губернатора, заключеніе:

1. Съ немедленнымъ прекращеніемъ крѣпостнаго права на цыганъ и русскихъ въ Бессарабской Области, и съ дарованіемъ имъ правъ личныхъ и по имуществу присвоенныхъ по закону свободнымъ царанамъ, срокъ переходнаго періода сократить для крѣпостныхъ земледѣльцевъ до 3 лѣтъ.

2. Крѣпостныхъ ремесленниковъ и музыкантовъ уволить немедленно, оставивъ имъ право пользованія, въ теченіи года, усадьбою, съ платою помѣщику 3 руб. сереб., безъ всякой другой повинности.

3. При переходѣ въ другія мѣстности бывшихъ крѣпостныхъ людей, дозволить имъ продать или свезти устроенныя ими на свой счетъ усадебныя строенія.

4. Дворовыхъ людей оставить въ обязательной службѣ у помѣщиковъ на три года, съ дозволеніемъ имъ, въ послѣднемъ году, отлучиться на четыре мѣсяца для пріисканія себѣ мѣстъ, сохраняя на это время получаемое отъ помѣщиковъ содержаніе.

5. Виды на отлучки выдавать срочно-обязаннымъ отъ Правленій тѣхъ обществъ, къ коимъ они приписаны, а не отъ помѣщиковъ и

6. Устранить вовсе предположеніе Коммиссіи о насильственномъ причисленіи кочующихъ цыганъ къ имѣніямъ владѣльцевъ.

Что же касается предположенія Новороссійскаго и Бессарабскаго Генералъ-Губернатора, о наложеніи взысканій на владѣльцевъ за передержательство въ своихъ имѣніяхъ безпаспортныхъ цыганъ, то Министръ Внутреннихъ Дѣлъ полагалъ бы дать этому дѣлу особый ходъ, если Генералъ-Адъютантъ Графъ Строгановъ находитъ общія существующія постановленія, о преслѣдованіи безпаспортныхъ и о взысканіяхъ за передержательство, недостаточными для искорененія бродяжничества кочующихъ цыганъ Бессарабіи.

Въ заключеніе Министръ Внутреннихъ Дѣлъ присовокупляетъ, что едва-ли будетъ настоять надобность, по малому числу крѣпостныхъ и по непродолжительному сроку переходнаго времени, въ особомъ Уѣздномъ Учрежденіи для наблюденія за исполненіемъ правилъ новаго Положенія. Во всякомъ случаѣ, разрѣшеніе сего вопроса полезно было бы предоставить усмотрѣнію Генералъ-Губернатора.

На основаніи всего вышеизложеннаго, и имѣя въ виду, что составленный на особыхъ началахъ проектъ Положенія, объ устройствѣ быта крѣпостныхъ людей въ Бессарабіи, не можетъ подлежать общему разсмотрѣнію, совокупно съ другими губерн-

скими Положеніями, и что на Бессарабскую область не можетъ быть распространено дѣйствіе Положеній о крестьянахъ, какія будутъ утверждены для прочихъ губерній Россіи, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ полагалъ бы: проектъ Положенія объ устройствѣ крѣпостныхъ людей въ Бессарабіи исправить, на указанныхъ основаніяхъ.

## Справки:

### 1. Свѣдѣнія о крѣпостныхъ людяхъ и свободныхъ земледѣльцахъ въ Бессарабіи.

Изъ представленія Министра Внутреннихъ Дѣлъ и изъ прежнихъ дѣлъ, производившихся во ввѣренномъ ему Министерствѣ, можно извлечь слѣдующія свѣдѣнія о крѣпостныхъ людяхъ и о свободныхъ земледѣльцахъ въ Бессарабской области.

Большинство населенія состоитъ въ Бессарабіи изъ свободныхъ хлѣбопашцевъ: царанъ и мѣщанъ, о правахъ и устройствѣ коихъ изданы особыя узаконенія. Число крѣпостныхъ людей относится къ прочему населенію лишь какъ 1 къ 76.

О прежнемъ устройствѣ и нынѣшнемъ положеніи царанъ въ Бессарабіи и о результатѣ принятыхъ для устройства ихъ мѣръ, можно судить по слѣдующимъ, имѣющимся въ дѣлахъ Министерства, свѣдѣніямъ.

До присоединенія Бессарабской области къ Россіи, жившіе на владѣльческихъ земляхъ царане находились, по отношеніямъ къ своимъ владѣльцамъ, въ неопредѣлительномъ положеніи. Они не считались крѣпостными, но состояли, къ владѣльцамъ земель, на коихъ были поселены, въ обязательныхъ отношеніяхъ и не пользовались правомъ перехода изъ одного имѣнія въ другое. Для опредѣленія размѣра ихъ повинностей, были

неоднократно издаваемы, Молдавскими Господарями, разныя постановленія; но какъ эти постановленія не были достаточно точны и опредѣлительны, и какъ они весьма часто были измѣняемы и дополняемы, или въ пользу царанъ, или въ пользу владѣльцевъ,— то помѣщики большею частію опредѣляли произвольно размѣръ повинностей царанъ, —часто даже прямо вопреки изданнымъ постановленіямъ.

По самому древнему, изъ дошедшихъ до насъ постановленій Молдавскихъ Господарей, изданному Константиномъ Маврокордато въ 1741 году, *царане* получили настоящее свое названіе (означающее земледѣльцевъ или поселянъ), взамѣнъ прежняго названія *вѣчиновъ*, — которое вѣроятно означало людей *вѣчно-обязанныхъ* извѣстными повинностями. Въ то же время опредѣлено, что царане обязаны работать на владѣльцевъ по 24 дня въ году и давать имъ, отъ всѣхъ земныхъ плодовъ, *дежму* или десятину. Въ 1775 году, Господарь *Александръ Гика* опредѣлилъ размѣръ повинностей царанъ, сверхъ дежмы, въ 12 урочныхъ дней. Въ позднѣйшихъ постановленіяхъ, хотя большею частію удержана эта цифра рабочихъ дней, но сверхъ того возложено на царанъ исполненіе разныхъ особыхъ работъ и послугъ, безъ опредѣленія числа дней. Между тѣмъ уроки назначены были столь высокіе, что не только одному работнику, но и цѣлому семейству невозможно было бы ихъ исполнить въ день. Все это давало широкій просторъ произволу владѣльцевъ. Съ другой стороны, сами царане считали всякое требованіе владѣльцевъ, превышавшее то, что было указано Господаремъ Гикою,—за притѣсненіе.

При такомъ положеніи дѣла, Бессарабская область была присоединена къ Россіи и наше Правительство немедленно озаботилось приведеніемъ въ ясность отношеній владѣльцевъ къ

царанамъ. По собраніи по сему предмету необходимыхъ свѣдѣній, составленъ былъ, Бессарабскимъ Областнымъ Совѣтомъ, въ 1819 году, проектъ правилъ о царанахъ, но проектъ этотъ, какъ исключительно направленный къ обезпеченію выгодъ однихъ только владѣльцевъ и обременявшій царанъ слишкомъ тяжелыми повинностями, — не былъ утвержденъ. Между тѣмъ, когда, при ближайшемъ обсужденіи этаго вопроса, оказывалось все болѣе и болѣе затруднительнымъ, съ достаточною точностью и подробностью, а вмѣстѣ съ тѣмъ и съ соблюденіемъ, для обѣихъ сторонъ, полной справедливости, — опредѣлить закономъ размѣръ повинностей царанъ, возникла мысль: не лучше ли даровать царанамъ право перехода и, затѣмъ, опредѣленіе размѣра ихъ повинностей, предоставить добровольному соглашенію ихъ съ владѣльцами. Предположено было начертать проектъ правилъ о царанахъ. Это дѣло возложено было, сперва, на мѣстное областное начальство; но когда представленные имъ проекты оказались крайне неудовлетворительными, составлена была, по сему дѣлу, особая Коммиссія, изъ чиновниковъ отъ Правительства и депутатовъ отъ дворянъ и отъ царанъ. Но члены Коммиссіи, послѣ долгихъ споровъ, не пришли ни къ какому заключенію. Депутаты отъ дворянъ требовали отъ царанъ исполненія такихъ работъ, которыя были противны древнимъ узаконеніямъ; а депутаты отъ царанъ, опираясь на законъ Александра Гики, не соглашались ни на какія работы, сверхъ 12 дней въ году. Коммиссія была закрыта и составленіе проекта принялъ на себя мѣстный Генералъ-Губернаторъ. Главныя основанія составленнаго имъ проекта заключались въ предоставленіи царанамъ, въ теченіи опредѣленнаго срока, заключить съ владѣльцами добровольныя условія на пользованіе землею за повинности, съ правомъ перехода въ имѣнія другихъ владѣльцевъ, но не на ка-

зенныя земли (послѣднее правило постановлено для огражденія интересовъ владѣльцевъ), — и съ тѣмъ, чтобы, до заключенія таковыхъ добровольныхъ условій, царане исполняли, по прежнему, повинности, установленныя молдавскими господарями.

Проектъ этотъ, по разсмотрѣніи онаго въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ и въ Государственномъ Совѣтѣ, удостоенъ Высочайшаго утвержденія и обнародованъ, при именномъ указѣ отъ 24 Января 1834 года. Въ дополненіе къ сему, по Высочайше утвержденному 11-го Ноября 1835 г. мнѣнію Государственнаго Совѣта, разрѣшено царанамъ переселяться въ города.

Новое Положеніе не имѣло желаемаго успѣха: къ назначенному сроку добровольныя условія въ весьма многихъ имѣніяхъ не были заключены, потому что владѣльцы предлагали слишкомъ обременительныя условія, а царане на нихъ не соглашались.

Вслѣдствіе сего, на самомъ дѣлѣ, въ большей части имѣній, остались въ дѣйствіи прежнія, крайне неопредѣленныя постановленія о повинностяхъ царанъ.

Дабы умѣрить излишнія требованія владѣльцевъ, Новороссійскій и Бессарабскій Генералъ-Губернаторъ, въ отношеніи къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 25 Марта 1838 года, за № 5123, предлагалъ: озаботиться пріисканіемъ, для поселенія царанъ, кои не согласятся на предлагаемыя владѣльцами условія, свободныхъ казенныхъ земель въ Бессарабской Области и въ сосѣднихъ губерніяхъ.

Предположеніе это не было принято; вмѣсто того предположено составить новое *нормальное* условіе о повинностяхъ царанъ, коему подчинить всѣхъ тѣхъ, кои къ 1-му Января 1840 года не заключатъ съ владѣльцами добровольныхъ условій; о чемъ объявлено въ указѣ Правительствующаго Сената

отъ 26 Мая 1839 года. Таковой проектъ нормальнаго условія составленъ былъ Новороссійскимъ и Бессарабскимъ Генералъ-Губернаторомъ и, по разсмотрѣніи и исправленіи онаго въ Министерствахъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ и въ Государственномъ Совѣтѣ, обнародованъ при Высочайшемъ указѣ Правительствующему Сенату отъ 27 Марта 1846 года.

Положеніе 1834 года, съ дополненіями 1846 года и немногими частными измѣненіями (касавшимися порядка выбора Волостныхъ Головъ, должностей Сельскихъ Стряпчихъ, порядка причисленія царанъ въ города и на купленныя ими земли и взиманія дежмы, только съ садовъ особо отведенныхъ царанамъ, а не съ тѣхъ, которые устроены на землѣ, отведенной подъ ихъ дворы), составляетъ дѣйствующія нынѣ правила о царанахъ, изложенныя, въ извлеченіи, въ справкѣ 2-й настоящаго доклада.

Что касается успѣха Положенія о царанахъ и установленной нормы ихъ повинностей, то нельзя надѣяться, чтобы правила эти окончательно устранили всѣ поводы къ недоразумѣніямъ между царанами и владѣльцами и установили между ними прочныя и вполнѣ справедливыя отношенія. Въ 1858 году, царане двѣнадцати селеній Сорокскаго и Ясскаго уѣздовъ жаловались на притѣсненія владѣльцевъ, которые требовали съ нихъ повинностей сверхъ Положенія и подвергали тѣлесному наказанію; вмѣстѣ съ тѣмъ, царане просили переселить ихъ на казенныя земли, хотя бы въ Сибирь. Не смотря на внушенія начальства, что они обязаны: или заключить съ владѣльцами добровольныя условія, или исполнять повинности по нормальному условію, или наконецъ перейти на земли другихъ владѣльцевъ, но что на казенныя земли имъ переходить не дозволяется, — они продолжали свои требованія и отказывались оставаться на мѣ-

стахъ. Для поддержанія порядка, долженъ былъ отправиться самъ Бессарабскій Военный Губернаторъ съ баталіономъ пѣхоты и двумя сотнями казаковъ. Военный Губернаторъ, во всеподданнѣйшемъ донесеніи своемъ отъ 7-го Октября, объясняетъ, что строгія мѣры были необходимы, дабы стремленіе къ переселенію на казенныя земли не распространилось въ другихъ селеніяхъ. „Не утверждая положительно, чтобы претензіи царанъ къ по„мѣщикамъ и въ особенности въ поссесорамъ въ нѣкоторыхъ „имѣніяхъ не были основательны“, Бессарабскій Военный Губернаторъ полагаетъ, что волненію царанъ способствовало подстрекательство неблагонамѣренныхъ людей.

Число крѣпостныхъ людей въ Бессарабіи, сравнительно съ царанами, какъ сказано выше, незначительно.

Правомъ владѣть крѣпостными пользуются дворяне и монастыри, но есть много дворянъ не владѣющихъ вовсе цыганами, тогда какъ другіе владѣютъ ими безъ земли или при весьма маломъ количествѣ оной. Цыгане не жили никогда отдѣльными деревнями, не составляли изъ себя сельскихъ обществъ. Обыкновенно они состоятъ въ личномъ услуженіи у помѣщиковъ, въ родѣ дворовыхъ, или живутъ отдѣльно, занимаясь ремеслами или промыслами, или, наконецъ, не имѣя прочной осѣдлости, переходятъ съ семействами съ мѣста на мѣсто.

Всѣхъ цыганъ числится 11,681 душа обоего пола; но изъ нихъ, по удостовѣренію Губернскаго Предводителя, не болѣе 100 занимаются земледѣліемъ.

По свѣдѣніямъ, доставленнымъ Генералъ-Губернаторомъ Графомъ Строгановымъ, цыганъ принадлежащихъ монастырямъ, 2,087; принадлежащихъ же частнымъ лицамъ, 9,594; изъ послѣднихъ числятся дворовыми 6,066 и поселенными 3,528, изъ коихъ большая часть занимается ремеслами.

## 2. Существующія постановленія о царанахъ.

Постановленія о вольныхъ жителяхъ Бессарабіи, или царанахъ, водворенныхъ на владѣльческихъ земляхъ, находятся въ IX Томѣ Св. Зак., изд. 1857 г., ст. 886—901 и прилож. къ ст. 887, и заключаются въ слѣдующемъ:

Между царанами и владѣльцемъ, на землѣ коего они живутъ, должны быть заключены добровольныя условія объ отправляемыхъ ими въ пользу владѣльца повинностяхъ деньгами, произведеніями или рабочими днями, или же о принятіи ими на себя какой-либо должности, какъ то: пастуха, лѣсника и т. п.— Условія эти являются для утвержденія, въ Уѣздномъ Судѣ, а состоящіе въ Бессарабской Области Сельскіе Стряпчіе обязаны быть при этомъ руководителями царанъ. По истеченіи сроковъ условій, царане могутъ переходить отъ одного владѣльца къ другому, увозя съ собою все свое движимое имущество и скотъ. Царане могутъ также переходить на принадлежащія имъ въ собственность земли,—но не могутъ быть принимаемы на казенныя земли. При новомъ принятіи въ имѣніе царана, онъ не можетъ быть водворенъ у помѣщика безъ заключенія съ нимъ условія; когда же не заключено условія владѣльцемъ и давно живущими у него царанами, то количество земли, какое должно быть отведено имъ и повинности ихъ къ владѣльцу опредѣляются особо постановленными для того правилами.

На основаніи этихъ правилъ, нормальный размѣръ надѣла опредѣляется: царану, неимѣющему рабочаго скота—3 фальчи земли (*);—имѣющему пару лошадей или воловъ—4 фальчи 41

(*) Фальча равняется 2,880 квад. саженямъ и заключаетъ въ себѣ 320 пражинъ; слѣдовательно пражина равняется девяти квадратнымъ саженямъ.

41 пражину; наибольшій надѣлъ опредѣляется въ 10 фальчей
44 пражины, имѣющему четыре пары лошадей или воловъ.

За таковой надѣлъ царане отбываютъ въ пользу помѣщика:

1. двѣнадцать урочныхъ рабочихъ дней съ весны до осени; причемъ пѣшій хозяинъ работаетъ безъ скота, а имѣющій скотъ работаетъ съ столькими парами воловъ или лошадей, на сколько онъ, по количеству скота, надѣленъ землею. Работы со скотомъ замѣняются пѣшими, считая одинъ рабочій день съ парою скота за одинъ день, а съ двумя и тремя парами скота, за два пѣшихъ дня; съ четырмя же парами скота, за три пѣшихъ дня. Но изъ общаго числа урочныхъ дней не болѣе 8 могутъ быть замѣнены пѣшими по сказанному расчету. Эти рабочіе дни исполняются не однимъ работникомъ съ двора, а цѣлыми семействами, исключая только: дѣтей моложе 14 лѣтъ, беременныхъ женщинъ, больныхъ и престарѣлыхъ, достигшихъ шестидесяти-лѣтняго возраста;

2. привозятъ два воза дровъ на разстояніе 20 верстъ и поставляютъ (на каждую имѣющуюся у хозяина пару скота) одну подводу на 80 верстъ. Пѣшіе замѣняютъ эту повинность однимъ рабочимъ днемъ;

3. исполняютъ четыре строительныхъ рабочихъ дня въ годъ;

4. платятъ помѣщику *дежму* (десятую часть) отъ всѣхъ добываемыхъ ими на владѣемой землѣ продуктовъ.

Въ тѣхъ вотчинахъ, гдѣ владѣльцы не въ состояніи надѣлить царанъ полнымъ нормальнымъ количествомъ земли, — царанамъ отводятся земли по мѣрѣ возможности на одну или двѣ пары воловъ, за соотвѣтствующія сему надѣлу повинности; или же предоставляется владѣльцу выдѣлить царанамъ двѣ трети всей удобной земли въ имѣніи, оставивъ одну треть въ полномъ своемъ распоряженіи.

Порядокъ отправленія царанами работъ подробно опредѣленъ особыми правилами и урочнымъ положеніемъ.

Общество царанъ всегда отвѣчаетъ круговою порукою за неисправное исполненіе повинностей каждымъ изъ своихъ членовъ.

Правила, опредѣляющія общественное устройство и управленіе царанъ, изложены въ ст. 85—119 Учреж. Бессараб. Област. кн. IV части II Св. особ. губ. учреж. т. II Св. Зак.,— и заключаются главнымъ образомъ въ слѣдующемъ:

Царане составляютъ волости отъ 300 до 700 семействъ каждая; въ каждой волости состоитъ Волостное Правленіе, изъ головы и двухъ засѣдателей, по выбору, на три года и нанятаго писаря. Въ каждомъ селеніи, входящемъ въ составъ волости, назначается староста, также по выбору царанъ; въ помощь ему опредѣляются такимъ же образомъ десятскіе. Выборы и раскладка податей производятся на мірскихъ сходахъ изъ всѣхъ домохозяевъ. Голова и засѣдатели даютъ ежегодно отчетъ сходу въ мірскихъ расходахъ и представляютъ предположенія о раскладкѣ расходовъ на слѣдующій годъ. Отчетъ и раскладка, по утвержденіи ихъ общественнымъ приговоромъ, представляются Уѣздному Предводителю Дворянства. Для разбирательства споровъ между царанами и дѣлъ о маловажныхъ проступкахъ, состоитъ въ каждой волости Сельскій Судъ. Сельскій Судъ составляется изъ волостнаго головы, старосты того селенія, къ коему принадлежатъ обвиняемый или отвѣтчикъ и десяти почетнѣйшихъ царанъ, именуемыхъ добросовѣстными. Для исправленія сей должности, избираются цараны ежегодно всѣми селеніями волости на мірскихъ сходахъ, изъ пользующихся наиболѣе общимъ уваженіемъ и довѣренностью. Сіи добросовѣстные засѣдаютъ по очереди въ Сельскомъ Судѣ. Судъ этотъ рѣшаетъ оконча-

тельно всѣ дѣла царанъ той волости, по жалобамъ на обиды, по ссорамъ и дракамъ между царанами, по неповиновенію ихъ сельскому начальству, а также дѣла о кражахъ до 3 р. сер., и споры о наслѣдствѣ и другія тяжебныя дѣла на сумму до 15 руб. сер.; судъ приговариваетъ царанъ къ наказанію розгами до 25 ударовъ, къ аресту до 5 дней и къ общественнымъ работамъ до 10 дней. Жалобы на Сельскій Судъ принимаются въ Земскомъ Судѣ, но лишь въ случаѣ рѣшенія дѣла, не подлежавшаго его разсмотрѣнію. Разсмотрѣнію Сельскаго Суда не подлежатъ дѣла по спорамъ между помѣщиками и царанами. — Участіе помѣщиковъ въ общественномъ управленіи царанъ заключается лишь въ правѣ повѣрять денежные счеты Волостнаго Правленія и запасные магазины, предлагать обществу исправлять замѣченные безпорядки и увѣдомлять о семъ Уѣзднаго Предводителя.

Для наблюденія за правильностію хода дѣлъ о царанахъ и для охраненія пользъ ихъ въ судебныхъ мѣстахъ, состоитъ, въ каждомъ уѣздѣ, особый Стряпчій, съ жалованьемъ изъ земскихъ сборовъ и съ правами уѣзднаго казенныхъ дѣлъ Стряпчаго. Онъ обязанъ также быть руководителемъ царанъ, при заключеніи ими съ помѣщиками условій.

### 3. Существующія постановленія о крѣпостныхъ людяхъ въ Бессарабіи.

Кромѣ общихъ правилъ о крѣпостномъ состояніи, въ ст. 1011—1013 т. IX Св. Зак. о состоян. постановлено: что крестьяне въ Бессарабіи поселенные и впредь поселяемые, исключая цыганъ, не могутъ быть въ крѣпостномъ владѣніи ни у Бессарабскихъ помѣщиковъ, ни у дворянъ Россійскихъ. *Россійскіе* дворяне, жительствующіе въ Бессарабіи, могутъ, кромѣ цыганъ,

имѣть тамъ крѣпостныхъ людей токмо дворовыхъ, и то для личной и дворовой услуги, а не для поселенія ихъ на землѣ. *Бессарабскимъ* дворянамъ, которые владѣютъ въ прочихъ губерніяхъ или областяхъ Россіи недвижимыми населенными имѣніями, дозволяется имѣть въ Бессарабіи, для личной и дворовой услуги, но не для поселенія на землѣ, дворовыхъ Русскаго происхожденія людей.

Въ Бессарабской области право владѣнія крѣпостными цыганами, по документамъ признаннымъ законами, предоставлено однимъ только дворянамъ, имѣющимъ собственныя населенныя имѣнія. Сіи только дворяне могутъ пріобрѣтать крѣпостныхъ цыганъ и по праву наслѣдства.

### 4. Постановленія о прекращеніи бродяжничества цыганъ.

#### а) *Статьи Свода Законовъ.*

Въ ст. 173—175 т. XIV Св. Зак. Уст. о паспор. и бѣглыхъ, постановлены слѣдующія ограниченія, при выдачѣ всѣмъ вообще цыганамъ паспортовъ: „цыганамъ, до постояннаго ихъ водворенія въ казенныхъ селеніяхъ, паспортовъ не выдавать; по совершенномъ же водвореніи, выдавать имъ паспорты по приговорамъ сельскихъ обществъ, не болѣе какъ одному лицу въ семействѣ.“

Вообще запрещается отпускать по паспортамъ цыганъ цѣлыми семействами; за отпущенныхъ такимъ образомъ цыганъ и цыганокъ, взыскивается съ тѣхъ мѣстъ и лицъ, кои имъ выдали паспорты, по тридцати коп. за каждаго въ пользу Приказа Общественнаго Призрѣнія.

Сверхъ того, относительно Бессарабскихъ цыганъ постановлено, что тѣ изъ нихъ, кои имѣли въ Бессарабской области

постоянное водвореніе съ 10 декабря 1847 года, оставлены тамъ, съ зачисленіемъ въ мѣщане.

б) *Административныя распоряженія (*).*

Высочайшимъ именнымъ указомъ даннымъ на имя Министра Государственныхъ Имуществъ 13 марта 1839 г. повелѣно:

1. По сношенію съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, собрать положительныя свѣдѣнія о всѣхъ цыганахъ, приписанныхъ къ городамъ и селеніямъ, приведя въ извѣстность: кто изъ нихъ имѣетъ постоянную осѣдлость и занимается дозволенными промыслами, или хлѣбопашествомъ на мѣстѣ водворенія, и кто, не имѣя прочной осѣдлости, находится въ отлучкѣ по паспорту или безъ паспорта.

2. Цыганъ, не имѣющихъ осѣдлости, приписать къ сельскимъ обществамъ; но дабы съ одной стороны, предупредить всякое обремененіе крестьянъ, а съ другой, доставить сельскому начальству возможность имѣть за причисленными цыганами надзоръ, произвести приписку ихъ раздробительно къ каждому селенію по одному, или нѣсколько болѣе семействъ, смотря по мѣстнымъ удобствамъ; и затѣмъ, по совершенномъ водвореніи, разрѣшить выдачу имъ паспортовъ, по приговорамъ сельскихъ обществъ, не болѣе какъ одному лицу въ семействѣ.

3. Цыганъ, изобличенныхъ въ бродяжничествѣ послѣ приписки къ селеніямъ, предавать суду, подвергая съ тѣмъ вмѣстѣ виновныхъ въ пристанодержательствѣ ихъ отвѣтственности по законамъ и

4. Для постояннаго водворенія цыганъ въ казенныхъ селеніяхъ, назначить окончательный срокъ 1 января 1841 года.

---

(*) Свѣдѣнія по сему предмету извлечены изъ производившейся по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ особой переписки.

Высочайшее повелѣніе это обнародовано въ указѣ Правительствующаго Сената отъ 24 апрѣля 1839 года.

Сверхъ того, 29 мая того же года повелѣно: всѣхъ кочующихъ въ Новороссійскомъ краѣ цыганъ, еще нигдѣ не приписанныхъ, или водвореніе которыхъ къ 1 января 1841 года признано неудобнымъ или затруднительнымъ, причислять къ расположеннымъ въ томъ краѣ казачьимъ войскамъ.

Правительствующій Сенатъ, усматривая въ 1843 году изъ получаемыхъ имъ свѣдѣній, что бродяжничество цыганъ, и послѣ изданія указа 1839 года, не прекращается и что задерживаемые цыгане отзываются невѣденіемъ предписанныхъ объ нихъ въ означенномъ указѣ правилъ,—поручилъ Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ сдѣлать общее распоряженіе къ непремѣнному исполненію помянутаго указа; что и было исполнено циркуляромъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ 17 Мая 1843 года.

Въ слѣдствіе сего, Начальникъ Бессарабской Области, отъ 5 Марта 1844 года за N⁰ 1895, донесъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, что, за строжайшимъ розысканіемъ, въ области бродяжествующихъ цыганъ не оказалось, кромѣ: 1) двухъ семействъ, о припискѣ коихъ къ казеннымъ селеніямъ уже сдѣлано распоряженіе; 2) 28 семействъ, уволенныхъ помѣщикомъ Стурдзою и 18 душъ, уволенныхъ помѣщикомъ Кантакузеномъ, о распредѣленіи коихъ по городскимъ и сельскимъ обществамъ также сдѣлано распоряженіе, и 3) 29 душъ, принадлежащихъ монастырю, на обязанности коего остается попеченіе о недозволеніи имъ бродяжничать.

10 Декабря 1846 года послѣдовало Высочайшее повелѣніе: 1) для приписки къ многоземельнымъ казеннымъ селеніямъ, даровать цыганамъ еще годовой срокъ, по истеченіи коего

безпаспортныхъ подвергать общимъ о бродягахъ узаконеніямъ, и 2) допускать перечисленіе цыганъ въ городскія сословія, на общемъ основаніи, съ соблюденіемъ вообще правилъ, установленныхъ на сей предметъ для сельскихъ обывателей и переселенцевъ изъ государственныхъ крестьянъ.

Между тѣмъ, Военный Министръ, отъ 15 Декабря 1846 г., за № 5126, увѣдомилъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, что къ Дунайскому казачьему войску, на основаніи Высочайшаго повелѣнія 29 Мая 1839 года, причислено цыганъ 814 семействъ, обитающихъ въ Бессарабской области; но впослѣдствіи оказалось, что изъ нихъ 460 семействъ ведутъ кочевую жизнь, а 63 находятся въ безвѣстной отлучкѣ; прочія же семейства имѣютъ уже постоянную осѣдлость въ Бессарабской области. Въ слѣдствіе сего, Высочайше разрѣшено 30 Сентября 1847 года: всѣхъ тѣхъ цыганъ, кои будутъ имѣть въ городахъ Бессарабской области постоянное водвореніе, до истеченія годоваго срока, назначеннаго по Высочайшему повелѣнію 10 Декабря 1846 года, оставить тамъ съ зачисленіемъ въ мѣщане.

За тѣмъ, по утвержденному Комитетомъ Гг. Министровъ Положенію Военнаго Совѣта, изъ числа приписанныхъ къ Дунайскому войску Бессарабскихъ цыганъ исключены тѣ, кои водворены уже въ Бессарабіи на постоянной осѣдлости, а равно и находящіеся уже въ бѣгахъ, а остальныя 248 семействъ размѣщены при казачьихъ станицахъ, съ выдачею имъ ссудъ и пособій на обзаведеніе.

### 5. Высочайше указанныя начала, для устройства крѣпостныхъ людей въ Бессарабіи.

Въ Высочайше утвержденномъ 2 Іюня 1858 г. журналѣ Главнаго Комитета по крестьянскому дѣлу изъяснено, что къ

устройству быта крѣпостныхъ цыганъ въ Бессарабіи, по мнѣнію Комитета, не могутъ быть примѣнены тѣ главныя начала, кои предписаны Его Императорскимъ Величествомъ, для улучшенія быта помѣщичьихъ крестьянъ во внутреннихъ губерніяхъ Россіи. Они не могутъ быть надѣлены осѣдлостію, которой не имѣютъ; не могутъ пользоваться землею, которою и теперь не пользуются; не могутъ образовать сельскихъ обществъ, коихъ не составляютъ и нынѣ. По мнѣнію Главнаго Комитета, вопросъ объ устройствѣ ихъ долженъ состоять въ опредѣленіи началъ и порядка освобожденія ихъ отъ крѣпостной зависимости, на тѣхъ правилахъ, кои, по ближайшему соображенію мѣстныхъ обстоятельствъ и особенностей, могутъ быть къ нимъ примѣнены. Принявъ во вниманіе весьма ограниченное число крѣпостныхъ цыганъ въ Бессарабской области (простирающееся до 12 тыс. душъ обоего пола, число коихъ относится къ прочему тамъ населенію какъ 1 къ 76), Главный Комитетъ призналъ удобнѣйшимъ, не входя ни въ какія подробности этого дѣла, предоставить особымъ рескриптомъ, на имя Новороссійскаго и Бессарабскаго Генералъ-Губернатора, открыть въ Кишиневѣ, согласно изъявленному Бессарабскимъ дворянствомъ желанію, особую Коммиссію, для улучшенія и устройства быта находящихся въ крѣпостной ихъ зависимости цыганъ, составивъ эту Коммиссію подъ предсѣдательствомъ Областнаго Предводителя Дворянства, изъ 4 дворянъ-помѣщиковъ, имѣющихъ въ своемъ владѣніи крѣпостныхъ цыганъ, изъ депутата отъ тѣхъ монастырей, кои владѣютъ ими и изъ одного члена по назначенію Генералъ-Губернатора. Коммиссіи заняться составленіемъ проекта Положенія объ улучшеніи и устройствѣ быта крѣпостныхъ цыганъ, примѣняясь въ главныхъ началахъ къ тѣмъ постановленіямъ, на основаніи коихъ устроено въ Бессарабіи сословіе царанъ, съ нужными,

по мѣстнымъ обстоятельствамъ и особенностямъ, измѣненіями, имѣя постоянно въ виду необходимость принять особыя мѣры противу вреднаго для края перехода цыганъ изъ одного мѣста въ другое. Проектъ такого Положенія кончить Коммиссіи въ 6-ти мѣсячный срокъ со дня открытія оной и, чрезъ Начальника Бессарабской области, представить Новороссійскому и Бессарабскому Генералъ-Губернатору, который, съ своимъ мнѣніемъ, долженъ будетъ доставить оный въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, для надлежащаго соображенія и внесенія на окончательное разсмотрѣніе въ Главный Комитетъ по крестьянскому дѣлу.

Согласно съ симъ журналомъ Главнаго Комитета, въ Высочайшемъ рескриптѣ, данномъ на имя Новороссійскаго и Бессарабскаго Генералъ-Губернатора отъ 5 Іюня 1858 г., изъяснено, что „Коммиссія составитъ проектъ, примѣняясь, въ главныхъ началахъ, къ тѣмъ постановленіямъ, на основаніи коихъ устроено въ Бессарабіи сословіе царанъ, а въ отношеніи Министра Внутреннихъ Дѣлъ къ Новороссійскому и Бессарабскому Генералъ-Губернатору, отъ 9 Іюня 1858 г., за № 707, сказано: „что къ крѣпостнымъ цыганамъ не могутъ быть примѣнены тѣ главныя начала, которыя предписаны Его Императорскимъ Величествомъ, для улучшенія быта помѣщичьихъ крестьянъ во внутреннихъ губерніяхъ Россіи.“

## Соображенія.

Приступая къ обсужденію предположеній объ устройствѣ быта крѣпостныхъ людей въ Бессарабской области, Хозяйственное Отдѣленіе признало необходимымъ прежде всего разъяснить себѣ вопросъ: въ какой степени, къ устройству быта

крѣпостныхъ людей въ Бессарабіи, могутъ быть примѣнены нѣкоторыя общія постановленія Редакціонныхъ Коммиссій. Въ существѣ своемъ, вопросъ этотъ положительно уже разрѣшенъ Высочайше утвержденнымъ 2 Іюня 1858 года журналомъ Главнаго Комитета по крестьянскому дѣлу, въ коемъ изъяснено, что къ крѣпостнымъ цыганамъ въ Бессарабіи не могутъ быть примѣняемы общія начала, указанныя для устройства крестьянскаго быта въ другихъ губерніяхъ Россіи; что „они не могутъ быть надѣлены осѣдлостью, которой не имѣютъ; не могутъ пользоваться землей, которою и теперь не пользуются, не могутъ образовать сельскихъ обществъ, которыхъ не составляютъ и нынѣ“.

Съ устраненіемъ, такимъ образомъ, вопроса о распространеніи на крѣпостныхъ людей въ Бессарабской области общихъ постановленій Редакціонныхъ Коммиссій о поземельномъ надѣлѣ, объ усадебной осѣдлости и объ устройствѣ сельскихъ обществъ,—остается разсмотрѣть: не могутъ ли быть примѣнены, въ настоящемъ случаѣ, нѣкоторыя отдѣльныя постановленія, или же представляется необходимымъ: составить, для устройства крѣпостныхъ людей въ Бессарабіи, особое Положеніе. Изъ всѣхъ 11,681 души, числящихся въ Бессарабіи крѣпостныхъ людей, не болѣе 100 (по удостовѣренію Областнаго Предводителя Дворянства) занимаются земледѣліемъ; прочіе же живутъ въ услуженіи у помѣщика въ родѣ дворовыхъ, или занимаются ремеслами;—крѣпостные же люди въ Бессарабіи представляютъ весьма малую часть населенія, большинство коего составляетъ свободное земледѣльческое сословіе царанъ, коихъ личныя права, общественное устройство и поземельныя отношенія къ помѣщикамъ опредѣлены уже существующими узаконеніями.—По соображеніи всѣхъ этихъ обстоятельствъ, Хозяйственное Отдѣленіе

пришло къ заключенію, что къ увольненію дворовыхъ людей, въ Бессарабской области могутъ быть, во многомъ, примѣнены общія постановленія Редакціонныхъ Коммиссій по сему предмету, такъ какъ положеніе и устройство дворовыхъ людей вездѣ почти одно и то же. Остальные же крѣпостные люди въ Бессарабіи должны, по увольненіи ихъ, слиться съ мѣстнымъ сословіемъ царанъ и подчиниться, какъ въ правахъ личныхъ, такъ и въ поземельныхъ отношеніяхъ и въ общественномъ устройствѣ, всѣмъ правиламъ, установленнымъ для царанъ.

Весьма неудобно было бы, для малой части населенія Бессарабіи, создать, на будущее время, новое, особое отъ царанъ устройство. Если бы такое устройство оказалось лучше положенія царанъ, то это послужило бы поводомъ къ весьма справедливому неудовольствію, со стороны послѣднихъ. Такимъ образомъ, въ настоящее время, надлежитъ: отмѣнивъ существованіе въ Бессарабіи крѣпостнаго права, сравнить бывшихъ крѣпостныхъ людей съ царанами, и за тѣмъ составить нѣкоторыя только постановленія: для перехода отъ крѣпостнаго состоянія къ свободному, для прекращенія этого переходнаго состоянія и для исполненія новыхъ правилъ.

Обращаясь, затѣмъ, къ самому Положенію о царанахъ, Хозяйственное Отдѣленіе, изъ свѣдѣній, изложенныхъ въ 1-й справкѣ настоящаго доклада, усматриваетъ, что, до 1834 года, всѣ усилія Молдавскихъ Господарей и даже Русскаго Правительства, къ положительному опредѣленію размѣра повинностей царанъ, остались безуспѣшными. Положеніе 1834 года имѣло цѣлью опредѣлить взаимныя отношенія владѣльцевъ и царанъ, на основаніи добровольныхъ между ними соглашеній; но добровольныя условія, въ весьма многихъ имѣніяхъ, не были заключены, потому что владѣльцы предлагали условія невыгодныя для царанъ, а

сіи послѣдніе требовали слишкомъ большихъ льготъ. Въ 1846 году, Правительство опредѣлило *нормальное* условіе, какъ законный предѣлъ, для размѣра повинностей царанъ. Но безпорядки 1858 года показали, что и эта мѣра не вполнѣ устранила недоразумѣнія между царанами и владѣльцами. Не имѣя достаточныхъ данныхъ, чтобы рѣшить: въ какой мѣрѣ справедливъ размѣръ повинностей, опредѣленный нормальнымъ условіемъ, можно однако заключить, что правила 1834 и 1846 годовъ не вполнѣ оправдали ожиданій Правительства, потому что, при предоставленіи царанамъ права перехода только на владѣльческія земли, право это не могло служить имъ достаточнымъ огражденіемъ противъ излишнихъ требованій владѣльцевъ. При переходѣ въ другія имѣнія, царане вездѣ встрѣчали тѣ же требованія, тѣ же условія. Самыя правила нормальнаго Положенія, какъ видно изъ жалобъ, принесенныхъ царанами въ 1858 году, иногда нарушаются владѣльцами. Судя по безпорядкамъ, бывшимъ въ 1858 году и по готовности многихъ царанъ переселиться даже въ Сибирь,— установленіе новой нормы повинностей не обезпечило бы ихъ благосостоянія. Этотъ недостатокъ обезпеченія могъ бы устраниться, по мнѣнію Хозяйственнаго Отдѣленія, разрѣшеніемъ царанамъ свободнаго перехода какъ на владѣльческія, такъ и на казенныя земли какъ въ предѣлахъ Бессарабской области, такъ и въ другія губерніи. Съ одной стороны, одно только право свободнаго перехода царанъ, съ однѣхъ земель на другія, могло бы побудить владѣльцевъ къ заключенію, болѣе выгодныхъ для царанъ, добровольныхъ договоровъ, или къ точному соблюденію нормальнаго условія; съ другой стороны, только по разрѣшеніи сего перехода, царане могли бы признаваться дѣйствительно свободными и воспользоваться вполнѣ правами, предоставленными свободнымъ податнымъ сословіямъ въ Имперіи.

Хозяйственное Отдѣленіе сочло обязанностію высказать свое мнѣніе о настоящемъ устройствѣ царанъ, на томъ основаніи, что то же самое устройство предположено примѣнить и къ крѣпостнымъ людямъ въ Бессарабіи, по ихъ освобожденіи; но оно считаетъ себя не вправѣ дѣлать какія-либо положительныя предположенія объ измѣненіи или дополненіи сего Положенія. Посему, согласно доводамъ, изложеннымъ выше, Хозяйственное Отдѣленіе считаетъ долгомъ проектировать только правила о примѣненіи нынѣ существующаго Положенія о царанахъ къ выходящимъ изъ крѣпостной зависимости людямъ въ Бессарабской области. При этомъ Отдѣленіе находитъ необходимымъ разсмотрѣть и обсудить слѣдующіе вопросы:

1. Какой долженъ быть назначенъ срокъ, для окончательнаго устройства быта крѣпостныхъ людей въ Бессарабіи?

Бессарабская Областная Коммиссія назначаетъ 10-ти лѣтній срокъ, а Новороссійскій и Бессарабскій Генералъ-Губернаторъ и Министръ Внутреннихъ Дѣлъ полагаютъ сократить срокъ этотъ, для земледѣльцевъ и дворовыхъ, до трехъ лѣтъ, а ремесленниковъ и музыкантовъ уволить немедленно.

Соглашаясь вполнѣ съ доводами Генералъ-Губернатора и Министра Внутреннихъ Дѣлъ о необходимости сократить срокъ переходнаго періода, указанный Областною Коммиссіею, Хозяйственное Отдѣленіе полагаетъ при томъ, что срокъ этотъ, для дворовыхъ людей въ Бессарабской области, долженъ быть тотъ же самый, какой опредѣленъ для другихъ губерній Россіи. Вмѣстѣ съ симъ, было обращено вниманіе, что въ Бессарабской области крѣпостные цыгане, и нечислящіеся дворовыми, по большей части, находятся въ положеніи сходномъ съ нашими дворовыми, т. е. состоятъ въ услуженіи у помѣщика, или за-

нимаются ремеслами и промыслами на сторонѣ, и не болѣе 100 изъ нихъ (по удостовѣренію Областнаго Предводителя Дворянства) надѣлены землею. Потому, всего удобнѣе было бы, по мнѣнію Отдѣленія, не раздѣлять немногочисленныхъ въ Бессарабской области крѣпостныхъ людей, по времени увольненія ихъ отъ обязательныхъ отношеній, на разряды (что могло бы еще повести къ спорамъ и недоразумѣніямъ, при рѣшеніи: къ какому кто разряду долженъ быть причисленъ), и назначить для всѣхъ крѣпостныхъ людей въ Бессарабіи общій *двухъ годичный* срокъ обязательныхъ отношеній къ владѣльцамъ.

2. Какія должны быть опредѣлены условія переходнаго времени?

Условія эти Хозяйственное Отдѣленіе полагаетъ опредѣлить согласно съ предположеніями мѣстной Областной Коммиссіи, со всѣми тѣми исправленіями и дополненіями, какія указаны въ замѣчаніяхъ Новороссійскаго и Бессарабскаго Генералъ-Губернатора и Министра Внутреннихъ Дѣлъ, и съ распространеніемъ на дворовыхъ людей нѣкоторыхъ общихъ постановленій Редакціонныхъ Коммиссій о дворовыхъ людяхъ.

3. Настоитъ ли надобность въ установленіи особыхъ правилъ о кочующихъ цыганахъ?

Вполнѣ соглашаясь съ заключеніемъ Новороссійскаго и Бессарабскаго Генералъ-Губернатора и Министра Внутреннихъ Дѣлъ о необходимости устранить вовсе предположеніе Коммиссіи, о причисленіи кочующихъ цыганъ къ имѣніямъ владѣльцевъ, такъ какъ укрѣпленіе бывшихъ доселѣ свободными цыганъ было бы совершенно противно духу предстоящей реформы, Хозяйственное Отдѣленіе остановилось собственно на вопросѣ, относящемся до мѣръ къ устраненію бродяжничества крѣпостныхъ

цыганъ, тѣмъ болѣе, что Главный Комитетъ по крестьянскому дѣлу, въ Высочайше утвержденномъ 2 Іюня 1858 года журналѣ своемъ, обратилъ на вопросъ этотъ особое вниманіе. Очевидно, что крѣпостные цыгане, приписанные къ имѣніямъ владѣльцевъ, могли вести кочевую жизнь, отлучаясь изъ имѣнія, къ коему приписаны: или съ дозволенія владѣльца, по письменнымъ отъ него видамъ, или же самовольно, безъ всякаго письменнаго вида. Въ первомъ случаѣ, кочеваніе цыганъ, если оно вредно для края, можетъ быть легко отвращено отказомъ въ выдачѣ паспортовъ тѣмъ цыганамъ, которые будутъ замѣчены въ проступкахъ, приписываемыхъ вообще кочующимъ цыганамъ. Въ послѣднемъ случаѣ, безпаспортные кочующіе цыгане подлежатъ дѣйствію существующихъ узаконеній о преслѣдованіи безпаспортныхъ и бѣглыхъ; а допускающіе водвореніе въ своихъ имѣніяхъ, безпаспортныхъ цыганъ подвергаются установленнымъ взысканіямъ за передержательство.

Строгое исполненіе существующихъ по сему предмету узаконеній казалось бы достаточнымъ, для ограниченія кочевой жизни цыганъ. Если же, на практикѣ, встрѣтится необходимость въ измѣненіи и дополненіи означенныхъ узаконеній,—то представленіе особыхъ предположеній по сему предмету, какъ это замѣтилъ, въ своемъ мнѣніи, г. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ,—должно зависѣть отъ мѣстнаго Генералъ-Губернатора.

Между тѣмъ, поощренію цыганъ къ осѣдлой жизни можетъ способствовать, постановленное въ статьѣ 854 Уст. о подат. Т. V Св. Зак. и приведенное въ проектѣ Бессарабской областной Коммиссіи правило, по коему цыгане, избирающіе осѣдлую жизнь, пользуются четырехъ-лѣтнею льготою отъ всѣхъ казенныхъ податей и денежныхъ повинностей. Примѣненіе этого правила къ частнымъ случаямъ также зависитъ отъ мѣстнаго Генералъ-Губернатора.

За таковымъ разрѣшеніемъ означенныхъ выше вопросовъ, за установленіемъ правилъ, для перехода крѣпостныхъ людей въ Бессарабіи изъ крѣпостнаго состоянія къ свободному, и за подчиненіемъ людей сихъ, въ личныхъ правахъ и въ отношеніи къ общественному устройству и управленію, всѣмъ правиламъ, установленнымъ для свободныхъ царанъ, не представляется уже надобности въ установленіи какихъ либо особыхъ правилъ, для общественнаго устройства и поземельныхъ отношеній уволенныхъ крѣпостныхъ людей, по истеченіи переходнаго періода. Не встрѣчается также, по мнѣнію Отдѣленія, особенной необходимости, въ порученіи надзора за исполненіемъ настоящихъ правилъ и разбора споровъ между бывшими крѣпостными людьми и ихъ владѣльцами, какому либо особому учрежденію, ибо все это можетъ быть возложено на Сельскихъ Стряпчихъ, учрежденныхъ для наблюденія за дѣлами царанъ, и на общія полицейскія судебныя мѣста. Затѣмъ, остается только опредѣлить порядокъ прекращенія переходнаго состоянія, порядокъ исполненія, бывшими крѣпостными людьми, казенныхъ повинностей и способъ приведенія въ исполненіе настоящихъ правилъ объ освобожденіи крѣпостныхъ людей въ Бессарабіи.

Для установленія правилъ по всѣмъ этимъ предметамъ, Хозяйственное Отдѣленіе признаетъ возможнымъ принять въ основаніе проектъ, составленный Бессарабскою Областною Коммиссіею, съ дополненіемъ онаго, относительно порядка прекращенія переходнаго состоянія—согласно замѣчаніямъ Новороссійскаго и Бессарабскаго Генералъ-Губернатора и Министра Внутреннихъ Дѣлъ; по предмету же отправленія дворовыми людьми казенныхъ повинностей, допустить тѣ же самыя основанія, какія изложены по сему предмету въ общихъ заключеніяхъ Редакціонныхъ Коммиссій о дворовыхъ людяхъ.

На основаніи всѣхъ изложенныхъ выше соображеній, Хозяйственное Отдѣленіе составило, по предмету устройства быта крѣпостныхъ людей въ Бессарабской области, слѣдующее

## Заключеніе.

### I. Уничтоженіе крѣпостнаго права.

1. Со дня обнародованія настоящихъ правилъ, крѣпостное право, на русскихъ и цыганъ въ Бессарабской области, прекращается навсегда, согласно желанію, выраженному мѣстнымъ дворянствомъ и монастырями.

Проектъ Областной Коммиссіи ст. 1.

2. Бывшимъ крѣпостнымъ людямъ Бессарабской области присвоиваются всѣ права, принадлежащія царанамъ, поселеннымъ на владѣльческихъ земляхъ; а отношенія ихъ къ владѣльцамъ, на землѣ которыхъ они живутъ, или у которыхъ находятся въ услуженіи, опредѣляются правилами, изложенными въ ст. 886—901 и въ приложеніи къ ст. 887 Т. IX Св. Зак. о состоян.

Пр. Обл. Комм. ст. 2, 14, 15 и 20.

3. Бывшіе крѣпостные люди въ Бессарабіи, въ томъ числѣ и дворовые, причисляются къ обществамъ царанъ, водворенныхъ на владѣльческихъ земляхъ, тѣхъ мѣстъ, къ коимъ означенные люди приписаны, и на нихъ распространяются всѣ правила, изложенныя въ статьяхъ 85—119 Учрежд. Бессараб. Област. ч. II Т. II Св. Зак.

Пр. Обл. Комм. ст. 42—46, съ нѣкоторымъ измѣненіемъ.

4. Все движимое имущество, пріобрѣтенное бывшими крѣпостными людьми самими, или полученное отъ помѣщика до обнародованія настоящихъ правилъ, составляетъ ихъ неотъем-

лемую собственность; въ отношеніи же къ недвижимому имуществу, пріобрѣтенному ими до обнародованія сихъ правилъ, — на бывшихъ крѣпостныхъ людей Бессарабской области распространяются тѣ же правила, какія указаны въ ст. 7 и 8 дополнительнаго доклада Юридическаго Отдѣленія N 8.

Пр. Обл. Комм. по соображеніи съ общими заключ. Редакц. Комм.

## II. Условія переходнаго состоянія.

5. Бывшіе крѣпостные люди, въ теченіе *двухъ лѣтъ со времени утвержденія настоящихъ правилъ*, не имѣютъ права отходить отъ прежнихъ своихъ владѣльцевъ, безъ ихъ на то согласія, кромѣ исключеній по ст. 12 настоящихъ правилъ.

По соображеніи съ общими заключ. Ред. Ком., отзывовъ Генер.-Губ. и М-ра В. Д.

6. Бывшіе крѣпостные люди, со дня объявленія, въ каждомъ имѣніи, настоящихъ правилъ, не могутъ быть подвергаемы никакому взысканію или наказанію, по произволу владѣльцевъ, и подвергаются онымъ: въ селеніяхъ, не иначе, какъ порядкомъ, указаннымъ въ ст. 7-й, а въ городахъ, по приговорамъ городской полиціи.

Пр. Обл. Комм. ст. 45.

7. Наблюденіе за правильнымъ и своевременнымъ исполненіемъ бывшими крѣпостными людьми ихъ обязанностей къ владѣльцамъ, въ сельскихъ обществахъ, возлагается на тѣ же мѣста и лица и производится тѣмъ же порядкомъ, какія указаны въ § 27 прилож. къ ст. 887 Т. IX Св. Зак. Сельскіе Суды приговариваютъ виновныхъ къ одному изъ слѣдующихъ наказаній: а) къ штрафу, въ пользу мірской суммы, отъ 1 до 10 р.; б) къ заключенію въ приказной избѣ на хлѣбѣ и водѣ отъ 1 до 5 дней; в) къ отдачѣ на общественныя работы

отъ 1 до 10 дней, или г) къ наказанію розгами не свыше 15 ударовъ. Въ случаѣ неудовлетворительнаго рѣшенія Сельскаго Суда, къ тѣмъ же наказаніямъ имѣетъ право приговаривать Земскій Судъ.

Примѣн. въ ст. 51 Пр. Обл. Комм.

8. Въ случаѣ нарушенія настоящихъ правилъ со стороны владѣльца, бывшіе крѣпостные могутъ заявлять объ этомъ мѣстному Сельскому Стряпчему, который, если заявленіе справедливо, а помѣщикъ не согласенъ добровольно удовлетворить обиженнаго, передаетъ дѣло на обсужденіе Уѣзднаго Суда. Послѣдній можетъ приговорить виновнаго къ штрафу отъ 3 до 100 руб. сер.

Примѣн. къ ст. 51 Пр. Обл. Комм.

9. Бывшіе крѣпостные люди, *доселѣ занимавшіеся земледѣліемъ*, могутъ вступать съ помѣщиками, на земляхъ коихъ живутъ, въ добровольныя условія, какъ о пространствѣ нужной имъ земли и о другихъ угодьяхъ, такъ и о платимомъ ими оброкѣ или отбываемыхъ ими повинностяхъ за пользованіе сими землями и угодьями. Условія, по сему предмету, должны быть составляемы на основаніяхъ, указанныхъ для заключенія договоровъ о наймѣ земель свободными царанами. Тѣ земледѣльцы изъ бывшихъ крѣпостныхъ, которые не заключатъ съ помѣщиками добровольныхъ условій, пользуются землею и угодьями и несутъ повинности, наравнѣ съ царанами, живущими въ томъ же имѣніи, если сіи послѣдніе имѣютъ формальное условіе съ помѣщикомъ; въ противномъ случаѣ, они подчиняются нормальному условію, опредѣляющему взаимныя обязанности владѣльцевъ земель и живущихъ на оныхъ царанъ (прилож. къ ст. 887 т. IX Св. Зак.).

Пр. Обл. Комм. ст. 14 и 15.

10. Бывшіе крѣпостные люди, *пользующіеся въ помѣщичьихъ имѣніяхъ усадьбами безъ полевыхъ угодій*, обязаны платить помѣщику, за мѣсто, занятое ихъ усадьбою, или, на основаніи добровольнаго соглашенія, или, за недостаткомъ онаго, по 3 рубля серебромъ въ годъ съ двора. Затѣмъ, они освобождаются отъ всякихъ другихъ повинностей въ пользу помѣщика, и могутъ быть употребляемы на работы не иначе, какъ по добровольному найму.

Пр. Обл. Комм. ст. 16 и 17, по соображеніи съ замѣчаніями Генер.-Губер. и М-ра Вн. Дѣлъ.

11. *Дворовые люди*, которые, до обнародованія настоящихъ правилъ, *не были снабжены паспортами* для прокормленія себя на сторонѣ, а находились въ услуженіи при дворѣ помѣщика, или занимали должности при его хозяйствѣ, обязаны, *въ продолженіе двухъ лѣтъ*, оставаться въ тѣхъ же должностяхъ и могутъ быть увольняемы по паспортамъ не иначе, какъ съ согласія владѣльца. Во все это время, дворовые, находящіеся въ услуженіи у помѣщика, получаютъ отъ него тоже содержаніе (разумѣя подъ этимъ продовольствіе, одежду, помѣщеніе, и отопленіе), коимъ они доселѣ пользовались, и жалованье: повару, кучеру, или лакею не менѣе 36 руб. въ годъ; а паробку (аргату), пастуху, горничной или прачкѣ не менѣе 20 руб. въ годъ. Годовое жалованье уплачивается дворовымъ въ четыре срока, т. е. по истеченіи каждыхъ 3-хъ мѣсяцевъ. Въ продолженіе того же двухъ-лѣтняго періода, помѣщики обязаны содержать дворовыхъ, которые, по старости, малолѣтству или недугамъ, неспособны къ работѣ. Сверхъ того, на дворовыхъ людей въ Бессарабской области, распространяются правила, изложенныя въ ст. 10

и 14 заключеній дополнительнаго доклада о дворовыхъ людяхъ.

Пр. Обл. Комм. ст. 18 и 19, по сообр. съ отзыв. Генер.-Губ. и М-ра В. Д. и съ общ. закл. Ред. Комм. о двор. люд.

12. *Дворовые люди и всѣ вообще бывшіе крѣпостные, не состоявшіе доселѣ въ услуженіи у помѣщика или въ какой-либо должности при хозяйствѣ и не занимающіеся земледѣліемъ*, имѣютъ право, въ теченіе двухъ-лѣтняго періода, на полученіе паспорта, въ выдачѣ коего ни помѣщикъ, ни общество не вправѣ имъ отказать, коль скоро они уплатятъ, за годъ впередъ, причитающіяся съ нихъ казенныя и мірскія повинности и взнесутъ помѣщику, также за годъ впередъ, оброкъ въ 3 р. сереб. съ способнаго къ работѣ мужчины и по 2 рубля съ способной къ работѣ женщины.

По сооб. замѣч. Генер. Губерн. съ ст. 11 допол. докл. о двор. люд.

13. Всѣ бывшіе крѣпостные люди, хотя и входятъ въ составъ обществъ свободныхъ царанъ, но обязанность круговой поруки въ повинностяхъ къ помѣщику (примѣняясь къ ст. 21 настоящихъ правилъ), въ теченіе 3-хъ лѣтъ, несутъ сами за себя, по каждому имѣнію особо.

## III. Способы прекращенія переходнаго состоянія.

14. Въ продолженіе двухъ лѣтняго періода, бывшіе крѣпостные люди, въ Бессарабской области, могутъ, освободиться отъ обязательныхъ отношеній, переходить въ другія мѣстности и перечисляться въ другія общества съ согласія своего помѣщика; безъ согласія же помѣщика въ слѣдующихъ только случаяхъ:

а) когда бывшіе крѣпостные земледѣльцы пожелаютъ переселиться на принадлежащіе уже имъ въ собственность или

вновь купленные ими участки земли, если таковые заключаютъ въ себѣ пространство не менѣе четырехъ фальчей, согласно ст. 901 т. IX Св. Зак.;

б) если помѣщикъ не имѣетъ вовсе, или достаточно земли для отвода оной въ опредѣленномъ размѣрѣ (примѣняясь къ ст. 1 и 2 прилож. къ ст. 887 т. IX Св. Зак.) бывшимъ крѣпостнымъ людямъ, доселѣ занимавшимся земледѣліемъ;

в) когда помѣщикъ не будетъ выдавать, находящимся у него въ услуженіи дворовымъ людямъ, необходимаго содержанія и опредѣленнаго жалованья, или отдастъ ихъ, противъ воли, въ услуженіе постороннимъ лицамъ;

г) когда дворовая женщина выйдетъ замужъ не за дворовaго.

*Примѣчаніе.* Для перехода бывшихъ людей въ другія общества или сословія, они снабжаются, въ теченіе двухъ лѣтняго періода, увольнительными свидѣтельствами, которыя выдаются имъ: отъ помѣщика,—въ случаѣ согласія его на увольненіе ихъ; а въ противномъ случаѣ, т. е. при увольненіи на основаніи пунктовъ а, б и в настоящей статьи,— отъ мѣстнаго Сельскаго Стряпчаго, по соглашенію съ Уѣзднымъ Предводителемъ Дворянства.

Пр. Об. Комм. ст. 10 и 20 и дополн. док. о двор. людяхъ ст. 10.

15. По истеченіи двухъ лѣтняго періода, бывшимъ крѣпостнымъ *земледѣльцамъ*, кои не заключатъ съ помѣщиками добровольныхъ условій на пользованіе землей, предоставляется: или остаться на прежнихъ мѣстахъ, на условіяхъ, указанныхъ выше въ ст. 9, или же перейти къ другимъ владѣльцамъ или причислиться въ городское сословіе.

16. Бывшіе крѣпостные люди, пользовавшіеся *однѣми усадьбами*, если они, въ продолженіе двухъ-лѣтняго періода, не заключатъ съ помѣщиками добровольныхъ условій на даль-

нѣйшее пользованіе усадьбами, могутъ оставаться въ оныхъ на прежнихъ условіяхъ, лишь въ теченіе одного года.

Замѣч. Генер.-Губ. и Министра Вн. Дѣлъ.

17. При выходѣ изъ общества всѣ пользовавшіеся, какъ полевыми участками, такъ и однѣми усадьбами,—могутъ устроенныя ими, на свой счетъ, усадебныя строенія продать.

Замѣч. Генер.-Губерн. и Министра Вн. Дѣлъ.

18. Во всѣхъ прочихъ отношеніяхъ, переходъ бывшихъ крѣпостныхъ на другія земли и въ городское состояніе долженъ совершаться въ томъ же порядкѣ, какой установленъ для царанъ, живущихъ на владѣльческихъ земляхъ (ст. 899 т. IX Св. Зак.).

Пр. Обл. Комм. ст. 11.

19. *Дворовые люди*, по истеченіи двухъ-лѣтняго періода, могутъ: или оставаться у помѣщика въ услуженіи по добровольному найму, или перечисляться въ другія сельскія или городскія общества, или, оставаясь въ томъ же имѣніи, обратиться въ земледѣльцевъ. Въ послѣднемъ случаѣ, помѣщикъ обязанъ дать имъ нужный матеріалъ для постройки домовъ и отвести имъ землю на тѣхъ же условіяхъ, какія указаны выше въ ст. 9.

Пр. Обл. Комм. ст. 20.

20. Правила, изложенныя въ ст. 37—40 допол. доклада о дворовыхъ людяхъ (относительно призрѣнія малолѣтнихъ и немощныхъ, а также о прекращеніи дѣйствія заключенныхъ въ прежнее время контрактовъ на обученіе дворовыхъ людей мастерствамъ и ремесламъ и на работу крѣпостныхъ людей въ пользу постороннихъ лицъ), распространяются и на дворовыхъ людей Бессарабской области.

## IV. Казенныя подати и повинности.

21. Бывшіе крѣпостные, пользовавшіеся землею или однѣ-

ми усадьбами, по припискѣ ихъ, вслѣдъ за обнародованіемъ настоящихъ правилъ, къ мѣстнымъ обществамъ свободныхъ царанъ, платятъ казенныя подати и несутъ натуральныя повинности, наравнѣ съ прочими членами тѣхъ обществъ; но общества царанъ (примѣняясь къ смыслу статьи 470 т. IX Св. Зак. о состоян.) освобождаются, въ теченіе 3 лѣтъ, отъ круговой отвѣтственности за исправное отбываніе ими казенныхъ повинностей. Отвѣтственность эта падаетъ на бывшихъ крѣпостныхъ по каждому селенію особо.

22. На отвѣтственности помѣщика остаются лишь тѣ недоимки, которыя накопились до обнародованія настоящихъ правилъ.

Пр. Обл. Комм. ст. 40.

23. Къ дворовымъ людямъ, относительно порядка отправленія ими казенныхъ повинностей, примѣняются общія правила, изложенныя въ ст. 26, 32 и 35 заключеній дополнительнаго доклада о дворовыхъ людяхъ.

24. Кочующіе цыгане, которые сдѣлаются осѣдлыми, освобождаются, на четыре года, (на основаніи ст. 854 уст. о подат. Т. V Св. Зак.) отъ платежа казенныхъ податей и денежныхъ повинностей.

Пр. Обл. Комм. ст. 41.

## V. Приведеніе въ исполненіе настоящихъ правилъ.

25. Въ теченіе 2-хъ мѣсяцевъ, по полученіи на мѣстѣ Высочайше утвержденныхъ правилъ объ освобожденіи крѣпостныхъ людей въ Бессарабіи, правила эти должны быть переведены на Молдавскій языкъ, напечатаны, вмѣстѣ съ переводомъ, въ потребномъ числѣ экземпляровъ и разосланы всѣмъ присутствен-

нымъ мѣстамъ, Земскимъ и Городскимъ Полиціямъ, Волостнымъ Правленіямъ и владѣльцамъ бывшихъ крѣпостныхъ.

Пр. Обл. Комм. ст. 54.

26. Объявленіе сихъ правилъ бывшимъ крѣпостнымъ, возлагается на Уѣздныхъ Предводителей, совмѣстно съ Сельскими Стряпчими и при участіи чиновника Земской Полиціи, съ тѣмъ, чтобы эти правила были прочтены и объяснены по точному ихъ смыслу, въ присутствіи помѣщика или его управляющаго, или поссесора и всего общества царанъ, среди которыхъ крѣпостные люди имѣютъ жительство. Все это должно быть повсемѣстно исполнено означенными лицами, въ теченіе трехъ мѣсяцевъ отъ полученія ими о томъ предписаній.

Примѣн. къ ст. 55 Пр. Обл. Комм., съ сокращеніемъ срока.

27. Правила эти должны быть соблюдаемы, со дня объявленія ихъ, въ точности, какъ помѣщиками и монастырями, владѣющими землями въ Бессарабіи, такъ и бывшими крѣпостными.

Пр. Обл. Комм. ст. 56.

28. Въ теченіе года, по обнародованіи сихъ правилъ, всѣ бывшіе крѣпостные, которые, съ дозволенія своего помѣщика или въ случаяхъ опредѣленныхъ выше въ ст. 14, *останутся* на жительствѣ не въ тѣхъ мѣстахъ, къ коимъ они приписаны по 10 ревизіи,—должны быть причислены къ мѣстамъ ихъ жительства. Для этого, владѣльцы должны подать въ мѣстный Земскій Судъ ревизскія, по общей формѣ, сказки о всѣхъ своихъ бывшихъ крѣпостныхъ, съ показаніемъ: какіе изъ нихъ остались на жительствѣ въ имѣніи и какіе живутъ въ другихъ мѣстахъ и гдѣ именно.

Пр. Обл. Комм. ст. 57.

29. Земскій Судъ, получивъ эти сказки и удостовѣрившись, что показанные помѣщикомъ бывшіе крѣпостные его дѣйствительно живутъ постоянно въ другихъ мѣстахъ, сообщаетъ въ Казенную Палату объ исключеніи этихъ людей изъ прежнихъ сказокъ 10 ревизіи и о перечисленіи ихъ къ мѣстамъ жительства.

Пр. Обл. Комм. ст. 58.

30. Бывшіе крѣпостные Бессарабской Области, пропущенные по какимъ бы то ни было обстоятельствамъ по 10-й народной переписи, должны, въ теченіе того же годоваго срока, приписаться къ избраннымъ ими обществамъ, но не подвергаясь никакому взысканію. Для этого, они подаютъ о себѣ, по общей формѣ, ревизскія сказки въ Земскій Судъ, который, удостовѣрившись въ томъ, что они принадлежатъ не къ числу бродягъ, зашедшихъ изъ другихъ губерній, а дѣйствительно къ числу крѣпостныхъ людей Бессарабской области, пропущенныхъ по 10-й народной переписи, представляетъ въ Казенную Палату о припискѣ ихъ къ избраннымъ обществамъ.

Пр. Обл. Комм. ст. 59.

31. Казенная Палата, получивъ подобныя представленія отъ Земскаго Суда, немедленно распоряжается о причисленіи всѣхъ означенныхъ выше лицъ къ мѣстамъ ихъ жительства, по коимъ, затѣмъ, взыскиваются съ нихъ всѣ казенныя подати и повинности.

Пр. Обл. Комм. ст. 60, съ тѣмъ измѣненіемъ какъ въ этой, такъ и въ предъидущихъ статьяхъ (отъ 27), что особое учрежденіе замѣнено Земскимъ Судомъ.

32. Примѣненіе и дальнѣйшее развитіе порядка приведенія въ исполненіе особыхъ правилъ по устройству быта крѣпостныхъ людей въ Бессарабіи должно зависить отъ ближайшаго

усмотрѣнія Новороссійскаго и Бессарабскаго Генералъ-Губернатора.

Подписали:

*Иванъ Арапетовъ.*
*Князь Сергій Голицынъ.*
*Константинъ Домонтовичъ.*
*Николай Желѣзновъ.*
*Николай Милютинъ.*
*Петръ Семеновъ.*
*Юрій Самаринъ.*
*Князь Владиміръ Черкасскій.*
*Григорій Галаганъ.*
*Андрей Грабянка.*
*Степанъ Жуковскій.*
*Андрей Заблоцкій.*
*Николай Павловъ.*
*Яковъ Соловьевъ.*
*Василій Тарновскій.*

# ЖУРНАЛЪ

ОБЩАГО ПРИСУТСТВІЯ

**КОММИССІЙ, ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПОЛОЖЕНІЙ О КРЕСТЬЯНАХЪ,**

ВЫХОДЯЩИХЪ ИЗЪ КРѢПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ.

## № 107.

Іюня 20 дня 1860 года.

Разсмотрѣно дополненіе VIII-е къ докладамъ Хозяйственнаго Отдѣленія, заключающее въ себѣ особыя правила для земли Войска Донскаго. По учиненіи нѣкоторыхъ измѣненій и исправленій, Общее Присутствіе положило: оное утвердить.

Подлинный подписали: Предсѣдатель *Графъ В. Панинъ.*

Члены: *Иванъ Арапетовъ.*
*Николай Буніе.*
*Князь Серій Голицынъ.*
*Константинъ Домонтовичъ.*
*Степанъ Жуковскій.*
*Брониславъ Залесскій.*
*Маркъ Любощинскій.*
*Николай Павловъ.*
*Юрій Самаринъ.*
*Яковъ Соловьевъ.*
*Василій Булыгинъ.*
*Григорій Галаганъ.*
*Андрей Грабянка.*
*Николай Жельзновъ.*
*Андрей Заблоцкій.*
*Николай Калачовъ.*
*Николай Милютинъ.*
*Александръ Поповъ.*
*Петръ Семеновъ.*
*Князь Владиміръ Черкасскій.*

Скрѣпилъ: Завѣдывающій дѣлами *П. Семеновъ.*

*Изданіе Коммиссій, для составленія Положеній о крестьянахъ,*

Внести въ Общее Присутствіе и напечатать.

Графъ *В. Панинъ.*

27 Мая 1860 г.

# ДОПОЛНЕНІЕ

## КЪ ДОКЛАДАМЪ

## ХОЗЯЙСТВЕННАГО ОТДѢЛЕНІЯ.

---

# VIII.

## ОСОБЫЯ ПРАВИЛА ДЛЯ ЗЕМЛИ ВОЙСКА ДОНСКАГО.

### I. Обзоръ проекта Положенія Донскаго Комитета.

#### *А. Юридическія отношенія.*

Проектъ Положенія.

Относительно *прекращенія крѣпостнаго права*, дворянство Войска Донскаго признаетъ прекращеніе это первою потребностію улучшенія крестьянскаго быта и отказывается отъ сего права на дѣлѣ и во всѣхъ актахъ (§ 1). Слѣдствіемъ сего прекращенія Донское дворянство почитаетъ упраздненіе: а) права продажи и отчужденія крестьянъ (§ 2); б) права переселенія ихъ противъ воли съ однѣхъ земель на другія (§§ 2 и 22), за исключеніемъ переселенія изъ станичныхъ юртовъ или Войсковыхъ запасныхъ земель по распоряженію Правительства, на основаніи Высочайше утвержденнаго Положенія объ управленіи Войскомъ Донскимъ 26 Мая 1838 г., на мѣста отводимыя Коммиссіею размежеванія земель (§ 23).

Относительно *правъ крестьянъ личныхъ и семейственныхъ*, Донской Комитетъ предоставляетъ крестьянамъ тѣ же права, какими пользуются другія свободныя сельскія податныя сословія Государства; соединяетъ ихъ въ сельскія общества (§§ 3 и 4) и даетъ имъ право голоса въ общественныхъ дѣлахъ (§ 5) и право избранія въ крестьянскія должности (§ 6). Личныя права крестьянъ Донской Комитетъ ограждаетъ тѣмъ, что крестьянинъ безъ суда не можетъ подвергнуться ихъ лишенію (§ 7). Относительно правъ семейственныхъ, Комитетъ полагаетъ подчинить крестьянъ, выходящихъ изъ крѣпостной зависимости, дѣйствію общихъ гражданскихъ законовъ (§ 11).

Относительно *правъ по договорамъ и обязательствамъ*, Донской Комитетъ предоставляетъ крестьянамъ право вступать (§§ 14 и 19) въ договоры и обязательства съ другими лицами и съ казною, а именно въ подряды по содержанію почтовыхъ станцій и т. д. (§ 18).

Относительно *правъ по иску и ходатайству*, Донской Комитетъ предоставляетъ крестьянамъ право вчинать искъ, отвѣтствовать за себя (§ 10) и быть свидѣтелями (§ 6).

Относительно *правъ крестьянъ по имуществу*, Комитетъ предоставляетъ крестьянамъ пріобрѣтать въ собственность и отчуждать ненаселенныя земли, крестьянскіе дворы, дома и т. д. (§ 12), а право собственности ихъ на пріобрѣтенныя ими земли распространяетъ на все, что находится на поверхности и въ нѣдрахъ земли (§ 13).

Относительно *правъ по промысламъ и торговлѣ*, Донской Комитетъ предоставляетъ крестьянамъ право производить ремесла въ своихъ земляхъ, устроивать заводы и фабрики, на основаніи правилъ Уст. Завод., Фабр. и Ремесл. ст. 830 (§ 17).

Относительно *перехода срочно-обязанныхъ крестьянъ въ другія сословія и общества*, Комитетъ воспрещаетъ крестьянамъ переходъ цѣлыми обществами на 12 лѣтъ (§ 22). Выходъ отдѣльныхъ лицъ Комитетъ разрѣшаетъ въ теченіи переходнаго времени не иначе какъ съ согласія помѣщика и Общества (§ 24) и съ тѣмъ, чтобы семейство увольняемаго не состояло на рекрутской очереди, чтобы на немъ не было недоимокъ, чтобы увольняемый не состоялъ подъ слѣдствіемъ, чтобы немощные члены его семейства не оставались безъ призрѣнія, чтобы, при малолѣтствѣ, на увольненіе его послѣдовало согласіе родителей (§ 26). Такой выходъ сопровождается потерею правъ на пользованіе землями и имуществомъ, составляющимъ мірскую собственность селенія (27).

Относительно *водворенія на помѣщичьей землѣ*, Донской Комитетъ полагаетъ дозволить такое водвореніе лицамъ всѣхъ губерній, какъ увольняемымъ изъ сословія срочно-обязанныхъ крестьянъ, такъ и людямъ всѣхъ другихъ свободныхъ сословій (§ 31), а также крестьянамъ Донскихъ помѣщиковъ записаннымъ за ними въ другихъ имѣніяхъ, но уже водворенным и обзаведеннымъ при Донскихъ имѣніяхъ (§ 30).

Относительно *поземельныхъ правъ помѣщиковъ*, Донской Комитетъ полагаетъ, что неприкосновенную собственность помѣщиковъ составляютъ земли отмежеванныя, или предназначенныя къ надѣлу и отмежеванію, въ составъ населенныхъ ихъ имѣній, на основаніи ст. 50 Ч II т. XII Св. Зак. изд. 1857 Уст. о благоуст. въ казач. селен. и Высочайшаго Рескрипта на имя Наказнаго Атамана Войска Донскаго отъ 6 Іюня 1858 г. (§ 34) и что, за отведеніемъ крестьянскому обществу полевыхъ и прочихъ угодій, обозначенныхъ въ актѣ имѣнія, земли помѣщичьи

остаются неприкосновенными отъ всякаго участія въ пользованіи оными со стороны крестьянъ (*).

Относительно *правъ на особыя статьи и угодья*, Донской Комитетъ предоставляетъ помѣщикамъ право заводить въ своихъ имѣніяхъ фабрики, винокурни, учреждать ярмарки, базары и свободно торговать оптомъ и розничо произведеніями своей земли и промышленности (§ 38), также право на подземныя богатства (§ 49), лѣса (§ 49 и 83) и воды его имѣнія (§ 49), право рыболовства, устройства мельницъ, переправъ, пристаней и плотинъ и береговое право (§ 50). Наконецъ право разработывать руды и добывать каменный уголь распространяется Комитетомъ на всѣ земли имѣнія, за исключеніемъ пріобрѣтенныхъ крестьянами въ собственность (§ 52).

Относительно *правъ распоряженія имѣніемъ*, Донской Комитетъ предоставляетъ помѣщикамъ право отчуждать имѣнія свои всѣмъ лицамъ, къ потомственному Россійскому Дворянству принадлежащимъ (§ 42), а земли, непоступившія въ крестьянскій надѣлъ, отчуждать всякому изъ лицъ свободныхъ состояній, имѣющему право владѣть ненаселенными землями (§ 43); въ тоже время Комитетъ полагаетъ предѣлъ дробимости дворянскихъ имѣній, и именно почитаетъ населенное имѣніе, заключающее въ себѣ менѣе 21 души нераздѣльнымъ (§ 45). Донской Комитетъ

---

(*) Для соблюденія этаго постановленія крестьянами должны быть исполнены слѣдующія правила:

а) Крестьянскій скотъ долженъ находиться постоянно подъ присмотромъ пастуховъ и пастись только на крестьянскихъ участкахъ;

б) воспрещается собираніе ягодъ, грибовъ и другихъ произведеній помѣщичьихъ полей и лѣса; и

в) не дозволяется охота за всякими птицами и звѣрями, на всемъ пространствѣ помѣщичьихъ земель (§ 89).

предоставляетъ помѣщикамъ также право закладывать всѣ земли своего имѣнія, не исключая и крестьянскаго участка, въ кредитныя установленія, представлять въ обезпеченіе казенныхъ торговъ и подрядовъ и отдавать въ залогъ частнымъ лицамъ (§ 46), съ тѣмъ, чтобы залоги эти и взысканія по нимъ не имѣли ни какого дѣйствія на пользованіе отведенною крестьянамъ землею, и не стѣсняли личныхъ ихъ правъ и хозяйственныхъ выгодъ (§ 47).

### Обзоръ основаній.

Въ обзорѣ основаній Донской Комитетъ объясняетъ, что *временное прикрѣпленіе крестьянъ къ землѣ*; т. е. запрещеніе имъ выходить цѣлыми обществами въ теченіе срочно-обязаннаго періода, принято имъ потому, что свободный переходъ крестьянъ, послѣ уничтоженія крѣпостнаго права, восторжествовалъ бы надъ всѣми привычками и привязанностію къ родному крову, а желаніе найти лучшій и болѣе привольный край, разорвало-бы всякую связь съ прошедшимъ. Это общее стремленіе могло бы породить бродяжничество, разстроить хозяйство, повергнуть въ нищету самихъ крестьянъ и повлечь за собою важныя затрудненія и замѣшательства.

Но такъ какъ въ отдѣльныхъ случаяхъ переселеніе крестьянъ не только не будетъ угрожать хозяйству помѣщика, но даже сдѣлается необходимымъ и полезнымъ, напримѣръ, при недостаткѣ земли, при намѣреніи крестьянъ перейти въ другія сословія и посвятить себя какому либо ремеслу, промышленности и торговлѣ, то Комитетъ нашелъ возможнымъ допустить отдѣльное переселеніе крестьянъ, но неиначе, какъ съ согласія помѣщика и мірскаго общества.

При разрѣшеніи такого перехода, Комитетъ, принимая во вниманіе, что у нѣкоторыхъ Донскихъ помѣщиковъ находятся

въ услуженіи крестьяне, записанные за ними въ другихъ губерніяхъ, для отвращенія въ сихъ случаяхъ затрудненій и убытковъ при обратномъ переселеніи ихъ, призналъ справедливымъ дозволить таковымъ крестьянамъ, по взаимному соглашенію съ помѣщикомъ, водворяться тамъ, гдѣ они теперь живутъ и на ходатайство о перечисленіи ихъ установить годичный срокъ.

Сверхъ того, въ вознагражденіе утраты рабочихъ силъ въ помѣщичьихъ имѣніяхъ отъ отдѣльнаго перехода крестьянскихъ семействъ въ другія мѣстности, Комитетъ нашелъ возможнымъ дозволить лицамъ всѣхъ губерній, уволеннымъ изъ сословія срочно-обязанныхъ крестьянъ и людямъ всѣхъ свободныхъ состояній водворяться на земляхъ Донскихъ помѣщиковъ, сообразно общимъ постановленіямъ о вольныхъ людяхъ, водворенныхъ на земляхъ владѣльческихъ.

### *Б. Административныя отношенія.*

Проектъ Положенія.

I. *Образованіе сельскихъ обществъ.* Донской Комитетъ распредѣляетъ срочно-обязанныхъ крестьянъ въ *сельскія общества*, полагая, что каждое имѣніе можетъ составить сельское общество, если оно не менѣе 50 душъ (§§ 173 и 174). Имѣнія менѣе 50 душъ присоединяются къ сосѣднимъ обществамъ по соглашенію помѣщика съ крестьянами (§ 175), имѣнія же болѣе 50 душъ присоединяются къ сосѣднему обществу, не иначе какъ по желанію помѣщика (§ 174).

*Распредѣленіе крестьянъ на общества* Донской Комитетъ возлагаетъ на Окружнаго Депутата, съ утвержденіемъ мѣстнаго Окружнаго Присутствія (§ 176).

II. *Сельское общественное управленіе* по проекту Донскаго Комитета состоитъ:

а) изъ Мірскаго Схода.

б) изъ избранныхъ должностныхъ лицъ, изъ которыхъ образуется Сельская Расправа (§ 178).

А. *Мірскіе сходы*, по проекту Донскаго Комитета, должны состоять изъ всѣхъ членовъ общества, достигшихъ 21 лѣтняго возраста и не подвергавшихся тѣлеснымъ наказаніямъ по суду въ теченіе года (§ 179), а въ большихъ обществахъ изъ депутатовъ отъ каждыхъ 10-ти дворовъ. Донской Комитетъ перечисляетъ слѣдующіе предметы вѣдомства мірскаго схода (§ 182):

1. Выборъ должностныхъ лицъ по сельскому управленію.

2. Раздѣлъ и вообще распредѣленіе и уравненіе поземельныхъ угодій, отведенныхъ помѣщиками въ пользованіе крестьянъ.

3. Раздѣлъ семействъ, распредѣленіе между раздѣлившимися членами поземельныхъ участковъ (глав. V § 79).

4. Раскладка между крестьянами казенныхъ и помѣщичьихъ, денежныхъ и натуральныхъ повинностей.

5. Составленіе очередныхъ рекрутскихъ списковъ и назначеніе самихъ рекрутъ при наборѣ.

6. Составленіе приговоровъ о безочередной отдачѣ въ рекруты крестьянъ дурнаго поведенія и вредныхъ обществу, а равно и въ обратномъ пріемѣ, или исключеніи изъ общества опороченныхъ судебными приговорами.

7. Пополненіе и содержаніе въ исправности хлѣбныхъ магазиновъ.

8. Повѣрка дѣйствій должностныхъ лицъ по приходу и расходу общественныхъ суммъ и имущества.

9. Увольненіе крестьянъ изъ общества и принятіе новыхъ членовъ на основаніи II Главы сего Положенія.

10. Опредѣленіе штрафовъ за потравы на общественныхъ

и помѣщичьихъ лугахъ и поляхъ, или за непозволенное пользованіе какими-либо другими общественными и помѣщичьими угодьями.

11. Отдача въ наемъ участковъ земли, отведенныхъ обществу съ благотворительною цѣлью (глав. V § 84 сего Положенія).

12. Учрежденіе и содержаніе на остатки суммы, составившіеся отъ отдачи въ наемъ упомянутыхъ участковъ, общественныхъ школъ, для обученія крестьянскихъ дѣтей грамотѣ.

13. Назначеніе крестьянъ въ церковные старосты и учрежденіе благонадежнаго караула при церквахъ.

14. Призрѣніе малолѣтныхъ сиротъ и учрежденіе надъ ними опеки.

15. Раздѣленіе и назначеніе общественныхъ работъ, относящихся до устройства дорогъ, мостовъ, гатей, переѣздовъ, водопоевъ для общественнаго скота и т. п., — и

16. Разборъ жалобъ, удовлетвореніе и защита жителей отъ неправильныхъ поступковъ и дѣйствій должностныхъ лицъ, составляющихъ Сельскую Расправу.

Мірскіе Сходы созываются сотскими или старостами (§ 183); приговоры ихъ словесные, за исключеніемъ приговоровъ: а) объ увольненіи членовъ изъ общества, б) о назначеніи крестьянъ въ рекруты, в) объ удаленіи порочныхъ крестьянъ изъ общества съ предоставленіемъ ихъ въ распоряженіе Правительства, г) о выборѣ должностныхъ лицъ, д) о распредѣленіи и отправленіи крестьянами разныхъ повинностей, е) объ употребленіи мірскихъ капиталовъ (§§ 185 и 186). Всѣ поименованные приговоры записываются въ шнуровую книгу. Помѣщикъ можетъ не утвердить приговоръ Мірскаго Схода, но въ такомъ случаѣ Сельская Расправа, если признаетъ то нужнымъ, можетъ про-

сить мѣстное Присутствіе объ утвержденіи его помимо помѣщика (§ 188).

Б. *Должностныя лица* въ сельскихъ обществахъ по проекту Донскаго Комитета суть: а) сотскій или староста, б) его помощникъ, в) два десятскихъ или приказныхъ, г) сборщикъ податей, который, вмѣстѣ съ тѣмъ, есть смотритель хлѣбнаго магазина (§ 189). Въ малыхъ обществахъ десятскихъ нѣтъ, а должность сборщика соединяется съ должностью помощника (§ 190). При обществѣ долженъ быть писарь по найму (примѣчаніе къ § 190). Должностныя лица избираются на три года (§ 191), и утверждаются въ своихъ должностяхъ помѣщикомъ, который доводитъ о томъ до свѣдѣнія мѣстнаго Присутствія. Помѣщикъ можетъ и не утвердить избраннаго и велѣть приступить къ новымъ выборамъ, о чемъ то же доводится до свѣдѣнія мѣстнаго Присутствія. Въ случаѣ отсутствія помѣщика во время выборовъ, общество само представляетъ избранныхъ имъ лицъ на утвержденіе Присутствія (§§ 191 и 192). Жалованье полагается слѣдующее: сотскому: въ малыхъ обществахъ не свыше 10 р., а въ большихъ не ниже 30; десятскіе и сборщикъ получаютъ отъ 5 до 15 р. (§ 193). Должностныя лица не несутъ повинности и изъемлются отъ тѣлеснаго наказанія (§ 193).

В. *Сельская Расправа*, по проекту Донскаго Комитета, составляется изъ всѣхъ упомянутыхъ должностныхъ лицъ (§ 194). Предметы ея вѣдомства суть:

1. Надзоръ за внутреннимъ порядкомъ селенія.

2. Нарядъ крестьянъ для исправленія казенныхъ натуральныхъ, помѣщичьихъ и общественныхъ работъ.

3. Сборъ казенныхъ денежныхъ податей, недоимокъ и ка-

зеннаго оброка, если оный будетъ взиматься съ крестьянъ въ пользу помѣщика.

4. Приведеніе въ исполненіе приговоровъ мірскаго схода и приказаній помѣщика, какъ начальника общества.

5. Выдача крестьянамъ билетовъ на временные отпуски; при чемъ Расправа наблюдаетъ, чтобы отъ увольненія не могло произойти остановки въ отбываніи повинностей, слѣдующихъ съ общества, и чтобы крестьяне, подлежащіе какому-либо взысканію со стороны помѣщика, не были увольняемы безъ его свѣдѣнія и разрѣшенія.

6. Наблюденіе за приходомъ и расходомъ общественныхъ суммъ и запасовъ хлѣбнаго магазина.

7. Рѣшеніе между крестьянами споровъ по поземельнымъ угодьямъ и дѣлъ о движимомъ крестьянскомъ имуществѣ, о наслѣдствѣ, опекѣ, о личныхъ обидахъ и денежныхъ искахъ, простирающихся до двадцати пяти рублей серебромъ.

8. Опредѣленіе, по требованію помѣщика или мірскаго схода, мѣръ взысканія съ крестьянъ неисправныхъ въ отбываніи повинностей.

9. Исправительное наказаніе крестьянъ по маловажнымъ проступкамъ, не свыше 20 ударовъ розгами и трехъ рублей серебромъ штрафа, или шестидневной безочередной общественной работы.

10. Тѣ-же самыя мѣры взысканія по дѣламъ, передаваемымъ вотчиннымъ начальникомъ на судъ Сельской Расправы (Глава IV § 215).

11. Исправительныя наказанія, по требованію помѣщика, крестьянъ и дворовыхъ людей за проступки, учиненные противъ личности помѣщика и членовъ его семейства, или за дурное поведеніе.

12. Опредѣленіе, по праву мѣстной полиціи, мѣръ взысканія на людей вольнонаемныхъ, какъ находящихся у помѣщика, такъ равно и у обывателей.

13. Наблюденіе за исполненіемъ приговоровъ и постановленій общества, относительно сбереженія общественныхъ угодій и опредѣленія взысканій за нарушенія сего рода.

14. Наряды понятыхъ изъ благонадежныхъ крестьянъ, для освидѣтельствованія потравъ и самовольныхъ порубокъ лѣса.

15. Преслѣдованіе безпаспортныхъ и бѣглыхъ и вообще людей сомнительнаго поведенія, — и

16. Донесеніе помѣщику, какъ вотчинному начальнику, о каждомъ замѣчательномъ случаѣ или происшествіи и испрошеніе его разрѣшенія.

Г. *Отдѣльные сходы.* Въ обществахъ, состоящихъ изъ нѣсколькихъ имѣній, принадлежащихъ разнымъ владѣльцамъ, крестьяне каждаго такого имѣнія имѣютъ свои отдѣльные сходы по дѣламъ касающимся до ихъ хозяйства. Такіе отдѣльные сходы могутъ быть и въ обществахъ, состоящихъ изъ нѣсколькихъ селеній одного помѣстья (§ 197 и 196). Пространство дѣйствія этихъ отдѣльныхъ сходовъ гораздо незначительнѣе пространства дѣйствія общаго схода; такъ напр., они не имѣютъ права наложенія исправительныхъ наказаній на своихъ членовъ, что предоставлено исключительно общему сходу (§ 198). Вообще отдѣльные сходы составляютъ въ обществѣ какъ бы низшую инстанцію и приговоры ихъ подлежатъ аппеляціи въ Сельскую Расправу (§ 200).

III. *По отношеніямъ помѣщиковъ къ сельскимъ обществамъ*, Донской Комитетъ даетъ званіе и права вотчинныхъ начальниковъ въ обществахъ изъ однопомѣстныхъ имѣній владѣльцамъ сихъ послѣднихъ (§§ 173 и 201), а—изъ разнопомѣстныхъ

одному изъ владѣльцевъ, по избранію на три года во время окружныхъ собраній (§§ 203 и 204). При этомъ Комитетъ опредѣляетъ, что владѣльцы мелкопомѣстныхъ имѣній, которые присоединяются къ значительнымъ имѣніямъ, составляющимъ самостоятельныя общества, лишаются права начальства, которое принадлежитъ владѣльцамъ послѣднихъ имѣній (§ 208). Вмѣсто начальника общества, владѣльцы имѣній, принадлежащихъ одному обществу, могутъ избрать общаго повѣреннаго или предоставить обществу вносить на разсмотрѣніе мѣстнаго присутствія приговоры подлежащіе утвержденію вотчиннаго начальника (206). Владѣлецъ имѣнія, составляющаго сельское общество, можетъ передать права вотчиннаго начальства другому лицу, но не иначе какъ потомственному дворянину (§ 205). Управляющій имѣніемъ или повѣренный не принадлежащій къ потомственному Дворянству не можетъ быть вотчиннымъ начальникомъ, но можетъ однако же останавливать исполненіе противозаконныхъ или вредныхъ постановленій мірскаго схода и Сельской Расправы и представлять ихъ на разсмотрѣніе мѣстнаго Присутствія (§ 207).

Свѣдѣнія о вотчинныхъ начальникахъ, принявшихъ на себя это званіе при самомъ учрежденіи сельскихъ обществъ, собираются и содержатся въ мѣстномъ окружномъ присутствіи; за тѣмъ о всякой перемѣнѣ вотчиннаго начальника, о выборѣ новыхъ лицъ и о довѣріи сдѣланномъ владѣльцами уполномоченнымъ должно быть своевременно доводимо до свѣдѣнія того присутствія.

*Предметы вѣдомства вотчиннаго начальника* по проэкту Донскаго Комитета суть:

а) *По сельскому благоустройству и наружному порядку*, Вотчинный начальникъ имѣетъ общее наблюденіе за благо-

устройствомъ и порядкомъ въ сельскомъ обществѣ (§ 201). Въ случаѣ нарушенія общественнаго спокойствія, онъ обращается къ содѣйствію правительственной власти, если убѣжденія и нравственное вліяніе его не обратятъ виновныхъ къ долгу (§ 213). Помѣщикъ наблюдаетъ, чтобы изобличенные въ какихъ либо противузаконныхъ проступкахъ, смотря по степени вины, были судимы на основаніи Главы VIII мірскимъ сходомъ или Сельскою Расправою, или предоставляемы были въ подлежащее полицейское или судебное мѣсто (§ 214). Помѣщику предоставляется отсылать крестьянъ за грубость, безчинство, пьянство и т. п. въ сельскую расправу для наказанія не свыше 10 ударовъ розгами, или содержанія подъ арестомъ отъ 1 до 3 дней (§ 219). Вообще помѣщикъ обязанъ отвращать и преслѣдовать посредствомъ мірскихъ сходовъ и Сельской Расправы безнравственные поступки и праздную жизнь крестьянъ, нарушеніе общественнаго спокойствія, несправедливыя обиды и семейныя распри (§ 227). Помѣщику предоставляется право въ теченіе переходнаго времени нерадивыхъ и безъ приговоровъ мірскаго схода отдавать въ рекруты или представлять въ распоряженіе Правительства для переселенія въ другія губерніи, но неиначе какъ съ утвержденія Присутствій, кои будутъ на основаніи новаго Положенія учреждены по округамъ (§ 218). Переходя за тѣмъ, отъ правъ вотчиннаго начальника по наблюденію за благоустройствомъ и наружнымъ порядкомъ, къ обязанностямъ его въ этомъ отношеніи, мы встрѣчаемъ въ Положеніи Войсковаго Комитета постановленія, возлагающія на обязанность вотчиннаго начальника: а) обезпеченіе сельскихъ обществъ продовольствіемъ (§ 222), б) сохраненіе общественныхъ капиталовъ (§ 224), в) попеченіе объ увѣчныхъ и сирыхъ (§ 224), г) ходатайство за общество предъ судомъ и Правительствомъ

(§ 225) и д) надзоръ за общественною нравственностію, внушеніе крестьянамъ повиновенія къ законамъ, привязанности къ труду, поощреніе грамотности и т. п. (§ 226).

б) *По внутреннему управленію.* Мірскіе сходы и Сельская Расправа дѣйствуютъ подъ наблюденіемъ вотчиннаго начальника, которому также непосредственно подчинены всѣ избираемыя сельскимъ обществомъ должностныя лица (§ 210); впрочемъ, какъ глава внутренняго управленія, вотчинный начальникъ, по положенію Войсковаго Комитета, самъ по себѣ не судитъ и не распоряжается самовластно дѣлами и дѣйствіями сельскаго общества, но только руководитъ и направляетъ дѣйствія ихъ къ благоустройству и выгодамъ крестьянъ (§ 211). Такъ напримѣръ: утверждая приговоры схода и расправы, онъ наблюдаетъ, чтобы учрежденія эти не превышали власти имъ предоставленной, и потому онъ въ правѣ требовать отъ нихъ пересмотра и перерѣшенія дѣла въ томъ случаѣ, когда приговоръ ихъ покажется ему противузаконнымъ, или когда на приговоръ этотъ будетъ принесена ему жалоба (§ 212). Помѣщикъ, какъ вотчинный начальникъ, имѣетъ право къ суду Сельской Расправы требовать крестьянъ за всѣ проступки, не подвергающіе виновнаго лишенію правъ состоянія, когда проступки сіи учинены противъ самаго помѣщика или членовъ его семейства, или противъ крестьянъ подчиненнаго его начальству общества, или противъ постороннихъ лицъ, но обиженные согласятся на судъ Сельской Расправы (ст. 1052—1056 Т. IX. Св. Зак. о состояніяхъ). (§ 215). Во всѣхъ проступкахъ направленныхъ противъ личности и собственности помѣщика или его семейства, сей послѣдній, если не пожелаетъ подвергнуть виновнаго крестьянскому суду, можетъ представить его черезъ Сельскую Расправу на судъ подлежащаго присутственнаго мѣста (§ 216). Крестьянинъ, со-

держащійся подъ стражею въ судебномъ или полицейскомъ мѣстѣ, не можетъ быть отданъ на поруки, съ правомъ жительства въ имѣніи, безъ согласія вотчиннаго начальника (§ 217).

в) *По разбору взаимныхъ жалобъ и споровъ*, помѣщикъ настаиваетъ, чтобы дѣла сего рода оканчивались немедленно, и рѣшенія мірскаго схода исполняемы были не прежде, какъ по употребленіи всѣхъ средствъ къ миролюбивому прекращенію возникшихъ споровъ (§ 220). Сюда же относится упомянутое выше право помѣщика требовать отъ мірскаго схода или Расправы перерѣшенія дѣла по жалобѣ тяжущихся на незаконность состоявшагося по оному приговора (§ 212).

г) *По отправленію казенныхъ и частныхъ повинностей*, помѣщикъ наблюдаетъ, чтобы раскладка оныхъ была сколько можно уравнительнѣе съ числомъ рабочихъ рукъ и средствами семействъ, что бы исполненіе повинностей было своевременно и исправно, чтобы недоимки, происшедшія отъ неизбѣжныхъ случаевъ, а не по злонамѣренности крестьянъ, принимались міромъ на общій счетъ и раскладывались такъ же уравнительно, какъ самыя повинности, чтобы взимаемыя съ крестьянъ подати, земскій сборъ и другія суммы были безотлагательно представляемы обществу на первыхъ мірскихъ сходахъ.

### Обзоръ основаній.

Въ объяснительной запискѣ о сущности предположеннаго Войсковымъ Комитетомъ улучшенія, Комитетъ объясняетъ, что, установленные имъ общинное устройство срочно-обязанныхъ, Мірской Сходъ и Сельская Расправа подъ вотчиннымъ начальствомъ помѣщика замѣнятъ вполнѣ произволъ, доселѣ проистекавшій отъ одного лица. Крестьянинъ во всѣхъ своихъ поступкахъ отнынѣ будетъ подлежать суду и разбирательству лицъ имъ

же самимъ избранныхъ, явится истиннымъ членомъ сословія и участникомъ въ дѣлахъ общественныхъ, *а не безгласнымъ свидѣтелемъ всего, что досель вокругъ него происходило.* Общество въ лицѣ своихъ выборныхъ будетъ заботиться о сельскомъ благоустройствѣ, о личныхъ и общественныхъ трудахъ и выгодахъ (стр. 41 п. 7). Относительно вотчинныхъ правъ помѣщика Комитетъ замѣчаетъ, что отношенія его, какъ вотчиннаго начальника, къ обществу срочно-обязанныхъ крестьянъ, какъ къ людямъ свободнымъ, ставятъ его въ болѣе естественное положеніе, ибо, если съ одной стороны прежняя власть помѣщика утрачиваетъ уже свои начала, то съ другой помѣщикъ пріобрѣтаетъ *болѣе возвышенное право—покровительствовать и защищать слабаго*, заботиться о нуждахъ общества, быть блюстителемъ порядка, справедливости и добрыхъ нравовъ. (стр. 41 п. 8).

## *B. Хозяйственныя отношенія.*

### I. Надѣлъ.

1. *Основаніе и размѣръ надѣла.* Въ основаніе надѣла Войсковымъ Комитетомъ принято число душъ мужескаго пола по 10-й ревизіи (§ 69). Для опредѣленія размѣра его принято раздѣленіе имѣній Войска Донскаго на многоземельныя, среднеземельныя и малоземельныя. Первыми признаются тѣ, въ коихъ земли приходится на каждую мужескаго пола душу (по 10-й ревизіи) отъ 10 и болѣе десятинъ, ко вторымъ относятся тѣ, гдѣ на душу приходится отъ 7-ми до 10-ти дес. земли, — и къ третьему—менѣе 7-ми десятинъ (§ 70). Въ сихъ трехъ разрядахъ Комитетъ опредѣлилъ слѣдующія *нормы душеваго надѣла*:

въ 1-мъ (многоз.) по $3^3/_4$ дес. на душу
„ 2-мъ (среднез.) „ 3 „ „ „
„ 3-мъ (малоз.) „ $2^1/_4$ „ „ „

Въ составъ сихъ нормъ не вошла усадебная земля (§ 71). Войсковой Комитетъ допускаетъ въ слѣдующихъ случаяхъ уменьшеніе и увеличеніе крестьянскаго надѣла, противъ постановленной имъ нормы:

а) уменьшеніе — въ случаѣ, если по вышеопредѣленному размѣру помѣщику придется отдать въ пользованіе крестьянъ болѣе *половины* своихъ земель; въ этомъ случаѣ дозволяется помѣщику отвести крестьянамъ земли столько, чтобы у него осталось половинное количество всей принадлежащей ему удобной земли, за исключеніемъ лѣсовъ (§ 72).

б) Увеличеніе; — сверхъ опредѣленнаго количества земли въ пользованіе крестьянъ отводится помѣщикомъ на каждую ревизскую душу по $^1/_4$ десятины полевой земли для обезпеченія вдовъ, сиротъ и калекъ, безъ всякой повинности помѣщику за сію землю (§ 84).

Размѣръ надѣла разъ опредѣленный не подлежитъ дальнѣйшему увеличенію впослѣдствіи, хотя бы число душъ на немъ водворенныхъ увеличивалось (§ 98).

2. *Объ угодьяхъ поступающихъ въ надѣлъ.* Въ статьѣ 71-й Положенія, опредѣляющей нормальный размѣръ надѣла, сказано что въ него поступаютъ земли: „для хлѣбопашества, сѣнокошенія и пастьбы скота“. Другимъ параграфомъ опредѣляется, что въ крестьянскихъ участкахъ долженъ быть водопой для скота или мѣста удобныя для устройства водопоя или колодцевъ (§ 81). *Лѣсъ* не входитъ въ составъ крестьянскаго надѣла, оставаясь неприкосновенною собственностью помѣщика;

крестьяне пользуются имъ не иначе, какъ по добровольному соглашенію съ помѣщикомъ.

3. *Отводъ надѣла и обмѣнъ земель.*

а) Относительно отвода надѣла постановлено, что при семъ помѣщикъ долженъ преимущественно руководствоваться принципомъ сохраненія крестьянамъ мѣстъ ихъ существующаго надѣла и отводить участки преимущественно изъ тѣхъ земель, которыми они до сихъ поръ владѣли, если только земли эти не будутъ значительно отдалены отъ усадебъ и не образуютъ чрезполосностей (§ 73). Далѣе сказано, что земли, отводимыя въ пользованіе крестьянъ, должны заключаться въ одной полосѣ, начинающейся отъ крестьянскихъ усадьбъ. Если положеніе дачи не позволяетъ этаго сдѣлать, то части оной для хлѣбопашества и сѣнокошенія отводятся отдѣльно, но выгонъ непремѣнно назначается при самомъ селеніи (§ 74).

б) Относительно обмѣна земель Войсковой Комитетъ опредѣлилъ, что всякія такого рода сдѣлки должны происходить неиначе, какъ по добровольному согласію, кромѣ слѣдующихъ случаевъ, когда замѣна однихъ частей надѣла другими допускается безъ взаимнаго согласія: 1) когда помѣщикъ сочтетъ нужнымъ и полезнымъ для себя открыть въ отведенной крестьянамъ землѣ добываніе какихъ либо ископаемыхъ матеріаловъ и 2) когда помѣщикъ пожелаетъ устроить на большой торговой дорогѣ хозяйственныя и промысловыя заведенія, на рѣкѣ мельницу и тому подобное. Въ такихъ случаяхъ, въ замѣнъ участковъ, занятыхъ помѣщикомъ, отводится крестьянамъ такое же количество земли соотвѣтствующей замѣняемому участку въ отношеніи разстоянія отъ усадьбы и другихъ мѣстныхъ выгодъ (§§ 75, 92 и 93). Недоумѣнія могущія возникнуть при обмѣнѣ земель разрѣшаются мѣстнымъ Присутствіемъ (§ 75).

4. *Право пользованія надѣломъ.*

а) Войсковой Комитетъ постановилъ, что отведенная крестьянамъ земля остается въ *постоянномъ* пользованіи ихъ (§ 92). Комитетъ подтвердилъ это и въ обзорѣ основаній (стр. 67), гдѣ положительно сказано, что постоянное пользованіе опредѣляется въ видахъ большаго упроченія сельскаго хозяйства.

б) Войсковой Комитетъ постановилъ, что крестьянское общество не можетъ ни подъ какимъ видомъ, во время переходнаго состоянія, отказаться отъ земли, отводимой ему помѣщикомъ въ пользованіе, а равно и отъ повинностей за эту землю (§ 91).

в) Войсковой Комитетъ предоставляетъ крестьянамъ въ предѣлахъ отведеннаго имъ надѣла: 1) право земледѣльческой обработки и собиранія съ земли растительныхъ произведеній (§ 97); 2) право добыванія опредѣленныхъ ст. 977 Т. IX Св. Зак. матеріаловъ, необходимыхъ для хозяйства (§ 97), съ тѣмъ однако же, чтобы добываніе не вредило пашнѣ или сѣнокосу; 3) право пользоваться берегомъ рѣкъ, прилегающихъ къ селенію (§ 80); 4) право возведенія на землѣ разныхъ строеній и устройства разныхъ заведеній, до сельскаго хозяйства относящихся, съ согласія помѣщика (§ 95); 5) право отдачи отведенныхъ участковъ въ наймы съ согласія помѣщика (§ 96). Относительно п. 3-го, о правѣ пользованія водами, въ Положеніи встрѣчается слѣдующее подробное постановленіе: „Если имѣнія расположены на берегахъ рѣкъ, то крестьянамъ предоставляется право пользованія берегомъ рѣки, прилегающимъ къ селенію, хотя бы усадьбы ихъ не прикасались къ оному, и если пространство, отдѣляющее усадьбы отъ берега, заключаетъ въ себѣ значительное количество земли, то помѣ-

щикъ можетъ, по обоюдному соглашенію съ крестьянами, отдать эту землю въ счетъ подлежащей въ крестьянскій надѣлъ. Если же при сихъ берегахъ будутъ особыя угодья помѣщика, какъ то: лугъ и лѣсъ, то ему предоставляется право отдать берегъ рѣки крестьянамъ, по возможности, въ другомъ ближайшемъ къ селенію мѣстѣ, дабы удовлетвореніе самыхъ первыхъ потребностей было для крестьянъ удобно и доступно". (§ 80).

Прибавляемая къ нормальному надѣлу земля (по 1/4 дес. на душу) въ пользу вдовъ и сиротъ (§ 84) поступаетъ въ распоряженіе общества, которое обязано отдѣлить ее отъ кореннаго надѣла и составить особую оброчную статью доходовъ (§ 85). Земля сія поступаетъ въ наемъ жителямъ того же селенія по приговорамъ общества и по цѣнамъ платимаго помѣщику оброка за землю; если же не найдется желающихъ изъ жителей селенія, то она отдается въ наймы на общественныхъ сходкахъ подъ наблюденіемъ помѣщика лицамъ постороннимъ, но всегда не болѣе, какъ на одинъ годъ (§ 86). Доходъ отъ сей земли получаемый, по приговорамъ общества утверждаемымъ помѣщикомъ, обращается на пособіе лицамъ, въ пользу коихъ она отведена, а на остатки отъ этихъ суммъ учреждаются сельскія школы и другія тому подобныя общественныя заведенія (§ 87).

г) Относительно *общественнаго и личнаго пользованія*. Каждый членъ крестьянскаго общества, отбывающій помѣщику повинности, имѣетъ неотъемлемое право на участіе въ пользованіи землями и другими угодьями, отведенными обществу, къ которому онъ принадлежитъ (§ 77). При надѣлѣ землею по участкамъ, каждое семейство должно пользоваться отводимымъ ему полемъ безпрепятственно (§ 78).

д) Относительно *передѣловъ*, Комитетъ, принявъ во вниманіе, что съ раздѣленіемъ семействъ сопряженъ и раздѣлъ земель, состоящихъ въ одномъ семейномъ участкѣ, постановилъ, что глава семейства предоставляетъ раздѣлъ этотъ на усмотрѣніе Мірскаго Схода, который долженъ наблюдать, чтобы при такомъ дележѣ не ослаблялись лежащія на семействѣ повинности и не разстроивалось хозяйство и вообще благосостояніе раздѣлившихся членовъ (§ 79).

## II. Усадебное устройство.

1. *Опредѣленіе и размѣръ усадьбъ.* Подъ крестьянскою усадьбою Донской Комитетъ разумѣлъ жилыя и хозяйственныя строенія крестьянина съ землею подъ оными, токомъ (гумномъ) и огородомъ, если сіи послѣдніе находятся въ пространствѣ огорожи (§ 54). Размѣръ усадебной земли опредѣленъ одною общею для всѣхъ имѣній нормою: *800 квад. сажень* на каждый крестьянскій дворъ (§ 56). Въ старыхъ поселеніяхъ усадебная земля, оказавшаяся за таковымъ надѣломъ излишнею, должна причитаться къ отводимой въ пользованіе крестьянъ пахатной и сѣнокосной земли (§ 57). Изъ общей площади крестьянскихъ усадебныхъ земель исключаются, т. е. остаются за помѣщикомъ, находящіяся въ чертѣ этихъ земель хозяйственныя заведенія съ землею подъ ними состоящею, а также различныя оброчныя статьи (§§ 66 и 67).

2. *Оцѣнка и выкупъ усадьбъ.* По этому вопросу въ Положеніи Войсковаго Комитета нѣтъ никакихъ постановленій, потому что Комитетъ опредѣлилъ предоставить крестьянамъ усадебную осѣдлость ихъ *безплатно* въ вѣчное потомственное владѣніе, а именно: строенія въ личную собственность крестьянъ (§ 55), а земли въ вѣчную собственность всего міра (§ 56).

Комитетъ объяснилъ, что такое пожертвованіе со стороны дворянства Войска Донскаго сдѣлано имъ „для обезпеченія прочной осѣдлости крестьянъ, водворенныхъ на его земляхъ и къ вящшему благосостоянію ихъ, а также въ возмездіе за прежніе труды и услуги“ (§ 53).

Постановленіе это принято не единогласно всѣмъ Комитетомъ, а только большинствомъ 11-ти Членовъ. Меньшинство же 6-ти Членовъ не согласилось на дарственную уступку крестьянамъ усадебъ и въ замѣнъ ея предложила слѣдующія правила для выкупа усадьбъ, которыя вошли въ Обзоръ основаній:

1. Усадебную землю оцѣнить вдвое противъ хлѣбопахатной и при этомъ не принимать въ расчетъ мелкихъ и великихъ выгодъ, извлекаемыхъ крестьянами изъ мѣстной промышленности, какія могутъ случиться во время ярмарокъ, проѣзда извощиковъ и т. п. Общія же и постоянныя мѣстныя выгоды, какъ то: близость отъ городовъ и пристаней и проч., могутъ имѣть вліяніе на возвышеніе цѣнности.

2. Оцѣнку усадебъ предоставить добровольному соглашенію крестьянъ съ помѣщикомъ, а при недостиженіи сего этимъ путемъ сдѣлать это чрезъ оцѣночную Коммиссію, состоящею подъ предсѣдательствомъ Окружнаго Дворянскаго Депутата или повѣреннаго отъ него, изъ двухъ постороннихъ дворянъ и двухъ постороннихъ крестьянъ и уполномоченныхъ отъ того селенія, въ которомъ будетъ производиться оцѣнка.

3. Выкупъ предоставить цѣлому міру или каждому домохозяину отдѣльно.

4. Выкупленныя міромъ усадьбы поступаютъ въ распоряженіе міра, съ согласія вотчинника, или же остаются въ распоряженіи выкупившаго, и на тѣхъ же условіяхъ переходятъ наслѣдственно къ членамъ того же сельскаго общества.

5. Выкупная сумма на все время переходнаго состоянія разлагается погодно, и по добровольному согласію платится деньгами или отбывается работою. Впрочемъ, предоставляется обществу внести ее всю единовременно.

6. До выкупа, усадьбы находятся въ пользованіи крестьянъ, за что они платятъ помѣщику 4% съ оцѣночной суммы.

7. Въ полученіи платы за усадьбы владѣлецъ выдаетъ квитанцію обществу или отдѣльному выкупающему лицу. Такія же квитанціи выдаются имъ въ полученіи процентовъ за пользованіе.

8. По уплатѣ всей суммы помѣщикъ обязанъ въ 6-ти мѣсячный срокъ совершить и въ надлежащемъ Присутственномъ мѣстѣ скрѣпить уступочный актъ, и тогда усадьба дѣлается окончательно законною собственностью того общества или лица, на имя котораго совершенъ актъ (Обзоръ основаній стр. 65).

3. *Перенесеніе усадьбъ.* Перенесеніе крестьянскихъ усадьбъ по усмотрѣнію помѣщика на другія въ его имѣніи мѣста можетъ быть допущено не иначе, какъ по соглашенію о томъ съ крестьянами и съ разрѣшенія мѣстнаго Присутствія (§ 31). Въ имѣніяхъ не обмежеванныхъ и долженствующихъ переселиться на новыя мѣста по распоряженію Правительства, помѣщикъ отводитъ крестьянамъ для поселенія землю сообразно съ мѣстными удобствами въ количествѣ не менѣе опредѣленной нормы (800 кв. саж.) и для общей опредѣлительности мѣстъ поселенія обозначаетъ ихъ общею чертою (§ 58). По полученіи помѣщикомъ дачи, крестьяне обязываются переселиться въ назначенный Правительствомъ срокъ, подъ наблюденіемъ помѣщика, который назначаетъ къ тому удобное время и даетъ крестьянамъ для перевозки строительныхъ матеріаловъ и возведенія самыхъ построекъ льготу отъ повинностей; равно и крестьяне обязываются

всѣми своими средствами участвовать въ перенесеніи помѣщичьяго двора и хозяйства на новое мѣсто, какъ бы оно отдалено не было—только таковые поѣзды и работы зачитываются крестьянамъ за повинность (§ 59). При такихъ неизбѣжныхъ переселеніяхъ, крестьяне не должны требовать отъ помѣщика вознагражденія за все то, чего они не въ состояніи будутъ перенести на новыя мѣста (§ 60).

4. *Право пользованія* усадьбами полученными въ даръ отъ помѣщиковъ.—Строенія крестьянъ принадлежатъ *главѣ семейства* на правѣ полной собственности и переходятъ въ наслѣдство по его распоряженію, или порядкомъ въ законѣ опредѣленномъ (§ 55). Земля же подъ усадьбами поступаетъ въ вѣчную собственность *всего міра* (§ 56). На земляхъ отведенныхъ подъ усадьбы, крестьянамъ дозволяется перестраивать старыя и возводить новыя строенія, подъ наблюденіемъ вотчинной полиціи (§ 62). При увеличеніи народонаселенія и при будущемъ раздѣлѣ семействъ общество обязано отводить членамъ своимъ мѣста для устройства новыхъ усадьбъ, не выходя изъ предѣловъ одинъ разъ отведенной помѣщикомъ для цѣлаго общества усадебной земли (§ 63). Въ случаѣ перехода крестьянина въ другое сословіе, или когда усадебный участокъ останется выморочнымъ, предоставляется обществу, съ согласія помѣщика, право передать оный въ другое владѣніе члену того же общества, по причинамъ въ предъидущемъ (§ 63-мъ) указаннымъ, или вновь принимаемому, подчинивъ сего послѣдняго мѣстному сельскому управленію, и обязавъ отбывать слѣдующія казенныя и помѣщичьи повинности и, вмѣстѣ съ тѣмъ, предоставивъ ему право пользованія отведеннымъ обществомъ надѣломъ (§ 64). Въ заключеніе Комитетъ постановилъ, что съ владѣніемъ усадебною землею сопряжены для крестьянъ слѣдующія права и обязанности: 1) пра-

во на отведенный селенію надѣлъ, 2) исправное отбываніе повинностей и 3) подчиненность вотчинному и мѣстному мірскому управленію (§ 65).

## III. Повинности.

а) *Повинности къ помѣщику:*

1. *Общія свойства повинностей:* а) основаніе и способъ опредѣленія повинностей. За основаніе повинностей Войсковой Комитетъ принялъ добровольное соглашеніе съ обѣихъ сторонъ (§ 116), если же таковаго не состоится, то помѣщику предоставляется пользоваться еще 6 лѣтъ переходнаго время обязательнымъ трудомъ крестьянъ, въ предѣлахъ опредѣленной на то Комитетомъ нормы (§ 117). Относительно способа опредѣленія повинностей, Комитетомъ принято для барщины отношеніе числа дней къ десятинѣ надѣла, а для оброка—опредѣленный процентъ стоимости 1 десятины надѣла (§ 119 и § 132).

б) Относительно *срочности или безсрочности повинности* въ Положеніи находится слѣдующее постановленіе: доколѣ сельское общество пользуется поступившимъ въ его надѣлъ участкомъ земли, оно обязано отбывать въ точности всю опредѣленную въ актѣ имѣнія за сію землю повинность, хотя бы число душъ въ немъ въ послѣдствіи уменьшилось и исполненіе повинности сей обезпечивать круговою порукою (§ 138).

в) Относительно *измѣняемости или неизмѣняемости повинностей*, Войсковой Комитетъ положилъ, что повинности крестьянъ не могутъ быть безъ обоюднаго согласія измѣняемы ни въ видѣ, ни въ размѣрѣ своемъ (§ 118).

г) Относительно *способа распредѣленія повинностей* на составныя части надѣла, Войсковой Комитетъ, опредѣливъ повинность, какъ денежную, также барщинную съ десятины, надѣла тѣмъ

самымъ показалъ, что онъ не дѣлаетъ различія между составными частями надѣла, и всѣ десятины его оцѣнилъ одинаково и обложилъ одинаковою повинностью (§ 119 и 132).

д) Хозяйственная единица, для опредѣленія повинностей принятая Комитетомъ, какъ видно выше, десятина (§ 119 и 132), а не тягло и не душа.

е) Относительно *различныхъ родовъ повинностей и условій перехода съ одного на другой.* Роды повинностей, по постановленію Комитета, слѣдующіе: 1) барщина, 2) оброкъ, 3) смѣшанная повинность и 4) участковая обработка (§ 115). По прошествіи 6-ти лѣтъ по обнародованіи Положенія, крестьянамъ предоставляется право перехода съ барщины на оброкъ (§ 131); при введеніи же смѣшанной повинности крестьяне, въ случаѣ затруднительности для нихъ платежа оброка, могутъ замѣнять оный натуральнымъ трудомъ по установленной формѣ (§ 136).

2. *Нормальный размѣръ повинностей.* Войсковой Комитетъ постановилъ слѣдующія нормы повинностей:

а) *Натуральной*: 10 мужскихъ и 10 женскихъ дней за каждую десятину надѣла (§ 119). *Прим.* Изъ мужскихъ дней половина пѣшихъ и половина упряжныхъ (съ лошадью или возомъ). Принимая въ соображеніе цифры установляемыхъ Войсковымъ Комитетомъ надѣловъ (въ имѣніяхъ многоземельныхъ — $3^3/_4$ дес. на душу, въ среднеземельныхъ — 3 дес. и въ малоземельныхъ $2^1/_4$ д. на душу), мы получимъ слѣдующія выраженія барщинской нормы въ общемъ числѣ рабочихъ дней въ году съ души:

При надѣлѣ $3^3/_4$ десятинъ — $37^1/_2$ дней м. и $37^1/_2$ жен.

„ „ 3 „ 30 „ 30 „

„ „ $2^1/_4$ „ $22^1/_2$ „ $22^1/_2$ „

Переводя расчетъ этотъ на тягла (считая въ тяглѣ $2^1/_2$ души), получимъ слѣдующія числа рабочихъ дней съ тягла:

Въ имѣніяхъ:

многоземельныхъ . . . 94 мужскихъ дней и столько женскихъ,
среднеземельныхъ. . . 75 „ „ „ „
малоземельныхъ . . . . 56 „ „ „ „

Опредѣленіе нормы участковой обработки предоставлено обоюдному согласію (§ 137).

б) *Денежной:*—размѣръ оброка опредѣляется 6-ю процентами со стоимости десятины, оцѣниваемой по 10-ти лѣтней сложности доходовъ въ 56 рублей серебромъ, а потому крестьяне должны платить за каждую десятину 3 р. 36 к. (§ 132). Примѣняя эту норму къ нормѣ надѣловъ, мы получимъ слѣдующія цифры оброка съ *душеваго участка:*

при надѣлѣ . . 3 3/4 дес. 12 р. 59 коп.
„ „ 3 „ 10 „ 8 „
„ „ 2 1/4 „ 7 „ 56 „

съ *тягловаго участка* оброкъ получится слѣдующій:

при надѣлѣ . . 3 3/4 дес. 31 р. 45 коп.
„ „ 3 „ 25 20 „
„ „ 2 1/4 „ 18 90 „

в) *Смѣшанной:*—опредѣленіе величины составныхъ частей ея барщинной и денежной не опредѣлено: оно предоставляется обоюдному соглашенію и вносится въ актъ имѣнія (§ 135).

г) *Добавочныхъ:*—сельское общество обязано во всякое время года высылать, безъ зачета въ повинность, для ночныхъ карауловъ при господскомъ дворѣ: въ имѣніи, гдѣ населеніе простирается до 100 душъ—одного человѣка, а въ бо̀льшемъ имѣніи отъ 3-хъ до 4-хъ человѣкъ. Если же помѣщику понадобятся караульные къ хозяйственнымъ заведеніямъ на цѣлыя сутки, то, по требованію его, общество обязано таковыхъ высылать, но съ зачетомъ имъ этихъ карауловъ въ повинность (§ 146). Въ имѣніяхъ,

гдѣ есть мельницы или пруды для водопоя, крестьяне отбываютъ 2 *сгонныхъ дня* въ году для починки плотинъ; въ вознагражденіе за то крестьяне пользуются помоломъ на мельницахъ безочередно, а въ прудахъ водопоемъ скота (§ 121). Исправленіе мостовъ и гатей помѣщичьими матеріалами (§ 113).

д) *Усадебной* (по мнѣнію 6-ти членовъ, не согласившихся на дарственную уступку крестьянамъ усадебной осѣдлости):— за пользованіе усадьбами до выкупа крестьяне платятъ въ годъ 4% съ оцѣночной суммы (Обзоръ осн. стр. 65).

3. *Способъ отправленія повинностей*:

а) *Денежной*:—Платежъ оброчныхъ денегъ производится въ 2 срока: за первую половину предстоящаго года къ 15-му Ноября, а за вторую—къ 15-му Мая и вносится помѣщику отъ міра старшиною или особымъ сборщикомъ (§ 134).

б) *Натуральной*:—*Относительно назначенія работъ и наряда рабочихъ*. Нарядомъ завѣдываетъ мірское управленіе; распредѣленіемъ же работъ и надзоромъ за ними — самъ помѣщикъ или его довѣренный (§ 122).

*Относительно разверстки дней по недѣлямъ*. Распредѣленіе рабочихъ дней должно быть уравнительно и число ихъ не должно превышать 2-хъ дней въ лѣтнія, весеннія и осеннія недѣли (40) и одного дня въ зимнія недѣли (10) (§ 120).

*Относительно личныхъ свойствъ работниковъ*. Возрастъ рабочихъ опредѣленъ: для мужчинъ отъ 18 до 50, для женщинъ отъ 16 до 45 лѣтъ. Одинъ рабочій замѣняется 2-мя полурабочими. Къ числу полурабочихъ относятся и старики свыше 50 до 65-ти лѣтняго возраста, употребляемые для посылокъ и караула (прим. къ § 119). Работники, какъ пѣшіе, такъ и съ волами, высылаются по требованію владѣльца сами или

посылаютъ вмѣсто себя способныхъ и благонадежныхъ работниковъ съ земледѣльческими орудіями, всегда въ исправномъ видѣ (§ 123). Вмѣсто заболѣвшихъ общество назначаетъ другихъ (§ 124). Женщины во время беременности и послѣ родовъ (всего въ теченіе 6-ти недѣль) на работу не высылаются (§ 124).

*Относительно свойства рабочаго времени.* Рабочій день начинается съ восходомъ солнца и оканчивается захожденіемъ его. Для отдыха и пищи полагается: весною и лѣтомъ 4 часа, осенью и зимою 2 часа (§ 125).

*Относительно разстоянія работъ.* Явка на поденныя работы въ разстояніи четырехъ верстъ отъ селенія должна быть до восхожденія солнца. При разстояніи 4-хъ верстъ каждыя 2 лишнія версты засчитываются за $^1/_2$ часа работы и въ такомъ случаѣ, вслѣдствіе утвердившагося обычая, крестьяне остаются на работѣ 2 дня. — Тѣ изъ крестьянъ, въ семействѣ которыхъ находятся 2 работника, могутъ быть посылаемы и въ болѣе отдаленныя мѣста для сѣнокоса, заготовленія дровъ и перевозки тяжестей; при чемъ одни и тѣже работники не могутъ быть удерживаемы болѣе одной недѣли на работахъ и болѣе 3-хъ недѣль при доставленіи хлѣба на мѣсто сбыта. Отработанное такимъ образомъ время зачисляется тотчасъ по возвращеніи крестьянъ въ счетъ ихъ повинностей, если оставшіеся дома рабочіе ихъ семействъ въ одно и тоже время не были свободны отъ повинностей (§§ 126 и 127).

*Относительно свойства работъ.* Для отправленія хозяйственныхъ и полевыхъ работъ на поляхъ помѣщика, Войсковой Комитетъ установилъ подробное урочное положеніе (§ 128). Впрочемъ помѣщикъ вправѣ требовать отъ крестьянъ въ счетъ повинностей и работы неурочныя, т. е. неозначенныя въ уроч-

номъ положеніи, но соотвѣтствующія мѣстнымъ обычаямъ и хозяйственнымъ потребностямъ владѣльца.

Тамъ, гдѣ будетъ введенъ участковый надѣлъ повинность отбывается помѣщику каждымъ хозяиномъ участка отдѣльно.

4. *О службѣ крестьянъ, обученныхъ ремесламъ и занимающихъ различныя должности въ помѣщичьемъ хозяйствѣ.* Крестьяне, обученные ремеслу иждивеніемъ помѣщика, если со времени обученія ихъ не прошло 10 лѣтъ, обязаны сверхъ общей мірской повинности отработать помѣщику его издержки, считая излишне проработанный день въ 50 к. с. Если таковой крестьянинъ будетъ находиться на оброкѣ, то онъ взноситъ помѣщику удовлетвореніе издержекъ за обученіе сверхъ обыкновеннаго оброка еще половину онаго, — о чемъ должно быть постановлено въ актѣ имѣнія (§ 145). Помѣщику предоставляется право, во все время переходнаго состоянія, назначать въ должности по хозяйству рабочихъ крестьянъ съ тѣмъ однакожъ, чтобы противъ желанія таковые люди не оставались въ должностяхъ болѣе 3-хъ лѣтъ и, во время занятія оныхъ, получали отъ помѣщика содержаніе наравнѣ съ дворовыми людьми, обществу же зачитывается за нихъ повинность одного работника (§ 144).

5. *Обезпеченіе исправнаго отправленія повинностей.* Войсковой Комитетъ опредѣляетъ: круговую поруку и отвѣтственность цѣлаго общества въ исправномъ исполненіи повинностей —въ случаѣ общиннаго пользованія надѣломъ (§ 138) и личную отвѣтственность каждаго отдѣльнаго хозяина въ случаѣ участковаго надѣла (§ 130). Въ первомъ случаѣ общество наблюдаетъ за исправностью каждаго хозяина и при упущеніяхъ его, послѣдовавшихъ отъ лѣности или дурнаго поведенія, можетъ подвергать таковаго крестьянина слѣдующимъ исправи-

тельнымъ мѣрамъ: 1) назначенію самихъ хозяевъ или членовъ семействъ въ общественныя или частныя работы, доколѣ не пополнится недоимка и 2) продажѣ движимаго имущества, исключая необходимаго для пропитанія, одежды и обработки земель (§§ 131 и 104). Сверхъ того, при неисправномъ взносѣ оброка, помѣщикъ можетъ требовать крестьянъ чрезъ Сельскую Расправу на работы, по опредѣленной для натуральной повинности нормѣ (§ 140). Если бы все населеніе или большая часть онаго оказала ослушаніе въ явкѣ на работу или въ платежѣ оброка, то полицейское начальство, по требованію помѣщика, немедленно подвергаетъ виновныхъ законному взысканію и приводитъ ихъ въ повиновеніе подъ руководствомъ Окружнаго Дворянскаго Депутата, на основаніи ст. 955 Т. IX Св. Зак. о Состояніяхъ (§ 141). Если, за выбытіемъ изъ общества нѣкоторыхъ членовъ его, упразднятся нѣкоторые участки надѣла, то общество, до поступленія ихъ въ пользованіе новымъ членамъ, отбываетъ за нихъ, какъ за участки ни кѣмъ не занятые, повинность всѣмъ міромъ (§ 142). За упраздненные и поступившіе въ распоряженіе помѣщика участки слагается съ сельскаго общества соразмѣрная онымъ повинность, —о чемъ и составляется особый дополнительный актъ, утверждаемый мѣстнымъ Присутствіемъ (§ 143).

### б) *Казенныя повинности.*

Общество принимаетъ на себя за круговою порукою исправленіе всѣхъ казенныхъ, какъ денежныхъ, такъ и натуральныхъ повинностей, нынѣ существующихъ и впредь установляемыхъ по числу ревизскихъ душъ (§ 99).

Въ разнопомѣстныхъ имѣніяхъ, составляющихъ сельское общество, круговая порука за казенныя подати и повинности от-

носится къ крестьянамъ каждаго изъ сихъ имѣній отдѣльно; но надзоръ за взысканіемъ ихъ принадлежитъ Сельской Расправѣ (§ 100).

Сборы, назначаемые въ пользу дворянскаго сословія и установленная ст., 274 п. 7. Част. II Т. XII Св. Зак. Уст. о благоустр. въ Казач. селеніяхъ, изд. 1857 года, поземельная пошлина 1½ коп. съ десятины помѣщичьихъ земель, поступавшая прежде въ войсковой доходъ, а потомъ обращенная на содержаніе Маріинскаго Института благородныхъ дѣвицъ, во вниманіе къ тому, что этотъ капиталъ назначенъ въ исключительную пользу дворянскаго сословія, вносятся за *всю* землю имѣнія одними помѣщиками съ ихъ собственныхъ доходовъ (§ 101).

Сборъ за умершихъ, отданныхъ въ рекруты и выбывшихъ изъ общества, но неисключенныхъ изъ подушнаго оклада, а также за малолѣтнихъ круглыхъ сиротъ или неспособныхъ къ работамъ по старости и увѣчью разлагается на все общество. (§ 102).

Собранныя деньги, общество взноситъ въ установленные сроки въ Окружное Казначейство чрезъ одного изъ своихъ должностныхъ лицъ, и получаемыя квитанціи хранитъ въ Сельской Расправѣ (§ 103).

Отвѣтствуя круговою порукою за взносъ казенныхъ податей и отправленіе повинностей, сельское общество побуждаетъ неисправныхъ плательщиковъ слѣдующими мѣрами: а) назначаетъ самихъ хозяевъ или членовъ семейства въ общественныя или частныя работы, доколѣ непополнится недоимка и б) продаетъ движимое имущество, исключая необходимое для пропитанія, одежды и обработки земли. (§ 104).

Съ другой стороны сельское общество обязано охранять членовъ своихъ отъ незаконныхъ требованій и сборовъ и въ

сихъ случаяхъ вправѣ жаловаться мѣстному Начальству прямо отъ себя или чрезъ посредство помѣщика (§ 105).

Относительно *рекрутской повинности.* Войсковой Комитетъ постановилъ: отправленіе ея возлагается на отвѣтственность общества и назначеніе въ рекруты производится по приговорамъ Мірскихъ Сходовъ, утверждаемымъ вотчиннымъ начальникомъ (§ 106). Подробныя правила отправленія рекрутской повинности имѣютъ быть изложены въ Сельскомъ Уставѣ; до того же времени повинность эта отправляется, по нынѣ существующимъ законамъ; но общества обязываются завести очередные списки, подъ наблюденіемъ и съ утвержденія помѣщика (§ 107). Крестьянинъ не можетъ откупаться отъ рекрутскихъ повинностей, т. е. внести за себя деньги въ казну, но ему предоставляется право нанять за себя охотника или пріобрѣсти и представить зачетную квитанцію (§ 108). Право найма и представленія зачетныхъ квитанцій не дозволяется крестьянамъ, отдаваемымъ въ рекруты за дурное поведеніе (§ 109). Всѣ расходы, сопряженные съ отдачею въ рекруты срочно-обязанныхъ крестьянъ, возлагаются на сельское общество (§ 110).

Относительно другихъ *натуральныхъ* повинностей встрѣчаются слѣдующія постановленія: натуральныя повинности распредѣляются между членами общества по раскладкѣ, Мірскимъ Сходомъ составленной; экстренныя же требованія, исполненіе которыхъ не могутъ быть отложены до разсмотрѣнія Мірскаго Схода, исполняются Сельскою Расправою (§ 111). Дорожная повинность отбывается на основаніи правилъ, изложенныхъ въ уставѣ о Земскихъ Повинностяхъ Св. Зак. Т. IV кн. II разд. III ст. 191—199. При отправленіи этой повинности на земляхъ владѣльческихъ, помѣщикъ отпускаетъ необходимые для сего матеріалы, сообразно съ средствами имѣнія, а крестьяне

отбываютъ сію повинность не въ зачетъ слѣдующихъ помѣщику рабочихъ дней (§§ 112 и 113).

Денежные сборы, необходимые при новомъ устройствѣ сельскихъ обществъ, зависятъ отъ мѣръ потребностей и усмотрѣнія самихъ обществъ, и дѣлаются по мірскимъ приговорамъ, съ утвержденія вотчиннаго начальника (§ 114).

## Обзоръ основаній.

I. *Относительно надѣла.* Комитетъ объясняетъ, что онъ принялъ въ соображеніе: 1) что, Донской край есть по преимуществу земледѣльческій, слѣдственно обезпеченіе крестьянъ землею одно можетъ упрочить ихъ бытъ и благосостояніе; 2) что Межевая Коммиссія, согласно инструкціи 1836 года, производитъ одинаковый надѣлъ земли по 15 дес. на каждую душу по 8-й ревизіи, съ прибавкою 5-ти десятинъ для имѣній переселяющихся, а потому и отводъ земли на крестьянъ долженъ быть одинаковый. Но какъ со времени 8-й ревизіи протекло 24 года и увеличившееся населеніе весьма много измѣнило прежнее отношеніе число крестьянъ къ количеству земли, имъ надѣляемой, то Комитетъ постановилъ: 1) опредѣлить различныя нормы для имѣній много-средне-и малоземельныхъ; 2) надѣлъ произвести по числу душъ, какъ это существуетъ въ обычаяхъ края, и предписывается межевыми правилами въ основаніе общаго надѣла Донскихъ имѣній. За тѣмъ опредѣляемыя имъ нормы $3\frac{3}{4}$, 3 и $2\frac{1}{4}$ Комитетъ оправдываетъ умѣренностью, которой онъ старался достигнуть, не желая съ одной стороны, чтобы слишкомъ ограниченный надѣлъ стѣснилъ положеніе крестьянъ, и чтобы слишкомъ чрезмѣрный съ другой стороны обременилъ ихъ тягостью оброка (потому, что, по положенію Донскаго Комитета, оброкъ назначается съ десятины такъ, что

всѣ десятины надѣла облагаются равною повинностью).—Относительно срочности или безсрочности пользованія надѣломъ, Комитетъ объясняетъ, что къ большему упроченію сельскаго хозяйства однажды отведенныя и означенныя въ актѣ имѣнія поля и угодія онъ полагаетъ оставить въ постоянномъ пользованіи крестьянъ и измѣнять ихъ не иначе, какъ по согласію общества и утвержденію мѣстнаго Присутствія, или если помѣщикъ вознамѣрится добывать на крестьянскомъ участкѣ открытыя имъ подземныя богатства и устроить заведенія, при чемъ однако же помѣщикъ обязывается вмѣсто отобранной имъ земли отвести изъ своихъ ближайшихъ къ крестьянскому участку земель соразмѣрное количество и съ одинаковыми удобствами (стр. 67).

II. *Относительно усадьбъ.* Въ объясненіе постановленной имъ безвозмездной отдачи усадьбъ крестьянамъ въ вѣчную собственность, Войсковой Комитетъ приводитъ слѣдующія соображенія, побудившія его отказаться отъ идеи выкупа:

1) Оцѣнка усадьбъ и выкупъ оныхъ были бы весьма упрощены, если бы земля подъ оными была приведена въ одну нормальную мѣру, но таковое уравненіе возможно при новомъ лишь водвореніи крестьянъ; въ старыхъ же поселкахъ пространство усадебныхъ участковъ столь многоразлично, что уравненіе ихъ потребовало бы переселенія крестьянъ, сопряженнаго съ потерями и разстройствомъ не только бѣдныхъ, но и зажиточныхъ хозяевъ.

2) Если, не трогая старыхъ поселеній, обвести ихъ общею чертою и предоставить выкупъ всему міру посредствомъ раскладки и ежегоднаго взноса, то можно предполагать, что крестьянинъ не рѣшится тратить деньги, не имѣя надежды пріобрѣсти усадьбы въ полную свою собственность, и въ семъ случаѣ раскладка и платежи не могутъ быть вѣрно расчитаны, по-

тому что оцѣнкѣ подлежать должно не одно пространство земли, но и мѣстныя выгоды, которыя въ одномъ и томъ же сѐленіи могутъ быть различны и многообразны.

3) Предоставляя выкупъ добровольному соглашенію и рѣшенію посредническихъ Коммиссій, необходимо было бы подвергнуть это дѣло продолжительной и весьма трудной развязкѣ, такъ, что *окончательное переходное состояніе застало бы многихъ крестьянъ съ правами личной свободы, но безъ осѣдлости.*

4) Между тѣмъ, одна прочная осѣдлость въ состояніи удержать крестьянское населеніе отъ вредной подвижности и возобновленія того бродяжничества, которое за 63 года передъ симъ побудило Правительство уничтожить произвольные переходы крестьянъ, прикрѣпленіемъ ихъ къ землямъ Донскаго и Новороссійскаго Края.

5) При такомъ важномъ значеніи усадебной осѣдлости надобно желать, чтобы пріобрѣтеніе ея для крестьянъ было удобно и незатруднительно. *А какъ усадебные участки никогда не составляли для помѣщика фонда дохода, то, лишаясь ихъ, онъ ничего не теряетъ;* между тѣмъ, при новыхъ отношеніяхъ своихъ къ крестьянамъ, онъ будетъ имѣть ту выгоду, что удержитъ навсегда *сподручныя рабочія силы*; для крестьянъ же усадебная осѣдлость будетъ служить началомъ гражданскаго быта.

6) Выкупъ осѣдлости, которою крестьяне до сихъ поръ пользовались безплатно, и обложеніе *небывалою* повинностью, возбудитъ въ нихъ недовѣріе къ благодѣяніямъ новаго устройства и непріязнь къ помѣщикамъ.

Предложеніе о дарственной отдачѣ крестьянамъ усадьбъ въ собственность было принято большинствомъ 11-ть голосовъ; 6 Членовъ объясняютъ, что дарственная уступка усадьбъ выходитъ

за предѣлы указанныхъ началъ, предоставленныхъ Высочайшею властью Комитету, разъясненныхъ Г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ въ циркулярахъ къ Начальникамъ губерній.—Противъ вышеприведеннаго довода большинства въ пользу дарственной уступки усадьбъ, заключающагося въ томъ, будто помѣщики не считали усадебной осѣдлости фондомъ своего дохода, меньшинство замѣчаетъ, что они также не считали фондомъ своего дохода и той земли, которою пользовались крестьяне, по самой простой причинѣ, что за все это они щедро вознаграждались трехдневнымъ трудомъ ихъ. Недопуская недовѣрія и недоброжелательства одного изъ двухъ сословій — дворянства, нужно имѣть въ виду и то обстоятельство, что многіе изъ помѣщиковъ, въ неурожайные годы, во время падежа скота, для поддержанія и пропитанія крестьянъ, вошли въ частные и по Приказу Общественнаго Призрѣнія долги, а черезъ то могутъ лишиться большой поддержки въ уплатѣ этихъ долговъ. Кромѣ того, предупредивъ права владѣльцевъ этимъ даромъ, Комитетъ отниметъ у нихъ средства, въ случаѣ надобности или по своему усмотрѣнію, съ согласія обѣихъ сторонъ, сдѣлать переселенія, отъ чего легко можетъ быть, что большая часть дворянства, не имѣвшая въ виду, въ противность Высочайшихъ узаконеній, нарушеніе ихъ права собственности, будетъ поставлена, при будущихъ отношеніяхъ своихъ къ крестьянамъ (какъ новымъ собственникамъ), въ невозможность устранить, безъ значительныхъ потерь, такія столкновенія, которыя на каждомъ шагу будутъ приводить ихъ къ непріязненнымъ отношеніямъ и на всегда разрушатъ между ними дружескую связь, которую Правительство имѣло въ виду утвердить, предоставляя самому дворянству на указанныхъ началахъ начертать проектъ объ улучшеніи быта крестьянъ. Прочная осѣдлость, пріобрѣтенная цѣною труда, ско-

рѣе всего предохранитъ крестьянина отъ легкомысленныхъ попытокъ къ переселенію и тѣмъ самымъ предохранитъ отъ разоренія и бродяжничества (стр. 61, 62 и 64).

III. *Относительно повинностей.* Опредѣленіе повинностей крестьянъ Комитетъ предоставилъ взаимному соглашенію, полагая, что мѣстныя условія и особенности каждаго имѣнія будутъ служить указаніемъ къ составленію добровольныхъ договоровъ, а время укажетъ какой изъ опредѣленныхъ родовъ повинностей будетъ болѣе распространенъ. Привычка крестьянъ къ обязательному труду, вѣроятно, возбудитъ въ нихъ желаніе отбывать повинность натуральными работами, что съ другой стороны можетъ способствовать къ поддержанію помѣщичьихъ имѣній, которыя могли бы придти въ упадокъ отъ внезапнаго и всеобщаго прекращенія обязательнаго труда; посему Комитетъ, не отвергая преимуществъ свободнаго труда передъ обязательнымъ, но признавая вмѣстѣ съ тѣмъ необходимость постепеннаго введенія перваго, согласно циркуляру Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ 5 Декабря 1857 г. за N° 41, полагалъ: при недостиженіи обоюднаго согласія насчетъ опредѣленія повинностей, установить въ пользу помѣщика, на первые 6 лѣтъ переходнаго состоянія, натуральныя работы, въ размѣрѣ вышеопредѣленномъ.

## Г. ***Отношенія Хозяйственно-Юридическія.***

### О дворовыхъ людяхъ.

I. *О лицахъ, принадлежащихъ къ сословію дворовыхъ людей.* Прислугу и должностныхъ лицъ въ помѣщичьихъ имѣніяхъ Войска Донскаго составляютъ 2 класса крѣпостныхъ людей: одни—записанные нѣкоторыми помѣщиками по сказкамъ 10-й народной переписи дворовыми, другіе,—при тѣхъ же обязанностяхъ

и при одинаковомъ положеніи показанные владѣльцами въ числѣ крестьянъ, но съ давняго времени живущіе въ дворѣ, безъ надѣла землею и безъ собственной осѣдлости. (§ 147.) Дѣти дворовыхъ, родившіяся послѣ 10-й переписи, не причисляются къ дворовымъ и передъ помѣщикомъ не несутъ никакой обязательной службы. (§ 150).

II. *Права личныя и по имуществу дворовыхъ людей.* Дворовые люди пользуются тѣми самыми правами личными и по имуществу, которыя Войсковой Комитетъ въ своемъ Положеніи доровалъ вообще помѣщичьимъ крестьянамъ (§ 149).

III. *Порядокъ обязательной службы, дворовыхъ людей.* Срокъ обязательной службы, какъ для дворовыхъ, такъ и для прислуги изъ крестьянъ назначается *осьмилѣтній* (§§ 148 и 166). Обязательная служба помѣщику можетъ быть замѣнена *оброкомъ*; помѣщику предоставляется отпускать дворовыхъ людей по паспортамъ на оброкъ слѣдующихъ размѣровъ:

1) Съ простаго работника . . . . 20 р. с
2) — работницы . . . . . 10 р. с.
3) — мастероваго или ремесленника, обученнаго на иждивеніи помѣщика 30 р. с.
4) — таковой же женщины . . . . 15 р. с.

Несовершеннолѣтніе отъ 14 до 18 лѣтъ платятъ половину. Неисправные въ платежѣ оброка возвращаются къ обязательной службѣ помѣщику, и изъ положеннаго имъ денежнаго вознагражденія удерживается могущая быть оброчная недоимка. Находящійся на оброкѣ дворовый платитъ самъ за себя подати и повинности, взнося оныя помѣщику за годъ впередъ, при полученія паспорта (§§ 154 и 155).

IV. *О порядкѣ пріобрѣтенія правъ на обязательную службу дворовыхъ людей.* Право на обязательную службу дворо-

выхъ людей можетъ переходить къ однимъ только потомственнымъ дворянамъ, пріобрѣвшимъ то самое имѣніе, къ которому сіи люди принадлежатъ; зависимость же дворовыхъ, приписанныхъ къ домамъ отъ прежнихъ ихъ владѣльцевъ, ни къ кому другому переходить не можетъ, кромѣ какъ по наслѣдству. Дѣти тѣхъ и другихъ, родившіяся послѣ 10-й ревизіи, не причисляются къ дворовымъ и предъ помѣщикомъ никакой обязательной службы не несутъ (§ 150). Что касается до дворовой прислуги изъ крестьянъ, то въ зависимости отъ помѣщика только тѣ изъ крестьянъ, которые поступили во дворъ помѣщика до изданія Высочайшаго Указа Правительствующему Сенату отъ 2-го Марта 1858-го года (§ 167).

V. *Содержаніе дворовыхъ людей* во время обязательной службы ихъ помѣщику. Во время зависимости, какъ дворовыхъ, такъ и дворовой прислуги изъ крестьянъ, помѣщикъ употребляетъ ихъ въ домашнюю прислугу и въ работу, за что платитъ за нихъ подати и повинности, снабжаетъ ихъ семейства пищею и одеждою, сообразно времени года и, сверхъ того, назначаетъ имъ денежное жалованье, для котораго опредѣляется слѣдующій minimum:

Мужчинѣ: въ городѣ 17 р., внѣ города 15 р.
Женщинѣ: „ „ 9 р. „ „ 7 р.

Несовершеннолѣтніе отъ 14 до 18 лѣтъ получаютъ половину. Если бы помѣщикъ назначилъ дворовому человѣку содержаніе менѣе опредѣленнаго, то сей послѣдній вправѣ просить увольненія его на оброкъ (§§ 151, 152 и 166, 153). Дворовые люди и прислуга изъ крестьянъ, получая отъ помѣщика содержаніе и денежное вознагражденіе, не могутъ требовать отъ него особыхъ хозяйственныхъ выгодъ, если они до сего времени ими пользовались (§ 170).

VI. *Прекращеніе обязательной службы дворовыхъ людей.*

1. *Относительно способа прекращенія.* Отъ обязательной службы дворовые освобождаются: а) по минованіи 8-ми лѣтняго срока службы (со введенія въ дѣйствіе настоящаго Положенія) и б) до истеченія сего срока, когда дворовый увольняется добровольно самимъ помѣщикомъ (стариковъ старше 50 и старухъ за 45 лѣтъ, или хотя моложе сего возраста, но лишенныхъ здоровья и силъ къ работѣ, помѣщикъ можетъ увольнять не иначе, какъ съ ихъ собственнаго согласія, отпуская въ такомъ случаѣ съ ними и семейства ихъ) (§§ 150 и 160). Дворoваго слугу изъ крестьянъ помѣщикъ можетъ, по истеченіи и даже до истеченія 8-ми лѣтняго срока, съ согласія его, перечислить въ срочно-обязанные и водворить въ сельскомъ обществѣ, надѣливъ его надлежащимъ количествомъ земли въ надѣлъ и подъ усадьбу, обязываясь при этомъ освободить таковыхъ крестьянъ отъ всѣхъ повинностей къ помѣщику за отведенную землю, въ продолженіе 2-хъ лѣтъ переходнаго состоянія (§§ 168 и 169).

2. *Относительно порядка перечисленія дворовыхъ людей въ свободныя сословія.* Уволенные отъ обязательной службы помѣщику, дворовые люди могутъ поступать въ городскія и сельскія общества, на основаніи ст. 1191 Т. IX Св. Зак. о Состояніяхъ, и въ теченіи 1-го года обязываются избрать себѣ родъ жизни, или, въ силу помянутаго выше § 168, водворяться въ имѣніи помѣщика (§ 161). Дворовая дѣвка можетъ, безъ всякаго препятствія со стороны помѣщика, вступить въ бракъ съ постороннимъ человѣкомъ, но освобождаясь чрезъ сіе отъ услугъ помѣщику, она обязана предварительно вознаградить его оброчною платою за остальное время обязательной службы (§ 162). Уволенному отъ обязательной службы дворовому по-

мѣщикъ даетъ свидѣтельство въ томъ, что онъ исполнилъ всѣ свои обязанности и свободенъ отъ прежней зависимости. Свидѣтельство сіе выдается на гербовой бумагѣ низшаго достоинства и служитъ увольняемому законнымъ видомъ для причисленія въ другое сословіе; все же дѣлопроизводство, по перечисленію дворовыхъ, совершается на простой бумагѣ, безъ взысканія пошлинъ (§§ 163 и 164). О каждой выдачѣ дворовому человѣку увольнительнаго свидѣтельства помѣщикъ доводитъ чрезъ Окружное Присутствіе до свѣденія Войсковаго Правленія, для освобожденія его отъ уплаты податей и повинностей за уволеннаго (§ 165).

VII. *Отбываніе дворовыми казенныхъ повинностей.* За дворовыхъ, состоящихъ въ обязательной службѣ у помѣщика, сей послѣдній самъ отъ себя платитъ всѣ слѣдующія съ нихъ подати и повинности (§ 151); а дворовые, замѣнившіе для себя обязательную службу на дворѣ помѣщика оброкомъ по паспорту, платятъ сами за себя подати и повинности, внося оныя помѣщику за годъ впередъ, при полученіи паспорта (§ 155).

VIII. *Призрѣніе стариковъ, больныхъ и проч.* Дворовыхъ людей мужчинъ старѣе 50-ти, а женщинъ—45-ти лѣтъ или хотя моложе сего возраста, но лишенныхъ здоровья и силъ къ работѣ, помѣщикъ можетъ увольнять не иначе, какъ съ ихъ общаго согласія, отпуская въ такомъ случаѣ съ ними и ихъ семейства (§ 160). Участь дворовыхъ людей и прислуги должна быть предметомъ особеннаго попеченія помѣщика; онъ долженъ, кромѣ опредѣленнаго содержанія и денежнаго вознагражденія, призрѣвать больныхъ и престарѣлыхъ, покровительствовать этотъ классъ людей и стараться дѣлать ихъ болѣе и болѣе людьми осѣдлыми (§ 172).

IX. *Власть помѣщика надъ дворовыми и порядокъ взысканія съ нихъ за дурное поведеніе.* За проступки и дурное поведеніе дворовыхъ людей, во все время обязательной службы, помѣщикъ можетъ подвергать ихъ установленнымъ выше (§§ 194 п. 9 и 219) для срочно-обязанныхъ крестьянъ наказаніямъ, или отдавать въ военную службу и представлять въ распоряженіе Правительства (§ 156). Исправительное наказаніе производится въ городѣ черезъ полицію, а въ селеніяхъ черезъ Сельскую Расправу. Отдача дворoваго человѣка въ военную службу или въ распоряженіе Правительства производится съ утвержденія тѣхъ Присутствій, которыя будутъ образованы по округамъ, на основаніи новаго Положенія (§§ 157 и 158).

Обзоръ основаній.

Войсковой Комитетъ объясняетъ, что участь дворовыхъ людей и домашней прислуги изъ крестьянъ, не надѣленныхъ землею и не имѣющихъ собственной осѣдлости, составляла предметъ особеннаго попеченія Комитета объ устройствѣ ихъ быта. Комитетъ далѣе изъясняетъ: показанное по статистическимъ свѣдѣніямъ число дворовыхъ и прислуги изъ крестьянъ можетъ служить доказательствомъ, что помѣщики не пользовались безгранично правомъ обращенія крестьянъ въ дворовую прислугу, но содержали и содержатъ самое необходимое ся количество для домашнихъ занятій; а потому Комитетъ, принимая состоящихъ при господскомъ хозяйствѣ, показанныхъ подъ разными наименованіями крестьянъ за одинъ и тотъ же классъ дворовыхъ людей и, опасаясь, чтобы внезапнымъ водвореніемъ въ сельскомъ обществѣ дворовыхъ людей и прислуги изъ крестьянъ не подвергнуть помѣщика крайнему положенію, призналъ

необходимымъ, со дня изданія Положенія, предоставивъ тѣмъ и другимъ крестьянамъ, живущимъ въ господскомъ дворѣ, права свободныхъ податныхъ сословій, оставить дворовыхъ людей и прислугу изъ крестьянъ, взятую въ помѣщичій дворъ до изданія Высочайшаго Указа Правительствующему Сенату отъ 2-го Марта 1858, въ обязательной службѣ помѣщика на 8 лѣтъ; по прошествіи же сего срока дозволить дворовымъ людямъ безпрепятственно вступать въ городскія и сельскія сословія, а прислугѣ изъ крестьянъ причисляться къ населенному имѣнію помѣщика, съ надѣломъ въ такомъ случаѣ усадебною и пахатною землею и съ дарованіемъ 2-хъ лѣтней льготы отъ повинностей для устройства усадьбъ. Такимъ образомъ въ продолженіе 8-ми лѣтъ, т. е. 4-мя годами ранѣе истеченія срока переходнаго состоянія, можетъ изчезнуть на Дону наименованіе дворовыхъ людей и они воспользуются свободнымъ избраніемъ новаго рода жизни гораздо прежде осѣдлыхъ крестьянъ; если же дворовые люди пожелаютъ водвориться въ имѣніи помѣщика, то должно полагать, что никто не откажетъ имъ въ надѣлѣ землею за трудъ, столь дорого цѣнимый въ здѣшнемъ краѣ. (стр. 40 п. 6 и 72) (*).

## II. Мнѣніе Наказнаго Атамана.

Генералъ-Адъютантъ Хомутовъ, одобривъ во всѣхъ частяхъ составленный Войсковымъ Комитетомъ проектъ Положенія объ улучшеніи быта помѣщичьихъ крестьянъ земли Войска Донскаго, какъ вполнѣ соотвѣтствующій видамъ Правительства и согласный съ правилами, предписанными Высочайшимъ ре-

---

(*) Особое предположеніе Войсковаго Комитета объ имѣніяхъ мелкопомѣстныхъ разсмотрѣно въ докладѣ Хозяйственнаго Отдѣленія N 22.

скриптомъ и циркуляромъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, съ своей стороны:

1) изъяснилъ особое мнѣніе на счетъ выраженнаго Комитетомъ предположенія (*) о необходимости продлить для нѣкоторыхъ имѣній 12-ти лѣтній срокъ переходнаго времени;

2) указалъ на тѣ, тѣсно связанныя, съ освобожденіемъ крестьянъ въ Донскомъ краѣ, предметы, которые не вошли въ проектъ Положенія и были вовсе выпущены изъ виду Войсковымъ Комитетомъ, какъ то: а) нѣкоторыя существующія въ войскѣ постановленія о временномъ пользованіи землею, впредь до окончательнаго размежеванія владѣльческихъ имѣній, съ оставленіемъ ихъ на прежнихъ мѣстахъ или съ переводомъ на другія и б) объ отставныхъ солдатахъ и солдатскихъ дѣтяхъ;

3) дополнилъ особенными соображеніями своими, предположеніе Войсковаго Комитета о мелкопомѣстныхъ имѣніяхъ, обративъ особенное вниманіе на участь крестьянъ сихъ имѣній по минованіи переходнаго времени (**).

1. *Опроверженіе мнѣнія Войсковаго Комитета о необходимости продлить нѣкоторымъ имѣніямъ 12-ти лѣтній срокъ переходнаго состоянія.* Войсковой Комитетъ, представивъ составленный имъ проектъ Положенія Наказному Атаману, между прочимъ объяснилъ, что въ проектѣ опредѣленъ одинъ и тотъ же 12-ти лѣтній срокъ переходнаго состоянія для всѣхъ имѣній, но что между тѣмъ помѣщичьи имѣнія 5-ти округовъ

---

(*) Мнѣніе это не вошло ни въ проектъ Положенія, ни въ Обзоръ основаній, ни въ тѣ протоколы засѣданій Войсковаго Комитета, которые приложены къ проекту; оно было высказано при представленіи проекта Наказному Атаману и заимствовано здѣсь изъ представленія Военнаго Министра въ Главн. Комитетъ отъ 23 Іюля 1859 за N⁰ 1158.

(**) Мнѣніе это, вмѣстѣ съ предположеніемъ Войсковаго Комитета, разсмотрѣно въ докладѣ Хозяйственнаго Отдѣленія N⁰ 22.

Войска Донскаго еще не обмежеваны и что многія изъ нихъ должны переселиться на другія мѣста, такъ, что окончаніе срока переходнаго времени можетъ застать нѣкоторыя имѣнія на старыхъ мѣстахъ поселенія, и что потому онъ, Комитетъ, проситъ обстоятельство это представитъ на усмотрѣніе высшаго Начальства. Наказный Атаманъ полагаетъ, что опасеніе Войсковаго Комитета въ томъ, что окончаніе срока можетъ застать нѣкоторыя имѣнія на прежнихъ мѣстахъ поселенія, устраняется тѣмъ, что размежеваніе земель въ Войскѣ Донскомъ, въ теченіи 12-ти лѣтъ, должно быть окончено, потому что, сверхъ Межевой Коммиссіи, существовавшей уже въ Войскѣ, для скорѣйшаго окончанія размежеванія земель и для отстраненія многихъ неудобствъ, происходящихъ отъ медленнаго межеванія, Высочайше утверждено (25 Мая 1858 года) особое Отдѣленіе Донской Межевой Коммиссіи.

2. *О временномъ пользованіи землею до окончательнаго надѣла* (*). Въ Главѣ X и Войсковаго Положенія въ § 251 изображено: „Право помѣщика на землю должно заключаться въ одномъ пользованіи тѣмъ пространствомъ, которое занято нынѣ его имѣніемъ“, но такъ какъ въ Войскѣ Донскомъ существуютъ особыя правила, по которымъ нѣкоторыя помѣщичьи имѣнія, вошедшія въ составъ станичныхъ владѣній, временно надѣляются по 20 десятинъ на душу мужескаго пола 8-й ревизіи,

---

(*) Составленное Донскимъ Комитетомъ Положеніе приводится въ дѣйствіе двоякимъ образомъ: въ имѣніяхъ уже надѣленныхъ землею окончательно; въ имѣніяхъ не обмежеванныхъ, не получившихъ еще надѣла и подлежащихъ переселенію временно (§ 232). Впрочемъ и въ послѣднихъ получаютъ окончательную силу Главы I, II, VII и IX Положенія, какъ некасающіяся поземельныхъ отношеній (§ 250). Тутъ говорится о примѣненіи къ такому временному исполненію Главы III-й.

то въ концѣ § 251-го Генералъ-Адъютантъ Хомутовъ полагаетъ прибавить: „на основаніи Высочайше утвержденнаго Положенія Военнаго Совѣта въ 14 день Сентября 1858 года". § 252 Генералъ-Адъютантъ Хомутовъ полагаетъ измѣнить такъ: „крестьяне таковыхъ имѣній довольствуются такимъ количествомъ земли, какимъ пользовались до сего времени, но съ тѣмъ, чтобы количество это не было менѣе нормы, постановленной Войсковымъ Комитетомъ въ Гл. V сего Положенія".

3. *Объ отставныхъ солдатахъ.* Отставные солдаты Войска Донскаго, на основаніи общихъ Государственныхъ постановленій, имѣютъ полное право приписаться къ сельскимъ обществамъ другихъ губерній. По мнѣнію Генералъ-Адъютанта Хомутова справедливость требуетъ, чтобы, въ случаѣ желанія таковыхъ солдатъ поселиться на родинѣ, они не были отвергаемы тѣми обществами, за которыя они поступили въ солдаты, и потому Генералъ Хомутовъ полагаетъ дополнить подлежащія статьи положенія постановленіемъ: 1) если отставные солдаты пожелаютъ имѣть на своей родинѣ только пристанище, то сельскія общества обязаны ихъ принять, предоставить имъ въ своемъ селеніи имѣть тѣ занятія, какія положены закономъ для отставныхъ солдатъ, и въ случаѣ нужды обезпечивать ихъ существованіе, такъ какъ крестьяне на этотъ предметъ, по силѣ § 74 Положенія Войсковаго Комитета, получаютъ, сверхъ нормальнаго количества земли, еще по $^1/_4$ десятины на каждую ревизскую душу. На этомъ основаніи Генералъ-Адъютантъ Хомутовъ полагаетъ: въ §§ 84 и 224, въ которыхъ говорится о покровительствѣ и обезпеченіи бѣдныхъ и сиротъ, упомянуть и объ отставныхъ солдатахъ; 2) если же отставные солдаты въ своемъ или другомъ селеніи пожелаютъ получить усадебный участокъ и пользоваться отведенными обществу землями и угодьями, въ такомъ случаѣ

отставные солдаты, на основаніи §§ 31, 64, 65 и 224, находясь подъ особеннымъ попеченіемъ вотчиннаго начальника подчиняются мѣстному сельскому управленію и обязаны отбывать предъ Правительствомъ и помѣщикомъ повинности, означенныя въ главѣ VI Положенія Войсковаго Комитета (*).

## III. Мнѣніе Г. Военнаго Министра.

Г. Военный Министръ, вполнѣ раздѣляя мнѣніе Наказнаго Атамана, находитъ, что, въ общихъ чертахъ своихъ, проектъ, представленный Войсковымъ Комитетомъ, не противорѣчитъ благонамѣреннымъ цѣлямъ Правительства и что въ немъ нѣтъ отступленій ни отъ духа государственныхъ узаконеній, ни отъ началъ и указаній, Высочайше утвержденныхъ собственно для крестьянскаго вопроса. Впрочемъ, Г. Генералъ-Адъютантъ Сухозанетъ, входя и въ частности проекта, выразилъ особое мнѣніе свое по слѣдующимъ параграфамъ: по §§ 13 и 52 (о правѣ помѣщика на ископаемыя богатства земель, ему принадлежащихъ), по §§ 42 и 43 (о правѣ помѣщика отчуждать земли, ему принадлежащія), по § 46 (о правѣ помѣщика закладывать свое имѣніе въ кредитныя учрежденія), по § 54 (опредѣленіе усадебной осѣдлости), по § 67 (объ оброчныхъ статьяхъ помѣщика и объ условіяхъ пользованія ими крестьянами), § 91 (объ обязательности для крестьянъ надѣла), § 117 и 131 (о предоставленіи помѣщику права пользоваться обязательными работами въ продолженіи 6-ти лѣтъ, въ случаѣ если не послѣдуетъ между ними и крестьянами добровольнаго соглашенія на счетъ опредѣленія повинностей), по § 129 (о неурочныхъ работахъ), по § 132 (объ опредѣленіи нормы оброка), по § 144 (о службѣ

(*) Мнѣніе Г. Наказнаго Атамана о солдатскихъ дѣтяхъ не изложено въ семъ докладѣ, потому что оно касается до спеціальнаго вопроса, не подлежащаго обсужденію Редакціонныхъ Коммиссій.

рабочихъ крестьянъ по хозяйству помѣщика). Сверхъ того, Г. Военный Министръ представилъ свои замѣчанія на особое мнѣніе Генералъ-Адъютанта Хомутова по вопросу о выкупѣ мелкопомѣстныхъ имѣній и о порядкѣ перечисленія крестьянъ ихъ въ другія сословія, по минованіи срока ихъ обязательной въ отношеніи къ помѣщику службы.

Замѣчанія Военнаго Министра, по исчисленнымъ выше параграфамъ Войсковаго Комитета, а равно по особому мнѣнію Наказнаго Атамана, заключаются въ слѣдующемъ:

*По §§ 13 и 52.* Хотя, по смыслу Высочайше утвержденнаго 26-го Мая 1835 года Положенія о Войскѣ Донскомъ, Донскіе помѣщики не имѣли доселѣ правъ на заключающіяся въ нѣдрахъ земель ихъ имѣній богатства, но это изъятіе полагалось въ то время, когда населенныя Донскія имѣнія не были еще надѣлены опредѣленною имъ землею, а Правительство не изслѣдовало еще мѣсторожденій антрацита и не установило правилъ разработки онаго; нынѣ же, по совершеніи того и другаго, нѣтъ причинъ лишать Донскихъ помѣщиковъ и даже крестьянъ ихъ, правъ свободной разработки и добыванія въ нѣдрахъ принадлежащихъ имъ „собственныхъ земель“ антрацита и рудъ, на основаніи ст. 559 и 560 Т. VII Уст. Горн. и ст. 654 Т. IX Св. Зак. о Состоян.

*По §§ 42 и 43.* Статьи эти предоставляютъ Донскимъ помѣщикамъ право: имѣнія свои отчуждать дозволенными закономъ способами *всѣмъ лицамъ*, къ потомственному дворянству принадлежащимъ, а не поступившія въ крестьянскій надѣлъ земли —„всякому изъ лицъ свободныхъ состояній“. Г. Генералъ-Адъютантъ Сухозанетъ замѣчаетъ, что вопросъ о предоставленіи этого права помѣщикамъ былъ уже разсматриваемъ въ Военномъ Совѣтѣ, который, принявъ во вниманіе, что всѣ законоположенія

о Донскомъ Войскѣ направлены къ строгому сохраненію въ ономъ духа казачества и дозволеніе лицамъ не войсковаго сословія пріобрѣтать на Дону населенныя имѣнія, можетъ послужить къ нарушенію упомянутой основной мысли о Войскѣ, Положеніемъ своимъ, удостоеннымъ въ 7-й день Апрѣля 1858 года Высочайшаго утвержденія, опредѣлилъ: продажу, принадлежащихъ Донскимъ помѣщикамъ, населенныхъ имѣній лицамъ, къ сословію Войска Донскаго не принадлежащимъ, воспретить. Г. Генералъ Сухозанетъ полагаетъ, что предметъ этотъ, по важности своей и исключительному положенію Донскаго Края, подлежитъ особому разсмотрѣнію Главнаго Комитета.

*По § 46-му*, предоставляющему помѣщикамъ право закладывать всѣ земли свои въ кредитныя установленія, Военный Министръ находитъ, что право это должно имѣть мѣсто не прежде, какъ по окончательномъ разсмотрѣніи и изданіи новыхъ на сей предметъ правилъ о ссудахъ не по числу душъ, а по количеству удобной земли.

*По § 54-му*, въ которомъ слѣдующимъ образомъ опредѣляется размѣръ усадьбъ: „жилыя и хозяйственныя строенія крестьянина, съ землею подъ оными, гумномъ и огородомъ, *если сіи послѣдніе находятся въ пространствѣ огороженномъ*“, Г. Генералъ-Адъютантъ Сухозанетъ замѣчаетъ, что условіе о непремѣнной *огорожѣ* усадьбъ можетъ породить случаи стѣсненія крестьянъ, ибо не всякій изъ нихъ владѣетъ средствами огородить 800 саженное пространство, и что по этому, по мнѣнію его, слѣдовало бы исключить это условіе и въ замѣнъ его сказать: *„если, занимаемыя сими послѣдними, пространства не превышаютъ общей усадебной мѣры 800 кв. саженей“*.

*По § 67-му*, опредѣляющему, что всѣ оброчныя статьи при имѣніяхъ, въ томъ числѣ постоялые дворы, лавки и пр. принадлежатъ

одному помѣщику „*какъ вотчиннику*“, Г. Генералъ Сухозанетъ замѣчаетъ, что какъ съ даромъ усадьбъ въ вѣчную собственность всего сельскаго міра, въ каждомъ имѣніи, вмѣстѣ съ утвержденіемъ сего проекта Положенія, должны явиться *двое вотчинниковъ*—помѣщикъ и крестьянское общество, то слѣдовало бы не ограничивать сіе послѣднее въ правахъ пользованія своею собственностью, если бы оно признало выгоднымъ для общихъ пользъ своихъ устроить, въ чертѣ усадебныхъ земель, постоялые дворы, торговыя лавки, лари и т. п. промышленныя заведенія.

*По § 91-му*, объ обязательности для крестьянина отводимаго ему помѣщикомъ надѣла, Г. Генералъ-Адъютантъ Сухозанетъ замѣчаетъ, что § этотъ слѣдовало бы дополнить: „но если отводимыя помѣщикомъ для крестьянъ земли будутъ признаваться сельскимъ обществомъ неудобными и не могущими обезпечивать крестьянъ въ ихъ потребностяхъ, то мѣстное окружное присутствіе входитъ въ строгій разборъ дѣйствій помѣщика и удовлетворяетъ жалобу крестьянъ, или представляетъ объ оной съ своимъ мнѣніемъ на заключеніе Войсковаго Дворянскаго Депутата.“

*По §§ 117 и 131*, предоставляющему помѣщику право, въ случаѣ несоглашенія съ крестьянами на счетъ опредѣленія рода повинностей, пользоваться обязательными натуральными работами крестьянъ въ теченіи *6-ти* лѣтъ, Г. Генералъ-Адъютантъ Сухозанетъ замѣчаетъ, что подобную стѣснительную мѣру не слѣдуетъ допускать ни въ какомъ случаѣ, ибо она оставитъ крестьянъ въ прежнемъ барщинномъ положеніи. Слѣдуетъ строго обязать мѣстныя окружныя присутствія разсматривать, въ подобныхъ случаяхъ, обоюдные споры помѣщиковъ и крестьянъ и рѣшать ихъ Войсковому Дворянскому Депутату, или наконецъ властію самаго Наказнаго Атамана. Вообще, въ Положеніи Донскаго Комитета, натуральныя обязательныя повинности крестьянъ

не приведены въ денежную оцѣнку, и потому, по мнѣнію Генералъ-Адъютанта Сухозанета, требуютъ строгаго пересмотра и должны быть соглашены съ тѣми основаніями, которыя будутъ приняты въ сосѣдственныхъ степныхъ губерніяхъ.

*По § 129-му*, предоставляющему помѣщику право требовать съ крестьянъ работъ, не означенныхъ въ урочномъ положеніи, но освященныхъ мѣстными обычаями и проч., Г. Генералъ-Адъютантъ Сухозанетъ полагаетъ, что § этотъ слѣдовало бы вовсе исключить изъ положенія, такъ какъ всякія работы, неозначенныя въ урочномъ положеніи, выходятъ изъ круга обязанностей освобождаемыхъ крестьянъ и могутъ быть исполняемы не иначе, какъ по добровольному ихъ согласію, а не по требованію помѣщика; иначе предоставлялся бы сему послѣднему совершенный произволъ: стѣснять крестьянъ подъ предлогомъ „мѣстныхъ обычаевъ“ и безпрерывно придумываемыхъ „необходимыхъ потребностей“ въ помѣщичьемъ хозяйствѣ.

*Въ § 132-мъ*, установляется нормальный размѣръ оброка, процентомъ со стоимости одной десятины надѣла. Цѣнность десятины опредѣляется симъ § въ 56 рублей; въ составленномъ же Войсковымъ Комитетомъ Общемъ Сводѣ свѣдѣній, о настоящемъ положеніи Донскихъ имѣній, сложная цѣнность десятины показана въ 69 р. $70^{5}/_{7}$ к.; но цифра сія основана на совершенно произвольныхъ отзывахъ самихъ помѣщиковъ о суммѣ 10-ти лѣтнихъ доходовъ ихъ, и неточность ея доказывается тѣмъ, что самъ Комитетъ не утвердилъ оную, а назначилъ свою цѣну въ меньшемъ размѣрѣ, но также безъ всякихъ фактическихъ основаній. Признавая и эту цѣну высокою, Г. Генералъ-Адъютантъ Сухозанетъ объясняетъ, что онъ однакоже не можетъ опредѣлить настоящую цифру цѣнности Донскихъ земель, но что *она, во всякомъ случаѣ, не должна быть общая для всѣхъ окру-*

*гов войска*, ибо по другимъ дѣламъ, восходившимъ на разсмотрѣніе Военнаго Министра, само Войсковое Начальство неоднократно доказывало, что Земли Войска Донскаго, по качеству оныхъ, а особенно по разстояніямъ отъ рынковъ и мѣста сбыта произведеній, должны быть раздѣлены на 2 разряда: первый, цѣннѣйшій разрядъ, составляютъ округа Міусскій, Хоперскій и часть Усть-Медвѣдицкаго, второй — округа Черкасскій, Донецкій, Донской 1-й и Донской 2-й. Вѣрность этого раздѣленія подтверждается и нынѣ различіемъ арендной платы, за отдаваемыя съ торговъ войсковыя степныя мѣста, въ пространствахъ вышепоказанныхъ двухъ разрядовъ.

*По § 144-му*, дозволяющему помѣщику назначить въ должности по хозяйству рабочихъ крестьянъ, Г. Генералъ-Адъютантъ Сухозанетъ полагаетъ, что право это слѣдовало бы ограничить непремѣннымъ условіемъ, что это назначеніе отнюдь не должно быть дѣлаемо, ни даже на самый малый срокъ, безъ согласія самихъ избираемыхъ въ должности крестьянъ; иначе подъ этимъ правомъ могутъ являться тѣ же случаи произвола помѣщичьяго, изъ различныхъ, иногда даже безнравственныхъ цѣлей.

Что касается до мнѣнія Наказнаго Атамана, Военный Министръ находитъ, что всѣ проектированныя Генералъ-Адъютантомъ Хомутовымъ мѣры, —о мелкопомѣстныхъ, о временномъ пользованіи землею, объ устройствѣ отставныхъ солдатъ изъ крестьянъ Донскихъ помѣщиковъ и о солдатскихъ дѣтяхъ, —заслуживаютъ полнаго одобренія высшаго Правительства.

## IV. Справка.

12626

### I.

Научно-справочная
Центр. Государств.
СССР
Библиотека

Въ настоящее время, по свѣдѣніямъ, доставленнымъ Г. Наказнымъ Атаманомъ Войска Донскаго, при отношеніи къ Г. Пред-

12626



сѣдателю Редакціонныхъ Коммиссій, отъ 19-го Апрѣля за № 1693, въ семи Округахъ Земли Войска Донскаго помѣщичьихъ крестьянъ состоитъ:

| | |
|---|---|
| 1. Черкасскомъ. . . . . | 3,138 |
| 2. 1-мъ Донскомъ. . . . . | 5,442 |
| 3. 2-мъ Донскомъ. . . . . | 7,710 |
| 4. Хоперскомъ. . . . . | 8,855 |
| 5. Усть-Медвѣдицкомъ . . . | 13,266 |
| 6. Донецкомъ . . . . . | 42,608 |
| 7. Міусскомъ . . . . . | 62,672 |
| Итого . . . | 143,691 |

Въ томъ числѣ дворовыхъ людей 2,407 душъ, а крестьянъ, состоящихъ въ должностяхъ и не надѣленныхъ землею, 11,131 душъ. Большая часть крестьянъ состоитъ на барщинѣ и только 2,555 на оброкѣ.

Надѣлъ же помѣщиковъ поземельными угодьями въ потомственную собственность производится по числу душъ мужескаго пола 8-й ревизіи на 103,348 душъ. Числительность всѣхъ Донскихъ помѣщиковъ простирается до 2,979, изъ коихъ мелкопомѣстныхъ 2,272. Сіи послѣдніе владѣютъ 13,407 душ. крестьянъ.

## II.

Въ Сводѣ Законовъ Т. XII ч. II Уст. о Казач. сел. (изд. 1857 г.), а также въ продолженіяхъ къ оному (I, II и III) и въ продолженіи къ ст. 1849 Св. Воен. Постан. находятся слѣдующія законоположенія, относящіеся до поземельныхъ правъ помѣщиковъ Земли Войска Донскаго, надѣленія землею помѣщичьихъ крестьянъ, обмежеванія ихъ земель и предоставленія ихъ въ потомственную собственность Донскихъ помѣщиковъ:

162/227

12626.